

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๘.๔/๘๒๓๓



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

ทพ.รับที่... ๑๑๔
วันที่ 1 มี.ค. 2550
เวลา... ๑๔.๔๕ น.

๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐

เรื่อง สิทธิพิเศษของบริษัท โรงงานอุตสาหกรรมกระดาษบางปะอิน จำกัด

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๒/ว ๗๐ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๓๐

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๓๒๘๐ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๒๘ เห็นชอบหลักการที่จะให้มีการร่วมทุนระหว่างบริษัท บวรกิจร่วมทุน จำกัด กับโรงงานกระดาษ กรมโรงงานอุตสาหกรรม โดยเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๓๐ กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีการลงนามในสัญญาร่วมทุนกับบริษัท บวรกิจร่วมทุน จำกัด จัดตั้งบริษัท โรงงานอุตสาหกรรมกระดาษบางปะอิน จำกัด โดยสัญญาร่วมทุนดังกล่าว ข้อ ๖ กำหนดว่า “สัญญานี้เกิดขึ้นตามนโยบายของรัฐบาลที่จะให้เอกชนเข้าร่วมบริหารจัดการของรัฐที่ขาดทุน เพื่อจะหยุดยั้งการขาดทุน และชดใช้หนี้สินเป็นการปลดภาระของรัฐในอนาคต และเพื่อที่จะให้โครงการร่วมทุนดังกล่าวดำเนินไปด้วยดี และบริษัทที่สร้างขึ้นใหม่สามารถเข้าไปดำเนินกิจการได้อย่างต่อเนื่อง อันจะเป็นผลดีทั้งต่อฝ่ายเอกชนและฝ่ายรัฐ ในเรื่องการดำเนินงานและภาระหนี้สินเงินบำเหน็จและเงินชดเชยที่รัฐจะต้องหามาจ่ายให้แก่พนักงาน ประกอบกับกิจการร่วมทุนนี้ รัฐมีผลประโยชน์เกี่ยวข้องอยู่ด้วย รวมทั้งฝ่ายรัฐมีเจ้าหน้าที่ควบคุมดูแลต้นทุนการผลิตและราคาจำหน่าย ซึ่งเป็นราคาที่เป็นธรรม โดยไม่เป็นการค้ากำไรเกินควร ฉะนั้น เพื่อให้กิจการร่วมทุนนี้สามารถช่วยเหลือตัวเองได้พอสมควร และเพื่อให้เป็นไปตามมติของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๒๘ ที่อนุมัติในการนี้แล้ว ฉะนั้น ฝ่ายรัฐต้องให้กระทรวงการคลังออกระเบียบหรือคำสั่งให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่ได้อนุมัติไว้แล้วว่า ให้นำพระราชกฤษฎีกาและรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานของรัฐทุกแห่ง ที่ต้องการใช้กระดาษ ผลิตภัณฑ์กระดาษ กระดาษคอมพิวเตอร์ สิ่งพิมพ์ แบบพิมพ์แบบฟอร์ม หนังสือหรือสมุดต่างๆ ต้องซื้อจากบริษัทฯ และถ้ามีความประสงค์จะจัดพิมพ์เอกสาร สิ่งพิมพ์ สมุด และหนังสือต่างๆ ต้องซื้อหรือใช้กระดาษ หรือผลิตภัณฑ์

/กระดาษ ...

กระดาษของบริษัทฯ แต่เพียงแห่งเดียว ภายในกำหนดเวลา ๒๐ ปี นับแต่วันที่ลงนามในสัญญานี้เป็นต้นไป ทั้งนี้ ภายใต้เงื่อนไขว่า ราคาจะต้องเท่ากับราคาหรือไม่สูงกว่าราคาที่สำนักงานประมาณกำหนดหรือราคากลางแล้วแต่กรณี”

ต่อมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๓๐ แจ้งตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๑ อนุมัติให้สิทธิพิเศษแก่บริษัทฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

(๑) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ จัดซื้อกระดาษ ผลิตภัณฑ์กระดาษ ได้แก่ กระดาษแบบพิมพ์ต่อเนื่องสำหรับใช้กับเครื่องคอมพิวเตอร์ สิ่งพิมพ์ แบบพิมพ์ แบบฟอร์ม หนังสือ หรือสมุดต่าง ๆ เฉพาะที่ผลิตจากบริษัทฯ แต่เพียงแห่งเดียว โดยวิธีกรณีพิเศษ

(๒) หน่วยงานตามข้อ (๑) มีความประสงค์จะจัดพิมพ์เอกสาร สิ่งพิมพ์ สมุด และหนังสือต่างๆ ต้องกำหนดเป็นเงื่อนไขให้ผู้รับจ้างใช้กระดาษหรือผลิตภัณฑ์กระดาษ เฉพาะที่ผลิตจากบริษัทฯ แต่เพียงแห่งเดียว

(๓) ในเขตจังหวัดใดไม่มีกระดาษหรือผลิตภัณฑ์กระดาษที่ผลิตจากบริษัทฯ จำหน่าย หรือมีแต่ไม่สามารถจัดส่งให้ได้ภายในเวลาที่กำหนดให้ซื้อหรือใช้กระดาษ หรือผลิตภัณฑ์กระดาษไทย ที่ผลิตจากที่อื่นได้

(๔) ราคาวัสดุดังกล่าวข้างต้น ที่บริษัทฯ จำหน่าย จะต้องไม่เกินราคารมาตรฐานที่กระทรวงการคลังกำหนด

(๕) กรณีมีความจำเป็นต้องใช้กระดาษที่ผลิตในต่างประเทศ และบริษัทฯ ไม่สามารถผลิตที่มีคุณภาพเท่าเทียมกระดาษที่ผลิตในต่างประเทศได้ ให้หัวหน้าหน่วยงานนั้น ๆ อนุมัติได้ตามความจำเป็น และกรณีหน่วยงานมีปัญหาหรือไม่สามารถปฏิบัติได้ตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว ให้กระทรวงเจ้าสังกัดหารือ หรือทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง โดยให้มีความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ประกอบการพิจารณาด้วย สำหรับหน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะของตนเอง ให้กระทรวงมหาดไทย หรือส่วนราชการเจ้าสังกัด พิจารณาสั่งการให้ถือปฏิบัติเป็นการภายในอีกชั้นหนึ่ง ทั้งนี้ เพื่อจะได้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

/ระหว่างที่ ...

ระหว่างที่สัญญายังไม่สิ้นสุด ปรากฏว่า มีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ประชาชน ผู้ประกอบการค้าเกี่ยวกับกระดาษ และผู้ไม่ประสงค์จะเปิดเผยชื่อ ได้ร้องเรียนต่อนายกรัฐมนตรี รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง และคณะกรรมการยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน คณะกรรมการว่าด้วยการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชน หน่วยงานของรัฐ และกระทรวงการคลังมาโดยตลอดว่า บริษัทฯ ขายสินค้าราคาสูงกว่าท้องตลาด โดยอาศัยมติคณะรัฐมนตรี ก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรม ทำให้รัฐสูญเสียเงินงบประมาณเป็นจำนวนมาก ประกอบกับกระดาษของบริษัทฯ มีคุณลักษณะและคุณภาพไม่เหมาะสมและไม่ตรงกับความต้องการใช้งานของแต่ละหน่วยงาน ซึ่งหากใช้กับงานพิมพ์ จะทำให้เครื่องพิมพ์ชำรุดและเสื่อมสภาพเร็วกว่าปกติ นอกจากนี้ เมื่อเปรียบเทียบกระดาษประเภทเดียวกันกับที่บริษัทฯ จำหน่ายในราคาที่เท่ากัน แต่มีคุณภาพดีกว่าที่ซื้อจากบริษัทฯ จึงนับว่า การให้สิทธิพิเศษแก่บริษัทฯ ดังกล่าว เป็นการผูกขาดทางการค้าและไม่เป็นธรรมต่อหน่วยงานภาคเอกชน ที่ประกอบธุรกิจคล้ายคลึงกัน จึงขอให้มีการทบทวนหรือยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น ซึ่งเรื่องนี้ คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจได้มีการประชุมอย่างต่อเนื่องเพื่อหาทางแก้ไขปัญหา โดยได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานอัยการสูงสุด กรมโรงงานอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เข้าร่วมประชุม เพื่อพิจารณาข้อร้องเรียนดังกล่าว และได้หารือ ในประเด็นข้อกฎหมายไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ได้ข้อยุติสรุปได้ว่า ประเด็นที่เกี่ยวกับสัญญาและมติคณะรัฐมนตรี เห็นว่า เป็นเรื่องข้อสัญญาของการร่วมทุนระหว่างรัฐกับเอกชน ในส่วนของมติคณะรัฐมนตรีมิได้เป็นกฎหมาย แต่เป็นเรื่องนโยบายรัฐบาลที่ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจต้องปฏิบัติตาม การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีจึงสามารถกระทำได้ แต่ย่อมกระทบถึงสัญญาที่รัฐมีข้อผูกพันกับบริษัทฯ ที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามสัญญา ซึ่งหากรัฐเป็นฝ่ายผิดสัญญาก็ย่อมต้องชดใช้ความเสียหายให้แก่บริษัทฯ สำหรับประเด็นข้อกฎหมาย เห็นว่า การให้สิทธิพิเศษแก่บริษัทฯ เป็นนโยบายการใช้จ่ายเงินของภาครัฐ ที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐ ซื้อกระดาษจากบริษัทที่รัฐมีผลประโยชน์เกี่ยวข้องอยู่ด้วย ซึ่งหากคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า นโยบายดังกล่าวไม่เป็นการสนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบเสรี โดยอาศัยกลไกตลาด คณะรัฐมนตรีก็สามารถยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีที่เคยกำหนดไว้แต่เดิมได้ ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ ได้พิจารณาความเห็นของที่ประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาดังกล่าวแล้ว มีมติเห็นควรให้คงสิทธิพิเศษนี้ต่อไปจนกว่าจะสิ้นสุดสัญญา ในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อมิให้เป็นภาระกับงบประมาณ

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอว่า ในการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาตัดสินใจและลงมติในเรื่องต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก ซึ่งมีมติคณะรัฐมนตรีบางเรื่องอาจซ้ำซ้อน ถ้าสมมุติไม่มีความจำเป็นแล้วสำหรับสถานการณ์ปัจจุบัน มีสาระไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและกฎหมายปัจจุบัน ตลอดจนพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ด้วย จึงขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีรับไปดำเนินการตรวจสอบเพื่อประมวลปรับปรุง และขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีที่ไม่จำเป็น และขัดกับรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้รวบรวมมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับสิทธิพิเศษต่าง ๆ ซึ่งอาจมีลักษณะตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และขอให้คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจพิจารณาเสนอความเห็น ว่าสมควรยกเลิกหรือปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวอย่างไร หรือไม่ เพราะเหตุใด ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๒

๑.๓ เนื่องจากขณะนี้เงื่อนไขของสัญญาร่วมทุนจัดตั้งบริษัท ข้อ ๖ ที่ให้สิทธิพิเศษแก่บริษัทฯ ได้ครบกำหนดระยะเวลา ๒๐ ปี นับจากวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๓๐ ซึ่งเป็นวันลงนามในสัญญาแล้ว กระทรวงอุตสาหกรรมในฐานะคู่สัญญาร่วมทุนจัดตั้งบริษัทฯ แจ้งว่า บริษัทฯ ได้มีหนังสือขอขยายระยะเวลาการคงไว้ซึ่งสิทธิพิเศษต่อไปอีก เพื่อให้การดำเนินงานของบริษัทฯ มีความมั่นคงต่อไป ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมเห็นว่า สัญญาร่วมทุนดังกล่าวเกิดขึ้นตามนโยบายของรัฐที่ต้องการให้เอกชนเข้าร่วมบริหารกิจการของรัฐที่ขาดทุน เพื่อหยุดยั้งการขาดทุนและลดใช้หนี้สิน เป็นการปลดภาระของรัฐในอนาคต ประกอบกับที่ผ่านมา บริษัทฯ ได้รับโอนกิจการ รวมทั้งพนักงานของรัฐวิสาหกิจ โรงงานกระดาษ ของกรมโรงงานอุตสาหกรรมเดิม เข้าทำงานต่อเนื่องไป โดยการผลิตกระดาษได้มีการปรับปรุงและพัฒนาคุณภาพได้ตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม สามารถควบคุมราคาผลิตภัณฑ์กระดาษได้ตามที่กำหนดมีขีดความสามารถให้บริการจัดส่งผลิตภัณฑ์กระดาษแก่หน่วยงานของทางราชการและรัฐวิสาหกิจ ผู้ซื้อได้ตามจำนวน และในเวลาที่ต้องการใช้ ช่วยลดภาระในการเก็บผลิตภัณฑ์กระดาษเป็นวัสดุคงคลัง รวมทั้งได้จ่ายเงินปันผลจากการดำเนินงานเป็นรายได้ให้รัฐด้วยดีเสมอมา ดังนั้น หากไม่มีข้อจำกัดเกี่ยวกับนโยบายการค้าเสรี กรณีการให้บริษัทฯ มีสิทธิพิเศษตามเงื่อนไขสัญญาร่วมทุนที่ครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ก็เห็นสมควรพิจารณาให้บริษัทฯ ได้คงสิทธิพิเศษเช่นเดิม เพื่อให้รายได้ที่รัฐจะได้รับจากเงินปันผลจากการดำเนินงานของบริษัทฯ ได้มีความมั่นคงต่อไปอีก ๑๐ ปี

๒. การดำเนินการ

การดำเนินการตามข้อ ๑.๒ ประกอบข้อ ๑.๓ คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๐ ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่าการที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้บริษัท โรงงานอุตสาหกรรมกระดาษบางปะอิน จำกัด ได้รับสิทธิพิเศษในการจำหน่ายกระดาษ ผลิตภัณฑ์กระดาษ รวมถึงการจัดพิมพ์เอกสาร สิ่งพิมพ์ สมุด และหนังสือต่าง ๆ ที่ต้องกำหนดให้ผู้รับจ้างใช้กระดาษหรือผลิตภัณฑ์กระดาษเฉพาะที่ผลิตจากบริษัทฯ นั้น เป็นไปเพื่อปฏิบัติตามเงื่อนไขของสัญญาร่วมทุนจัดตั้งบริษัทฯ ตามนัยข้อ ๖ ซึ่งมีกำหนดระยะเวลาที่แน่นอน คือ ๒๐ ปี นับจากวันที่ลงนามในสัญญาเมื่อปรากฏว่า ขณะนี้ได้ครบกำหนดระยะเวลาตามเงื่อนไขของสัญญาดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๐ ดังนั้น ภาระผูกพันที่รัฐมีอยู่ตามเงื่อนไขของสัญญาเกี่ยวกับการให้สิทธิพิเศษตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๓๐ แจกตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๑ จึงเป็นอันสิ้นสุดลงทันที

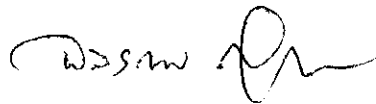
สำหรับกรณีที่กระทรวงอุตสาหกรรมขอให้คงสิทธิพิเศษแก่บริษัทฯ ต่อไปอีกเป็นเวลา ๑๐ ปี เพื่อให้บริษัทฯ มีความมั่นคงต่อไปอีก นั้น คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจเห็นว่า ข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรมไม่มีเหตุผลพิเศษที่จะนำมาพิจารณาให้สิทธิพิเศษต่อไปอีก นอกจากนี้ ปัจจุบันบริษัทฯ ได้มีการดำเนินกิจการโดยปรับตัวเข้าสู่ธุรกิจค้ากระดาษและผลิตภัณฑ์กระดาษจนเป็นที่ยอมรับในตลาดโดยทั่วไปแล้ว ประกอบกับที่ผ่านมาบริษัทฯ มีผลประกอบการที่มีกำไรติดต่อกันมาโดยตลอด แม้ปัจจุบันรัฐจะมีผลประโยชน์ร่วมอยู่ด้วยก็ไม่สมควรที่จะให้มีการผูกขาดทางการค้าที่ไม่เป็นธรรมแก่ภาคเอกชนที่ประกอบธุรกิจประเภทเดียวกัน เห็นสมควรให้บริษัทฯ ได้เข้าไปสู่ธุรกิจการแข่งขันในตลาดการค้ากันอย่างเต็มที่ ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริม สนับสนุน และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันทางการค้าอย่างเสรีและเป็นธรรม โดยอาศัยกลไกตลาด และเปิดโอกาสให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ สามารถเลือกใช้กระดาษและผลิตภัณฑ์กระดาษ ได้ตรงกับความต้องการใช้งานของหน่วยงานนั้น ๆ ดังนั้น จึงเห็นสมควรไม่ขยายระยะเวลาการให้สิทธิพิเศษแก่บริษัทฯ อีกต่อไป และเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๓๐ แจกตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๑ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นวันถัดจากวันที่เงื่อนไขของสัญญาร่วมทุนสิ้นสุดลง หรือนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีจะได้มีมติ ทั้งนี้ ตามที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นสมควร และขอให้แจ้งเวียนมติคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานต่างๆ ทราบต่อไป

๓. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยกับมติของคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ดังนั้น จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณายกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๓๐ แจกตามบัญชีสำนักงานเลขานุการคณะรัฐมนตรีที่ นร ๐๒๐๒/ว ๗๐ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๓๐ เรื่อง สิทธิพิเศษของบริษัท โรงงานอุตสาหกรรมกระดาษบางปะอิน จำกัด โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นวันถัดจากวันที่เงื่อนไขของสัญญาร่วมทุนสิ้นสุดลง หรือนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีจะได้มีมติ ทั้งนี้ ตามที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นสมควร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉลองภพ สุตังกรกาญจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักพัฒนามาตรฐานระบบพัสดุภาครัฐ

กลุ่มมาตรฐานและระเบียบว่าด้วยการพัสดุ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๕๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร. ๐ ๒๒๗๑ ๑๔๗๓

รายงานการประชุม
คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๐
วันพุธที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๐
ห้องประชุม ๓๐๒ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ กรมบัญชีกลาง

ผู้มาประชุม

๑. นายปิยพันธุ์ นิมมานเหมินท์	อธิบดีกรมบัญชีกลาง	ประธานกรรมการ
๒. นางอัจฉราพร เหมากม	นักวิชาการคลัง ๘ ว ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ	กรรมการ
๓. นายพัลลภ ศักดิ์โสภณกุล	ผู้อำนวยการกองกฎหมายและระเบียบ ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ	กรรมการ
๔. นายสุทธิศักดิ์ นามเดช	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบกลาง ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	กรรมการ
๕. นายอุทัย ปิยวนิชพงษ์	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	กรรมการ
๖. นางอัจฉรา หงส์สุวรรณวิ	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๘ ชช. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๗. นางสาววิไลลักษณ์ อัญมณีรัตน์	ผู้ตรวจเงินแผ่นดิน ๑ (นักวิชาการตรวจเงิน แผ่นดิน ๑๐) ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน	กรรมการ
๘. นายนิโรธ เจริญประกอบ	รองเลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครอง ผู้บริโภค	กรรมการ
๙. นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ	กรรมการร่างกฎหมายประจำ (นิติกร ๑๐ ชช.) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
๑๐. นางจินดา สังข์ศรีอินทร์	ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานด้านกฎหมาย และระเบียบการคลัง กรมบัญชีกลาง	กรรมการ
๑๑. นางสาวอุณหจิต สังข์ใหม่	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนามาตรฐาน ระบบพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง	กรรมการ
๑๒. นายเคชา เมฆวิสัย	ผู้อำนวยการกลุ่มมาตรฐานและระเบียบ ว่าด้วยการพัสดุ กรมบัญชีกลาง	กรรมการ

๑๓. นางรวิวัลย์ แสงจันทร์	นิติกร ๘ ว	กรรมการและ
	หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบบริหารการพัสดุภาครัฐ	เลขานุการ
	กรมบัญชีกลาง	

ผู้เข้าร่วมประชุม

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑. นางสาวภาวิณี วงษ์สุรินทร์ เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๗

กรมบัญชีกลาง

๑. นายเชิดชัย มีคำ	นิติกร ๘ ชช.
๒. นางสาวชุล ปลูกป้อง	นักวิชาการคลัง ๖ ว
๓. นางสาวสุจิตร ชวตสาขา	เจ้าหน้าที่บริหารงานการคลัง ๖
๔. นางสาวภัทราวรรณ ปรีชาสิทธิพร	เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

เมื่อคณะกรรมการมาครบองค์ประชุมแล้ว ประธานฯ กล่าวเปิดประชุม และขอให้ที่ประชุมพิจารณาตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

วาระที่ ๑ : เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

- ไม่มี -

วาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ เมื่อวันพุธที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐
ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งว่า ได้จัดส่งรายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ เมื่อวันพุธที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ให้คณะกรรมการฯ พิจารณารับรองรายงานการประชุม ตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๘.๔/๐๐๐๔๕ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๐ แล้ว ปรากฏว่า ไม่มีกรรมการท่านใดแก้ไข

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ปรับปรุงด้วยคำในรายงานการประชุมเพื่อให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น

มติ ที่ประชุมรับทราบ

วาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

วาระที่ ๓.๑ เรื่อง การยกเลิกสิทธิพิเศษขององค์การรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์ (ร.ส.พ.) เนื่องจากมีพระราชกฤษฎีกายกเลิก

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๑ และ วันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๑ แจ้งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร ๐๒๐๓/ว ๒๗ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๑๔๕ ลงวันที่ ๒๓

/กันยายน ...

กันยายน ๒๕๒๖ และ ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๕๑ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๒๗ ตามลำดับ ให้สิทธิพิเศษแก่
องค์การรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์ (ร.ส.พ.) โดยกำหนดหลักเกณฑ์ไว้สรุปว่า ให้หน่วยราชการและ
รัฐวิสาหกิจต้องใช้บริการขนส่งของ ร.ส.พ. เท่านั้น หากมีความจำเป็นต้องใช้บริการขนส่งโดยวิธีอื่น
หรือภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ และ ร.ส.พ. แจ้งว่า ไม่สามารถจะบริการขนส่งให้ได้ตามต้องการ
ก็ให้จ้างที่อื่นได้ ทั้งนี้ เว้นแต่ค่าบริการของรายอื่นต่ำกว่าและ ร.ส.พ. แจ้งว่า ไม่อาจลดราคาเท่ากันได้และ
ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องใช้บริการขนส่งโดยวิธีอื่น หรือภายในระยะเวลาที่กำหนดให้เสนอผู้มีอำนาจ
อนุมัติ โดยไม่ต้องเสนอปลัดกระทรวงเข้าสังกัดหรือรัฐมนตรีเข้าสังกัด แล้วแต่กรณี เพื่อความคล่องตัว
ในการปฏิบัติงาน เนื่องจากเป็นกรณีจำเป็นเร่งด่วน เพื่อมิให้เกิดผลเสียหายแก่การปฏิบัติราชการ นั้น
เนื่องจากปรากฏว่า ปัจจุบันได้มีพระราชกฤษฎีกาขุดเลิกองค์การรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๔๘
ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ โดยมีเหตุผลในการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาฉบับ
ดังกล่าว สรุปว่า ในปัจจุบันการดำเนินธุรกิจด้านการขนส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์เป็นธุรกิจที่มีการแข่งขัน
เสรี ประกอบกับการดำเนินธุรกิจด้านการขนส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์ของภาคเอกชนมีการแข่งขันกันอย่าง
มีประสิทธิภาพพออยู่แล้ว สมควรขุดเลิก ร.ส.พ. และตามมาตรา ๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ให้ถือว่า
ร.ส.พ. ยังคงตั้งอยู่ครบถ้วนเท่าเวลาที่จำเป็นเพื่อการชำระบัญชีและจากการประสานงานกับสำนักงาน
คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ แจ้งว่า ขณะนี้ อยู่ในขั้นตอนของการชำระบัญชีตามกฎหมาย โดย ร.ส.พ.
ไม่สามารถดำเนินงานกิจกรรมใด ๆ ได้

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้ว เห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ได้มีพระราช
กฤษฎีกาขุดเลิกองค์การรับส่งคลังสินค้าและพัสดุภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่
๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ ดังนั้น เมื่อ ร.ส.พ. ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ได้รับสิทธิพิเศษได้ขุดเลิกไปแล้ว จึงเป็นผล
ให้สิทธิพิเศษของ ร.ส.พ. ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๐ วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๒๖
และวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๒๗ แจ้งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร ๐๒๐๓/ว ๒๗
ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๐ ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๑๔๕ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๒๖ และ ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๕๑
ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๒๗ เป็นอันสิ้นสุดไปด้วย นับตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ โดยผลของ
พระราชกฤษฎีกาฉบับดังกล่าว ดังนั้น จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และขอให้มิหนังสือ
แจ้งเวียนให้ส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ทราบอีกทางหนึ่ง รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข
ทร ๑-๒/๒๕๕๐

มติ ที่ประชุมรับทราบ

/วาระที่ ...

วาระที่ ๓๒ เรื่อง แจ้งผลการเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขออนุมัติให้สิทธิพิเศษแก่กรมการข้าวในการจำหน่ายเมล็ดพันธุ์ข้าว

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งว่า ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขออนุมัติให้สิทธิพิเศษแก่กรมการข้าวในการจำหน่ายเมล็ดพันธุ์ข้าว นั้น ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีตามมติที่ประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เรื่องที่ ๕ ที่เห็นควรให้สิทธิพิเศษแก่กรมการข้าวตามที่ขอไปแล้ว และเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๐ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบตามมติคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอแล้ว ปรากฏตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๔๒๔๕ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๐

มติ ที่ประชุมรับทราบ

วาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

วาระที่ ๔.๑ เรื่อง สิทธิพิเศษของบริษัท โรงงานอุตสาหกรรมกระดาษบางปะอิน จำกัด

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๒๘ เห็นชอบหลักการที่จะให้มีการร่วมทุนระหว่างบริษัท บวรกิจร่วมทุน จำกัด กับโรงงานกระดาษ กรมโรงงานอุตสาหกรรม โดยเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๓๐ กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีการลงนามในสัญญาร่วมทุนกับบริษัท บวรกิจร่วมทุน จำกัด จัดตั้งบริษัท โรงงานอุตสาหกรรมกระดาษบางปะอิน จำกัด ซึ่งมีฝ่ายรัฐถือหุ้นอัตราร้อยละ ๓๐ และฝ่ายเอกชนถือหุ้นในอัตราร้อยละ ๗๐ โดยสัญญาร่วมทุนดังกล่าว ข้อ ๖ กำหนดว่า “สัญญาที่เกิดขึ้นตามนโยบายของรัฐบาลที่จะให้เอกชนเข้าร่วมบริหารกิจการของรัฐที่ขาดทุนเพื่อจะหยุดยั้งการขาดทุน และค่าใช้จ่ายนี้สิ้นเป็นการปลดภาระของรัฐในอนาคต และเพื่อที่จะให้โครงการร่วมทุนดังกล่าวดำเนินไปด้วยดี และบริษัทที่สร้างขึ้นใหม่สามารถเข้าไปดำเนินกิจการได้อย่างต่อเนื่อง อันจะเป็นผลดีทั้งต่อฝ่ายเอกชนและฝ่ายรัฐ ในเรื่องการค้าเงินงานและภาระหนี้สิน เงินบำเหน็จและเงินชดเชยที่รัฐจะต้องมาจ่ายให้แก่พนักงาน ประกอบกับกิจการร่วมทุนนี้ รัฐมีผลประโยชน์เกี่ยวข้องกับรัฐมีเจ้าหน้าที่ควบคุมดูแลต้นทุนการผลิตและราคาจำหน่ายซึ่งเป็นราคาที่เป็นธรรม โดยไม่เป็นการค้ากำไรเกินควร ฉะนั้น เพื่อให้กิจการร่วมทุนนี้สามารถช่วยเหลือตัวเองได้พอสมควร และเพื่อให้เป็นไปตามมติของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๒๘ ที่อนุมัติในการนี้แล้ว ฉะนั้น ฝ่ายรัฐต้องให้กระทรวงการคลังออกกระเบียบหรือคำสั่งให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่ได้อนุมัติ

ไว้แล้วว่า ให้หน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานของรัฐทุกแห่ง ที่ต้องการใช้กระดาษ ผลิตภัณฑ์กระดาษ กระดาษคอมพิวเตอร์ สิ่งพิมพ์ แบบพิมพ์ แบบฟอร์ม หนังสือหรือสมุดต่างๆ ต้องซื้อจากบริษัท และถ้ามีความประสงค์จะจัดพิมพ์เอกสาร สิ่งพิมพ์ สมุด และหนังสือต่างๆ ต้องซื้อหรือใช้กระดาษ หรือผลิตภัณฑ์กระดาษของบริษัทแต่เพียงแห่งเดียว ภายในกำหนดเวลา ๒๐ ปี นับแต่วันที่ลงนามในสัญญานี้เป็นต้นไป ทั้งนี้ ภายใต้งบประมาณที่ราคาดังกล่าวต่ำกว่าราคาหรือไม่สูงกว่าราคาที่สำนักงานประมาณกำหนด หรือราคากลางแล้วแต่กรณี”

ต่อมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๓๐ แจ้งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๒/ว ๓๐ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๓๐ อนุมัติให้สิทธิพิเศษแก่บริษัท โรงงานอุตสาหกรรมกระดาษบางปะอิน จำกัด ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ จัดซื้อกระดาษ ผลิตภัณฑ์กระดาษ ได้แก่ กระดาษแบบพิมพ์ต่อเนื่องสำหรับใช้กับเครื่องคอมพิวเตอร์ สิ่งพิมพ์ แบบพิมพ์ แบบฟอร์ม หนังสือ หรือสมุดต่าง ๆ เฉพาะที่ผลิตจากบริษัท โรงงานอุตสาหกรรมกระดาษบางปะอิน จำกัด แต่เพียงแห่งเดียว โดยวิธีกรณีพิเศษ

๒. หน่วยงานตามข้อ ๑ มีความประสงค์จะจัดพิมพ์เอกสาร สิ่งพิมพ์ สมุด และหนังสือต่างๆ ต้องกำหนดเป็นเงื่อนไขให้ผู้รับจ้างใช้กระดาษหรือผลิตภัณฑ์กระดาษ เฉพาะที่ผลิตจากบริษัท โรงงานอุตสาหกรรมกระดาษบางปะอิน จำกัด แต่เพียงแห่งเดียว

๓. ในเขตจังหวัดใดไม่มีกระดาษหรือผลิตภัณฑ์กระดาษที่ผลิตจากบริษัท โรงงานอุตสาหกรรมกระดาษบางปะอิน จำกัด จำหน่าย หรือมีแต่ไม่สามารถจัดส่งให้ได้ภายในเวลาที่กำหนด ให้ซื้อหรือใช้กระดาษ หรือผลิตภัณฑ์กระดาษไทย ที่ผลิตจากที่อื่นได้

๔. ราคาวัสดุคงกล่าวข้างต้น ที่บริษัท โรงงานอุตสาหกรรมกระดาษบางปะอิน จำกัด จำหน่าย จะต้องไม่เกินราคามาตรฐานที่กระทรวงการคลังกำหนด

๕. กรณีมีความจำเป็นต้องใช้กระดาษที่ผลิตในต่างประเทศ และบริษัท โรงงานอุตสาหกรรมกระดาษบางปะอิน จำกัด ไม่สามารถผลิตที่มีคุณภาพเท่าเทียมกระดาษที่ผลิตในต่างประเทศได้ ให้หัวหน้าหน่วยงานนั้น ๆ อนุมัติได้ตามความจำเป็น และกรณีหน่วยงานมีปัญหาหรือไม่สามารถปฏิบัติได้ตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว ให้กระทรวงเจ้าสังกัดหารือ หรือทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง โดยให้ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ประกอบการพิจารณาด้วย สำหรับหน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการ

ส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะของตนเอง ให้กระทรวงมหาดไทย หรือส่วนราชการเจ้าสังกัด พิจารณาสั่งการให้ถือปฏิบัติเป็นการภายในอีกชั้นหนึ่ง ทั้งนี้ เพื่อจะได้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

จากเงื่อนไขของมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๔ ข้างต้น กระทรวงการคลังจึงได้กำหนดบัญชีราคากลางกระดาษและผลิตภัณฑ์กระดาษ และแจ้งเวียนให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานต่างๆ ทราบ พร้อมทั้งได้มีการปรับปรุงบัญชีราคากลางกระดาษฯ ให้เหมาะสมกับสภาวะเศรษฐกิจเป็นระยะ ๆ

ระหว่างที่สัญญายังไม่สิ้นสุด ปรากฏว่ามีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ประชาชน ผู้ประกอบการค้าเกี่ยวกับกระดาษ และผู้ไม่ประสงค์จะเปิดเผยชื่อ ได้ร้องเรียนต่อนายกรัฐมนตรี รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง และคณะกรรมการยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน คณะกรรมการว่าด้วยการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชน หน่วยงานของรัฐ และกระทรวงการคลังมาโดยตลอดว่า บริษัท โรงงานอุตสาหกรรมกระดาษบางปะอิน จำกัด ขายสินค้าราคาสูงกว่าท้องตลาด โดยอาศัยมติคณะรัฐมนตรี ก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรม ทำให้รัฐสูญเสียเงินงบประมาณเป็นจำนวนมาก ประกอบกับ กระดาษของบริษัทฯ มีคุณลักษณะและคุณภาพไม่เหมาะสมและไม่ตรงกับความต้องการใช้งานของแต่ละหน่วยงาน ซึ่งหากใช้กับงานพิมพ์จะทำให้เครื่องพิมพ์ชำรุดและเสื่อมสภาพเร็วกว่าปกติ นอกจากนี้ เมื่อเปรียบเทียบกระดาษประเภทเดียวกันกับที่บริษัทฯ จำหน่ายในราคาที่เท่ากัน แต่มีคุณภาพดีกว่าที่ซื้อจากบริษัทฯ จึงนับว่าการให้สิทธิพิเศษแก่บริษัทฯ ดังกล่าว เป็นการผูกขาดทางการค้าและไม่เป็นธรรมต่อหน่วยงานภาคเอกชนที่ประกอบธุรกิจคล้ายคลึงกัน จึงขอให้มีการทบทวนหรือยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น ซึ่งเรื่องนี้ คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจได้มีการประชุมอย่างต่อเนื่องเพื่อหาทางแก้ไขปัญหา โดยได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงบประมาณ สำนักงานอัยการสูงสุด กรมโรงงานอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เข้าร่วมประชุม เพื่อพิจารณาข้อร้องเรียนดังกล่าว และได้หารือในประเด็นข้อกฎหมายไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ได้ข้อยุติสรุปได้ว่า ประเด็นที่เกี่ยวกับสัญญาและมติคณะรัฐมนตรี เห็นว่า เป็นเรื่องข้อสัญญาของการร่วมทุนระหว่างรัฐกับเอกชน ในส่วนของมติคณะรัฐมนตรีมิได้เป็นกฎหมาย แต่เป็นเรื่องนโยบายรัฐบาลที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต้องปฏิบัติตาม การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีจึงสามารถกระทำได้ แต่ย่อมกระทบถึงสัญญาที่รัฐมีข้อผูกพันกับบริษัท โรงงานอุตสาหกรรมกระดาษบางปะอิน จำกัด ที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามสัญญา ซึ่งหากรัฐเป็นฝ่ายผิดสัญญาที่ย่อมต้องชดเชยความเสียหายให้แก่บริษัทฯ สำหรับประเด็นข้อกฎหมาย เห็นว่า การให้สิทธิพิเศษแก่บริษัทฯ เป็นนโยบายการใช้จ่ายเงินของภาครัฐ ที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐ ซื้อกระดาษจากบริษัทที่รัฐมีผลประโยชน์เกี่ยวข้องอยู่ด้วย ซึ่งหากคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า นโยบายดังกล่าวไม่เป็นการสนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบเสรี โดยอาศัยกลไกตลาด คณะรัฐมนตรีก็สามารถยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีที่เคยกำหนดไว้แต่เดิมได้ ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ ได้พิจารณาความเห็นของที่ประชุมหน่วยงาน

ที่เกี่ยวข้องและของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาดังกล่าวแล้ว มีมติเห็นควรให้คงสิทธิพิเศษนี้ต่อไปจนกว่าจะสิ้นสุดสัญญา ในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อมิให้เป็นภาระกับงบประมาณ

เนื่องจากขณะนี้ เงื่อนไขของสัญญาร่วมทุนจัดตั้งบริษัท ข้อ ๖ ที่ให้สิทธิพิเศษแก่บริษัท โรงงานอุตสาหกรรมกระดาษบางปะอิน จำกัด ได้ครบกำหนดระยะเวลา ๒๐ ปี นับจากวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๓๐ ซึ่งเป็นวันลงนามในสัญญาแล้ว กระทรวงอุตสาหกรรมในฐานะคู่สัญญาร่วมทุนจัดตั้งบริษัท โรงงานอุตสาหกรรมกระดาษบางปะอิน จำกัด แจ้งว่า บริษัทฯ ได้มีหนังสือขอขยายระยะเวลาการคงไว้ซึ่งสิทธิพิเศษต่อไปอีก เพื่อให้การดำเนินงานของบริษัทฯ มีความมั่นคงต่อไป ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมเห็นว่า สัญญาร่วมทุนดังกล่าวเกิดขึ้นตามนโยบายของรัฐที่ต้องการให้เอกชนเข้าร่วมบริหารกิจการของรัฐที่ขาดทุน เพื่อหยุดยั้งการขาดทุนและชดใช้หนี้สิน เป็นการปลดภาระของรัฐในอนาคต ประกอบกับที่ผ่านมามีบริษัทฯ ได้รับโอนกิจการ รวมทั้งพนักงานของรัฐวิสาหกิจ โรงงานกระดาษ ของกรมโรงงานอุตสาหกรรมเดิม เข้าทำงานต่อเนื่องไป โดยการผลิตรกระดาษได้มีการปรับปรุงและพัฒนาคุณภาพได้ตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม สามารถควบคุม ราคาผลิตภัณฑ์กระดาษได้ตามที่กำหนด มีขีดความสามารถให้บริการจัดส่งผลิตภัณฑ์กระดาษแก่นักลงทุนของทางราชการและรัฐวิสาหกิจ ผู้ซื้อได้ตามจำนวน และในเวลาที่ต้องการใช้ ช่วยลดภาระในการเก็บผลิตภัณฑ์กระดาษเป็นวัสดุคงคลัง รวมทั้งได้จ่ายเงินปันผลจากการดำเนินกิจการเป็นรายได้ให้รัฐด้วยดีเสมอมา ดังนั้น หากไม่มีข้อจำกัดเกี่ยวกับนโยบายการค้าเสรี กรณีการให้บริษัทฯ มีสิทธิพิเศษตามเงื่อนไขสัญญาร่วมทุนที่ครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ก็เห็นสมควรพิจารณาให้บริษัทฯ ได้คงสิทธิพิเศษเช่นเดิม เพื่อให้รายได้ที่รัฐจะได้รับจากเงินปันผลจากการดำเนินกิจการของบริษัทฯ ได้มีความมั่นคงต่อไปอีก ๑๐ ปี

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข พณ ๑-๒/๒๕๕๐

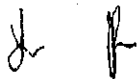
มติ ที่ประชุมได้อภิปรายอย่างกว้างขวางแล้ว ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมมีความเห็นว่า เห็นควรให้คงสิทธิพิเศษแก่บริษัทฯ ต่อไปอีกเป็นระยะเวลา ๑๐ ปี ตามหนังสือที่กระทรวงอุตสาหกรรมแจ้งมา นอกนั้นเสียงส่วนใหญ่มีความเห็นสอดคล้องกันตรงกันว่า การที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้บริษัท โรงงานอุตสาหกรรมกระดาษบางปะอิน จำกัด ได้รับสิทธิพิเศษในการจำหน่ายกระดาษ ผลิตภัณฑ์กระดาษ รวมถึงการจัดพิมพ์เอกสาร สิ่งพิมพ์ สมุด และหนังสือต่าง ๆ ที่ต้องกำหนดให้ผู้รับจ้างใช้กระดาษ หรือผลิตภัณฑ์กระดาษเฉพาะที่ผลิตจากบริษัทฯ นั้น เป็นไปเพื่อปฏิบัติตามเงื่อนไขของสัญญาร่วมทุนจัดตั้งบริษัทฯ ตามนัยข้อ ๖ ซึ่งมีกำหนดระยะเวลาที่แน่นอนคือ ๒๐ ปี นับจากวันที่ลงนามในสัญญา เมื่อปรากฏว่า ขณะนี้ได้ครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๐ ดังนั้น ภาระผูกพันที่รัฐมีอยู่ตามเงื่อนไขของสัญญาเกี่ยวกับการให้สิทธิพิเศษตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๓๐ แจ้งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

/ที่ ...

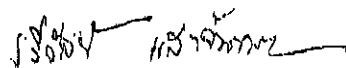
ที่ นร ๐๒๐๒/ว ๗๐ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๓๐ จึงเป็นอันสิ้นสุดลงทันที อย่างไรก็ตามก็ดี กรณีที่กระทรวงอุตสาหกรรม ขอให้สิทธิพิเศษแก่บริษัท ต่อไปอีกเป็นเวลา ๑๐ ปี เพื่อให้บริษัท มีความมั่นคงต่อไปอีก นั้น เห็นว่า ข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรมไม่มีเหตุผลพิเศษที่จะนำมาพิจารณาให้สิทธิพิเศษต่อไปอีก นอกจากนี้ ปัจจุบันบริษัท ได้มีการดำเนินกิจการโดยปรับตัวเข้าสู่ธุรกิจค้ากระดาษและผลิตภัณฑ์กระดาษจนเป็นที่ยอมรับในตลาดโดยทั่วไปแล้ว ประกอบกับที่ผ่านมา บริษัทฯ มีผลประกอบการที่มีกำไรติดต่อกันมาโดยตลอด แม้ปัจจุบันรัฐจะมีผลประโยชน์ร่วมอยู่ด้วย ก็ไม่สมควรที่จะให้มีการผูกขาดทางการค้าที่ไม่เป็นธรรมแก่ภาคเอกชนที่ประกอบธุรกิจประเภทเดียวกัน เห็นสมควรให้บริษัทฯ ได้เข้าไปสู่ธุรกิจการแข่งขันในตลาดการค้ากันอย่างเต็มที่ ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริม สนับสนุน และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันทางการค้าอย่างเสรี และเป็นธรรมโดยอาศัยกลไกตลาด และเปิดโอกาสให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ สามารถเลือกใช้กระดาษและผลิตภัณฑ์กระดาษได้ตรงกับความต้องการใช้งานของหน่วยงานนั้น ๆ ดังนั้น จึงเห็นสมควรไม่ขยายระยะเวลาการให้สิทธิพิเศษแก่บริษัท อีกต่อไป และเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณายกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๓๐ แจ้งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๒/ว ๗๐ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๓๐ เรื่อง สิทธิพิเศษของบริษัท โรงงานอุตสาหกรรมกระดาษบางปะอิน จำกัด โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นวันถัดจากวันที่เงื่อนไขของสัญญาร่วมทุนสิ้นสุดลง หรือนับแต่วันที่ คณะรัฐมนตรีจะได้มีมติ ทั้งนี้ ตามที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นสมควร และขอให้แจ้งเวียนมติคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานต่างๆ ทราบต่อไป

หลังจากที่ได้มีการอภิปรายกันอย่างกว้างขวางแล้ว ที่ประชุมมีมติว่า เห็นสมควรไม่ขยายระยะเวลาการให้สิทธิพิเศษแก่บริษัท อีกต่อไป และเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณายกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๓๐ แจ้งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๒/ว ๗๐ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๓๐ เรื่อง สิทธิพิเศษของบริษัท โรงงานอุตสาหกรรมกระดาษบางปะอิน จำกัด โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นวันถัดจากวันที่เงื่อนไขของสัญญาร่วมทุนสิ้นสุดลง หรือนับแต่วันที่ คณะรัฐมนตรีจะได้มีมติ ทั้งนี้ ตามที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นสมควร และขอให้แจ้งเวียนมติคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานต่างๆ ทราบต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๓๐ น.



(นางสาวชอุบล ปกป้อง)
ผู้ตรวจงานการประชุม



(นางรวิวัลย์ แสงจันทร์)
ผู้ตรวจรายงานการประชุม