

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๗๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗๐ พฤษภาคม ๒๕๕๐

เรื่อง มาตรการป้องกันความเสียหายเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
กรณีก่อสร้าง บุรณะ และบำรุงรักษาทางและสะพาน

เรียน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๐๑/๓๑๖
ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๔๙
๒. หนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๐๑/๒๖๕๖
ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๙
๓. หนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ตผ ๐๐๐๔/๑๘๐๘
ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๐
- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วน ที่ กค ๑๐๐๒/๓๙๕๕ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๔๙
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๔๐๕.๒/๓๒
ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๒๐๗/๖๓๑
ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๔๐๘.๒/๓๐๕๔
ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๔๙
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๖/๙๕๑
ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙
๖. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๔/๒๖๒ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๔๙
๗. สำเนาหนังสือคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ที่ นร ๐๑๐๗/๗๖๐ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

ตามที่ได้เสนอเรื่อง มาตรการป้องกันความเสียหายเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นกรณีก่อสร้าง บุรณะ และบำรุงรักษาทางและสะพาน ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียด
แจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัด
สำนักนายกรัฐมนตรี และสำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย ๑ - ๖

/คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔.๒ (เดิม) (ฝ่ายกฎหมาย ฯ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ) เป็นประธานกรรมการ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๔๙ ได้พิจารณาแล้วมีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า มาตรการที่ ๖ เกี่ยวกับการควบคุมงานและการตรวจการจ้างในกรณีที่ว่าเมื่อผู้รับจ้างส่งมอบงานให้แจ้งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคแล้วแต่กรณีทราบ หลังจากการส่งมอบงานไม่เกิน ๗ วันทำการนั้น ไม่น่าจะเป็นภาระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานต่างๆ แต่อย่างใด เนื่องจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต้องการเพียงให้จัดทำรายงานเป็นข้อมูลที่สั้นที่สุดเท่านั้น หากไม่รายงานเลยอาจทำให้การตรวจสอบไม่พบหรืออาจทำให้การตรวจสอบมีปัญหาได้ จึงเห็นควรเพิ่มเติมจากที่กระทรวงมหาดไทยเสนอให้ใช้กับวิธีประกวดราคาเป็นให้รวมทั้งวิธีอื่นๆ ที่มีวงเงินงบประมาณเทียบเท่าการประกวดราคาจะทำให้สามารถแก้ปัญหาได้มาก

๑.๒ คณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ เห็นว่า

(๑) การคำนวณจัดทำราคากลางของวัสดุและอุปกรณ์ก่อสร้างโดยทั่วไปจะใช้ราคากลางที่กระทรวงพาณิชย์กำหนดเป็นหลัก ซึ่งตามมาตราที่ ๓ ได้ระบุกรณีกระทรวงพาณิชย์หรือคณะกรรมการกำหนดราคาดมาตรฐานวัสดุและอุปกรณ์ก่อสร้างระดับอำเภอ หากมิได้มีการกำหนดราคากลางไว้ให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางสืบราคาเองโดยใช้ราคาจากแหล่งซึ่งรวมราคาค่าวัสดุและค่าขนส่งแล้วเป็นราคาต่ำสุดนั้น หลักเกณฑ์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ในการกำหนดราคากลางควรเป็นหลักเกณฑ์มาตรฐานเดียวกันกับที่ส่วนราชการถือปฏิบัติอยู่ แต่เนื่องจากการก่อสร้างในแต่ละท้องถิ่นอาจมีความแตกต่างกันไป การคำนวณราคาวัสดุอุปกรณ์ควรต้องให้ผู้มีประสบการณ์ในด้านวิชาชีพทางการช่างมาร่วมพิจารณาด้วย จึงเห็นควรให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางประกอบด้วยตัวแทนหน่วยงานด้านช่างภายในจังหวัดและผู้ทรงคุณวุฒิเข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย อย่างไรก็ตามเพื่อให้หลักเกณฑ์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องถือปฏิบัติในการกำหนดราคากลางให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน และเพื่อให้เกิดความรอบคอบเห็นควรให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางส่งหลักเกณฑ์การจัดทำราคากลางให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นก่อนแล้วดำเนินการต่อไปได้

(๒) เพื่อให้การดำเนินมาตรการในเรื่องนี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสมควรที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะได้ดำเนินการตรวจสอบตั้งแต่กระบวนการออกแบบ การประกวดราคา การก่อสร้าง การตรวจรับงาน ไปจนถึงการบำรุงรักษา ซึ่งจะให้เกิดความถูกต้องทั้งกระบวนการ

(๓) หากมาตรการ ๙ ข้อของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้รับความเห็นชอบแล้ว เห็นควรจัดให้มีการอบรมและสัมมนาให้แก่บุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับทราบแนวทางการปฏิบัติหรือมาตรการดังกล่าวด้วย เพื่อให้มีการปฏิบัติที่เป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ

๒.๑ ให้ส่งมาตรการป้องกันความเสียหายเกี่ยวกับการใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีก่อสร้าง บูรณะ และบำรุงรักษาทางและสะพานของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและความเห็นของทุกฝ่ายในเรื่องนี้ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นก่อน แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๒ ให้กระทรวงมหาดไทยรับประเด็นอภิปรายตามข้อ ๑.๒ (๓) ไปพิจารณาดำเนินการร่วมกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อไปด้วย

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบมาตรการป้องกันความเสียหายเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้ง ๙ ข้อ และให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับไปดำเนินการตามมาตรการที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบมาตรการป้องกันความเสียหายเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) กรณีก่อสร้าง บูรณะ และบำรุงรักษาทางและสะพาน และให้ อปท. และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานต่อไปตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

30 พ.ค. 2550

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๘-๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

(kw50_2-66)อมรศักดิ์

ผอ.สวค. ๓๐ พ.ค. 2550

ผอ.สอ. ๒๙ พ.ค. ๕๐

๒๙ พ.ค. ๕๐

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้แจ้งเรื่อง มาตรการป้องกันความเสียหายเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงิน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกรณีก่อสร้าง บำรุง และบำรุงรักษาทางและสะพาน ให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๕. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
๖. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๗. รองนายกรัฐมนตรี (นายโสมสิต ปันเปี่ยมรัชฎ์)
ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๘. หัวหน้าสำนักงานการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เลขานุการคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น