

ด่วนมาก

ที่ นร 0706/ 3๒

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

8 พฤษภาคม 2550

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณค่าหนังสือแบบเรียน และเงินอุดหนุนปัจจัยพื้นฐาน
นักเรียนยากจน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีด่วนมาก ที่ นร 0506/ว (ล) 5407

ลงวันที่ 11 เมษายน 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ เรื่องที่กระทรวงศึกษาธิการขอรับการสนับสนุนงบประมาณค่าหนังสือแบบเรียนรวม 5 วิชาหลัก ให้กับนักเรียนระดับการศึกษาภาคบังคับ (ป. 1 - ม. 3) ทุกคน และขอปรับเปลี่ยนสัดส่วนและอัตราเงินอุดหนุนปัจจัยพื้นฐานนักเรียนยากจน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 รวมเป็นเงินทั้งสิ้น จำนวน 6,468,516,580 บาท และปีต่อ ๆ ไป เพื่อจัดหาหนังสือทดแทนที่ชำรุดอีก ปีละ 30% ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. เรื่องการขอเพิ่มค่าวัสดุการศึกษา หนังสือแบบเรียน เนื่องจากกระทรวงศึกษาธิการได้รับอนุมัติให้ปรับเปลี่ยนอัตราค่าใช้จ่ายรายหัวใหม่ทุกระดับแล้ว ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 21 พฤศจิกายน 2549 ซึ่งจะเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีการศึกษา 2550 (เดือนพฤษภาคม 2550) จึงเห็นควรให้กระทรวงศึกษาธิการประเมินผลหลังจากดำเนินการจัดการเรียนการสอนตามอัตราค่าใช้จ่ายรายหัวใหม่ เพื่อวัดคุณภาพทางการศึกษาเป็นลำดับแรกก่อน

2. กรณีการขออุดหนุนปัจจัยพื้นฐานนักเรียนยากจน เนื่องจากข้อมูลการสำรวจภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือน สำนักงานสถิติแห่งชาติ ปี 2543 - 2547 แสดงให้เห็นถึงสัดส่วนประชากรที่มีรายได้ต่ำกว่าเส้นความยากจนลดลงทุกปี โดยในปี พ.ศ. 2547 มีสัดส่วนคนจนร้อยละ 11.25 เทียบกับปี พ.ศ. 2543 และ พ.ศ. 2545 ที่มีสัดส่วนคนจนร้อยละ 21.32 และ 15.55 ตามลำดับ ดังนั้น สัดส่วนนักเรียนยากจนจึงน่าจะลดลงสอดคล้องกับแนวโน้มสัดส่วนคนจนดังกล่าว ดังนั้น จึงเห็นควรให้ใช้เกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนปัจจัยพื้นฐานนักเรียนยากจน

/ที่มีอยู่ในปัจจุบัน...

ที่มีอยู่ในปัจจุบันที่อุดหนุนนักเรียนระดับประถมศึกษา จำนวน 30% ของจำนวนนักเรียนทั้งหมด รายละ 460 บาท/คน/ปี และอุดหนุนนักเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนต้น จำนวน 20% ของจำนวนนักเรียนทั้งหมด รายละ 2,500 บาท/คน/ปี ไปก่อน

อนึ่ง สำนักงานประมาณมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า

(1) กระทรวงศึกษาธิการยังมิได้มีการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2545 หมวด 8 มาตรา 58 (2) ที่กำหนดให้บุคคล ครอบครัว ชุมชน องค์กรชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เอกชน องค์กรเอกชน องค์กรวิชาชีพ สถาบันศาสนา สถานประกอบการ และสถาบันสังคมอื่น ระดมทรัพยากรเพื่อการศึกษา โดยเป็นผู้จัด และมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา บริหารทรัพย์สินและทรัพยากรอื่นให้แก่สถานศึกษา และมีส่วนร่วม ภาระค่าใช้จ่ายทางการศึกษาอย่างจริงจัง

(2) การจัดการเรียนการสอนให้มีคุณภาพ ไม่ได้อาศัยปัจจัยด้านงบประมาณ เพียงด้านเดียว แต่ต้องประกอบด้วยปัจจัยสำคัญอื่น ๆ ด้วย เช่น การบริหารจัดการที่ดี มีข้อมูล พื้นฐานที่ถูกต้องและเชื่อถือได้ ประกอบกับกระทรวงศึกษามีวงเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 สูงเป็นจำนวน 280,319.9674 ล้านบาท โดยมีสัดส่วนของงบรายจ่ายประจำสูงถึงร้อยละ 72.71 หากกระทรวงศึกษาธิการเพิ่มการระงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 จำนวน 6,468,516,580 บาท ไปจัดหาหนังสือแบบเรียนและจัดสรรเงินอุดหนุนปัจจัย พื้นฐานนักเรียนยากจนตามอัตราที่ขอปรับใหม่ จะทำให้เกิดภาระของงบประมาณรายจ่ายประจำ เพิ่มขึ้นอีกเป็นเงินจำนวนมาก และอาจทำให้ส่งผลกระทบต่อประมาณในการพัฒนาด้านอื่น ๆ รวมทั้งลงทุนได้ ดังนั้น จึงเห็นควรให้ชะลอไว้ก่อน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านสังคม 1

โทร. 0 2273 9250

โทรสาร 0 2273 9928