

ที่ กค 1013/๑๑๑

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กรุงเทพฯ 10400

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี คำนวณที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๗๑๑๒

ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาร่างแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๕ และนำเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องความละเอียดถี่ถ้วนแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นด้วยในหลักการของร่างแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรมแห่งชาติ ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ อย่างไรก็ตามกระทรวงการคลังขอเรียนเสนอข้อสังเกต ดังนี้

๑. โครงการสำรวจและประมวลข้อมูลกระบวนการยุติธรรม (ในหน้า ๗๘) ภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ ๑ กล่าวว่า “การรวบรวมสถิติและข้อมูลต่าง ๆ ของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม แม้ว่าจะเป็นแบบอิเล็กทรอนิกส์แต่ก็ยังไม่ครบถ้วน และไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เป็นจริงในสังคม.... จึงควรมีการสำรวจและรวบรวมข้อมูลจากประชาชน เพื่อเปรียบเทียบและปรับปรุงข้อมูลให้มีความถูกต้องแม่นยำ...” โดยมีแนวทางการดำเนินการได้แก่ “... ๒. สำรวจข้อมูลของหน่วยงานทั้งภาครัฐ เอกชนและประชาชนที่เกี่ยวข้องกับงานในกระบวนการยุติธรรม ๓. นำระบบสารสนเทศมาใช้วิเคราะห์เชิงสถิติ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์กระบวนการยุติธรรม...” เมื่อพิจารณาข้อมูลที่จำเป็นในการบริหารงานกระบวนการยุติธรรม (ในบทที่ ๔ หน้า ๓๙-๕๗) แล้ว

/พบว่ามีข้อมูล.....

พบว่าข้อมูลโดยส่วนใหญ่เป็นข้อมูลจำเพาะของบุคคลหรือนิติบุคคลที่เข้ามาเกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรม และข้อมูลความเห็นหรือการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของทางราชการ ซึ่งข้อมูลบางส่วนนั้นมีเงื่อนไขเวลาในการเก็บข้อมูลเป็นตัวแปรสำคัญ เช่น การสอบสวนและคำให้การ ดังนั้นเพื่อให้โครงการสำรวจมีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น จึงควรมีการเพิ่มเติมในส่วนของข้อมูลที่จะสำรวจวิธีการสำรวจ/การเก็บข้อมูล ตลอดจนการสุ่มตัวอย่าง และควรมีการนำข้อมูลที่ได้จากการสำรวจมาปรับปรุงฐานข้อมูลของกระทรวงยุติธรรมให้มีข้อมูลที่ถูกต้องครบถ้วนมากยิ่งขึ้น

2. โครงการพัฒนาเครือข่ายกระทรวงยุติธรรม (ในหน้า 86) ภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ 3 กล่าวว่า “...เมื่อมีการบูรณาการระบบเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม จึงควรต้องมีการสรรหาเครือข่ายเฉพาะที่สามารถเชื่อมโยงระบบถึงกัน อีกทั้งสามารถให้ความช่วยเหลือหน่วยงานฯ ในด้านระบบเครือข่ายเพื่อใช้ในการกิจหลัก” โดยหนึ่งในวัตถุประสงค์ของโครงการคือ “เพื่อให้หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมมีทางเลือกในการขอ/เช่าใช้เครือข่ายกลางสำหรับภารกิจ” ซึ่งงบประมาณจำนวน 500 ล้านบาท

เมื่อพิจารณาร่วมกับสถาปัตยกรรมของระบบเครือข่ายที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ ภายใต้หัวข้อ 5.5 ความปลอดภัยและเครือข่าย ในหน้า 65 ที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ “การใช้เครือข่ายเฉพาะเสมือน หรือ Virtual Private Network, VPN เพื่อหลีกเลี่ยงการลงทุนในการวางเครือข่ายเฉพาะ (Intranet) ซึ่งต้องการงบประมาณและระดับความร่วมมือที่สูงมากกว่าการใช้เครือข่ายแบบ VPN โดยที่แต่ละหน่วยงานที่ต้องการมีส่วนร่วมในระบบบูรณาการข้อมูลสามารถที่จะเช่าซื้อบริการเครือข่ายความเร็วสูง เช่น ISDN หรือ ADSL เพื่อต่อเข้ากับเครือข่ายของกระบวนการยุติธรรม” อาจทำให้เกิดความสับสนถึงสถาปัตยกรรมของระบบเครือข่ายที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ

ดังนั้น เพื่อให้แผนแม่บทฯ มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น ควรมีการระบุรูปแบบของเครือข่ายกระทรวงยุติธรรม เช่น Intranet ที่ใช้สาย Fiber Optic เป็นต้น หน่วยงาน(กรม/สำนักงาน) ที่อยู่ในเครือข่ายกระทรวงยุติธรรม และระบุให้ชัดเจนว่า การใช้เครือข่ายเฉพาะ/เสมือน หรือ Virtual Private Network, VPN นี้ สำหรับหน่วยงานนอกกระทรวงยุติธรรม

นอกจากนี้ การใช้เทคโนโลยีความมั่นคงปลอดภัยของข้อมูลควรเพิ่มเติมระบบการป้องกันการบุกรุกจากภายนอก เช่น การติดตั้งระบบ IDP หรือ IPS (Intrusion Detection & Prevention หรือ Intrusion Prevention System) เป็นต้น ซึ่งจะทำให้ระบบป้องกันความปลอดภัยเครือข่ายของกระทรวงยุติธรรมมีความน่าเชื่อถือและมั่นคงยิ่งขึ้น

3. ในส่วนโครงการของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมที่สนับสนุนการดำเนินงานตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม ซึ่งประกอบด้วยโครงการจากหน่วยงานในกระทรวงยุติธรรม จำนวน 28 โครงการ นั้น มีข้อสังเกตกล่าวคือ สำคัญของโครงการมีเพียง 23 โครงการ คาดว่าในเอกสารร่างฉบับเดิมมี 28 โครงการ และในร่างปัจจุบันคงมีการปรับลดลงเหลือ 23 โครงการ

4. ในด้านงบประมาณ กระทรวงการคลังได้พิจารณาตามหัวข้อแผนยุทธศาสตร์ที่ 1 - 6 แล้ว พบว่ามี 4 แผนงาน และ 13 โครงการ ซึ่งใช้งบประมาณรวมทั้งสิ้น 814 ล้านบาท จากการศึกษาพบว่า แผนงานและโครงการดังกล่าว เห็นว่าเป็นประโยชน์ต่องานด้านกระบวนการยุติธรรม แต่เนื่องด้วยในแต่ละโครงการที่นำเสนอมีเพียงหลักการและเหตุผล และวัตถุประสงค์เท่านั้น โดยไม่มีรายละเอียด และแผนการดำเนินงาน รวมทั้งด้านการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เช่น จัดซื้อจัดหา Hardware Software และการพัฒนาระบบงาน เป็นต้น แต่มีการกำหนดวงเงินงบประมาณ และระยะเวลาในการดำเนินงานแล้วเสร็จภายใน 1 ปีจำนวน 6 โครงการ และดำเนินการทุกปี จำนวน 7 โครงการ

จากข้อพิจารณาดังกล่าว ทำให้ไม่ทราบว่าแผนการใช้จ่ายเงินในแต่ละปีเป็นเท่าไร จะมีแผนการดำเนินงานในปีไหนบ้าง และแต่ละโครงการจะผูกพันงบประมาณเป็นเท่าไร เนื่องจากว่า ข้อมูลด้านงบประมาณดังกล่าว จะส่งผลกระทบต่อการขอจัดตั้งงบประมาณในแต่ละปี รวมทั้ง ความคุ้มค่าของโครงการที่ลงทุน นอกจากนี้ ในแต่ละโครงการควรจะมีการประเมินผลความสำเร็จของโครงการด้วย

5. ในส่วนโครงการของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมที่สนับสนุนการดำเนินงานตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศกระบวนการยุติธรรม ซึ่งประกอบด้วยโครงการจากหน่วยงานในกระทรวงยุติธรรม จำนวน 28 โครงการ นั้น มีข้อสังเกตกล่าวคือ สาระสำคัญของโครงการมีเพียง 23 โครงการ คาดว่าในเอกสารร่างฉบับเดิมมี 28 โครงการ และในร่างปัจจุบันคงมีการปรับลดลงเหลือ 23 โครงการ

อีกทั้ง กระทรวงการคลังได้พิจารณาโครงการทั้ง 23 โครงการดังกล่าวแล้วมีลักษณะเช่นเดียวกันกับโครงการหลัก ที่ยังไม่มีรายละเอียด และงบประมาณในการดำเนินงาน รวมทั้งแผนการดำเนินงาน จึงทำให้ไม่ทราบข้อเท็จจริงในการขอจัดตั้งงบประมาณในแต่ละปีที่ส่งผลต่อภาพรวมของงบประมาณการดำเนินงานทั้งหมด ซึ่งอาจสูงถึง 1,000 - 1,500 ล้านบาท และทำให้มีผลกระทบต่อการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ และความคุ้มค่าต่อการลงทุน ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอความเห็นของกระทรวงการคลังต่อคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉลองภพ สุตังกรกาญจน์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

โทร. 02-2739020 ต่อ 3710 โทรสาร. 02-6183379

www.fpo.go.th/