



ที่ นร ๐๑๐๗/๘๕๔

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ เมษายน ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/๕๓๑๒ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๖/๑๒๖๓ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๔๗
๒. รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการปรับปรุงแก้ไขและพัฒนากฎหมาย
ปกครองท้องถิ่นและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่น
ครั้งที่ ๔/๒๕๔๙ เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๔๙

ตามหนังสือที่อ้างถึงขอให้พิจารณาและเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ
ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรีมีความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาตรา ๑๓ และ
มาตรา ๑๔ ซึ่งกำหนดให้กำหนด นายอำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ต่างมีอำนาจหน้าที่ใน
การดูแลรักษาที่สาธารณประโยชน์ประเภทประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน มีความแตกต่างไปจาก
ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ซึ่งกำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าว
ให้แก่ อปท. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ประกอบด้วยคณะอนุกรรมการด้านการปรับปรุง
แก้ไขและพัฒนากฎหมายฯ ซึ่งได้รับมอบหมายจาก กกถ. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๔๙
เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๔๙ มีความเห็นว่าหากกำหนดอำนาจหน้าที่ให้เป็นเช่นนั้นจะเกิดปัญหาในทาง
ปฏิบัติได้ โดยจะไม่มีฝ่ายใดยอมทำงานเพราะต่างฝ่ายต่างมีอำนาจหน้าที่ในการดูแลรักษาที่สาธารณะ
เช่นเดียวกันเนื่องจากการใช้อำนาจทับซ้อนกัน ดังนั้นจึงเห็นควรกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ
อปท. โดยตรงในการดูแลรักษาที่สาธารณประโยชน์ประเภทประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันแต่ในกรณี
ที่ อปท. เพิกเฉยหรือละเลยไม่ยอมเข้าไปดำเนินการให้ส่วนภูมิภาคเข้าไปทำหน้าที่ดูแลแทน
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. ขอให้เพิ่มเติมข้อความในร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาตรา ๘ โดยให้ยกเลิกข้อ ๑๕ และข้อ ๑๖ ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๔๘๖ เนื่องจากอำนาจหน้าที่ดังกล่าวเป็นของ อปท. ตามมาตรา ๑๖ (๑๗) และ (๑๙) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจาตุร อภิชาติบุตร)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๗๓๔๔

ที่ นร ๐๑๐๖/๑๒๖๓

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒. บันทึกประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๓. แบบเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติ

๑. ความเป็นมา

๑.๑ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้ คือ

๑.๑.๑ กำหนดรายละเอียดของอำนาจหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบจะต้องกระทำ โดยในกรณีใดเป็นอำนาจและหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของรัฐ หรือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน ให้กำหนดแนวทางวิธีปฏิบัติเพื่อประสานการดำเนินการให้เกิดประโยชน์แก่ส่วนรวม

๑.๑.๒ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการในการจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากรให้เพียงพอแก่การดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ที่กำหนดให้เป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ โดยต้องคำนึงถึงภาระหน้าที่ของรัฐในการให้บริการสาธารณะเป็นส่วนรวมด้วย

๑.๑.๓ รายละเอียดเกี่ยวกับการเสนอให้แก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมายที่จำเป็นเพื่อดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๑.๔ จัดระบบการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดนโยบายและมาตรฐานการกระจายบุคลากรจากราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคไปสู่ส่วนท้องถิ่น โดยสร้างระบบการถ่ายเทกำลังคนสู่ท้องถิ่น และสร้างระบบความก้าวหน้าสายอาชีพที่เหมาะสม

๑.๒ ในการดำเนินการตามข้อ ๑.๑.๓ ในแผนปฏิบัติการฯ ได้กำหนดให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ โดยให้กรมการปกครองดำเนินการ

ถ่ายโอนภารกิจในเรื่องการดูแลรักษาที่สาธารณประโยชน์ประเภทประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. ผลการดำเนินการ

๒.๑ คณะอนุกรรมการด้านการปรับปรุงแก้ไขและพัฒนากฎหมายปกครองท้องถิ่น และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๗ ได้พิจารณาดำเนินการแก้ไขพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ตามแผนปฏิบัติการฯ ตามข้อ ๑.๒ และได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ขึ้น

๒.๒ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกด.) ในการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบให้เสนอร่าง พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ตามมาตรา ๑๒ (๔) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร- ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๒.๓ รองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) ประธาน กกด. เห็นชอบให้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ให้ยกเลิกมาตรา ๔๐ และมาตรา ๑๒๒ ซึ่งกำหนดให้นายอำเภอและกำนัน มีหน้าที่ดูแลรักษาที่สาธารณประโยชน์ประเภทประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน

๓.๒ การร้องทุกข์และการฟ้องร้องคดีที่นายอำเภอหรือกำนันได้ดำเนินการในฐานะ ผู้เสียหายต่อผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับที่สาธารณประโยชน์ก่อนพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับให้นายอำเภอ หรือกำนันมีอำนาจดำเนินการต่อไปจนกว่าคดีนั้นจะถึงที่สุด

๔. ความจำเป็นในการเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้การดำเนินการแก้ไขพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ เป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ

๕. ข้อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาหลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติลักษณะ ปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. หากมีมติเห็นชอบ โปรดมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

๖. ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากมติคณะรัฐมนตรี

๖.๑ การแก้ไขกฎหมายจะเป็นการดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการฯ

๖.๒ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีอำนาจหน้าที่ในการดูแลรักษาที่สาธารณะ
ประโยชน์ประเภทประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจาตุรนต์ ฉายแสง)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๔-๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๓-๔

รายงานการประชุม
คณะกรรมการด้านการปรับปรุงแก้ไขและพัฒนากฎหมายปกครองท้องถิ่น
และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่น
ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙

วันศุกร์ที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๙ เวลา ๑๕.๐๐ น.

ณ ห้องประชุม ๓๐๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

- | | |
|---------------------------------------|-------------------------------|
| ๑. รองศาสตราจารย์กมลชัย รัตนสภาวะวงศ์ | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. รองศาสตราจารย์ณรงค์ ใจหาญ | อนุกรรมการ |
| ๓. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง | อนุกรรมการ |
| ๔. นายคมสัน โพธิ์คง | อนุกรรมการ |
| ๕. นายณรงค์เดช สรุโฆษิต | อนุกรรมการ |
| ๖. นางรังสี พันธุมจินดา | อนุกรรมการ |
| ๗. นางอรรณพ ชุมทรัพย์ | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| ๘. ว่าที่ร้อยตรีไชยวุฒิ วุฑดิรักษ์ | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๙. นายมานะ บุญยะโกศล | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๐. นางสาวอภิรดี ประเสริฐฤทธิ | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

ผู้ไม่มาประชุม

- | | |
|---------------------------------|-----------|
| ๑. ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์ | ติดราชการ |
| ๒. รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย | ติดราชการ |

เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

- | | |
|-----------------------------|--|
| ๑. นางสุปราณี จันทรัตนวงศ์ | ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและแผน |
| ๒. นายวีระชัย ชมสาคร | ผู้อำนวยการส่วนกระจายอำนาจด้านการเงินการคลัง |
| ๓. นายพิพิธ ทิพย์อนสาร | นิติกร ๗ว |
| ๔. นายดนัย หงส์พันธุ์ | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๗ว |
| ๕. นางสาวแสงระวี สวัสดิบุตร | นิติกร ๓ |
| ๖. นางสาวเพ็ญพรรณ เจริญพงศ์ | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน |
| ๗. นางสาวหญิง ชื่นชม | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน |

มาตรา ๓๔ ให้คณะกรรมการพิจารณาทบทวนการกำหนดอำนาจและหน้าที่และ การจัดสรรรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายหลังจากที่ได้ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปแล้ว โดยต้องพิจารณาทบทวนใหม่ทุกระยะเวลาไม่เกินห้าปี

วาระที่ ๔ การดำเนินการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.)

๑. ความเป็นมา

๑.๑ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ โดยให้กรมการปกครองถ่ายโอนภารกิจในเรื่องการดูแลรักษาที่สาธารณประโยชน์ประเภทประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)

๑.๒ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๔๗ มีมติเห็นชอบให้เสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑.๓ ต่อมากระทรวงมหาดไทยได้เสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) (การปรับปรุงประสิทธิภาพกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแจ้งว่าได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวที่สำนักงานกฤษฎีกาและกระทรวงมหาดไทยเสนอเสร็จแล้ว โดยตรวจพิจารณารวมเป็นฉบับเดียว

๒.๒ สาระสำคัญตามร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่แก้ไขให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ มีดังนี้

๒.๒.๑ ให้ยกเลิกมาตรา ๔๐ และมาตรา ๑๒๒ ซึ่งกำหนดให้นายอำเภอและกำนันมีหน้าที่ดูแลรักษาที่สาธารณประโยชน์ประเภทประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน

๒.๒.๒ การร้องทุกข์และการฟ้องร้องคดีที่นายอำเภอหรือกำนันได้ดำเนินการในฐานะผู้เสียหายต่อผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับที่สาธารณประโยชน์ก่อนพระราชบัญญัติ นี้มีผลใช้บังคับให้นายอำเภอหรือกำนันมีอำนาจดำเนินการต่อไปจนกว่าคดีนั้นจะถึงที่สุด

๒.๓ สาระสำคัญตามร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการวมพิจารณามีดังนี้

“มาตรา ๔๐ กำนันต้องร่วมมือและช่วยเหลือนายอำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินและสิ่งซึ่งเป็นสาธารณประโยชน์อื่นอันอยู่ในตำบลนั้น

ฯลฯ

มาตรา ๑๒๒ ให้นายอำเภอมีหน้าที่ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันและสิ่งซึ่งเป็นสาธารณประโยชน์อื่นอันอยู่ในเขตอำเภอ

นายอำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีอำนาจใช้หรือยินยอมให้บุคคลอื่นใช้ที่ดินตามวรรคหนึ่ง เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัดและปฏิบัติตามประมวลกฎหมายที่ดินหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

ในกรณีที่มีข้อพิพาทหรือคดีเกี่ยวกับที่ดินตามวรรคหนึ่ง นายอำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะร่วมกันดำเนินการหรือฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งจะเป็นผู้ดำเนินการก็ให้มีอำนาจกระทำได้ ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

๓. ข้อพิจารณา

เนื่องจากในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ในการดูแลรักษาที่สาธารณะประโยชน์ประเภทประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน แต่ในร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๒.๓ กำหนดให้นายอำเภอ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ร่วมกันในการดูแลรักษาที่สาธารณะประโยชน์ประเภทประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน ซึ่งแตกต่างไปจากแผนปฏิบัติการฯ

มติที่ประชุม ตามร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รวมพิจารณานั้น กำหนดให้นายอำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่างมีอำนาจหน้าที่ในการดูแลรักษาที่สาธารณะประโยชน์ประเภทประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน ซึ่งกำหนดแตกต่างไปจากที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ เห็นว่าหากกำหนดอำนาจหน้าที่ให้เป็นเช่นนั้น จะเกิดปัญหาในทางปฏิบัติได้ โดยจะไม่มีฝ่ายใดยอมทำงานเพราะเห็นว่าต่างฝ่ายต่างมีอำนาจหน้าที่ในการดูแลที่สาธารณะเช่นเดียวกัน เนื่องจากเป็นการให้อำนาจทับซ้อนกัน ดังนั้นจึงเห็นควรกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ อปท. โดยตรงในการดูแลรักษาที่สาธารณะประโยชน์ประเภทประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน แต่ในกรณีที่ อปท. เพิกเฉยหรือละเลยไม่ยอมเข้าไปดำเนินการ ให้ส่วนภูมิภาคเข้าไปทำหน้าที่ดูแลแทน

วาระที่ ๕ ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. (รวมพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒)

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้กรมการขนส่งทางบกดำเนินการดังนี้

(๑) การกึ่งที่ถ่ายโอน

- ถ่ายโอนสถานีขนส่งให้เทศบาล (นคร, เมือง) กรณีนอกเขตเทศบาล ดังกล่าวถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) และถ่ายโอนอำนาจการอนุญาตให้จัดตั้งสถานีขนส่งในเขตจังหวัดหรือการอนุญาตให้สัมปทานขนส่งในเขตจังหวัด โดยให้มีผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ทุกประเภทเข้าร่วมเป็นกรรมการ

๓.๔ คณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกประจำจังหวัด มีผู้แทนของ อปท. ไม่ครบทุกรูปแบบ ซึ่งขัดกับแผนปฏิบัติการฯ และมีการแต่งตั้งกรรมการอีก ๓ คน โดยรัฐมนตรี แสดงให้เห็นว่ามีการรวบอำนาจไว้ที่ส่วนกลาง

มติที่ประชุม ๑. เนื่องจากกรณีดังกล่าวเกี่ยวข้องกับการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ เฉพาะกิจเพื่อทบทวนแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการปรับปรุง แผนปฏิบัติการ จึงควรส่งเรื่องให้คณะอนุกรรมการฯ ดังกล่าวพิจารณา

๒. ให้มีหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อขอผลัดส่งความเห็นไป ก่อนจนกว่าจะได้ผลการพิจารณาตามข้อ ๑

วาระที่ ๖ เรื่องอื่นๆ

- ผอ.สกค. แจ้งว่าในการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นควรให้ทบทวนประกาศ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ เนื่องจากได้ใช้มาระยะหนึ่งแล้ว โดยให้คณะอนุกรรมการด้านการปรับปรุงแก้ไขและพัฒนากฎหมายฯ รับไปพิจารณาปรับปรุงประกาศ กกค. ดังกล่าว

มติที่ประชุม รับทราบ

- นัดประชุมครั้งต่อไปวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น.

Om นพรัตน์

(นางอรรณพ ขุมทรัพย์)

อนุกรรมการและเลขานุการ

ผู้จัดรายงานการประชุม