



ที่ กท 0406/ 1๙๙4

กรุงเทพมหานคร

173 ถนนดินสอ กทม. 10200

๒ พฤษภาคม 2550

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี คำนวณที่ นร 0503/5311 ลงวันที่ 11 เมษายน 2550

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น ฯ จำนวน 1 ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กรุงเทพมหานครพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบภายในวันที่ 4 พฤษภาคม 2550 นั้น

กรุงเทพมหานคร ได้พิจารณาและเสนอความเห็นในเรื่องดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายพงศ์ศักดิ์ สุขสันต์)
ปลัดกรุงเทพมหานคร

สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร

กองปกครองและทะเบียน

โทร. 0 2224 2945

โทรสาร 0 2224 3044

ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

1. ประเด็นในมาตรา 3 เรื่องไม่ให้มีการยกเลิกกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ไม่เห็นด้วยกับความในมาตรา 3 เนื่องจากเห็นว่า บทบัญญัติในกฎหมายปัจจุบันที่ใช้บังคับอยู่ ซึ่งห้ามมิให้นำกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ในส่วนที่บัญญัติถึงการแต่งตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน และให้บรรดาบุคคลดังกล่าวพ้นจากตำแหน่งหน้าที่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นเหมาะสมดีแล้ว เนื่องจากสอดคล้องกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยตามหลักการกระจายอำนาจให้ประชาชนในท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง และสอดคล้องกับหลักการที่ว่าในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องให้ผู้บริหารท้องถิ่นซึ่งมาจากการเลือกตั้งของประชาชนในท้องถิ่นมีเอกภาพในการบริหารราชการท้องถิ่นของตนเอง โดยไม่มีองค์กรหรือบุคคลใด ๆ มาแทรกแซงหรือปฏิบัติหน้าที่ในเรื่องที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถปฏิบัติเองได้

ทั้งนี้ ควรพิจารณาเรื่องการยกฐานะท้องที่ใดให้ปกครองตนเองจะต้องพิจารณาให้รอบคอบและมั่นใจได้ว่าท้องที่ที่จะยกฐานะเป็นรูปแบบการปกครองท้องถิ่น ประชาชนต้องมีความพร้อมและสภาพพื้นที่ที่มีความเจริญจนถึงระดับที่จะสามารถปกครองดูแลตนเองได้ และเมื่อยกฐานะท้องที่ใดเป็นรูปแบบการปกครองท้องถิ่นแล้ว จะต้องให้เป็นอิสระในการบริหารกิจการท้องถิ่นของตนโดยไม่มีองค์กรหรือบุคคลใดมาแทรกแซงการปฏิบัติงานตามเจตนารมณ์ของการปกครองตามระบอบประชาธิปไตย แต่หากท้องที่ใดยังไม่พร้อมก็ให้คงรูปแบบกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ไว้ตามเดิม ดังเช่นที่ผ่านมาสำหรับในเรื่องที่ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางรูปแบบ ซึ่งยังคงมีสถานะเป็นตำบล หมู่บ้านอยู่ หากยกเลิกกำนัน ผู้ใหญ่บ้านจะขาดเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เป็นคนในพื้นที่ที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนเป็นตัวแทนของรัฐปฏิบัติงานตามกฎหมายและนโยบายของรัฐในระดับหมู่บ้าน ตำบล นั้น เห็นว่าเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐอยู่แล้วสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเป็นระบบตามหลักราชการและมีกำลังเจ้าหน้าที่เพียงพอมากกว่ากำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งมีฐานะเป็นเพียงพนักงานฝ่ายปกครองถึงประชาชนไม่มีอัตรากำลังเจ้าหน้าที่เป็นของตนเอง ต้องดำเนินการด้วยตนเองหรือต้องร้องขอความช่วยเหลือจากเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ให้การสนับสนุน ทำให้เสียเวลาและเกิดการล่าช้าในการปฏิบัติงาน การแก้ไขปัญหานี้ ประเด็นนี้ จึงควรกำหนดและเพิ่มบทบาทหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจน ครอบคลุมและสอดคล้องกับสภาพท้องถิ่นแต่ละแห่งจะเหมาะสมกว่า

2. ประเด็นอื่น ๆ ไม่เกี่ยวข้องกับการปกครองท้องถิ่น จึงไม่มีความเห็นใด ๆ