



ที่ ศธ 04006/ 1486

กระทรวงศึกษาธิการ  
กทม. 10300

รับที่

2708

ด.ร.

8.10

ด.ร. 2/181

11 เม.ย. 50

1.254.

10 เมษายน 2550

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณค่าหนังสือแบบเรียน และเงินอุดหนุนปัจจัยพื้นฐานนักเรียนยากจน  
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร 0506/14164 ลงวันที่ 28 พฤศจิกายน 2549

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ตารางแสดงงบประมาณค่าหนังสือแบบเรียน แยกตามกลุ่มสาระ จำนวน 1 แผ่น  
2. ตารางแสดงงบเงินอุดหนุนปัจจัยพื้นฐานนักเรียนยากจน จำนวน 1 แผ่น

#### ความเป็นมา

ด้วยพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2545  
หมวด 2 มาตรา 10 ได้บัญญัติไว้ว่า การจัดการศึกษาต้องจัดให้บุคคลมีสิทธิและโอกาสเสมอกันในการรับการศึกษา  
ขั้นพื้นฐานไม่น้อยกว่าสิบสองปี ที่รัฐต้องจัดให้อย่างทั่วถึงและมีคุณภาพโดยไม่เก็บค่าใช้จ่าย และหมวด 8  
มาตรา 60 ได้บัญญัติไว้ว่า ให้รัฐจัดสรรงบประมาณแผ่นดินให้แก่การศึกษา ในฐานที่มีความสำคัญสูงสุดต่อ  
การพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ ซึ่งรัฐได้จัดสรรงบประมาณให้เพื่อการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ดังนี้

1. งบเงินอุดหนุน ค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน (ค่าใช้จ่ายรายหัว)
2. งบเงินอุดหนุน ปัจจัยพื้นฐานนักเรียนยากจน

กระทรวงศึกษาธิการ ได้ดำเนินการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ตามนโยบายของรัฐบาลตลอดมา ซึ่งจากการประเมินผล  
วิเคราะห์ข้อมูล พบว่าประสบกับอุปสรรคในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยเฉพาะการศึกษาภาคบังคับ  
(ป.1- ม.3) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับผู้เรียนงบประมาณค่าหนังสือแบบเรียน และปัจจัยพื้นฐานนักเรียนยากจน

#### สภาพปัญหา

1. ค่าหนังสือแบบเรียน พบว่าในปัจจุบันถึงแม้ว่ารัฐบาลได้ปรับเพิ่มงบประมาณค่าใช้จ่าย  
รายหัว ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 21 พฤศจิกายน 2549 ให้แก่นักเรียนในทุกระดับของการจัดการศึกษา  
ขั้นพื้นฐานแล้วก็ตาม โรงเรียนก็ยังไม่สามารถจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานได้อย่างมีคุณภาพตามที่คาดหวัง เนื่องจาก

/ประสบกับปัญหา...

ประสบกับปัญหานักเรียนขาดหนังสือแบบเรียนที่ใช้ในการเรียนการสอน ซึ่งยังไม่สามารถจัดหาให้ได้ครบถ้วนตามจำนวนนักเรียนทุกคน ซึ่งปัญหาเกิดจากการที่รัฐไม่ได้จัดสรรงบประมาณ เพื่อเป็นค่าหนังสือแบบเรียนของนักเรียนโดยตรง

2. ปัจจัยพื้นฐานนักเรียนยากจน รัฐได้จัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับค่าเสื้อผ้า ค่าอาหาร ค่าพาหนะ ซึ่งสำนักงานประมาณ ได้กำหนดงบประมาณเงินอุดหนุนปัจจัยพื้นฐานนักเรียนยากจน ในการจัดการศึกษาระดับพื้นฐาน ดังนี้

- ระดับประถมศึกษา 460 บาท/คน/ปี จัดสรรให้นักเรียน 30% ของจำนวนนักเรียนระดับประถมศึกษาทั้งหมด

- ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น 2,500 บาท/คน/ปี จัดสรรให้นักเรียน 20% ของจำนวนนักเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนต้นทั้งหมด

ซึ่งได้กำหนดไว้มากกว่า 10 ปีแล้ว ทำให้ไม่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจในภาวะปัจจุบันส่งผลให้มีเด็กยากจนจำนวนหนึ่งไม่ได้เรียนการศึกษาภาคบังคับ และออกกลางคัน

#### ข้อเสนอ

1. กระทรวงศึกษาธิการมุ่งหวังให้เด็กในวัยการศึกษาภาคบังคับทุกคน มีหนังสือแบบเรียน จึงมีความจำเป็นต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ขออนุมัติงบประมาณในการรายการค่าวัสดุการศึกษา หนังสือแบบเรียน รวม 5 วิชาหลัก คือ วิชาภาษาไทย วิชาภาษาอังกฤษ วิชาคณิตศาสตร์ วิชาสังคมศึกษา และวิชาวิทยาศาสตร์ ให้แก่นักเรียนระดับการศึกษาภาคบังคับ (ป.1- ม.3) ทุกคน วงเงิน 2,722,531,580 บาท (สองพันเจ็ดร้อยยี่สิบสองล้านห้าแสนสามหมื่นหนึ่งพันห้าร้อยแปดสิบบาทถ้วน) ในปี 2551 และจัดหาหนังสือทดแทนที่ชำรุดในปีต่อ ๆ ไป อีกปีละ 30%

2. กระทรวงศึกษาธิการจึงเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี อนุมัติให้ปรับอัตราเงินอุดหนุนปัจจัยพื้นฐานนักเรียนยากจน เพื่อเป็นดังนี้

- ระดับประถมศึกษา 1,000 บาท/คน/ปี โดยจัดสรรให้นักเรียน 40% ของจำนวนนักเรียนระดับประถมศึกษาทั้งหมด

- ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น 3,000 บาท/คน/ปี โดยจัดสรรให้นักเรียน 30% ของจำนวนนักเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนต้นทั้งหมด

/ โดยเริ่มต้นในปี ...

โดยเริ่มต้นในปี 2551 ดังนี้

|                         |                       |
|-------------------------|-----------------------|
| - ระดับประถมศึกษา       | รวม 1,624,766,000 บาท |
| - ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น | รวม 2,121,219,000 บาท |
| - รวมวงเงินทั้งสิ้น     | 3,745,985,000 บาท     |

(สามพันเจ็ดร้อยสี่สิบห้าล้านเก้าแสนแปดหมื่นห้าพันบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิจิตร ศรีสุอาน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

โทร 0 2288 5851

โทรสาร 0 2280 5514

งบประมาณกำหนดให้สอดคล้องตามกลุ่มสาระ

ผลผลิตการศึกษาภาคบังคับ

| ระดับ             | ไทย  |           |             | ภาษาอังกฤษ |           |             | คณิตศาสตร์ |           |             | สังคมศึกษา |           |             | วิทยาศาสตร์ |           |             | รวมเงินทั้งสิ้น<br>ของทุกกลุ่มสาระ |
|-------------------|------|-----------|-------------|------------|-----------|-------------|------------|-----------|-------------|------------|-----------|-------------|-------------|-----------|-------------|------------------------------------|
|                   | ราคา | จำนวน นร. | รวม         | ราคา       | จำนวน นร. | รวม         | ราคา       | จำนวน นร. | รวม         | ราคา       | จำนวน นร. | รวม         | ราคา        | จำนวน นร. | รวม         |                                    |
| ประถมศึกษาปีที่ 1 | 75   | 635,651   | 47,673,825  | 105        | 635,651   | 66,743,355  | 50         | 635,651   | 31,782,550  | 60         | 635,651   | 38,139,060  | 80          | 635,651   | 50,852,080  | 235,190,870                        |
| ประถมศึกษาปีที่ 2 | 70   | 633,852   | 44,369,640  | 105        | 633,852   | 66,554,460  | 70         | 633,852   | 44,369,640  | 66         | 633,852   | 41,834,232  | 60          | 633,852   | 38,031,120  | 235,159,092                        |
| ประถมศึกษาปีที่ 3 | 60   | 629,515   | 37,770,900  | 100        | 629,515   | 62,951,500  | 70         | 629,515   | 44,066,050  | 80         | 629,515   | 50,361,200  | 55          | 629,515   | 34,623,325  | 229,772,975                        |
| ประถมศึกษาปีที่ 4 | 65   | 693,913   | 45,104,345  | 100        | 693,913   | 69,391,300  | 85         | 693,913   | 58,982,605  | 80         | 693,913   | 55,513,040  | 90          | 693,913   | 62,452,170  | 291,443,460                        |
| ประถมศึกษาปีที่ 5 | 75   | 733,653   | 55,023,975  | 100        | 733,653   | 73,365,300  | 90         | 733,653   | 66,028,770  | 75         | 733,653   | 55,023,975  | 82          | 733,653   | 60,159,546  | 309,601,566                        |
| ประถมศึกษาปีที่ 6 | 76   | 735,332   | 55,885,232  | 100        | 735,332   | 73,533,200  | 90         | 735,332   | 66,179,880  | 85         | 735,332   | 62,503,220  | 60          | 735,332   | 44,119,920  | 302,221,452                        |
| มัธยมศึกษาปีที่ 1 | 55   | 786,124   | 43,236,820  | 85         | 786,124   | 66,820,540  | 75         | 786,124   | 58,959,300  | 130        | 786,124   | 102,196,120 | 70          | 786,124   | 55,028,680  | 326,241,460                        |
| มัธยมศึกษาปีที่ 2 | 65   | 784,750   | 51,008,750  | 85         | 784,750   | 66,703,750  | 80         | 784,750   | 62,780,000  | 220        | 784,750   | 172,645,000 | 75          | 784,750   | 58,856,250  | 411,993,750                        |
| มัธยมศึกษาปีที่ 3 | 55   | 769,509   | 42,322,995  | 85         | 769,509   | 65,408,265  | 55         | 769,509   | 42,322,995  | 235        | 769,509   | 180,834,615 | 65          | 769,509   | 50,018,085  | 380,906,955                        |
| รวม               | 596  | 6,402,299 | 422,396,482 | 865        | 6,402,299 | 611,471,670 | 665        | 6,402,299 | 475,471,790 | 1031       | 6,402,299 | 759,050,462 | 637         | 6,402,299 | 454,141,176 | 2,722,531,580                      |

งบเงินอุดหนุนปัจจัยพื้นฐานนักเรียนยากจน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

| นักเรียน         | ทั้งหมด<br>(คน) | จำนวนนักเรียน<br>ที่จะได้รับปัจจัยพื้นฐาน<br>(คน) | (เดิม)<br>อัตราปัจจัยพื้นฐานนักเรียน<br>ยากจน / คน / ปี<br>(บาท) | (ใหม่)<br>อัตราปัจจัยพื้นฐานนักเรียน<br>ยากจน / คน / ปี<br>(บาท) | (เดิม)<br>วงเงินทั้งสิ้น<br>(บาท) | (ใหม่)<br>วงเงินทั้งสิ้น<br>(บาท) |
|------------------|-----------------|---------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|
| ประถมศึกษา       | 4,061,916       | 1,624,766                                         | 460                                                              | 1,000                                                            | 747,392,360                       | 1,624,766,000                     |
| มัธยมศึกษาตอนต้น | 2,356,911       | 707,073                                           | 2,500                                                            | 3,000                                                            | 1,767,682,500                     | 2,121,219,000                     |
| รวม              | 6,418,827       | 2,331,839                                         |                                                                  |                                                                  | 2,515,074,860                     | 3,745,985,000                     |