

ด่วนมาก

ที่ มท 0808.2/ 3054



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 783 2122

วันที่ 22 ส.ค. 2549 16.36

๑๑๑.2/๖7.

๒๒๕-๐.๔

16.1๖๗

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

16 มีนาคม 2549

เรื่อง มาตรการป้องกันความเสียหายเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
กรณีก่อสร้าง บูรณะ และบำรุงรักษาทางและสะพาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0504/ว (ล) 1776

ลงวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2549

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งให้กระทรวงมหาดไทยเสนอความเห็นเกี่ยวกับ
มาตรการป้องกันความเสียหายเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีก่อสร้าง
บูรณะ และบำรุงรักษาทางและสะพาน ตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเสนอ นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

มาตรการที่ 1 การวางแผนโครงการ ในการสำรวจและจัดทำโครงการทางและสะพาน
ให้มีรายการข้อมูลเบื้องต้นนั้น เห็นด้วย เนื่องจากแนวทางปฏิบัติในปัจจุบัน กระทรวงมหาดไทยได้
กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนงานโครงการโดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย
ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548

มาตรการที่ 2 การสำรวจและออกแบบการก่อสร้างและปรับปรุงสายทางต้องสำรวจ ออกแบบ
หรือนำแบบมาตรฐานที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นหรือกรมทางหลวงชนบทกำหนดไว้นั้น เห็นด้วย
เนื่องจากงานที่ได้จะมีคุณภาพที่ได้มาตรฐานเดียวกัน คล่องตัว และสะดวกต่อการตรวจสอบของผู้ที่เกี่ยวข้อง
ซึ่งปัจจุบันกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดแบบมาตรฐานในเรื่องดังกล่าวไว้แล้ว

มาตรการที่ 3 การจัดทำราคากลางใช้ราคาวัสดุที่กรมการค้าภายในหรือสำนักงานพาณิชย์
จังหวัดกำหนดไว้นั้น กรณีไม่มีกำหนดไว้ ให้ใช้ราคาที่คณะกรรมการกำหนดราคามาตรฐานวัสดุ และ
อุปกรณ์ก่อสร้างระดับอำเภอ เห็นด้วย เนื่องจากจะเป็นประโยชน์ในการตรวจสอบการคำนวณราคากลาง
งานก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่อำเภอเดียวกันเป็นไปในทิศทางและมาตรฐาน
เดียวกัน เหมาะสมสอดคล้องกับค่างานตามความเป็นจริง ซึ่งปัจจุบันกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดให้
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามแนวทางข้างต้นแล้ว

มาตรการที่ 4 การกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคา โครงการก่อสร้างทางและสะพาน
วงเงินตั้งแต่ 1 ล้านบาทขึ้นไปให้กำหนดคุณสมบัติผู้เสนอราคาต้องมีผลงานประเภทเดียวกันไม่เกิน
ร้อยละ 50 ของวงเงินที่จะจ้างนั้น เห็นด้วย เนื่องจากจะทำให้ได้ผู้เสนอราคาที่มีความสามารถในงาน
ก่อสร้างที่มีคุณภาพเหมาะสมกับงานที่จะก่อสร้าง ซึ่งปัจจุบันกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดให้องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาในเรื่องผลงานการก่อสร้างได้ไม่เกิน
ร้อยละ 50 ของวงเงินที่จะจ้าง

/ มาตรการที่ 5...

มาตรการที่ 5 การจัดทำสัญญาให้ใช้ราคาที่เหมาะสมได้เป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วยนั้น เห็นด้วย เนื่องจากจะลดความเสี่ยงที่จะทำให้ทางราชการเสียเปรียบกรณีที่มีการบังคับตามกฎหมาย และไม่เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างคู่สัญญา กรณีเป็นสัญญาแบบราคาต่อหน่วยและเป็น ข้อมูลในการคำนวณค่างานกรณีมีการเปลี่ยนแปลงรายการไปจากรูปแบบรายการตามสัญญา ซึ่งกรณีนี้ กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำใบประมาณการก่อสร้างเป็นส่วน หนึ่งของสัญญาจ้าง

มาตรการที่ 6 การควบคุมงานและการตรวจการจ้าง เมื่อผู้รับจ้างส่งมอบงานทุกงวด ให้แจ้งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบนั้น เห็นด้วย แต่อย่างไรก็ดีกระทรวงมหาดไทยมีข้อเสนอแนะ เพิ่มเติมกรณีตามมาตรการ 6 ที่กำหนดว่า เมื่อผู้รับจ้างส่งมอบงานให้แจ้งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคแล้วแต่กรณีทราบ หลังจากวันที่ ผู้รับจ้างส่งมอบงานทุกงวด ไม่เกิน 7 วันทำการนั้น ในทางปฏิบัติอาจเป็นการสร้างภาระให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจาก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีโครงการงานก่อสร้าง งานบูรณะ และงานบำรุงรักษาเป็นจำนวนมาก ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเหมาะสม จึงเห็นควรกำหนดให้ใช้ มาตรการดังกล่าว สำหรับงานก่อสร้างที่มีวงเงินจ้างโดยวิธีประกวดราคา

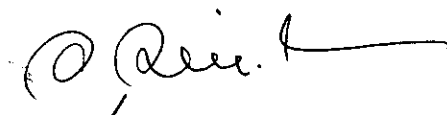
มาตรการที่ 7 การบูรณะและบำรุงรักษาทางและสะพาน ให้จัดทำทะเบียนคุมกำหนด ระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องตามเงื่อนไขของสัญญานั้น เห็นด้วย เนื่องจากจะทำให้การ ตรวจสอบการประกันความชำรุดบกพร่องตามเงื่อนไขของสัญญาเป็นไปด้วยความรอบคอบยิ่งขึ้น

มาตรการที่ 8 การบริหารโครงการก่อสร้างทางและสะพาน ให้ถือปฏิบัติตามมาตรฐาน ถนนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น หรือคู่มือของกรมทางหลวงชนบทนั้น เห็นด้วย เนื่องจาก จะทำให้ผู้บริหารท้องถิ่นสามารถบริหารโครงการก่อสร้างได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามหลัก วิชาการและปัจจุบันกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดมาตรฐานของงานดังกล่าวไว้แล้ว

มาตรการที่ 9 บทป้องปรามให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดให้มีระบบการติดตาม ประเมินผลการดำเนินการตามมาตรการที่กำหนดนั้น เห็นด้วย เนื่องจากจะทำให้ผู้บริหารท้องถิ่นและ เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นได้ทราบข้อบกพร่องหรือความผิดพลาดอันเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายซึ่ง กระทรวงมหาดไทยจะได้มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องติดตามประเมินผลการดำเนินการตาม มาตรการดังกล่าวข้างต้นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมชาย สุนทรวัฒน์)

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทร./โทรสาร 0-2243-2275, 0-2241-8972

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ ปฏิบัติราชการแทน ฯ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย