

ด่วนที่สุด

ที่ ดค (ปทร) 0805.2/32



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
วันที่ 21 ก.พ. 2549 เวลา 16.14

รณป ๖/๕7.3
๒1 ก.พ. ๔๙

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก

กรุงเทพฯ 10100

20 กุมภาพันธ์ 2549

เรื่อง มาตรการป้องกันความเสียหายเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
กรณีก่อสร้าง บูรณะ และบำรุงรักษาทางและสะพาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว (ล) 1776
ลงวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้เสนอเรื่อง มาตรการป้องกันความเสียหายเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีก่อสร้าง บูรณะ และบำรุงรักษาทางและสะพาน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยจะนำเรื่องเข้าวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันอังคารที่ 21 กุมภาพันธ์ 2549 ในการนี้จึงขอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นด้วยในภาพรวมของมาตรการฯ ดังกล่าว เนื่องจากเห็นว่าทำให้การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเป็นประโยชน์ต่อประชาชนโดยมีความเห็นและข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

1. มาตรการที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเสนอส่วนใหญ่เป็นมาตรการที่กรมทางหลวงชนบทได้จัดทำขึ้นและได้มีการฝึกอบรม รวมทั้งเผยแพร่แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศไปแล้ว เช่น การบริหารโครงการก่อสร้างทางและสะพานสำหรับผู้บริหารท้องถิ่น และเพื่อให้การนำมาตรการที่เสนอไปสู่การปฏิบัติที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน กรมทางหลวงชนบทมีข้อสังเกตบางประการ ได้แก่ ตามมาตรการที่ 2 และ 6 เกี่ยวกับการสำรวจ ออกแบบ การควบคุมงานและการตรวจการจ้างกำหนดให้ถือปฏิบัติตามมาตรฐานถนนของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น หรือคู่มือการปฏิบัติงานการก่อสร้าง และบำรุงรักษาทางและสะพาน

/ ของกรมทางหลวงชนบท...

ของกรมทางหลวงชนบทเป็นการกำหนดให้ใช้ 2 มาตรฐาน ซึ่งอาจเกิดความสับสนไม่เป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศได้ จึงเห็นควรกำหนดให้ใช้มาตรฐานและคู่มือการปฏิบัติงานฯ ที่กรมทางหลวงชนบทจัดทำให้ และได้มีการฝึกอบรม รวมทั้งจัดส่งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปของหนังสือและสื่อวีซีดี ประกอบกับ กรมทางหลวงชนบทเป็นหน่วยงานด้านช่างที่มีบุคลากร ซึ่งมีความรู้ ความชำนาญด้านก่อสร้างและบูรณะทาง และสะพาน จำนวนมากทั่วประเทศ สามารถให้คำปรึกษาและแก้ไขปัญหาทางด้านช่างได้เป็นอย่างดี และตามพระราชบัญญัติ ทางหลวง พ.ศ. 2535 มาตรา 26 กำหนดว่า “ ในส่วนที่เกี่ยวกับทางหลวงชนบท ทางหลวงเทศบาล และทางหลวงสุขาภิบาล ให้อธิบดีกรมโยธาธิการ หรือเลขาธิการเร่งรัดพัฒนาชนบท แล้วแต่กรณี มีอำนาจกำหนดมาตรฐาน และลักษณะของทางหลวงและงานทาง รวมทั้งกำหนดเขตทางหลวง ที่จอดรถ ระยะแนวต้นไม้ และเสาพาดสาย ตลอดจนควบคุมในทางวิชาการ และอบรมเจ้าหน้าที่ฝ่ายช่าง เกี่ยวกับ ทางหลวง และงานทาง ”

2. มีข้อสังเกตในมาตรการที่ 5 การจัดทำสัญญาที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเสนอให้ใช้ ราคาที่ประเมินได้เป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย ในกรณีที่ผู้เสนอราคาเสนอราคาแต่ละรายการสูงกว่าราคากลาง ก็จะทำให้สัดส่วนร้อยละของราคาที่เสนอกับราคากลางของทางราชการสูงขึ้น ซึ่งจะมีผลทำให้ราคาประเมิน สูงขึ้นตามไปด้วย เห็นว่า การคำนวณค่างานที่มีการเปลี่ยนแปลงรายการไปจากแบบรูปรายการตามสัญญาฯ ควรจะใช้หลักเกณฑ์การคิดราคากลางของทางราชการที่มีการกำหนดหลักเกณฑ์ไว้แล้ว เป็นราคาประเมิน น่าจะเป็นธรรมแก่ทั้งส่วนราชการและผู้รับจ้าง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

พ. ทอท

(นายพงษ์ศักดิ์ รักตพงศ์ไพศาล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักแผนงาน

โทร , โทรสาร 0 2215 4099