

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๗๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๐

เรื่อง มาตรการป้องกันความเสียหายเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
กรณีก่อสร้าง บูรณะ และบำรุงรักษาทางและสะพาน

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วน ที่ กค ๑๐๐๒/๓๕๕๕ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๘๐๕.๒/๓๒
ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๒๐๗/๖๓๑
ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๓๐๕๔
ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๔
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๖/๕๕๑
ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๔/๒๖๒ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๔
๖. สำเนาหนังสือคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ที่ นร ๐๑๐๗/๗๖๐ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง มาตรการป้องกันความเสียหายเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงิน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกรณีก่อสร้าง บูรณะ และบำรุงรักษาทางและสะพาน เพื่อประกอบการ
พิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดสำนัก
นายกรัฐมนตรี และสำนักงานงบประมาณได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย ๑ - ๕

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔.๒ (เดิม) (ฝ่ายกฎหมาย ฯ)
ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ) เป็นประธานกรรมการ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๑
สิงหาคม ๒๕๕๔ ได้พิจารณาแล้วมีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า มาตรการที่ ๖ เกี่ยวกับการควบคุมงานและการตรวจการจ้างในกรณีที่เจ้าผู้รับจ้างส่งมอบงานให้เจ้าสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคแล้วแต่กรณีทราบ หลังจากการส่งมอบงานไม่เกิน ๗ วันทำการนั้นไม่น่าจะเป็นภาระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานต่าง ๆ แต่อย่างใด เนื่องจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต้องการเพียงให้จัดทำรายงานเป็นข้อมูลที่สั้นที่สุดเท่านั้น หากไม่รายงานเลยอาจทำให้การตรวจสอบไม่พบหรืออาจทำให้การตรวจสอบมีปัญหาได้ จึงเห็นควรเพิ่มเติมจากที่กระทรวงมหาดไทยเสนอให้ใช้กับวิธีประกวดราคาเป็นให้รวมทั้งวิธีอื่น ๆ ที่มีวงเงินงบประมาณเทียบเท่าการประกวดราคาจะทำให้สามารถแก้ปัญหาได้มาก

๑.๒ คณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ เห็นว่า

(๑) การคำนวณจัดทำราคากลางของวัสดุและอุปกรณ์ก่อสร้างโดยทั่วไปจะใช้ราคากลางที่กระทรวงพาณิชย์กำหนดเป็นหลัก ซึ่งตามมาตราที่ ๓ ได้ระบุกรณีกระทรวงพาณิชย์หรือคณะกรรมการกำหนดราคาดมาตรฐานวัสดุและอุปกรณ์ก่อสร้างระดับอำเภอ หากมิได้มีการกำหนดราคากลางไว้ให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางสืบราคาเองโดยใช้ราคาจากแหล่งซึ่งรวมราคาตัววัสดุและค่าขนส่งแล้วเป็นราคาต่ำสุดนั้น หลักเกณฑ์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ในการกำหนดราคากลางควรเป็นหลักเกณฑ์มาตรฐานเดียวกันกับที่ส่วนราชการถือปฏิบัติอยู่ แต่เนื่องจากการก่อสร้างในแต่ละท้องถิ่นอาจมีความแตกต่างกันไป การคำนวณราคาวัสดุอุปกรณ์ควรต้องให้ผู้มีประสบการณ์ในด้านวิชาชีพทางการช่างมาร่วมพิจารณาด้วย จึงเห็นควรให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางประกอบด้วยตัวแทนหน่วยงานด้านช่างภายในจังหวัดและผู้ทรงคุณวุฒิเข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย อย่างไรก็ตามเพื่อให้หลักเกณฑ์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องถือปฏิบัติในการกำหนดราคากลางให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน และเพื่อให้เกิดความรอบคอบเห็นควรให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางส่งหลักเกณฑ์การจัดทำราคากลางให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นก่อนแล้วดำเนินการต่อไปได้

(๒) เพื่อให้การดำเนินมาตรการในเรื่องนี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสมควรที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะได้ดำเนินการตรวจสอบตั้งแต่กระบวนการออกแบบ การประกวดราคา การก่อสร้าง การตรวจรับงาน ไปจนถึงการบำรุงรักษา ซึ่งจะทำให้เกิดความถูกต้องทั้งกระบวนการ

(๓) หากมาตรการ ๙ ข้อของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้รับความเห็นชอบแล้ว เห็นควรจัดให้มีการอบรมและสัมมนาให้แก่บุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับทราบแนวทางการปฏิบัติหรือมาตรการดังกล่าวด้วย เพื่อให้มีการปฏิบัติที่เป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ

๒.๑ ให้ส่งมาตรการป้องกันความเสียหายเกี่ยวกับการใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีก่อสร้าง บำรุง และบำรุงรักษาทางและสะพานของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและความเห็นของทุกฝ่ายในเรื่องนี้ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นก่อน แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๒ ให้กระทรวงมหาดไทยรับประเด็นอภิปรายตามข้อ ๑.๒ (๓) ไปพิจารณาดำเนินการร่วมกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อไปด้วย

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบมาตรการป้องกันความเสียหายเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้ง ๙ ข้อ และให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับไปดำเนินการตามมาตรการที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบมาตรการป้องกันความเสียหายเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) กรณีก่อสร้าง บูรณะ และบำรุงรักษาทางและสะพาน และให้ อปท. และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานต่อไปตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

30 พ.ค. 2550

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๘-๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

(kw50_2-65)อมรศักดิ์

30 พ.ค. 2550
ผอ.สวค.
ผอ.กลุ่ม
จกค.
P. 11