

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0803/๑๕๘๒



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ผลกระทบจากการดำเนินการตามมาตรฐานบัญชีการเงินระหว่างประเทศ ฉบับที่ 39 ต่อสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร. 0202/6511 ลงวันที่ 23 มิถุนายน 2538

1. ความเป็นมา

1.1 ด้วยมาตรฐานการบัญชีระหว่างประเทศ (International Accounting Standard - IAS) ฉบับที่ 39 เรื่อง การรับรู้และการวัดมูลค่าตราสารทางการเงิน ได้เริ่มมีผลบังคับใช้ในประเทศต่างๆ แล้วเมื่อปี 2548 สำหรับประเทศไทยคาดว่า สภาวิชาชีพบัญชีจะกำหนดให้มีผลบังคับใช้ประมาณปี 2551 เพื่อให้ธนาคารพาณิชย์มีการเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติตาม IAS 39 ธนาคารแห่งประเทศไทยจึงกำหนดให้ธนาคารพาณิชย์ทยอยกันเงินสำรองตาม IAS 39 เป็น 3 งวดตามการจัดชั้นสินเชื่อในงวดบัญชีสิ้นปี 2549 งวดครึ่งปีแรกและครึ่งปีหลังของปี 2550

1.2 สำหรับสถาบันการเงินเฉพาะกิจทั้ง 8 แห่ง ซึ่งได้แก่ ธนาคารออมสิน ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารเพื่อการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม และบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย เนื่องจากมีกฎหมายจัดตั้งโดยเฉพาะ และไม่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของธนาคารแห่งประเทศไทย จึงเป็นอำนาจของกระทรวงการคลังที่จะพิจารณากำหนดให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจปฏิบัติตามมาตรฐาน IAS 39 ตามความเหมาะสมต่อไป

2. ข้อเท็จจริง

การปฏิบัติตาม IAS 39 ในปี 2549 และปี 2550 จะทำให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจมีภาระรายจ่ายในการกันสำรองค่าเผื่อนี้สูญเพิ่มขึ้น ซึ่งจะทำให้กำไรสุทธิลดลง ส่งผลกระทบต่อสถาบันการเงินเฉพาะกิจ 3 ประการ คือ ระดับเงินกองทุน รายได้นำส่งคลังและโบนัสพนักงาน ดังนี้

2.1 ผลกระทบต่อระดับเงินกองทุน เมื่อสถาบันการเงินเฉพาะกิจดำเนินการตาม IAS 39 จะส่งผลให้เงินกองทุนลดลง และอาจจะส่งผลให้ต้องเพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ซึ่งกระทรวงการคลังอยู่ระหว่างการพิจารณากรอบเงินเพิ่มทุนที่ชัดเจนต่อไป

/ 2.2 ผลกระทบ ...

2.2 ผลกระทบต่อเงินนำส่งคลัง หากกำหนดให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจกันสำรองเพิ่มเติมให้ครบถ้วนภายในปี 2550 เช่นเดียวกับสถาบันการเงินทั่วไป จะส่งผลให้ประมาณการเงินส่งคลังในภาพรวมของสถาบันการเงินเฉพาะกิจจากผลการดำเนินงานปี 2549 และ 2550 ลดลง 2,469.5 ล้านบาท และ 636 ล้านบาทตามลำดับ

2.3 ผลกระทบต่อโบนัสพนักงาน สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่พนักงานจะได้รับโบนัสลดลง มีเพียง 3 แห่ง คือ ธนาคารออมสิน ธนาคารอาคารสงเคราะห์ และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร สำหรับสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่นๆ เนื่องจากการจ่ายโบนัสคงที่ หรือมีการดำเนินงานขาดทุน การปฏิบัติตาม IAS 39 จึงไม่กระทบต่อโบนัสพนักงาน

3. ความเห็นกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า การปฏิบัติตาม IAS39 จะเป็นพื้นฐานของการสร้างมาตรฐานกำกับดูแลความมั่นคงทางการเงินของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ดังนั้น หากสถาบันการเงินใดมีความพร้อมที่จะถือปฏิบัติตามเกณฑ์ดังกล่าวได้ ก็จะเป็นผลดีกับความมั่นคงทางการเงินขององค์กรในระยะยาว แต่อย่างไรก็ตาม ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ออกประกาศกำหนดเกณฑ์ดังกล่าวเมื่อเดือนธันวาคม 2549 ซึ่งเป็นช่วงก่อนที่จะปิดบัญชีประจำปีไม่นานนัก ส่งผลให้กำไรสุทธิของสถาบันการเงินเฉพาะกิจแต่ละแห่งลดลง ซึ่งกระทบต่อแผนการดำเนินงานทั้งในส่วนของการประมาณการรายได้ นำส่งคลังและโบนัสพนักงาน ดังนั้น เพื่อมิให้กระทบแผนการดำเนินงานทั้งในส่วนของการตรวจการคลังและสถาบันการเงินที่ถือปฏิบัติตามเกณฑ์ดังกล่าว และเพื่อเป็นขวัญกำลังใจของพนักงาน จึงเห็นว่า

3.1 เห็นสมควรให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจทุกแห่งทยอยปฏิบัติตาม IAS 39 และกันเงินสำรองส่วนเพิ่มเติมให้แล้วเสร็จภายในสิ้นปีบัญชี 2552 แต่หากสถาบันการเงินเฉพาะกิจใดต้องใช้เวลาในการปรับปรุงระบบการทำงานเป็นกรณีพิเศษให้สามารถทยอยดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปีบัญชี 2554

3.2 เห็นสมควรผ่อนผันให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่ทยอยปฏิบัติตาม IAS 39 นำค่าเผื่อหนี้สูญที่ต้องทยอยสำรองเพิ่มเติมตาม IAS 39 มาบวกกลับในกำไรสุทธิหน้างบการเงินเพื่อเป็นกำไรเพื่อการคำนวณโบนัสและรายได้ นำส่งคลังเฉพาะในช่วงระยะเวลา 3 ปี ทั้งนี้ เพื่อเป็นการเร่งรัดให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจถือปฏิบัติตามเกณฑ์มาตรฐาน ในอัตราลดลงในแต่ละปี ดังนี้

อัตราการบวกกลับค่าใช้จ่าย ที่ตั้งสำรองเพิ่มตาม IAS 39 (ร้อยละ)	ปีที่ 1	ปีที่ 2	ปีที่ 3
	40	35	30

ทั้งนี้ วงเงินการจ่ายโบนัสพนักงานจะต้องไม่เกินกำไรสุทธิหน้างบการเงินในปีนั้น ๆ

3.3 ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 20 มิถุนายน 2538 เห็นชอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ และได้กำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณกำไรสุทธิเพื่อจัดสรรโบนัสใหม่ โดยปรับปรุงรายการรายได้หรือค่าใช้จ่ายที่ไม่ได้เกิดจากการดำเนินการปกติของรัฐวิสาหกิจออกจากกำไรเพื่อจัดสรรโบนัส ดังนั้น การผ่อนผันให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจสามารถนำค่าเผื่อหนี้สูญที่ต้องสำรองเพิ่มตามหลักเกณฑ์ IAS 39 มาบวกกลับเป็นกำไรสุทธิเพื่อการจัดสรรโบนัส ถือเป็นการปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว จึงต้องนำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

4. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

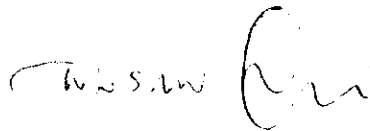
พิจารณาให้ความเห็นชอบการผ่อนผันให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจสามารถนำค่าเผื่อหนี้สูญที่ต้องสำรองเพิ่มตามหลักเกณฑ์ IAS 39 มาบวกกลับในกำไรสุทธิหน้างบการเงินเพื่อเป็นกำไรเพื่อคำนวณโบนัสตามความเห็นกระทรวงการคลังในข้อ 3.2

5. ผลกระทบจากการมีมติคณะรัฐมนตรี

สามารถจูงใจและเร่งรัดให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจปฏิบัติตาม IAS 39 ให้ได้เร็วขึ้น ลดผลกระทบต่อรายได้นำส่งคลังของรัฐวิสาหกิจและผลกระทบต่อโบนัสพนักงานของรัฐวิสาหกิจให้น้อยลง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉลองภพ สู้สังกรกาญจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักกำกับรัฐวิสาหกิจ 2

โทร. 0-2298-5880 ต่อ 6634

โทรสาร 0-2298-5889