

ด่วนมาก

ที่ ทส 0206/ 1060



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน

กรุงเทพฯ 10400

21 พฤษภาคม 2550

เรื่อง รายงานผลการติดตามงานการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัดในท้องที่จังหวัดพิจิตร และจังหวัดอุทัยธานี ครั้งที่ 1

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรี มีมติเห็นชอบให้ดำเนินการยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขและให้มีการติดตามประเมินผลการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ร่วมกับสำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ รับผิดชอบ พร้อมทั้งได้มีการมอบหมายให้รัฐมนตรีตรวจติดตามการปฏิบัติงานตามยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ นั้น

ในการนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายเกษม สนิทวงศ์ ณ อยุธยา) ซึ่งรับผิดชอบติดตามงานการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัดในพื้นที่จังหวัดพิจิตรและอุทัยธานี ได้ออกติดตามการปฏิบัติงานในพื้นที่ 2 จังหวัดดังกล่าว เมื่อวันศุกร์ที่ 18 พฤษภาคม 2550 สรุปสาระสำคัญของผลการดำเนินงาน ดังนี้

1. คณะผู้ร่วมติดตามการปฏิบัติงาน ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้ตรวจราชการกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ผู้แทนกระทรวงฯ ที่เกี่ยวข้องในส่วนภูมิภาค และผู้บริหารของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

2. สรุปผลการติดตามงาน

2.1 จังหวัดพิจิตร

2.1.1 การประชุมรับฟังข้อมูลและมอบนโยบาย

ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจิตร (นายปรีชา เรืองจันทร์) ได้จัดประชุมหัวหน้าส่วนราชการ ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้นำชุมชน และประชาชน จำนวนประมาณ 1,000 คน ณ โรงแรม

/พิจิตรพลาซ่า...

พิจิตรพลาซ่า ในการนี้ ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจิตรได้นำเสนอสภาพข้อมูลทั่วไป และยุทธศาสตร์การพัฒนา จังหวัดพิจิตร ซึ่งเน้นในเรื่องการผลิตแปรรูป และส่งเสริมการค้าข้าว รวมทั้งได้ชี้แจงแนวทางขั้นตอนการ ดำเนินงานการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข และเกณฑ์การพิจารณาจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์อยู่ดี มีสุข จำนวน 73 ล้านบาท ดังนี้

1) จัดสรรให้หมู่บ้าน/ชุมชน ดังนี้

- จัดสรรให้หมู่บ้าน/ชุมชนในเขตเทศบาลเมือง จำนวน 929 หมู่บ้าน ร้อยละ 90

- (1) จัดสรรให้เท่ากันทุกหมู่บ้าน/ชุมชน ร้อยละ 30
- (2) จัดสรรตามจำนวนประชากร ร้อยละ 30
- (3) จัดสรรให้ตามผลการประเมินผลการยกระดับคุณภาพแผน หมู่บ้าน/ชุมชน ร้อยละ 20
- (4) จัดสรรตามจำนวนครัวเรือนที่มีรายได้ต่ำกว่า 20,000 บาท/คน/ปี ร้อยละ 20

- จัดสรรไว้เพื่อสนับสนุนการยกระดับหมู่บ้าน/ชุมชน ร้อยละ 10

2) การนำเสนอโครงการ จังหวัดพิจิตรได้กำหนดให้หมู่บ้าน/ชุมชน ส่งโครงการ ภายในวันที่ 15 พฤษภาคม 2550 โดยมีโครงการที่นำเสนอมาแล้ว จำนวน 434 โครงการ จำแนกตามแผนงาน 5 ด้าน ได้ดังนี้

- แผนงานด้านเศรษฐกิจพอเพียง จำนวน 115 โครงการ
- แผนงานพัฒนาและสร้างโอกาสให้ชุมชน จำนวน 14 โครงการ
- แผนงานการฟื้นฟูความอุดมสมบูรณ์ของชุมชน จำนวน 43 โครงการ
- แผนงานการส่งเสริมผู้ด้อยโอกาสและผู้สูงอายุ จำนวน 62 โครงการ
- แผนงานการบริการขั้นพื้นฐานแก่ประชาชน จำนวน 200 โครงการ

2.1.2 การตรวจเยี่ยมโครงการนำร่อง

ได้ไปตรวจเยี่ยมโครงการนำร่องชุมชน 2 โครงการ คือ โครงการภูมิปัญญาชาวบ้านของกลุ่มแม่บ้านเกษตรกรสามัคคีโพธิ์ประทับช้าง หมู่ที่ 9 บ้านปากกระช่อง ตำบลโพธิ์ประทับช้าง อำเภอโพธิ์ประทับช้าง และโครงการวิสาหกิจชุมชน หมู่ 5 บ้านสระยายชี ตำบลเนินปอ อำเภอสว่างงาม ซึ่งมีการนำเสนอการดำเนินงานในลักษณะคณะกรรมการที่มาจากชุมชน ร่วมกันคิดร่วมกันบริหาร และขายผลผลิต เป็นรายได้เข้าสู่ชุมชน

2.2 จังหวัดอุทัยธานี

2.2.1 การประชุมรับฟังข้อมูลและมอบนโยบาย

ผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี (นายอุดม พัวสกุล) ได้ประชุมหัวหน้าส่วนราชการ ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้นำชุมชน และประชาชน จำนวนประมาณ 800 คน ณ โรงแรมไฮยราปาร์ค ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานีได้บรรยายสภาพข้อมูลทั่วไป และสภาพปัญหาของจังหวัด คือ การขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค และประสบปัญหาภัยแล้งเป็นประจำ รวมทั้งได้ชี้แจงหลักเกณฑ์และการอนุมัติโครงการภายใต้ยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข จำนวนเงิน 59 ล้านบาท ดังนี้

- 1) จัดสรรให้อำเภอเป็นหน่วยดำเนินการตามหลักเกณฑ์ คือ
 - ร้อยละ 50 จัดสรรเท่ากันทุกอำเภอ
 - ร้อยละ 10 จัดสรรตามสัดส่วนหมู่บ้าน/ชุมชน
 - ร้อยละ 15 จัดสรรตามจำนวนประชากร
 - ร้อยละ 15 จัดสรรตามจำนวนครัวเรือน
 - ร้อยละ 10 จัดสรรตามแบบผกผัน(คิดจากรายได้ประชากรต่อหัว)
- 2) การอนุมัติโครงการ พิจารณากระจายใน 5 แผนงาน คือ

- แผนงานด้านเศรษฐกิจพอเพียง	ร้อยละ 50
- แผนงานพัฒนาและสร้างโอกาสให้ชุมชน	ร้อยละ 20
- แผนงานการฟื้นฟูความอุดมสมบูรณ์ของชุมชน	ร้อยละ 10
- แผนงานการส่งเสริมให้ผู้ด้อยโอกาสและผู้สูงอายุ	ร้อยละ 10
- แผนงานการบริการขั้นพื้นฐานแก่ประชาชน	ร้อยละ 10

ทั้งนี้ ปัจจุบัน จังหวัดอุทัยธานี ได้ดำเนินการตามขั้นตอนและหลักเกณฑ์การจัดทำรายละเอียดโครงการและอนุมัติโครงการ โดยเน้นโครงการที่มาจากแผนชุมชน ที่เริ่มจากชาวบ้านร่วมกันคิด ร่วมกันทำ ร่วมกันวางแผน และร่วมกันรับผิดชอบ

2.2.1 การตรวจเยี่ยมโครงการนำร่อง

ได้ไปเยี่ยมชมโครงการศูนย์เรียนรู้บ้าน บ้านเพชรผาลาด หมู่ 17 ตำบลดงลูก อำเภอกัททัน ซึ่งเป็นการทำงานร่วมกันของชุมชนในการทำเกษตรผสมผสาน ได้แก่ เลี้ยงปลา เลี้ยงหมู เพาะเห็ด ปลูกผัก ในลักษณะพอมีพอกินและเอื้อเพื่อเอื้อแก่กัน โดยมีผลการดำเนินงานก้าวหน้าเป็นอย่างดี จนมีผู้มาขอดูงานเป็นจำนวนมาก และได้พัฒนาเป็นศูนย์การเรียนรู้ชุมชนต้นแบบเศรษฐกิจพอเพียง

3. การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ให้นโยบายแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขแก่ผู้เข้าร่วมประชุม ณ จังหวัดพิจิตรและอุทัยธานี ดังนี้

3.1 ความสำคัญของนโยบายอยู่ดีมีสุข นโยบายนี้เน้นการดำเนินงานเพื่อให้เกิดการพึ่งตนเองให้ได้ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยให้ประชาชนระดับชุมชนได้พิจารณาตนเองว่า สิ่งที่ต้องดำเนินการคืออะไร หรือการวิเคราะห์ปัญหา เริ่มโดยชุมชน ทำโดยชุมชน รัฐโดยจังหวัดเป็นที่เล็ง ซึ่งจุดสำคัญที่สุดของชุมชน คือ ครอบคลุม ทั้งนี้ นโยบายอยู่ดีมีสุขจะสำเร็จได้อยู่ที่การมีส่วนร่วมของประชาชน โดยขอให้ยึดหลักการ 3 ด้าน คือ การพัฒนาที่ยั่งยืน การบริหารจัดการที่ดี และต้องมีแผนในการทำงานที่ยั่งยืนและต่อเนื่อง นอกจากนี้ ขอให้ศึกษาต้นแบบการจัดการตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงจากศูนย์การเรียนรู้ตามแนวพระราชดำริทั่วประเทศ

3.2 ลักษณะของแผนงาน 5 ด้าน ดังนี้

- 1) แผนงานด้านเศรษฐกิจพอเพียง เน้นการเริ่มจากครอบคลุมไปสู่ชุมชน
- 2) แผนงานพัฒนาและสร้างโอกาสให้ชุมชน มี 3 ขั้นตอน คือ
 - อุปโภคบริโภคให้พอเพียง
 - จะถนอมผลผลิตและแปรรูปผลผลิตอย่างไร
 - พัฒนาผลิตภัณฑ์ตามศักยภาพของแต่ละท้องถิ่นเพื่อสู่ตลาดระดับชุมชน
- 3) แผนงานการฟื้นฟูความอุดมสมบูรณ์ของชุมชน การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญของชุมชน ควรมีการปลูกป่าหัวไร่ปลายนา การจัดการขยะและน้ำเสียชุมชน
- 4) แผนงานการส่งเสริมผู้ด้อยโอกาสและผู้สูงอายุ จะต้องให้ความสำคัญกับผู้ด้อยโอกาสและผู้สูงอายุในแต่ละพื้นที่
- 5) แผนงานการบริการขั้นพื้นฐานแก่ประชาชน เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่ชุมชนทั้งด้านการศึกษา สาธารณสุข และการฝึกอาชีพ

3.3 การติดตามผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข

มอบหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจิตรและอุทัยธานี แต่งตั้งคณะกรรมการในระดับต่างๆ เพื่อติดตามแผนงานในแต่ละด้าน และสรุปรายงานผลให้ทราบเป็นระยะ รวมทั้งจะส่งคณะกรรมการส่วนกลางมาสนับสนุนและตรวจติดตามอย่างต่อเนื่อง

3.4 บทบาทของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่สนับสนุนงานตามยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด

3.4.1 จะส่งคณะทำงานไปประเมินสถานภาพทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดพิจิตร และอุทัยธานี เพื่อนำข้อมูลที่ได้ไปปรับปรุงและแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นโดยเร่งด่วนต่อไป

3.4.2 จะส่งคณะกรรมการจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเข้าไปสนับสนุนการดำเนินงานของจังหวัด

3.4.3 ให้นำหน่วยงานของกระทรวงฯ ที่ตั้งในภูมิภาค ได้แก่ สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ศูนย์ทรัพยากรน้ำบาดาลภาค สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ และสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ ออกไปในพื้นที่ทั้ง 2 จังหวัด เพื่อให้คำแนะนำและความช่วยเหลือทางวิชาการในการบริหารจัดการและการฟื้นฟูด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามลักษณะภูมิประเทศและภูมิสังคมในแต่ละท้องที่ เพื่อสนับสนุนให้ชุมชน จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บริหารจัดการและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมด้วยตนเองได้

3.4.4 กระทรวงฯ จะดำเนินโครงการที่สนับสนุนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด เช่น โครงการคลองสวย น้ำใส โครงการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โครงการจัดหาน้ำอุปโภคบริโภค เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอกณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษม สนิทวงศ์ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

โทร. 0-2278-8635

โทรสาร 0-2278-8634