

ที่ นร ๐๕๐๖/ ๗๕๓/๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๐

เรื่อง มาตรการป้องกันความเสียหายเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
กรณีก่อสร้าง บูรณะ และบำรุงรักษาทางและสะพาน

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๖/๕๕๑ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วน ที่ กค ๑๐๐๒/๓๔๕๕  
ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๔๙
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๔๐๕.๒/๓๒  
ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๒๐๗/๖๓๑  
ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๔๐๔.๒/๓๐๕๔  
ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๔๙
๕. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๔/๒๖๒ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๔๙
๖. สำเนาหนังสือคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ที่ นร ๐๑๐๗/๗๖๐ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง มาตรการป้องกันความเสียหายเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงิน  
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกรณีก่อสร้าง บูรณะ และบำรุงรักษาทางและสะพาน เพื่อประกอบการ  
พิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย และสำนัก  
งบประมาณได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดปรากฏตาม  
สำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย ๑ - ๕

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔.๒ (เดิม) (ฝ่ายกฎหมาย ฯ)  
ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ) เป็นประธานกรรมการ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๑  
สิงหาคม ๒๕๔๙ ได้พิจารณาแล้วมีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

## ๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า มาตรการที่ ๖ เกี่ยวกับการควบคุมงานและการตรวจการจ้างในกรณีที่ว่าเมื่อผู้รับจ้างส่งมอบงานให้แจ้งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคแล้วแต่กรณีทราบ หลังจากการส่งมอบงานไม่เกิน ๗ วันทำการนั้นไม่น่าจะเป็นภาระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานต่าง ๆ แต่อย่างใด เนื่องจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต้องการเพียงให้จัดทำรายงานเป็นข้อมูลที่สั้นที่สุดเท่านั้น หากไม่รายงานเลยอาจทำให้การตรวจสอบไม่พบหรืออาจทำให้การตรวจสอบมีปัญหาได้ จึงเห็นควรเพิ่มเติมจากที่กระทรวงมหาดไทยเสนอให้ใช้กับวิธีประกวดราคาเป็นให้รวมทั้งวิธีอื่น ๆ ที่มีวงเงินงบประมาณเทียบเท่าการประกวดราคาจะทำให้สามารถแก้ปัญหาได้มาก

### ๑.๒ คณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ เห็นว่า

(๑) การคำนวณจัดทำราคากลางของวัสดุและอุปกรณ์ก่อสร้างโดยทั่วไปจะใช้ราคากลางที่กระทรวงพาณิชย์กำหนดเป็นหลัก ซึ่งตามมาตราที่ ๓ ได้ระบุกรณีกระทรวงพาณิชย์หรือคณะกรรมการกำหนดราคารามาตรฐานวัสดุและอุปกรณ์ก่อสร้างระดับอำเภอ หากมิได้มีการกำหนดราคากลางไว้ให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางสืบราคาเองโดยใช้ราคาจากแหล่งซึ่งรวมราคาค่าวัสดุและค่าขนส่งแล้วเป็นราคาต่ำสุดนั้น หลักเกณฑ์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ในการกำหนดราคากลางควรเป็นหลักเกณฑ์มาตรฐานเดียวกันกับที่ส่วนราชการถือปฏิบัติอยู่ แต่เนื่องจากการก่อสร้างในแต่ละท้องถิ่นอาจมีความแตกต่างกันไป การคำนวณราคาวัสดุอุปกรณ์ควรต้องให้ผู้มีประสบการณ์ในด้านวิชาชีพทางการช่างมาร่วมพิจารณาด้วย จึงเห็นควรให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางประกอบด้วยตัวแทนหน่วยงานด้านช่างภายในจังหวัดและผู้ทรงคุณวุฒิเข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย อย่างไรก็ตามเพื่อให้หลักเกณฑ์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องถือปฏิบัติในการกำหนดราคากลางให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน และเพื่อให้เกิดความรอบคอบเห็นควรให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางส่งหลักเกณฑ์การจัดทำราคากลางให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นก่อนแล้วดำเนินการต่อไปได้

(๒) เพื่อให้การดำเนินมาตรการในเรื่องนี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสมควรที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะได้ดำเนินการตรวจสอบตั้งแต่กระบวนการออกแบบ การประกวดราคา การก่อสร้าง การตรวจรับงาน ไปจนถึงการบำรุงรักษา ซึ่งจะทำให้เกิดความถูกต้องทั้งกระบวนการ

(๓) หากมาตรการ ๙ ข้อของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้รับความเห็นชอบแล้ว เห็นควรจัดให้มีการอบรมและสัมมนาให้แก่บุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับทราบแนวทางการปฏิบัติหรือมาตรการดังกล่าวด้วย เพื่อให้มีการปฏิบัติที่เป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ

## ๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ

๒.๑ ให้ส่งมาตรการป้องกันความเสียหายเกี่ยวกับการใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีก่อสร้าง บูรณะ และบำรุงรักษาทางและสะพานของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและความเห็นของทุกฝ่ายในเรื่องนี้ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นก่อน แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๒ ให้กระทรวงมหาดไทยรับประเด็นอภิปรายตามข้อ ๑.๒ (๓) ไปพิจารณาดำเนินการร่วมกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อไปด้วย

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบมาตรการป้องกันความเสียหายเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้ง ๙ ข้อ และให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับไปดำเนินการตามมาตรการที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบมาตรการป้องกันความเสียหายเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) กรณีก่อสร้าง บำรุง และบำรุงรักษาทางและสะพาน และให้ อปท. และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานต่อไปตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

30 พ.ค. 2550

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๔-๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๖๔

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)

(kw50\_2-65)อมรศักดิ์

พ.อ.สว. ๐ พ.ค. 2550

พ.อ.กลุ่ม

จว. ๒๙ พ. ๕๐

ผู้พิมพ์