

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0900/ 7041



เลขที่	3182	วันที่	2550	เดือน	พ.ค.	ปี	1407
--------	------	--------	------	-------	------	----	------

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

25 เมษายน 2550

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0205/2638 ลงวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2550

เรื่อง แผนพัฒนากฎหมายของกระทรวงการคลัง ประจำปี 2550

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน 140 ชุด
 2. ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน 140 ชุด
 3. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน 140 ชุด
 4. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 กับ ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน 140 ชุด

เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงการคลังได้เสนอแผนการพัฒนากฎหมายของ กระทรวงการคลังประจำปี 2550 ซึ่งได้กำหนดให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และถือเป็นกฎหมายที่มีความสำคัญและจำเป็นเร่งด่วนและควรเร่งรัดให้แล้วเสร็จภายใน รัฐบาลชุดนี้ ในการนี้ กระทรวงการคลังจึงได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารและจัดการหนี้สาธารณะของประเทศมีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และเพื่อเป็นการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้มีความกว้างขวาง มั่นคง และต่อเนื่อง นั้น

เหตุผลและความจำเป็น

เพื่อให้การบริหารและจัดการหนี้สาธารณะของประเทศมีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และเพื่อเป็นการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้มีความกว้างขวาง มั่นคงและต่อเนื่อง สอดคล้อง กับวิวัฒนาการตลาดการเงินและสนับสนุนการพัฒนาของประเทศ

/ข้อเท็จจริง...

ข้อเท็จจริง

1. ประเด็นปัญหา

1.1 ปัญหาการพัฒนาตลาดตราสารหนี้

(1) การขาดตราสารหนี้รัฐบาลเป็นอุปสรรคสำคัญต่อการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ภายในประเทศ โดยเฉพาะในช่วงที่รัฐบาลไม่ขาดดุลงบประมาณทำให้ไม่สามารถสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงได้อย่างต่อเนื่อง

(2) การกู้เงินเพื่อให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อ กฎหมายจำกัดให้กระทรวงการคลังกู้เงินได้เฉพาะเงินตราต่างประเทศเท่านั้น ไม่สามารถกู้เงินบาทเพื่อให้กู้ต่อแก่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐได้ อันเป็นการไม่เอื้ออำนวยต่อการจัดหาเงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุนอันเป็นโครงสร้างพื้นฐานตามนโยบายของรัฐ รวมทั้งไม่เป็นการส่งเสริมการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ

(3) การทำธุรกรรมตราสารหนี้และการใช้ตราสารหนี้เป็นหลักประกันในการจำนำจะไม่สามารถจำนำในระบบไร้ใบตราสารได้ เพราะขัดประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ทำให้ไม่ส่งเสริมการพัฒนาตลาดตราสารหนี้

1.2 ปัญหาข้อจำกัดการบริหารและจัดการหนี้สาธารณะ

(1) ในอนาคตอันใกล้จะมีหนี้จำนวนมากที่กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินถึงกำหนดชำระพร้อมกัน หากไม่สามารถดำเนินการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ทั้งหมดภายในวันเดียวได้จะมีผลกระทบอย่างรุนแรงต่อตลาดตราสารหนี้ จึงจำเป็นต้องทยอยออกตราสารหนี้ล่วงหน้าก่อนที่จะครบกำหนด ดังนั้น เพื่อให้การบริหารและจัดการหนี้สาธารณะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ควรให้กระทรวงการคลังสามารถนำเงินที่กู้มาก่อนนั้นไปลงทุนหาดอกผลได้ เพื่อบรรเทาภาระการชำระหนี้ จึงเห็นควรแก้ไขให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ก่อนหนี้เดิมครบกำหนดชำระได้ พร้อมกับจัดตั้งกองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ ซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคลในกระทรวงการคลังทำหน้าที่เพื่อบริหารเงินที่ได้รับจากการปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าว

(2) เนื่องจากภายใต้กฎหมายปัจจุบัน ได้ระบุให้กระทรวงการคลังปรับโครงสร้างหนี้โดยการกู้เงินรายใหม่เพื่อชำระหนี้เดิม แปลงหนี้ ชำระหนี้ก่อนถึงกำหนดชำระ “ขยายเวลาในการชำระหนี้” เท่านั้น จึงทำให้มีข้อจำกัดในกรณีที่ต้องลดเวลาในการชำระหนี้ จึงเห็นควรแก้ไขข้อความเพื่อสามารถปรับโครงสร้างหนี้โดยการปรับเปลี่ยนระยะเวลาการชำระหนี้ได้ ซึ่งนอกจากการแก้ไขข้อจำกัดดังกล่าวจะทำให้การบริหารและจัดการหนี้เป็นไปอย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพแล้ว ยังมีส่วนช่วยในการสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงให้กับตลาดด้วย

1.3 ปัญหาในการปฏิบัติงานของกระทรวงการคลัง

(1) ปัจจุบันมีการใช้เครื่องมือทางการเงินอื่นๆ ที่ไม่เป็นตราสารหนี้และมีการผูกพันงบประมาณในการชำระเงินอันเป็นการก่อหนี้สาธารณะทางอ้อม เป็นความเสี่ยงทางการคลัง (Contingent Liabilities) จึงเห็นควรกำหนดให้หน่วยงานที่ดำเนินการก่อภาระผูกพันที่มีลักษณะกึ่งหนี้ที่จะต้องชำระจากงบประมาณแผ่นดินมีหน้าที่ต้องรายงานการก่อภาระผูกพันดังกล่าวต่อกระทรวงการคลังและกำหนดให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีหน้าที่ในการดูแลติดตามธุรกรรมประเภทนี้ เพื่อรายงานต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

(2) แผนการบริหารหนี้สาธารณะในแต่ละปี ซึ่งภายใต้กฎหมายปัจจุบันต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ทั้งแผนประจำปีและทุกครั้งที่มีการปรับเปลี่ยนแผนซึ่งเป็นภาระต่อคณะรัฐมนตรีโดยไม่จำเป็น เพราะจะมีการปรับเปลี่ยนแผนฯ ระหว่างปีบ่อยครั้ง จึงเห็นควรกำหนดให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ แต่เมื่อมีการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับการอนุมัติ ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ

(3) ข้อกำหนดให้กระทรวงการคลังต้องจัดทำรายงานการกู้เงินและการค้าประกันต่อรัฐสภาภายใน 60 วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ซึ่งระยะเวลาดังกล่าวไม่สอดคล้องกับการปฏิบัติงานที่มีหลายขั้นตอน จึงเห็นควรแก้ไขกำหนดระยะเวลาการจัดทำรายงานดังกล่าวจากเดิม ภายใน 60 วัน เป็นภายใน 90 วัน

2. แนวทางการแก้ไขปัญหา

กระทรวงการคลังได้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อศึกษา ปรับปรุง แก้ไขพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ขึ้น ประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน อันได้แก่ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย สมาคมตลาดตราสารหนี้ไทย และบริษัท ศูนย์รับฝากหลักทรัพย์ (ประเทศไทย) จำกัด (TSD) และเห็นควรให้มีการแก้ไขปัญหาดังกล่าวข้างต้น ดังนี้

2.1 ให้กระทรวงการคลังสามารถกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ภายในประเทศ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ได้อย่างต่อเนื่องและมั่นคง และกำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถกู้เงินบาทเพื่อกู้ต่อได้

2.2 ให้กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ก่อนหนี้เดิมครบกำหนดชำระได้ และสามารถปรับโครงสร้างหนี้โดยการปรับเปลี่ยนระยะเวลาการชำระหนี้ได้ ตลอดจนสามารถบริหารจัดการเงินที่ได้รับจากการออกตราสารหนี้ล่วงหน้าก่อนครบกำหนดชำระ เพื่อช่วยให้สามารถใช้คืนเงินต้นและดอกเบี้ยได้โดยไม่เสียโอกาส

2.3 ให้หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และสถาบันการเงินภาครัฐที่ดำเนินการก่อภาระผูกพันที่มีลักษณะกึ่งหนี้ที่จะต้องชำระจากงบประมาณแผ่นดิน มีหน้าที่ต้องรายงานการก่อภาระผูกพันดังกล่าวต่อกระทรวงการคลัง ทั้งนี้

เพื่อให้มีการกำกับดูแลและติดตามภาระความเสี่ยงทางการคลังที่เหมาะสม รวมทั้งมีการปรับปรุงการปฏิบัติงานของกระทรวงการคลังให้มีความเหมาะสม ในเรื่องการปรับเปลี่ยนแผนการบริหารหนี้สาธารณะระหว่างปี และกำหนดระยะเวลาในการรายงานการกู้เงินและการค้าประกันต่อรัฐสภาให้มีความคล่องตัวขึ้น

3. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

จากประเด็นปัญหาและแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว กระทรวงการคลังจึงได้ยกร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ขึ้น ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

3.1 การพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ

(1) การกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ

เพิ่มเติมอำนาจการกู้เงินของกระทรวงการคลังให้สามารถกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ได้เมื่อมีความจำเป็นต้องสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง โดยให้กู้ได้ไม่เกินวงเงินที่คณะรัฐมนตรีกำหนดเป็นคราว ๆ ตามความจำเป็น และให้นำรวมวงเงินแต่ละปีในวงเงินตามการกู้เงินขาดดุลงบประมาณ และให้นำส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ (ร่างมาตรา 23/1) ซึ่งกองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้มีฐานะเป็นนิติบุคคลในกระทรวงการคลัง ทำหน้าที่เพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ให้กว้างขวาง มั่นคงและมีความต่อเนื่อง (ร่างมาตรา 30/5) ทั้งนี้ ในระหว่างที่ยังมิได้นำเงินกองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ ให้นำไปลงทุนในตราสารหนี้ ดังนี้

1) กรณีการลงทุนในประเทศ จะต้องเป็นตราสารหนี้ของรัฐบาล ที่ออกโดยกระทรวงการคลัง หรือที่ออกโดยรัฐวิสาหกิจ หรือตราสารหนี้ที่ค้ำประกันโดยรัฐบาล หรือตราสารหนี้ที่ได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือสูงสุดจากสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือ

2) กรณีการลงทุนในต่างประเทศ ให้นำไปลงทุนในตราสารหนี้ที่ออกโดยรัฐบาลต่างประเทศ สถาบันการเงินของรัฐบาลต่างประเทศ สถาบันการเงินระหว่างประเทศ หรือตราสารหนี้ที่ค้ำประกันโดยรัฐบาลต่างประเทศ สถาบันการเงินของรัฐบาลต่างประเทศ หรือสถาบันการเงินระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ตราสารหนี้ดังกล่าวจะต้องได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือสูงสุดจากสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือที่ได้รับการยอมรับในระดับสากล

โดยการลงทุนในตราสารหนี้ดังกล่าวต้องให้คำนึงถึงความมั่นคง ผลตอบแทนและความเสี่ยงที่เหมาะสม รวมถึงให้สามารถทำธุรกรรมป้องกันความเสี่ยงได้ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะกำหนดหลักเกณฑ์การลงทุนและการทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้อง และในระหว่างที่ยังมิได้นำเงินไปลงทุนตามวรรคหนึ่ง ให้นำเงินไปฝากไว้ที่ธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงิน (ร่างมาตรา 30/7) ทั้งนี้ เพื่อนำดอกผลที่ได้จากการลงทุนมาชำระดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นจากตราสารหนี้อื่น ๆ ได้

(2) ให้อำนาจกระทรวงการคลังสามารถกู้เงินบาทเพื่อกู้ต่อ

กำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถกู้เงินเพื่อกู้ต่อแก่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐ ทั้งนี้ โดยไม่จำกัดว่าเป็นเงินตราต่างประเทศหรือเป็นเงินบาท ซึ่งการกู้ดังกล่าวมีเพดานไม่เกินร้อยละ 20 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และให้นำรวมในวงเงินค้ำประกัน (ร่างมาตรา 25)

(3) การจำนำตราสารหนี้ในระบบไร้ใบตราสาร (Scriptless pledging)

กำหนดให้สามารถจำนำตราสารหนี้ที่ออกในระบบไร้ใบตราสารหรือจำนำตราสารหนี้ที่ฝากไว้กับธนาคารแห่งประเทศไทยหรือตลาดหลักทรัพย์ มีผลสมบูรณ์เป็นการจำนำตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และสามารถยกขึ้นเป็นข้อต่อสู้ผู้ออกหลักทรัพย์นั้นและบุคคลภายนอกได้และไม่ให้นำบทบัญญัติประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 750 มาใช้บังคับ (ร่างมาตรา 11/1) (มาตรา 750 บัญญัติว่า “ถ้าทรัพย์สินที่จำนำเป็นสิทธิซึ่งมีตราสารและมีได้ส่งมอบตราสารนั้นให้แก่ผู้รับจำนำ ทั้งมิได้บอกกล่าวเป็นหนังสือแจ้งการจำนำแก่ลูกหนี้แห่งสิทธินั้นด้วยไซ้ร้ ท่านว่าการจำนำย่อมเป็นโมฆะ”)

3.2 การบริหารและจัดการหนี้สาธารณะของประเทศ

(1) การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้

กำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ โดยดำเนินการปรับเปลี่ยนระยะเวลาการชำระหนี้ได้ (ร่างมาตรา 14) และให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ก่อนหนี้เดิมครบกำหนดชำระได้ และหากเงินที่ได้รับจากการปรับโครงสร้างหนี้ ยังไม่ได้นำไปใช้เพื่อชำระหนี้ทันทีให้นำเงินดังกล่าวส่งเข้ากองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ (ร่างมาตรา 24/1)

(2) กองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้

กำหนดให้จัดตั้งกองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ มีฐานะเป็นนิติบุคคล ในกระทรวงการคลัง ทำหน้าที่เพื่อบริหารเงินที่ได้รับจากการปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าว (ร่างมาตรา 30/1) ทั้งนี้ ในระหว่างที่ยังมิได้นำเงินไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ กองทุนสามารถนำเงินไปลงทุนในตราสารหนี้ของรัฐบาลที่ออกโดยกระทรวงการคลัง หรือที่ออกโดยรัฐวิสาหกิจ หรือทำธุรกรรมซื้อคืนโดยมีตราสารหนี้ของรัฐบาลที่ออกโดยกระทรวงการคลังเป็นหลักประกัน ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายและกำกับ การบริหารหนี้สาธารณะกำหนดและสามารถนำเงินไปฝากไว้ที่ธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินได้ (ร่างมาตรา 30/4)

3.3 การปฏิบัติงานของกระทรวงการคลัง

(1) การกำกับดูแลภาระผูกพันทางการคลัง

- กำหนดให้ให้หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และสถาบันการเงินภาครัฐที่ดำเนินการก่อภาระผูกพันที่มีลักษณะกึ่งหนี้ ที่จะต้องชำระจากงบประมาณแผ่นดิน มีหน้าที่ต้องรายงานการก่อภาระผูกพันดังกล่าวต่อกระทรวงการคลัง (ร่างมาตรา 19/1)

- กำหนดให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะศึกษา วิเคราะห์ภาระผูกพันที่มีลักษณะกึ่งหนี้เพื่อรายงานต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (ร่างมาตรา 36 (1))

(2) การปรับเปลี่ยนแผนการบริหารหนี้สาธารณะระหว่างปี

กำหนดให้การปรับเปลี่ยนแผนการบริหารหนี้สาธารณะระหว่างปี โดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ (ร่างมาตรา 35 (2))

(3) การรายงานหนี้เงินกู้และค้ำประกันของรัฐบาลต่อรัฐสภา

กำหนดระยะเวลาการจัดทำรายงานการกู้เงินและการค้ำประกันของรัฐบาล ที่กระทำในปีงบประมาณที่แล้วมาแล้วให้รัฐสภาทราบ จากเดิม ภายใน 60 วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ เป็นภายใน 90 วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ (ร่างมาตรา 17) เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและสอดคล้องกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

4. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

4.1 ทำให้การพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศเป็นไปอย่างกว้างขวาง มั่นคง และต่อเนื่อง โดยให้มีปริมาณตราสารหนี้ที่เพียงพอต่อการสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงอันเป็นการสนับสนุนนโยบายการพัฒนาตลาดตราสารหนี้เป็นหนึ่งในสามเสาหลักของตลาดการเงินและเป็นแหล่งระดมทุนในระดับภูมิภาค

4.2 ทำให้การบริหารและจัดการหนี้สาธารณะของประเทศมีประสิทธิภาพ มีความคล่องตัว โดยให้สามารถกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ได้ก่อนหนี้เดิมครบกำหนด ซึ่งช่วยลดความเสี่ยง และลดภาระการชำระหนี้จากงบประมาณได้

4.3 ทำให้เพิ่มช่องทางในการให้กู้ต่อหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐบาล องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐได้ ที่จะดำเนินโครงการลงทุน อันเป็นโครงสร้างพื้นฐานตามนโยบายของรัฐให้สามารถกู้ต่อเป็นเงินบาทได้ ซึ่งจะมีส่วนช่วยในการส่งเสริมการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศอีกทางหนึ่งด้วย

4.4 ทำให้การปฏิบัติงานของกระทรวงการคลังเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้อง และเหมาะสมกับภารกิจที่ได้รับและลดภาระของคณะรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่ได้เสนอมาพร้อมนี้ในโอกาสแรกต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉลองภพ สุธังกรกาญจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กลุ่มงานกฎหมาย

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5713

โทรสาร 0 2273 9735

คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย

1 ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

2 ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

กระทรวงการคลัง

เหตุผลและความจำเป็นในการตรากฎหมาย

1. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

1.1 วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

เพื่อให้การบริหารและจัดการหนี้สาธารณะของประเทศมีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และเพื่อเป็นการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้มีความกว้างขวางมั่นคงและต่อเนื่อง สอดคล้องกับวิวัฒนาการตลาดการเงินและสนับสนุนการพัฒนาของประเทศ

1.2 ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เนื่องจากกระทรวงการคลังมีภารกิจที่จะต้องบริหารและจัดการหนี้ที่จะครบกำหนดในวันเดียวกันเป็นจำนวนมาก ซึ่งอาจมีความเสี่ยงที่ไม่สามารถจัดหาแหล่งเงินกู้เพื่อนำมาปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าวได้ จึงจำเป็นต้องกู้เงินเป็นการล่วงหน้าและจัดตั้งกองทุนเพื่อบริหารเงินที่ได้ ประกอบกับรัฐบาลมีบทบาทหน้าที่ในการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ภายในประเทศให้แข็งแกร่งและมีเสถียรภาพ จึงจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 เพื่อให้การบริหาร และจัดการหนี้สาธารณะของประเทศมีประสิทธิภาพ มีความคล่องตัว ได้ต้นทุนทางการเงินที่ต่ำ ซึ่งจะช่วยลดภาระการชำระหนี้จากงบประมาณ และเพื่อให้เกิดการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้เป็นศูนย์กลางระดมทุนในภูมิภาคและเป็นหนึ่งในสามเสาหลักของตลาดการเงิน

1.3 ปัญหาหรือข้อบกพร่องที่ต้องแก้ไข

1.3.1 ปัญหาการพัฒนาตลาดตราสารหนี้

(1) การขาดตราสารหนี้รัฐบาลเป็นอุปสรรคสำคัญต่อการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ภายในประเทศ โดยเฉพาะในช่วงที่รัฐบาลไม่ขาดดุลงบประมาณทำให้ไม่สามารถสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงได้อย่างต่อเนื่อง

(2) การกู้เงินเพื่อให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อ กฎหมายจำกัดให้กระทรวงการคลังกู้เงินได้เฉพาะเงินตราต่างประเทศเท่านั้น ไม่สามารถกู้เงินบาท เพื่อให้กู้ต่อแก่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐได้อันเป็นการไม่เอื้ออำนวยต่อการจัดหาเงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุนอันเป็นโครงสร้างพื้นฐานตามนโยบายของรัฐ รวมทั้งไม่เป็นการส่งเสริมการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ

(3) ในการทำธุรกรรมตราสารหนี้และการใช้ตราสารหนี้เป็นหลักประกันในการจำนำจะไม่สามารถจำนำในระบบไร้ใบตราสารได้ เพราะขัดประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ทำให้ไม่ส่งเสริมการพัฒนาตลาดตราสารหนี้

1.3.2 ปัญหาข้อจำกัดการบริหารและจัดการหนี้สาธารณะ

ในอนาคตอันใกล้จะมีหนี้จำนวนมากที่กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินถึงกำหนดชำระพร้อมกัน ซึ่งหากไม่สามารถดำเนินการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ทั้งหมดภายในวันเดียวได้จะมีผลกระทบอย่างรุนแรงต่อตลาดตราสารหนี้ จึงจำเป็นต้องทยอยออกตราสารหนี้ล่วงหน้าก่อนที่จะครบกำหนด

นอกจากนี้ เนื่องจากภายใต้กฎหมายปัจจุบัน ได้ระบุให้กระทรวงการคลังปรับโครงสร้างหนี้โดยการกู้เงินรายใหม่เพื่อชำระหนี้เดิม แปลงหนี้ ชำระหนี้ก่อนถึงกำหนดชำระ “ขยายเวลาในการชำระหนี้” เท่านั้น จึงทำให้มีข้อจำกัดในกรณีที่ต้องลดเวลาในการชำระหนี้

1.3.3 ปัญหาในการปฏิบัติงานของกระทรวงการคลัง

(1) การกำกับดูแลภาระผูกพันทางการคลัง

ปัจจุบันมีการใช้เครื่องมือทางการเงินอื่น ๆ ที่ไม่เป็นตราสารหนี้และมีการผูกพันงบประมาณในการชำระเงินอันเป็นการก่อหนี้สาธารณะทางอ้อมเป็นความเสี่ยงทางการคลัง (Contingent Liabilities) จึงควรมีการดูแลติดตามธุรกรรมประเภทนี้

(2) การปรับเปลี่ยนแผนการบริหารหนี้สาธารณะระหว่างปี

แผนการบริหารหนี้สาธารณะในแต่ละปี ซึ่งภายใต้กฎหมายปัจจุบันต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติทั้งแผนประจำปีและทุกครั้งที่มีการปรับเปลี่ยนแผน ซึ่งเป็นภาระต่อคณะรัฐมนตรีโดยไม่จำเป็น เพราะมีการปรับเปลี่ยนแผนฯ ระหว่างปีบ่อยครั้ง จึงควรกำหนดให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ แต่เมื่อมีการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับการอนุมัติ ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ

(3) การรายงานหนี้เงินกู้และคำประกันของรัฐบาลต่อรัฐสภา

ข้อกำหนดให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานการกู้เงินและการคำประกันต่อรัฐสภาภายใน 60 วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ซึ่งระยะเวลาดังกล่าวไม่สอดคล้องกับการปฏิบัติงานที่มีหลายขั้นตอน

1.4 มาตรการที่จะบรรลุมิติวัตถุประสงค์ของภารกิจมีดังต่อไปนี้

(1) ให้กระทรวงการคลังสามารถกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ภายในประเทศ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ได้อย่างต่อเนื่องและมั่นคงและกำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถกู้เงินบาทเพื่อให้กู้ต่อได้

(2) กำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ก่อนหนี้เดิมครบกำหนดชำระได้ และสามารถปรับโครงสร้างหนี้โดยการปรับเปลี่ยนระยะเวลาการชำระหนี้ได้ ตลอดจนสามารถบริหารจัดการเงินที่ได้รับจากการออกตราสารหนี้ล่วงหน้าก่อนครบกำหนดชำระ เพื่อช่วยให้สามารถใช้เงินต้นและดอกเบี้ยยได้โดยไม่เสียโอกาส

(3) ให้มีการกำกับดูแลและติดตามภาระความเสี่ยงทางการคลัง (Contingent Liabilities) ที่จะกระทบต่อการงบประมาณ โดยกำหนดให้ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐ ดำเนินการก่อภาระผูกพันที่มีลักษณะ กิ่งหนี่ที่ต้องชำระจากงบประมาณแผ่นดิน ให้รายงานการดำเนินการก่อภาระผูกพันดังกล่าวต่อกระทรวงการคลัง ตามวิธีการ เงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง และปรับปรุงการปฏิบัติงานของกระทรวงการคลัง ให้มีความเหมาะสม รวมทั้งการอนุมัติการปรับเปลี่ยนแผนการบริหารหนี้สาธารณะระหว่างปี และดูแล ติดตาม ภาระความเสี่ยงทางการคลังอื่นๆ

1.5 ทางเลือกอื่นที่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์เดียวกัน

ในสภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมปัจจุบันที่มีความเปลี่ยนแปลงไป รัฐบาล มีภารกิจหน้าที่ต้องบริหารและจัดการหนี้สาธารณะเป็นจำนวนมาก อีกทั้งในการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ มีความจำเป็นที่รัฐบาลจะต้องมีเข้าไปมีส่วนในการพัฒนาเพื่อให้ตลาดตราสารหนี้เกิดเสถียรภาพ แข็งแกร่ง และยั่งยืน แต่ภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 มีข้อจำกัด ในการบริหารหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ และไม่อาจหากกฎหมายหรือมาตรการอื่นใด ในการแก้ไขปัญหาได้ จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งต้องแก้ไขพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นการเร่งด่วน

1.6 เหตุผลที่ทำให้เชื่อว่ามาตรการนี้จะสามารถแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องได้

เมื่อมีการแก้ไขพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 จะสามารถ แก้ไขปัญหาและข้อบกพร่องต่างๆ และจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่างๆ ดังนี้

(1) ทำให้การพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศเป็นไปอย่างกว้างขวาง มั่นคง และ ต่อเนื่อง โดยให้มีปริมาณตราสารหนี้ที่เพียงพอต่อการสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงอันเป็นการสนับสนุน นโยบายการพัฒนาตลาดตราสารหนี้เป็นหนึ่งในสามเสาหลักของตลาดการเงินและเป็นแหล่งระดมทุนใน ระดับภูมิภาค

(2) ทำให้การบริหารและจัดการหนี้สาธารณะของประเทศมีประสิทธิภาพ มีความ คล่องตัว โดยให้สามารถกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ได้ก่อนหนี้เดิมครบกำหนด ซึ่งช่วยลดความเสี่ยง และลดภาระการชำระหนี้จากงบประมาณได้

(3) ทำให้เพิ่มช่องทางในการให้กู้ต่อแก่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐได้ ที่จะดำเนินโครงการลงทุน อันเป็นโครงสร้างพื้นฐานตามนโยบายของรัฐให้สามารถกู้ต่อเป็นเงินบาทได้ ซึ่งจะมีส่วนช่วยในการส่งเสริม การพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศอีกทางหนึ่งด้วย

(4) ทำให้ปฏิบัติงานของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้อง และเหมาะสมกับภารกิจที่ได้รับและลดภาระของคณะรัฐมนตรี

2. ใครเป็นผู้ทำภารกิจ

เนื่องจากการบริหารหนี้สาธารณะของประเทศเป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการคลัง ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 มาตรา 10 ได้กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจการบริหารหนี้สาธารณะ นอกจากนี้ ภารกิจในการพัฒนาตลาดตราสารหนี้เป็นบทบาทหน้าที่ของรัฐบาลที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการ ด้วยเหตุผล ดังนี้

(1) การพัฒนาตลาดตราสารหนี้จำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากภาครัฐทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องในการสร้างโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น เพื่อให้ตลาดพัฒนาเติบโตได้อย่างยั่งยืนซึ่งกระทรวงการคลังจำเป็นต้องสร้างให้เกิด Government Bond Yield Curve เพื่อใช้อ้างอิงในตลาด ซึ่งจะทำให้ได้มีการออกพันธบัตรอย่างสม่ำเสมอทุกช่วงอายุ และมีปริมาณมากพอที่จะทำให้เกิดสภาพคล่องและมีการซื้อขายในตลาดรอง การออกตราสารหนี้ภาครัฐอย่างสม่ำเสมอจะช่วยสร้างความมั่นใจให้ตลาดว่าจะสามารถใช้อัตราผลตอบแทนของพันธบัตรภาครัฐในการกำหนดอัตราผลตอบแทนของตราสารหนี้ชนิดอื่น ๆ และธุรกรรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องได้ทุกขณะ ซึ่งจะทำให้ตลาดตราสารหนี้เติบโตอย่างต่อเนื่องและมั่นคง

(2) รัฐบาลสามารถทราบต้นทุนการออกพันธบัตรได้ตลอดเวลาจากการซื้อขายตราสารหนี้ภาครัฐในตลาดรอง ซึ่งจะช่วยให้รัฐบาลเลือกจังหวะการระดมทุนให้เหมาะสมกับความต้องการใช้เงินในอัตราดอกเบี้ยถูกลงเมื่อเทียบกับไม่มีอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงในตลาด

(3) การพัฒนาตลาดตราสารหนี้เป็นกระบวนการที่ต้องใช้ระยะเวลาและความต่อเนื่อง การที่รัฐบาลออกพันธบัตรไม่สม่ำเสมอ ทำให้นักลงทุนเกิดความไม่มั่นใจในแผนการออกพันธบัตรของภาครัฐที่มีความไม่แน่นอน จึงไม่ได้วางแผนการลงทุนในพันธบัตร นอกจากนี้ เป็นการยากที่จะดึงดูดนักลงทุนจากต่างประเทศให้มาลงทุนในตลาดตราสารหนี้ที่มีขนาดเล็กและไม่มีสภาพคล่องได้ ดังนั้น การที่รัฐบาลออกพันธบัตรอย่างไม่ต่อเนื่องจึงเป็นการเพิ่มต้นทุนในการกู้ยืมของภาครัฐในอนาคต

(4) การขาดการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ จะลดโอกาสที่จะดึงดูดเงินทุนต่างชาติเข้ามาช่วยพัฒนาตลาดพันธบัตรไทยและใช้ประโยชน์จากโครงการพัฒนาตลาดตราสารหนี้เอเซีย โดยความสำเร็จของการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในเอเซียขึ้นอยู่กับการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในแต่ละประเทศเป็นสำคัญ ในส่วนของประเทศไทย เนื่องจากสัดส่วนและปริมาณการซื้อขายพันธบัตรรัฐบาลมีจำนวนมากเมื่อเทียบกับตราสารหนี้ทั้งหมด หากภาครัฐออกตราสารหนี้อย่างสม่ำเสมอในทุกอายุ จะช่วยหล่อเลี้ยงตลาดให้มี risk-free yield curve และสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาตลาดพันธบัตรและจะช่วยเพิ่มแหล่งระดมทุนให้กับภาคเอกชนที่มีต้นทุนถูกกว่าการกู้เงินผ่านสถาบันการเงิน ทำให้ความจำเป็นในการพึ่งพาแหล่งเงินทุนจากสถาบันการเงินลดลง และช่วยปรับโครงสร้างการระดมทุนของภาคเอกชน ลดความเปราะบางของโครงสร้างทางการเงินของประเทศ และทำให้เกิดเสถียรภาพในระบบการเงิน

(5) ในประเทศที่มีการพัฒนาทางการเงินในระดับสูง พบว่า มีการร่วมมือระหว่างหน่วยงานของรัฐ อาทิ กระทรวงการคลัง ธนาคารกลาง และคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ในการพัฒนาตลาดการเงินในประเทศ โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้ออกตราสารหนี้ แม้ว่าไม่มีความจำเป็นในการใช้เงิน แต่ให้หน่วยงานของรัฐนำเงินที่ระดมได้ไปบริหาร ซึ่งการกระทำดังกล่าวทำให้ทางการสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ด้านการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ ตลอดจนสามารถลดภาระการคลังอย่างมีประสิทธิภาพได้

ดังนั้น เพื่อให้การบริหารหนี้สาธารณะเกิดประสิทธิภาพและเพื่อให้การพัฒนาตลาดตราสารหนี้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนการปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้องของกระทรวงการคลัง เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเหมาะสม ร่างกฎหมายฉบับนี้จึงได้กำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถปรับโครงสร้างหนี้ได้อย่างมีความคล่องตัวมากขึ้น และสามารถกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ และให้มีกองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และกองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ขึ้น

3. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

3.1 ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

เพื่อแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ให้สอดคล้องกับสภาพการณ์เศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน และเป็นการให้กระทรวงการคลังสามารถพัฒนาตลาดตราสารหนี้ภายในประเทศให้กว้างขวาง มั่นคงและมีความต่อเนื่อง นอกจากนี้ เพื่อให้การบริหารและจัดการหนี้สาธารณะของประเทศมีประสิทธิภาพ

3.2 การใช้บังคับของกฎหมาย

โดยที่ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่...) พ.ศ. มีวัตถุประสงค์ในการกำหนดอำนาจให้กระทรวงการคลังสามารถบริหารและจัดการหนี้สาธารณะของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนให้กระทรวงการคลังสามารถกู้เงินบาทเพื่อให้หน่วยงานภาครัฐกู้ต่อได้ นอกจากนี้ กำหนดอำนาจกระทรวงการคลังในการกู้เงินเพื่อพัฒนาตราสารหนี้ภายในประเทศ และให้มีกองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และกองทุนเพื่อพัฒนาตราสารหนี้ขึ้นบริหารจัดการ จึงสมควรกำหนดให้เป็นกฎหมายระดับชาติใช้บังคับเป็นการทั่วไปในทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร

3.3 สภาพบังคับของกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดสภาพบังคับในลักษณะที่จำกัดเขตการกู้เงินของกระทรวงการคลัง เพื่อให้เกิดวินัยทางการคลัง

4. ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย

ไม่มีความซ้ำซ้อนกับบทบัญญัติอื่นใด

5. การต่อบุคคลและความคุ้มค่า

การจัดทำร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อทำให้เกิดการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ และเพื่อให้การบริหารและจัดการหนี้สาธารณะมีประสิทธิภาพ จึงไม่ได้ก่อให้เกิดภาระแก่หน่วยงานใดเพิ่มขึ้น

6. ความพร้อมของรัฐ

ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย กระทรวงการคลังได้กำหนดแนวทางการดำเนินการไว้ ดังนี้

6.1 การเตรียมการเกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และกองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้

6.2 การเตรียมการเกี่ยวกับการจัดทำอนุบัญญัติ ระเบียบ ประกาศ หรือ คำสั่งอื่น รวมถึงการดำเนินการใดที่จะต้องมีการออกหรือกระทำการตามความในพระราชบัญญัตินี้

6.3 จัดให้มีการประชาสัมพันธ์ถึงเจตนารมณ์และสาระสำคัญในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

6.4 จัดให้มีการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องหรือต้องปฏิบัติงานในส่วนต่าง ๆ

6.5 จัดให้มีการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และภาคเอกชนเกี่ยวกับการดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

7. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

หน่วยงานที่รับผิดชอบหลักคือกระทรวงการคลังและไม่มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงที่สมควรจะต้องมีการยุบหน่วยงานหรือปรับเปลี่ยนหน่วยงานแต่ประการใด

8. วิธีการทำงาน การตรวจสอบและการประเมินผลสัมฤทธิ์

กระทรวงการคลังกำหนดวิธีการทำงาน การตรวจสอบและการคานอำนาจของกระทรวงการคลังไว้ ดังนี้

8.1 วิธีการทำงาน

กระทรวงการคลังได้กำหนดระบบการทำงานในการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติเพื่อให้บรรลุเป้าหมายสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามพระราชกฤษฎีกาการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ในการลดขั้นตอนการปฏิบัติที่เกินความจำเป็น และปรับปรุงภารกิจและอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการคลังให้สอดคล้องกับสภาพการณ์เศรษฐกิจและสังคมที่มีเปลี่ยนแปลงไป เพื่อให้การบริหารและจัดการหนี้สาธารณะของประเทศและการพัฒนาตลาดตราสารหนี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

8.2 ระบบการตรวจสอบ

ร่างพระราชบัญญัตินี้ คำนึงถึงการตรวจสอบประสิทธิภาพและความโปร่งใสของระบบการทำงานโดยให้มีการจัดทำแผนการบริหารและจัดการหนี้สาธารณะประจำปีเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติและในระหว่างปีการปรับเปลี่ยนแผนภายใต้กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะสามารถกระทำได้และจะต้องมีการรายงานคณะรัฐมนตรีทราบ

8.3 ระบบการคานอำนาจ

จากการปฏิรูประบบราชการแผ่นดินและนโยบายของรัฐบาลที่มุ่งเน้นให้การปฏิบัติราชการมีความโปร่งใสและเปิดเผยต่อสาธารณะ ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัตินี้ จึงได้มีการกำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานผลการกู้เงินและคำประกันของรัฐบาลต่อรัฐสภาทราบภายใน 90 วัน นับแต่สิ้นปีงบประมาณ ซึ่งเป็นไปตามหลักการคานอำนาจของฝ่ายบริหาร นอกจากนี้ การดำเนินงานของกองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และกองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ทุกปีให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุน

8.4 เป้าหมายและดัชนีชี้วัดความสำเร็จของงาน

จัดให้มีการจัดทำแผนการปฏิบัติราชการโดยระบุรายละเอียดตัวชี้วัดความสำเร็จของภารกิจ รวมทั้งหลักเกณฑ์ในการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติราชการดังกล่าว

9. อำนาจในการตราอนุบัญญัติ

ร่างกฎหมายนี้ได้กำหนดอำนาจในการตราอนุบัญญัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับการให้กู้ยืมของกระทรวงการคลัง และให้คณะกรรมการกำกับนโยบายการบริหารหนี้สาธารณะกำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับกองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และกองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ เช่น การคัดเลือก คุณสมบัติ อำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบของผู้จัดการกองทุน และหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการลงทุนของกองทุน เป็นต้น

10. การรับฟังความคิดเห็น

ได้มีการรับฟังความเห็นของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยวิธีการดังต่อไปนี้

10.1 ในการยกร่างกฎหมายกระทรวงการคลังได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อศึกษาปรับปรุง แก้ไขพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ขึ้น เพื่อพิจารณาและรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน อันได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย สมาคมตลาดตราสารหนี้ไทย (Thai BMA) และบริษัท ศูนย์รับฝากหลักทรัพย์ (ประเทศไทย) จำกัด (TSD) เสนอปัญหาหรืออุปสรรคในการปฏิบัติอันเกิดจากกฎหมาย ทั้งนี้ เพื่อนำมาปรับปรุงพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ให้ดียิ่งขึ้น และได้มีการจัดประชุม จำนวน 2 ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ 1 จัดประชุมคณะทำงาน

เพื่อศึกษา ปรับปรุง แก้ไขพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ณ ห้องประชุม สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ มีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน 38 คน และ ครั้งที่ 2 จัดประชุมคณะทำงาน เพื่อศึกษา ปรับปรุง แก้ไขพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ณ ห้องประชุม สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ มีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน 33 คน มีประเด็นของการประชุมคณะทำงานฯ ดังนี้

1. การพัฒนาตลาดตราสารหนี้ภายในประเทศ

1.1 การกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้

คณะทำงานฯ เห็นว่า การพัฒนาตลาดตราสารหนี้เป็นนโยบายสำคัญ ที่รัฐควรสนับสนุนอย่างจริงจัง เพื่อเป็นแหล่งระดมทุนหนึ่งในสามเสาหลักของภาคการเงินของประเทศ โดยในอดีตที่ผ่านมา การขาดตราสารหนี้ภาครัฐเป็นอุปสรรคสำคัญต่อการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ แม้ว่าหลังจากวิกฤติเศรษฐกิจที่ผ่านมาทำให้เกิดตราสารหนี้ของภาครัฐเพียงพอต่อการสร้างอัตรา ดอกเบี้ยอ้างอิงได้ แต่เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการขาดตราสารหนี้รัฐบาล จึงเห็นควรให้เพิ่มอำนาจ แก่กระทรวงการคลังให้สามารถกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ภายในประเทศได้ เพื่อสร้างอัตรา ดอกเบี้ยอ้างอิงได้ต่อเนื่อง

นอกจากนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการเงินที่ได้จากการกู้เงินดังกล่าว เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพให้สามารถนำเงินไปชำระหนี้ที่เกิดขึ้นได้ให้จัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ขึ้น โดยมีฐานะเป็นนิติบุคคล โดยนำเงินที่ได้จากการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ นำส่งเข้ากองทุนฯ และให้กองทุนฯ สามารถนำเงินที่ได้รับไปลงทุนในตราสารหนี้ได้ ดังนี้

(1) กรณีการลงทุนในประเทศ จะต้องเป็นตราสารหนี้ของรัฐบาลที่ออกโดย กระทรวงการคลัง หรือที่ออกโดยรัฐวิสาหกิจ หรือตราสารหนี้ที่ค้ำประกันโดยรัฐบาล หรือตราสารหนี้ ที่ได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือสูงสุดจากสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือ

(2) กรณีการลงทุนในต่างประเทศ ให้นำไปลงทุนในตราสารหนี้ที่ออก โดยรัฐบาลต่างประเทศ สถาบันการเงินของรัฐบาลต่างประเทศ สถาบันการเงินระหว่างประเทศ หรือตราสารหนี้ที่ค้ำประกันโดยรัฐบาลต่างประเทศ สถาบันการเงินของรัฐบาลต่างประเทศ หรือสถาบัน การเงินระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ตราสารหนี้ดังกล่าวจะต้องได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือสูงสุด จากสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือที่ได้รับการยอมรับในระดับสากล

โดยการลงทุนในตราสารหนี้ดังกล่าวต้องให้คำนึงถึงความมั่นคง ผลตอบแทนและความเสี่ยงที่เหมาะสม รวมถึงให้สามารถทำธุรกรรมป้องกันความเสี่ยงได้ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะกำหนดหลักเกณฑ์การลงทุนและ การทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้อง และในระหว่างที่ยังมิได้นำเงินไปลงทุนดังกล่าวสามารถนำเงินไปฝาก ไว้ที่ธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินได้

1.2 การกู้เงินบาทเพื่อให้กู้ต่อ

คณะทำงานฯ มีความเห็นว่า ภายใต้กฎหมายปัจจุบันการให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อ กฎหมายจำกัดให้กระทรวงการคลังกู้เงินได้เฉพาะเงินตราต่างประเทศเท่านั้น ทำให้ไม่สามารถกู้เงินบาท เพื่อให้กู้ต่อแก่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ

หรือสถาบันการเงินภาครัฐได้ ซึ่งไม่เอื้ออำนวยต่อการจัดหาเงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุนอันเป็นโครงสร้างพื้นฐานตามนโยบายของรัฐ รวมทั้งไม่เป็นการส่งเสริมการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ จึงเห็นควรขยายกรอบให้กระทรวงการคลังสามารถกู้เงินได้ทั้งเงินบาทและเงินตราต่างประเทศเพื่อให้กู้ต่อแก่นักลงทุนดังกล่าวได้

1.3 การจำนำตราสารหนี้ในระบบไร้ใบตราสาร (Scripless pledging)

คณะทำงานฯ เห็นว่า ปัจจุบันการทำธุรกรรมโดยการจำนำตราสารหนี้ที่ออกในระบบไร้ใบตราสาร (Scripless) หรือจำนำตราสารหนี้ที่ฝากไว้กับธนาคารแห่งประเทศไทยหรือตลาดหลักทรัพย์ ยังมีข้อขัดข้องทำให้เป็นอุปสรรคต่อการใช้ตราสารหนี้แบบไร้ใบตราสาร จึงเห็นควรแก้ไขพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ให้การทำธุรกรรมดังกล่าวมีผลสมบูรณ์เป็นการจำนำตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และสามารถยกขึ้นเป็นข้อต่อสู้ผู้ออกหลักทรัพย์นั้นและบุคคลภายนอกได้ และไม่ให้นำบทบัญญัติประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 750 มาใช้บังคับ

2. การบริหารและจัดการหนี้สาธารณะของประเทศ

2.1 การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้

คณะทำงานฯ เห็นว่า ในอนาคตอันใกล้จะมีหนี้จำนวนมากที่กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินถึงกำหนดชำระพร้อมกัน หากไม่สามารถดำเนินการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ทั้งหมดภายในวันเดียวได้จะมีผลกระทบอย่างรุนแรงต่อตลาดตราสารหนี้ จึงจำเป็นต้องทยอยออกตราสารหนี้ล่วงหน้าก่อนที่หนี้เดิมจะครบกำหนด ดังนั้น เพื่อให้การบริหารและจัดการหนี้สาธารณะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ควรให้กระทรวงการคลังสามารถนำเงินที่กู้มาก่อนนั้นไปลงทุนหาผลตอบแทนได้ เพื่อบรรเทาภาระการชำระหนี้จึงเห็นควรแก้ไขให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ก่อนหนี้เดิมครบกำหนดชำระได้ พร้อมกับจัดตั้งกองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคลในกระทรวงการคลัง ทำหน้าที่เพื่อบริหารเงินที่ได้รับจากการปรับโครงสร้างหนี้ โดยสามารถนำไปลงทุนในตราสารหนี้ของรัฐบาลที่ออกโดยกระทรวงการคลัง หรือที่ออกโดยรัฐวิสาหกิจ หรือทำธุรกรรมซื้อคืนโดยมีตราสารหนี้ของรัฐบาลที่ออกโดยกระทรวงการคลังเป็นหลักประกัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะกำหนด และในระหว่างที่ยังมิได้นำเงินไปลงทุนดังกล่าว สามารถนำเงินไปฝากไว้ที่ธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินได้

2.2 การปรับเปลี่ยนระยะเวลาการชำระหนี้

นอกจากนี้ เนื่องจากภายใต้กฎหมายปัจจุบัน ได้ระบุให้กระทรวงการคลังปรับโครงสร้างหนี้โดยการกู้เงินรายใหม่เพื่อชำระหนี้เดิม แปลงหนี้ ชำระหนี้ก่อนถึงกำหนดชำระขยายเวลาในการชำระหนี้เท่านั้น จึงทำให้มีข้อจำกัดในกรณีที่ต้องลดเวลาในการชำระหนี้ จึงเห็นควรแก้ไขข้อความ “ขยายเวลาในการชำระหนี้” เป็น “ปรับเปลี่ยนระยะเวลาการชำระหนี้” ซึ่งนอกจากการแก้ไขข้อจำกัดดังกล่าวจะทำให้การบริหารและจัดการหนี้เป็นไปอย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพแล้วยังมีส่วนช่วยในการสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงให้กับตลาดด้วย

3. การปฏิบัติงานของกระทรวงการคลัง

คณะทำงานฯ เห็นว่า เพื่อให้บทบัญญัติบางประการที่ไม่สอดคล้องกับการปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเห็นควรแก้ไขในประเด็นดังต่อไปนี้

3.1 การกำกับดูแลภาระผูกพันทางการคลัง

คณะทำงานฯ เห็นว่า ปัจจุบันมีการใช้เครื่องมือทางการเงินอื่น ๆ ที่ไม่เป็นตราสารหนี้และมีการผูกพันงบประมาณในการชำระเงินอื่นเป็นการก่อหนี้สาธารณะทางอ้อมเป็นความเสี่ยงทางการคลัง (Contingent Liabilities) จึงเห็นควรมีการกำหนดให้ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐ ดำเนินการก่อภาระผูกพันที่มีลักษณะกึ่งหนี้ที่ต้องชำระจากงบประมาณแผ่นดิน ให้รายงานการดำเนินการก่อภาระผูกพันดังกล่าวต่อกระทรวงการคลัง ตามวิธีการ เงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง มีการดูแลติดตามธุรกรรมประเภทนี้ และกำหนดให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะในการศึกษา วิเคราะห์ภาระผูกพันที่มีลักษณะกึ่งหนี้ เพื่อรายงานต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

3.2 การปรับเปลี่ยนแผนการบริหารหนี้สาธารณะระหว่างปี

คณะทำงานฯ เห็นว่า แผนการบริหารหนี้สาธารณะในแต่ละปีซึ่งภายใต้กฎหมายปัจจุบันต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ทั้งแผนประจำปีและทุกครั้งที่มีการปรับเปลี่ยนแผนซึ่งเป็นภาระต่อคณะรัฐมนตรีโดยไม่จำเป็น เพราะจะมีการปรับเปลี่ยนแผนฯ ระหว่างปีบ่อยครั้ง จึงเห็นควรกำหนดให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ แต่เมื่อมีการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับการอนุมัติให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ

3.3 การรายงานหนี้เงินกู้และค้ำประกันของรัฐบาลต่อรัฐสภา

คณะทำงานฯ เห็นว่า ข้อกำหนดให้กระทรวงการคลังต้องจัดทำรายงานการกู้เงินและการค้ำประกันต่อรัฐสภาภายใน 60 วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ซึ่งระยะเวลาดังกล่าวไม่สอดคล้องกับการปฏิบัติงานที่มีหลายขั้นตอน จึงเห็นควรแก้ไขกำหนดระยะเวลาการจัดทำรายงานดังกล่าวจากเดิม ภายใน 60 วัน เป็นภายใน 90 วัน

10.2 กระทรวงการคลังได้นำผลการพิจารณาตาม ข้อ 10.1 มาปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฯ ให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น ตามร่างที่เสนอมาพร้อมนี้

ลงชื่อ



(นายฉลองภพ สุธงศาตโย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

เมษายน 2550

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

- (๑) กำหนดให้สามารถจำหน่ายตราสารหนี้ที่ออกในระบบไร้ใบตราสาร (มาตรา ๑๑/๑)
- (๒) กำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถปรับโครงสร้างหนี้โดยการปรับเปลี่ยน
ระยะเวลาการชำระหนี้ (มาตรา ๑๔)
- (๓) กำหนดให้หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐที่ดำเนินการก่อภาระผูกพันที่มีลักษณะกึ่งหนี้ที่จะต้องชำระ
จากงบประมาณแผ่นดินมีหน้าที่ต้องรายงานการดำเนินการก่อหนี้ดังกล่าวต่อกระทรวงการคลัง
(มาตรา ๑๕/๑)
- (๔) กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ก่อนหนี้เดิม
ครบกำหนดชำระ (มาตรา ๒๔/๑)
- (๕) กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้
(มาตรา ๒๐ (๒/๑) และมาตรา มาตรา ๒๓/๑)
- (๖) ให้มีกองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และกองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้
(หมวด ๓/๑ มาตรา ๓๐/๑ – มาตรา ๓๐/๑๕)
- (๗) เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายการบริหารหนี้สาธารณะ (มาตรา ๓๕)
- (๘) เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (มาตรา ๓๖)
- (๙) กำหนดระยะเวลาการรายงานการกู้เงินและค้ำประกันของรัฐบาลต่อรัฐสภา (มาตรา ๑๗)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรให้การบริหารจัดการหนี้สาธารณะและการปฏิบัติงานของ
กระทรวงการคลังในส่วนที่เกี่ยวข้องยึดหยุ่นและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ตลอดจนเพื่อให้การพัฒนาตลาด
ตราสารหนี้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง ให้สอดคล้องกับวิวัฒนาการของตลาดการเงินจึงมีความจำเป็นต้อง
ตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

ร่าง

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ
พ.ศ. ๒๕๕๘

“มาตรา ๑๑/๑ การนำตราสารหนี้ที่ออกในระบบไร้ใบตราสารหรือจำหน่ายตราสารหนี้ที่ฝากไว้กับธนาคารแห่งประเทศไทย หรือตลาดหลักทรัพย์ ย่อมมีผลสมบูรณ์เป็นการจำหน่ายตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และสามารถหักกันเป็นข้อต่อสู้ผู้ออกตราสารหนี้และบุคคลภายนอกได้ และมีให้นำเอาบทบัญญัติมาตรา ๑๕๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้บังคับกับการจำหน่ายตราสารหนี้ดังกล่าว”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ
พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๔ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ โดยดำเนินการกู้เงินรายใหม่เพื่อชำระหนี้เดิม แปลงหนี้ ชำระหนี้ก่อนถึงกำหนดชำระ ปรับเปลี่ยนระยะเวลาการชำระหนี้ ต่ออายุ ซื้อมัaturity หรือไถ่ถอนตราสารหนี้ของรัฐบาล หรือทำธุรกรรมทางการเงินอื่น ที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๗ ภายในเก้าสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้กระทรวงการคลัง รายงานการกู้เงินและการค้าประกันที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบ โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดของการกู้เงินและการค้าประกัน รวมถึงผลสัมฤทธิ์ที่ได้รับ หรือคาดว่าจะได้รับ”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๘/๑ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘

“มาตรา ๑๘/๑ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาครัฐ ดำเนินการก่อภาระผูกพันที่มีลักษณะกึ่งหนี้ ที่จะต้องชำระจากงบประมาณแผ่นดิน ให้รายงานการดำเนินการก่อภาระผูกพันดังกล่าวต่อกระทรวงการคลัง ตามวิธีการ เงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๒/๑) ของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘

“(๒/๑) พัฒนาลาดตราสารหนี้ในประเทศ”

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘

“มาตรา ๒๓/๑ การกู้เงินเพื่อพัฒนาลาดตราสารหนี้ในประเทศให้กระทำได้ เมื่อมีความจำเป็นต้องสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง ให้กระทรวงการคลังกู้โดยการออกตราสารหนี้ในประเทศได้ ไม่เกินวงเงินที่คณะรัฐมนตรีกำหนดเป็นคราวๆ ตามความจำเป็น และให้นำรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๑ บรรดาเงินที่ได้จากการออกตราสารหนี้ตามวรรคหนึ่งให้นำส่งเข้ากองทุน เพื่อพัฒนาลาดตราสารหนี้”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๔ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ ให้กระทำได้เฉพาะ เพื่อเป็นการประหยัด กระจายภาระการชำระหนี้ หรือลดความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนหรือจากการออกตราสารหนี้เป็นจำนวนมากในคราวเดียว หรือจากการระดมตัวของภาระการชำระ โดยให้กระทรวงการคลัง ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) กู้เงินเพื่อชำระหนี้เงินกู้ของกระทรวงการคลังไม่เกินจำนวนเงินกู้ที่ยังค้างชำระ หรือ

(๒) กู้เงินเพื่อชำระหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน ไม่เกินจำนวนเงินที่ยังมีภาระการค้ำประกันอยู่

เงินกู้ตาม (๒) ให้นับรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๑ หรือมาตรา ๒๒ แล้วแต่กรณี การกู้เงินตามวรรคหนึ่ง หากเป็นการกู้เงินรายใหม่เพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ที่เป็นเงินบาทให้กู้เป็นเงินบาทเท่านั้น

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ถ้าเป็นการกู้เงินที่มีระยะเวลาการชำระหนี้เกินสิบสอง เดือนให้รายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ”

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มเติมความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘

“มาตรา ๒๔/๑ ในการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ตามมาตรา ๒๔ ให้กระทรวงการคลัง กู้เงินได้ก่อนหนี้เดิมถึงกำหนดชำระ

ถ้าเงินที่ได้รับยังไม่ใช้ชำระหนี้เดิมทันทีให้นำเงินดังกล่าวมาส่งเข้ากองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

มาตรา ๒๕ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐมีความจำเป็นต้องกู้เงิน และหากกระทรวงการคลังเป็นผู้กู้และนำมาให้หน่วยงานดังกล่าวกู้ต่อไปจะเป็นการประหยัดและทำให้การบริหารหนี้สาธารณะมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวกู้ต่อไปได้ตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

การกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้นับรวมในวงเงินดังต่อไปนี้

(๑) ถ้ากู้เงินเป็นเงินตราต่างประเทศให้นับรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๒

(๒) ถ้ากู้เงินเป็นเงินบาทให้นับรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๘

การกู้เงินตาม (๑) ให้กระทำได้เฉพาะเมื่อมีความจำเป็นต้องใช้เงินตราต่างประเทศ”

มาตรา ๑๒ ให้เพิ่มเติม หมวด ๓/๑ กองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และกองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ มาตรา ๓๐/๑ ถึง มาตรา ๓๐/๑๕ ในพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามลำดับ

หมวด ๓/๑

กองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และกองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้

“มาตรา ๓๐/๑ ให้มีกองทุนเพื่อปรับ โครงสร้างหนี้ และกองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ เป็นนิติบุคคลในกระทรวงการคลัง โดยให้สำนักงานเป็นผู้บริหารกองทุนโดยอยู่ในกำกับดูแลของคณะกรรมการ

ในกิจการของกองทุนที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอกให้ผู้อำนวยการสำนักงานเป็นผู้มีอำนาจ กระทำการแทนและผูกพันกองทุน ในการนี้ผู้อำนวยการสำนักงานจะมอบอำนาจให้บุคคลอื่นกระทำการ แทนก็ได้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด”

“มาตรา ๓๐/๒ กองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อบริหารเงินที่ได้รับ จากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ตามมาตรา ๒๔/๑

เงินและทรัพย์สินของกองทุนประกอบด้วย

(๑) เงินที่ได้จากการออกตราสารหนี้ตามมาตรา ๒๔/๑

(๒) เงินที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความจำเป็นเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

(๓) เงินหรือทรัพย์สินอื่นใดที่กองทุนได้รับไว้”

“มาตรา ๓๐/๓ เงินของกองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ให้จ่ายได้ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ชำระหนี้เดิมที่ได้ปรับโครงสร้างหนี้ตามมาตรา ๒๔/๑

(๒) ชำระค่าดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวกับการออกตราสารหนี้ตามมาตรา ๒๔/๑

(๓) ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน

(๔) ค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องตามที่คณะกรรมการกำหนด”

“มาตรา ๓๐/๔ ในระหว่างที่ยังมิได้นำเงินกองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ให้นำไปลงทุนในตราสารหนี้ของรัฐบาลที่ออกโดยกระทรวงการคลัง หรือที่ออกโดยรัฐวิสาหกิจ หรือทำธุรกรรมซื้อคืนโดยมีตราสารหนี้ของรัฐบาลที่ออกโดยกระทรวงการคลังเป็นหลักประกัน ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

ในระหว่างที่ยังมิได้นำเงินไปลงทุนตามวรรคหนึ่งให้นำเงินไปฝากไว้ที่ธนาคารพาณิชย์ หรือสถาบันการเงิน”

“มาตรา ๓๐/๕ ให้กองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ให้กว้างขวาง มั่นคงและมีความต่อเนื่อง

เงินและทรัพย์สินของกองทุนประกอบด้วย

(๑) เงินที่ได้จากการออกตราสารหนี้ตามมาตรา ๒๓/๑

(๒) เงินที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความจำเป็นเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

(๓) เงินหรือทรัพย์สินอื่นใดที่กองทุนได้รับไว้”

“มาตรา ๓๐/๖ เงินของกองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ให้จ่ายได้ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) โฉกถอนตราสารหนี้ที่ออกตามมาตรา ๒๓/๑

(๒) ชำระค่าดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการออกตราสารหนี้ตามมาตรา ๒๓/๑

(๓) ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน

(๔) ค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องตามที่คณะกรรมการกำหนด”

“มาตรา ๓๐/๗ ในระหว่างที่ยังมิได้นำเงินกองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ให้นำไปลงทุนในตราสารหนี้ ดังนี้

(๑) กรณีการลงทุนในประเทศ จะต้องเป็นตราสารหนี้ของรัฐบาลที่ออกโดยกระทรวงการคลัง หรือที่ออกโดยรัฐวิสาหกิจ หรือตราสารหนี้ที่ค้ำประกันโดยรัฐบาล หรือตราสารหนี้ที่ได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือสูงสุดจากสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือ

(๒) กรณีการลงทุนในต่างประเทศให้นำไปลงทุนในตราสารหนี้ที่ออกโดยรัฐบาลต่างประเทศ สถาบันการเงินของรัฐบาลต่างประเทศ สถาบันการเงินระหว่างประเทศ หรือตราสารหนี้ที่ค้ำประกันโดยรัฐบาลต่างประเทศ สถาบันการเงินของรัฐบาลต่างประเทศ หรือสถาบันการเงินระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ตราสารหนี้ดังกล่าวจะต้องได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือสูงสุดจากสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือที่ได้รับการยอมรับในระดับสากล

การลงทุนในตราสารหนี้ตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงความมั่นคง ผลตอบแทนและความเสี่ยงที่เหมาะสม รวมถึงให้สามารถทำธุรกรรมป้องกันความเสี่ยงได้ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การลงทุนและการทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้อง

ในระหว่างที่ยังมิได้นำเงินไปลงทุนตามวรรคหนึ่ง ให้นำเงินไปฝากไว้ที่ธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงิน”

“มาตรา ๓๐/๘ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะกรรมการลงทุนเพื่อทำหน้าที่

(๑) เสนอแนะนโยบาย แนวทาง หลักเกณฑ์ในการลงทุนตามมาตรา ๓๐/๔ และมาตรา ๓๐/๗ และเมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบแล้วให้กองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และกองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ถือปฏิบัติ

(๒) กำกับดูแล ติดตามประเมินผล การดำเนินงานของกองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และกองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้

(๓) เสนอแนะการแต่งตั้ง ถอดถอน และประเมินผลการดำเนินงานของผู้จัดการกองทุนตามมาตรา ๓๐/๑๑ ต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

“มาตรา ๓๐/๙ ให้แต่งตั้งกรรมการลงทุนจากคณะกรรมการไม่เกินห้าคนโดยมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอย่างน้อยสองคน โดยให้ผู้อำนวยการสำนักงานเป็นกรรมการและเลขานุการฯ

ให้คณะกรรมการลงทุนคัดเลือกประธานและรองประธานและให้กรรมการลงทุนพ้นจากตำแหน่งเมื่อพ้นจากการเป็นคณะกรรมการ”

“มาตรา ๓๐/๑๐ การประชุมกรรมการลงทุนต้องมีกรรมการลงทุนมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานไม่มาประชุมหรือไม่อยู่ในที่ประชุมให้รองประธานเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด”

“มาตรา ๓๐/๑๑ สำนักงานโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอาจว่าจ้างบุคคลใดเป็นผู้จัดการกองทุนเพื่อดำเนินการตามมาตรา ๓๐/๔ และมาตรา ๓๐/๗ ก็ได้

การคัดเลือก คุณสมบัติ อำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบ อำนาจในการผูกพันกองทุน รวมถึงตลอดถึงคำตอบแทนของผู้จัดการกองทุน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด”

“มาตรา ๓๐/๑๒ รายได้ที่เกิดขึ้นจากกองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ให้นำเข้าสมทบกองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และรายได้ที่เกิดขึ้นจากกองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ให้นำเข้าสมทบกองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง”

“มาตรา ๓๐/๑๓ วิธีการเบิกจ่ายเงินของกองทุนให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด”

“มาตรา ๓๐/๑๔ ให้สำนักงานจัดให้มีระบบบัญชีที่เหมาะสมกับกิจการของกองทุนและจัดให้มีการตรวจสอบบัญชีภายในเป็นประจำ”

“มาตรา ๓๐/๑๕ ให้สำนักงานจัดทำงบดุล และบัญชีทำการของกองทุนส่งผู้สอบบัญชีตรวจสอบภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับตั้งแต่สิ้นปีบัญชี

ทุกปีให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุน แล้วทำรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการ”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้ แทน

“มาตรา ๓๕ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) รายงานสถานะของหนี้สาธารณะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภาภายหลังการเข้ารับหน้าที่

(๒) เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ หากมีการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ

(๓) จัดทำหลักเกณฑ์ในการกู้เงิน การค้าประกัน การชำระหนี้และการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะรวมถึงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน การออก การจัดการตราสารหนี้ ทั้งนี้เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และสถาบันการเงินภาครัฐยึดถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป

(๔) เสนอคำแนะนำในการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๘/๑ มาตรา ๒๖ และมาตรา ๓๐

(๕) แต่งตั้งคณะกรรมการลงทุนตามมาตรา ๓๐/๘

(๖) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ คณะทำงาน หรือบุคคลอื่นใดเพื่อช่วยปฏิบัติงาน

(๗) ดำเนินการอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย”

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความใน มาตรา ๓๖ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้ แทน

“(๑) ศึกษา วิเคราะห์โครงสร้างหนี้สาธารณะ ตลอดจนหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจ ให้กู้ยืมเงินและสถาบันการเงินภาครัฐที่กระทรวงการคลังไม่ได้ค้ำประกัน รวมถึงรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการประมาณการความต้องการเงินของภาครัฐและการบริหารหนี้สาธารณะ รวมทั้งภาระผูกพัน ที่มีลักษณะกึ่งหนี้ เพื่อรายงานต่อคณะกรรมการ”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

.....

นายกรัฐมนตรี

ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ กับ ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
“มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘”	มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการบริหาร หนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”	(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)
“มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วัน ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป”	มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจาก วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป	(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)
“มาตรา ๓ ให้ยกเลิก (๑) พระราชบัญญัติตัวเงินคั่ง พุทธศักราช ๒๔๘๗ (๒) พระราชบัญญัติกำหนดอำนาจกระทรวงการคลัง ในการค้ำประกัน พ.ศ. ๒๕๑๐ ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๑๐ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ พระราชบัญญัติกำหนดอำนาจกระทรวงการคลัง ในการค้ำประกัน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๕ ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๗ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๒๐ (๓) พระราชบัญญัติกู้เงินเพื่อการป้องกันประเทศ พ.ศ. ๒๕๑๕		(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
(๔) พระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๑๕ (๕) พระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินจากรัฐบาลต่างประเทศเพื่อจัดซื้อยุทธโปกรณ์ทางทหาร พ.ศ. ๒๕๒๔ (๖) พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังปรับโครงสร้างเงินกู้ต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๘ (๗) พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินจากต่างประเทศเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๔๑”		(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)
“มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้ “หนี้สาธารณะ” หมายความว่า หนี้ที่กระทรวงการคลังหน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจกู้ หรือหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน แต่ไม่รวมถึงหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงิน โดยกระทรวงการคลังมิได้ค้ำประกัน “การบริหารหนี้สาธารณะ” หมายความว่า การก่อหนี้โดยการกู้หรือการค้ำประกัน การชำระหนี้ การปรับโครงสร้างหนี้และการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องกับหนี้สาธารณะ “การค้ำประกัน” หมายความว่า รวมถึงการอาวัลตัวเงินด้วย		(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
“ตราสารหนี้” หมายความว่า ตัวเงินคลัง ตัวสัญญาใช้เงิน พันธบัตรและตราสารอื่นที่มี ผลก่อให้เกิดหนี้ตามที่คณะกรรมการกำหนด และให้ หมายความรวมถึงตราสารหนี้ที่ออกในระบบไร้ใบ ตราสารด้วย “ตัวเงินคลัง” หมายความว่า เอกสารการก่อหนี้ ผูกพันระยะสั้นที่กระทรวงการคลังเป็นผู้ออก โดยมีอายุ นับแต่วันที่ออกไม่เกินสิบสองเดือน “ตัวสัญญาใช้เงิน” หมายความว่า ตัวสัญญาใช้เงิน ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ “พันธบัตร” หมายความว่า เอกสารการก่อหนี้ ผูกพันระยะยาวที่มีอายุนับแต่วันที่ออกตั้งแต่สิบสองเดือน ขึ้นไป “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรมหรือส่วนราชการที่มีชื่อเรียกอย่างอื่นและมี ฐานะเป็นกรม ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ศาล และ หน่วยงานอื่นของรัฐ แต่ไม่รวมองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นและรัฐวิสาหกิจ		(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
“หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานอื่นของรัฐที่มีส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหาร ส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง “รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า (ก) องค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการ จัดตั้งองค์การของรัฐบาล กิจการของรัฐซึ่งมีกฎหมาย จัดตั้งขึ้น หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ (ข) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจตาม (ก) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละห้าสิบ (ค) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่ หน่วยงานของรัฐและรัฐวิสาหกิจตาม (ก) หรือ (ข) หรือ รัฐวิสาหกิจตาม (ก) และ (ข) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละ ห้าสิบ โดยให้คำนวณเฉพาะทุนตามสัดส่วนที่เป็นของ หน่วยงานของรัฐเท่านั้น	-	(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
“สถาบันการเงินภาครัฐ” หมายความว่า สถาบันการเงินที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้นสำหรับให้กู้ยืมเพื่อ ส่งเสริมเกษตรกรรม พาณิชยกรรม หรืออุตสาหกรรม “คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ “สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงาน บริหารหนี้สาธารณะ “รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษา การตามพระราชบัญญัตินี้	-	(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)
“มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออก กฎกระทรวง ประกาศและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตาม พระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศใน ราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้”	-	(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)
หมวด ๑ บททั่วไป “มาตรา ๖ การบริหารหนี้สาธารณะให้เป็นไป ตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้”	-	(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
“มาตรา ๗ ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินหรือค้ำประกันในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยแต่ผู้เดียว โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี”	-	(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)
“มาตรา ๘ หน่วยงานของรัฐนอกจากกระทรวงการคลังจะกู้เงินหรือค้ำประกันมิได้ เว้นแต่มีกฎหมายให้อำนาจไว้เป็นการเฉพาะ”	-	(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)
“มาตรา ๙ รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่นิติบุคคล หากมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อใช้ดำเนินกิจการให้กระทรวงเจ้าสังกัดมีอำนาจกู้ให้ได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี แต่ถ้าเป็นการกู้เงินเพื่อการลงทุน รัฐวิสาหกิจนั้นจะต้องเสนอแผนงานลงทุนให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน ทั้งนี้ หากเป็นการกู้เงินเกินห้าสิบล้านบาทจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีด้วย เงินที่ได้รับจากการกู้เงินตามมาตรานี้ ให้จ่ายแก่รัฐวิสาหกิจนั้นเพื่อนำไปใช้ตามวัตถุประสงค์ได้โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง”	-	(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
“มาตรา ๑๐ การกู้เงินตามพระราชบัญญัตินี้จะทำเป็นสัญญาหรือออกตราสารหนี้หรือวิธีการอื่นใดก็ได้ ทั้งนี้ ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ การกู้เงินตามวรรคหนึ่ง กระทรวงการคลัง จะกู้จากหรือผ่านบุคคลอื่นใดที่มีไว้เป็นผู้ให้กู้โดยตรง ไม่ได้ เว้นแต่การกู้เงินโดยการออกตราสารหนี้ กระทรวงการคลังจะจำหน่ายตราสารหนี้ผ่านผู้จัดจำหน่ายก็ได้ การกู้เงินโดยวิธีการออกตราสารหนี้ ให้ออกได้ตามจำนวนเงิน ระยะเวลาและวิธีการออกตราสารหนี้ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”	-	(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)
“มาตรา ๑๑ การออกตราสารหนี้ในประเทศ รัฐมนตรีอาจมอบหมายให้ธนาคารแห่งประเทศไทยหรือบุคคลอื่นจัดจำหน่ายก็ได้ ภายใต้บังคับวรรคหนึ่ง การออกตราสารหนี้ การซื้อขายตราสารหนี้ การโอนตราสารหนี้ การใช้ตราสารหนี้เป็นหลักประกัน โดยส่งมอบหรือไม่ต้องส่งมอบใบตราสาร การบังคับหลักประกัน การมอบหมายให้บุคคลจัดจำหน่าย ให้เป็นไปตามแบบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ โดยมีให้น่า	-	(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
บทบัญญัติว่าด้วยอำนาจแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้บังคับ เว้นแต่กฎกระทรวงจะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น”		(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)
	มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ “มาตรา ๑๑/๑ การจำนำตราสารหนี้ที่ออกในระบบไร้ใบตราสารหรือจำนำตราสารหนี้ที่ฝากไว้กับธนาคารแห่งประเทศไทย หรือตลาดหลักทรัพย์ ย่อมมีผลสมบูรณ์เป็นการจำนำตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และสามารถชักขึ้นเป็นข้อต่อสู้ผู้ออกตราสารนั้นและบุคคล ภายนอกได้ และมีให้นำเอาบทบัญญัติมาตรา ๘๕๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้บังคับกับการจำนำตราสารหนี้ดังกล่าว”	เพื่อให้สามารถจำนำตราสารหนี้ในระบบไร้ใบตราสารได้
“มาตรา ๑๒ ให้รัฐมนตรีหรือผู้ซึ่งรัฐมนตรีมอบหมายมีอำนาจลงนามในสัญญาкуп หนังสือหรือสัญญาค้ำประกัน หรือตราสารหนี้ แต่ในกรณีที่เป็นการมอบหมายให้มีอำนาจลงนามในตราสารหนี้ต้องประกาศการมอบหมายนั้นในราชกิจจานุเบกษา”		(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
“มาตรา ๑๓ เงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน การออกและจัดการตราสารหนี้ให้จ่ายจากเงินที่ตั้งไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี เว้นแต่ในกรณีของตั๋วเงินคลังหรือเป็นกรณีที่กฎหมายว่าด้วยเงินคลังอนุญาตให้จ่ายจากเงินคลัง จะจ่ายจากเงินคลังก็ได้”	-	(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)
“มาตรา ๑๔ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ โดยดำเนินการกู้เงินรายใหม่เพื่อชำระหนี้เดิม แปลงหนี้ ชำระหนี้ก่อนถึงกำหนดชำระ ขยายเวลาในการชำระหนี้ ต่ออายุ ซื้อมัaturity หรือไถ่ถอนตราสารหนี้ของรัฐบาล หรือทำธุรกรรมทางการเงินอื่น ที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”	มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๑๔ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ โดยดำเนินการกู้เงินรายใหม่เพื่อชำระหนี้เดิม แปลงหนี้ ชำระหนี้ก่อนถึงกำหนดชำระ ปรับเปลี่ยนระยะเวลาการชำระหนี้ ต่ออายุ ซื้อมัaturity หรือไถ่ถอนตราสารหนี้ของรัฐบาล หรือทำธุรกรรมทางการเงินอื่น ที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”	เดิมถ้อยคำว่า “ปรับเปลี่ยนระยะเวลาการชำระหนี้”
“มาตรา ๑๕ เพื่อประโยชน์ในการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลังอาจชำระหนี้แทนรัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐได้ และเมื่อกระทรวงการคลังได้ชำระหนี้แล้ว ให้หน่วยงานดังกล่าวเป็นหนี้กระทรวงการคลังตามจำนวนเงินที่กระทรวงการคลังได้ชำระ รวมทั้งค่าใช้จ่ายอื่นใดที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการดังกล่าว”	-	(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
“มาตรา ๑๖ ในการกู้เงินแต่ละครั้ง ให้กระทรวงการคลังประกาศแหล่งเงินกู้ สกุลเงินกู้ จำนวนเงินกู้ การคำนวณเงินตราต่างประเทศเป็นเงิน บาท อัตราดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย ค่าส่วนลด ระยะเวลาการชำระเงินต้นคืน วัตถุประสงค์ของการใช้ จ่ายเงินกู้ เงื่อนไข วิธีการและสาระสำคัญอื่นใด ตามที่จำเป็นในราชกิจจานุเบกษาภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่ทำสัญญากู้หรือออกตราสารหนี้ แล้วแต่กรณี ภายในหกสิบวันหลังจากวันสิ้นเดือนมีนาคม และเดือนกันยายนของทุกปี ให้กระทรวงการคลังสรุป รายงานสถานะของหนี้สาธารณะและประกาศใน ราชกิจจานุเบกษา โดยรายงาน ดังกล่าวต้องแสดงหนี้ สาธารณะที่เกิดจากการกู้เงินและค่าประกัน ณ วันสิ้น เดือนดังกล่าว รวมทั้งรายการการกู้เงินและการค้ำ ประกันที่เกิดขึ้นใหม่ในช่วงระยะเวลาระหว่างเดือน ตุลาคมถึงเดือนมีนาคม และเดือนเมษายนถึงเดือน กันยายนตามลำดับ”		(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
“มาตรา ๑๗ ภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินและการค้ำประกันที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบ โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดของการกู้เงินและการค้ำประกัน รวมถึงผลสัมฤทธิ์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ”	มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๑๗ ภายในเก้าสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินและการค้ำประกันที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบ โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดของการกู้เงินและการค้ำประกัน รวมถึงผลสัมฤทธิ์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ”	เปลี่ยนระยะเวลาการรายงานจาก “๖๐ วัน” เป็น “๙๐ วัน”
“มาตรา ๑๘ การคำนวณเงินตราต่างประเทศสกุลใดเป็นเงินบาท ให้คำนวณตามอัตราแลกเปลี่ยนตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทยในวันที่ทำสัญญากู้ สัญญาค้ำประกัน หรือออกตราสารหนี้ แต่ในรายงานตามมาตรา ๑๖ วรรคสอง ให้คำนวณตามอัตราแลกเปลี่ยนดังกล่าว ณ วันทำการสุดท้ายของเดือนมีนาคมหรือเดือนกันยายน แล้วแต่กรณี”	-	(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
“มาตรา ๑๕ ในกรณีที่ต้องชำระปกครองส่วนท้องถิ่น ใดกู้เงินโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมาย ที่จัดตั้งองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นหรือกฎหมายอื่นใด โดยมิใช่เป็นการกู้เงินจากกระทรวงการคลัง ห้ามมิให้ กระทรวงการคลังหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐเข้า รับผิดชอบหรือค้ำประกันหนี้หนี้หรือตั้งงบประมาณ รายจ่ายเพื่อชำระเงินต้นหรือดอกเบี้ยเงินกู้ดังกล่าว ความในวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับกับการกู้เงินของ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐด้วยโดยอนุโลม”		(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)
	มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๕/๑ แห่ง พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ “มาตรา ๑๕/๑ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาครัฐ ดำเนินการก่อภาระ ผูกพันที่มีลักษณะกึ่งหนี้ที่จะต้องชำระจากงบประมาณแผ่นดิน ให้รายงานการดำเนินการก่อภาระผูกพันดังกล่าวต่อ กระทรวงการคลัง ตามวิธีการ เงื่อนไขที่กำหนดใน กฎกระทรวง”	เพื่อให้กระทรวงการคลังมีข้อมูลการก่อภาระ ผูกพันงบประมาณของหน่วยงานต่างๆ ซึ่งถือ เป็นการก่อหนี้สาธารณะโดยทางอ้อม และเป็น ความเสี่ยงทางการคลัง (Contingent Liabilities) ที่จะต้องมีการกำกับติดตามอย่างเหมาะสม

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
หมวด ๒ หนี้ที่รัฐบาลกู้ “มาตรา ๒๐ ให้กระทรวงการคลังกู้เงินได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์อย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้ (๑) ชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ (๒) พัฒนาเศรษฐกิจและสังคม (๓) ปรับปรุงโครงสร้างหนี้สาธารณะ (๔) ให้นำหน่วยงานอื่นกู้ต่อ เงินบาทหรือเงินตราต่างประเทศที่ได้รับจากการกู้เงินตาม (๒) ถึง (๔) ให้นำไปใช้ได้ตามวัตถุประสงค์ของการกู้เงิน หรือตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง”	มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๒/๑) ของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ (๒/๑) พัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ	เพื่อเป็นการพัฒนาตราสารหนี้ภายในประเทศ ให้มีความกว้างขวางมั่นคงและมีความต่อเนื่อง อันเป็นช่องทางในการระดมทุนแก่ภาครัฐและเป็นประโยชน์ในการสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง
“มาตรา ๒๑ การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ในปีงบประมาณหนึ่ง ให้กระทรวงการคลังกู้เป็นเงินบาทไม่เกินวงเงิน (๑) ร้อยละยี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และ (๒) ร้อยละแปดสิบของงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้สำหรับชำระคืนเงินต้น”		(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
“มาตรา ๒๒ การกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมให้กระทำได้เมื่อมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงิน นอกเหนือจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีและต้องใช้เป็นเงินตราต่างประเทศ หรือจำเป็นต้อง กู้เงินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงินของประเทศ โดยให้กระทรวงการคลังกู้เป็นเงินตราต่างประเทศ ได้ไม่เกินร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี การกู้เงินตามวรรคหนึ่งให้กำหนดวัตถุประสงค์ของการใช้เงินอย่างชัดเจนและเป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี”		(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)
“มาตรา ๒๓ ในการกู้เงินตามมาตรา ๒๒ ถ้าภาวะตลาดการเงินในประเทศเอื้ออำนวย และจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบการเงิน การคลัง และตลาดทุน กระทรวงการคลังโดยอนุมัติ คณะรัฐมนตรี อาจกู้เป็นเงินบาทแทนการกู้เงินตราต่างประเทศก็ได้”		(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
	มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ “มาตรา ๒๓/๑ การกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้กระทำได้เมื่อมีความจำเป็นต้องสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง ให้กระทรวงการคลังกู้โดยการออกตราสารหนี้ในประเทศได้ไม่เกินวงเงินที่คณะรัฐมนตรีกำหนดเป็นคราวๆ ตามความจำเป็น และให้นำรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๑ บรรดาเงินที่ได้จากการออกตราสารหนี้ตามวรรคหนึ่งให้นำส่งเข้ากองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้”	กำหนดเงื่อนไขให้การกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ กระทรวงการคลังจะทำได้เมื่อมีความจำเป็นต้องสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง และต้องไม่เกินวงเงินที่คณะรัฐมนตรีกำหนด และให้นำรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๑ และให้นำเงินที่ได้ส่งเข้ากองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้
“มาตรา ๒๔ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ ให้กระทำได้เฉพาะเพื่อเป็นการประหยัลดความเสี่ยงในอัตราแลกเปลี่ยน หรือกระจายภาระการชำระหนี้ โดยให้กระทรวงการคลังดำเนินการดังต่อไปนี้ (๑) กู้เงินเพื่อชำระหนี้เงินกู้ของกระทรวงการคลังไม่เกินจำนวนเงินกู้ที่ยังค้างชำระ หรือ (๒) กู้เงินเพื่อชำระหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกันไม่เกินจำนวนเงินที่ยังมีภาระการค้ำประกันอยู่	มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้ “มาตรา ๒๔ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ ให้กระทำได้เฉพาะเพื่อเป็นการประหยัลดความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน หรือกระจายภาระการชำระหนี้ หรือ ลดความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน หรือจากการออกตราสารหนี้เป็นจำนวนมากในคราวเดียวหรือจากการกระจุกตัวของภาระการชำระหนี้ โดยให้กระทรวงการคลังดำเนินการดังต่อไปนี้ (๑) กู้เงินเพื่อชำระหนี้เงินกู้ของกระทรวงการคลังไม่เกินจำนวนเงินกู้ที่ยังค้างชำระ หรือ	เพิ่มเติมถ้อยคำว่า “หรือจากการออกตราสารหนี้เป็นจำนวนมากในคราวเดียวหรือจากการกระจุกตัวของภาระการชำระหนี้”

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
เงินกู้ตาม (๒) ให้นับรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๑ หรือมาตรา ๒๒ แล้วแต่กรณี การกู้เงินตามวรรคหนึ่ง หากเป็นการกู้เงินรายใหม่ เพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ที่เป็นเงินบาทให้กู้เป็นเงินบาทเท่านั้น การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ถ้าเป็นการกู้เงินที่มีระยะเวลาการชำระหนี้เกินสิบสองเดือนให้รายงาน คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ”	(๒) กู้เงินเพื่อชำระหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน ไม่เกินจำนวนเงินที่ยังมีภาระการค้ำประกันอยู่ เงินกู้ตาม (๒) ให้นับรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๑ หรือมาตรา ๒๒ แล้วแต่กรณี การกู้เงินตามวรรคหนึ่ง หากเป็นการกู้เงินรายใหม่ เพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ที่เป็นเงินบาทให้กู้เป็นเงินบาทเท่านั้น การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ถ้าเป็นการกู้เงินที่มีระยะเวลาการชำระหนี้เกินสิบสองเดือนให้รายงาน คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ”	
	มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มเติมความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ “มาตรา ๒๔/๑ ในการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ตาม มาตรา ๒๔ ให้กระทรวงการคลังกู้เงินได้ก่อนหนี้เดิม ถึงกำหนดชำระ ถ้าเงินที่ได้รับยังไม่ใช้ชำระหนี้เดิมทันทีให้นำเงิน ดังกล่าวนำส่งเข้ากองทุนเพื่อปรับ โครงสร้างหนี้”	เพื่อประโยชน์ในการบริหารและจัดการหนี้ สาธารณะของประเทศให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงให้กระทรวงการคลังสามารถกู้เงินเพื่อปรับ โครงสร้างหนี้ได้ก่อนครบกำหนด และหากยังไม่ใช้ชำระหนี้เดิมทันที นำไปไว้ในกองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
“มาตรา ๒๕ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาครัฐมีความจำเป็นต้องใช้เงินตราต่างประเทศ สำหรับโครงการหรือแผนงานที่รัฐบาลเห็นว่ามีความจำเป็นเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และหากกระทรวงการคลังเป็นผู้กู้ และนำมาให้หน่วยงานดังกล่าวกู้ต่อจะเป็นการประหยัด และทำให้การบริหารหนี้สาธารณะมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเป็นเงินตราต่างประเทศเพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวกู้ต่อได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง การกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้นับรวมในวงเงินตาม มาตรา ๒๒”	มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๒๕ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาครัฐมีความจำเป็นต้องกู้เงินและหากกระทรวงการคลังเป็นผู้กู้และนำมาให้หน่วยงานดังกล่าวกู้ต่อจะเป็นการประหยัดและทำให้การบริหารหนี้สาธารณะมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวกู้ต่อได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง การกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้นับรวมในวงเงินดังต่อไปนี้ (๑) ถ้ากู้เงินเป็นเงินตราต่างประเทศให้นับรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๒ (๒) ถ้ากู้เงินเป็นเงินบาทให้นับรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๘ การกู้เงินตาม (๑) ให้กระทำได้เฉพาะเมื่อมีความจำเป็นต้องใช้เงินตราต่างประเทศ”	ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินบาทเพื่อให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อได้และให้นำวงเงินกั๊นนับรวมวงเงินค้ำประกัน สำหรับกรณีการให้กู้ต่อเป็นเงินตราต่างประเทศ ให้นำรวมวงเงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
“มาตรา ๒๖ กระทรวงการคลังมีอำนาจเรียกเก็บดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียมการชำระหนี้แทนตาม มาตรา ๑๕ หรือการให้กู้ต่อตามมาตรา ๒๕ ได้ในอัตรา และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง”	-	(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)
หมวด ๓ หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน “มาตรา ๒๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๕ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจค้ำประกันการชำระหนี้ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงิน ภาครัฐ โดยจะค้ำประกันเต็มจำนวนหรือแต่บางส่วนก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดโดยอนุบัญญัติคณะรัฐมนตรี”	-	(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)
“มาตรา ๒๘ ในปีงบประมาณหนึ่งกระทรวงการคลังจะค้ำประกันได้ไม่เกินร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม”	-	(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
“มาตรา ๒๕ หลักเกณฑ์และกรอบวงเงินที่กระทรวงการคลังจะค้ำประกันหรือให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาครัฐใด ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด กระทรวงการคลังจะค้ำประกันหรือให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจใดที่มีได้ประกอบกิจการอันเป็นสาธารณูปโภคและมีผลประกอบการขาดทุนติดต่อกันเกินสามปีไม่ได้ ทั้งนี้ เว้นแต่คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้ยุบเลิกรัฐวิสาหกิจนั้น และเป็นการค้ำประกันหรือให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจนั้นในระหว่างการดำเนินการเพื่อยุบเลิก”		(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)
“มาตรา ๓๐ กระทรวงการคลังมีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันหรือ ค่าธรรมเนียมอื่นใดได้ในอัตราและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง”		(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)
	มาตรา ๑๒ ให้เพิ่มเติม หมวด ๓/๑ กองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และกองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ ในมาตรา ๓๐/๑ ถึง มาตรา ๓๐/๑๕ ในพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามลำดับ	กำหนดให้มีกองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ และกองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ขึ้น โดยกำหนดให้มีสถานะเป็นนิติบุคคลในกระทรวงการคลัง โดยอยู่ในการกำกับดูแลของคณะกรรมการหนี้ฯ

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
	หมวด ๓/๑ กองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และ กองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ “มาตรา ๓๐/๑ ให้มีกองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ และกองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ เป็นนิติบุคคลใน กระทรวงการคลัง โดยให้สำนักงานเป็นผู้บริหารกองทุนโดย อยู่ในกำกับดูแลของคณะกรรมการ ในกิจการของกองทุนที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอกให้ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นผู้มีอำนาจ กระทำการแทนและผูกพันกองทุน ในการนี้ผู้อำนวยการ สำนักงานจะมอบอำนาจให้บุคคลอื่นกระทำการแทนก็ได้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด”	
	“มาตรา ๓๐/๒ กองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้มี วัตถุประสงค์เพื่อบริหารเงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับ โครงสร้างหนี้ตามมาตรา ๒๔/๑ เงินและทรัพย์สินของกองทุนประกอบด้วย (๑) เงินที่ได้จากการออกตราสารหนี้ตามมาตรา ๒๔/๑ (๒) เงินที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความจำเป็นเพื่อ ดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุน (๓) เงินหรือทรัพย์สินอื่นใดที่กองทุนได้รับไว้”	

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
	“มาตรา ๓๐/๓ เงินของกองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ให้จ่ายได้ในกรณีดังต่อไปนี้ (๑) ชำระหนี้เดิมที่ได้ปรับโครงสร้างหนี้ตามมาตรา ๒๔/๑ (๒) ชำระค่าดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการออกตราสารหนี้ตามมาตรา ๒๔/๑ (๓) ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน (๔) ค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องตามที่คณะกรรมการกำหนด”	
	“มาตรา ๓๐/๔ ในระหว่างที่ยังมิได้นำเงินกองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ให้นำไปลงทุนในตราสารหนี้ของรัฐบาลที่ออกโดยกระทรวงการคลัง หรือที่ออกโดยรัฐวิสาหกิจ หรือทำธุรกรรมซื้อคืน โดยมีตราสารหนี้ของรัฐบาลที่ออกโดยกระทรวงการคลังเป็นหลักประกัน ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด ในระหว่างที่ยังมิได้นำเงินไปลงทุนตามวรรคหนึ่งให้นำเงินไปฝากไว้ที่ธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงิน”	

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
	“มาตรา ๓๐/๕ ให้กองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ให้กว้างขวางมั่นคงและมีความต่อเนื่อง เงินและทรัพย์สินของกองทุนประกอบด้วย (๑) เงินที่ได้จากการออกตราสารหนี้ตามมาตรา ๒๓/๑ (๒) เงินที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความจำเป็นเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุน (๓) เงินหรือทรัพย์สินอื่นใดที่กองทุนได้รับไว้”	
	“มาตรา ๓๐/๖ เงินของกองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ให้จ่ายได้ในกรณีดังต่อไปนี้ (๑) ใ้ถอนตราสารหนี้ที่ออกตามมาตรา ๒๓/๑ (๒) ชำระค่าดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการออกตราสารหนี้ตามมาตรา ๒๓/๑ (๓) ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน (๔) ค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องตามที่คณะกรรมการกำหนด”	
	“มาตรา ๓๐/๗ ในระหว่างที่ยังมิได้นำเงินกองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ให้นำไปลงทุนในตราสารหนี้ดังนี้	

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
	(๑) กรณีการลงทุนในประเทศ จะต้องเป็นตราสารหนี้ของรัฐบาลที่ออกโดยกระทรวงการคลัง หรือที่ออกโดยรัฐวิสาหกิจ หรือตราสารหนี้ที่ค้ำประกันโดยรัฐบาล หรือตราสารหนี้ที่ได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือสูงสุดจากสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือ (๒) กรณีการลงทุนในต่างประเทศ ให้นำไปลงทุนในตราสารหนี้ที่ออกโดยรัฐบาลต่างประเทศ สถาบันการเงินของรัฐบาลต่างประเทศ สถาบันการเงินระหว่างประเทศ หรือตราสารหนี้ที่ค้ำประกันโดยรัฐบาลต่างประเทศ สถาบันการเงินของรัฐบาลต่างประเทศ หรือสถาบันการเงินระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ตราสารหนี้ดังกล่าวจะต้องได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือสูงสุดจากสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือที่ได้รับการยอมรับในระดับสากล การลงทุนในตราสารหนี้ตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงความมั่นคง ผลตอบแทนและความเสี่ยงที่เหมาะสม รวมถึงให้สามารถทำธุรกรรมป้องกันความเสี่ยงได้ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การลงทุนและการทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้อง ในระหว่างที่ยังมิได้นำเงินไปลงทุนตามวรรคหนึ่งให้นำเงินไปฝากไว้ที่ธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงิน”	

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
	“มาตรา ๓๐/๘ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะกรรมการลงทุนเพื่อทำหน้าที่ (๑) เสนอแนะนโยบาย แนวทาง หลักเกณฑ์ในการลงทุนตามมาตรา ๓๐/๔ และมาตรา ๓๐/๗ และเมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบแล้วให้กองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และกองทุนพัฒนาตลาดตราสารหนี้ถือปฏิบัติ (๒) กำกับดูแล ติดตามประเมินผล การดำเนินงานของกองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และกองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ (๓) เสนอแนะการแต่งตั้ง ถอดถอน และประเมินผล การดำเนินงานของผู้จัดการกองทุนตามมาตรา ๓๐/๑๑ ต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ”	
	“มาตรา ๓๐/๙ ให้แต่งตั้งกรรมการลงทุนจากคณะกรรมการไม่เกินห้าคน โดยมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอย่างน้อยสองคน โดยให้ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นกรรมการและเลขานุการ ให้คณะกรรมการลงทุนคัดเลือกประธานและรองประธานและให้กรรมการลงทุนพ้นจากตำแหน่งเมื่อพ้นจากการเป็นคณะกรรมการ”	

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
	“มาตรา ๓๐/๑๐ การประชุมกรรมการลงทุนต้องมีกรรมการลงทุนมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานไม่มาประชุมหรือไม่อยู่ในที่ประชุม ให้รองประธานเป็นประธานในที่ประชุม การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด”	
	“มาตรา ๓๐/๑๑ สำนักงาน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอาจว่าจ้างบุคคลใดเป็นผู้จัดการกองทุนเพื่อดำเนินการตามมาตรา ๓๐/๔ และมาตรา ๓๐/๗ ก็ได้ การคัดเลือก คุณสมบัติ อำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบ อำนาจในการผูกพันกองทุน รวมตลอดถึงค่าตอบแทนของผู้จัดการกองทุน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด”	
	“มาตรา ๓๐/๑๒ รายได้ที่เกิดขึ้นจากกองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ให้นำเข้าสมทบกองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และรายได้ที่เกิดขึ้นจากกองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ให้นำเข้าสมทบกองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง”	

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
	“มาตรา ๓๐/๑๓ วิธีการเบิกจ่ายเงินของกองทุนให้ เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด”	
	“มาตรา ๓๐/๑๔ ให้สำนักงานจัดให้มีระบบ บัญชีที่เหมาะสมกับกิจการของกองทุนและจัดให้มีการ ตรวจสอบบัญชีภายในเป็นประจำ”	
	“มาตรา ๓๐/๑๕ ให้สำนักงานจัดทำงบดุลและ บัญชีทำการของกองทุนส่งผู้สอบบัญชีตรวจสอบภายในหนึ่ง ร้อยยี่สิบวันนับตั้งแต่สิ้นปีบัญชี ทุกปีให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็น ผู้สอบบัญชีของกองทุน แล้วทำรายงานผลการสอบบัญชี เสนอต่อคณะกรรมการ”	
หมวด ๔ คณะกรรมการนโยบายและกำกับ การบริหารหนี้สาธารณะ “มาตรา ๓๑ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหาร หนี้สาธารณะ” ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีช่วย ว่าการกระทรวงการคลังคนหนึ่งซึ่งรัฐมนตรี		(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
มอบหมายเป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง อธิบดีกรมบัญชีกลาง และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนสามคนเป็นกรรมการ ให้ผู้ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นกรรมการและเลขานุการ และบุคคลอื่นไม่เกินสองคน ซึ่งคณะกรรมการกำหนดเป็นผู้ช่วยเลขานุการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ให้พิจารณาแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ ทางด้านการเงิน การคลัง การบริหารหนี้สาธารณะ การงบประมาณหรือกฎหมาย และต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้ (๑) มีสัญชาติไทย (๒) ไม่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ยกเว้นคณาจารย์ ประจำในสถาบันอุดมศึกษา (๓) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง (๔) ไม่มีผลประโยชน์เกี่ยวกับการบริหารหนี้สาธารณะ”		

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
“มาตรา ๓๒ ให้กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระดำรงตำแหน่งคราวละสามปี ในกรณีที่กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งไว้แล้ว เมื่อครบกำหนดตามวาระดังกล่าวในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะแต่งตั้งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้”	-	(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)
“มาตรา ๓๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ (๑) ตาย (๒) ลาออก (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออกเพราะมีความประพฤติเสื่อมเสียหรือไม่สุจริตหรือบกพร่องต่อหน้าที่ หรือหย่อนความสามารถ	-	(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
(๔) เป็นบุคคลล้มละลาย (๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ (๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ (๗) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๑ วรรคสาม”		
“มาตรา ๓๔ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อยู่ในที่ประชุม ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อยู่ในที่ประชุม ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่ง เป็นเสียงชี้ขาด”	-	(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
“มาตรา ๓๕ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ (๑) รายงานสถานะของหนี้สาธารณะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภาภายหลังการเข้ารับหน้าที่ (๒) เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณและการปรับเปลี่ยนแผนดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ (๓) จัดทำหลักเกณฑ์ในการกู้เงิน การค้ำประกัน การชำระหนี้และการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะรวมถึงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน การออก การจัดการตราสารหนี้ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้นำหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และสถาบันการเงินภาครัฐยึดถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป (๔) เสนอคำแนะนำในการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๒๖ และมาตรา ๓๐ (๕) ดำเนินการอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย”	มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๓๕ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ (๑) รายงานสถานะของหนี้สาธารณะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภาภายหลังการเข้ารับหน้าที่ (๒) เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ หากมีการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ (๓) จัดทำหลักเกณฑ์ในการกู้เงิน การค้ำประกัน การชำระหนี้และการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะรวมถึงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน การออก การจัดการตราสารหนี้ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้นำหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และสถาบันการเงินภาครัฐยึดถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป (๔) เสนอคำแนะนำในการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๘/๑ มาตรา ๒๖ และมาตรา ๓๐	เพิ่มอำนาจคณะกรรมการ โขบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ดังต่อไปนี้ (๑) มาตรา ๓๕ (๒) เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ หากมีการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ (๒) มาตรา ๓๕ (๕) แต่งตั้งคณะกรรมการลงทุนตามมาตรา ๓๐/๘ (๓) มาตรา ๓๕ (๖) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ คณะทำงาน หรือบุคคลอื่นใดเพื่อช่วยปฏิบัติงาน

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
	(๕) แต่งตั้งคณะกรรมการลงทุนตามมาตรา ๓๐/๘ (๖) แต่งตั้งคณะกรรมการ คณะทำงาน หรือบุคคลอื่นใดเพื่อช่วยปฏิบัติงาน (๗) ดำเนินการอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย”	
“มาตรา ๓๖ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการทั่วไปของคณะกรรมการและให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ (๑) ศึกษา วิเคราะห์โครงสร้างหนี้สาธารณะ ตลอดจนหนี้ของรัฐบาลที่ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงินและสถาบันการเงินภาครัฐที่กระทรวงการคลังไม่ได้ค้ำประกัน รวมถึงรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการประมาณการความต้องการเงินของภาครัฐและการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ (๒) ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารหนี้สาธารณะ ตลอดจนการจัดการกู้เงินเพื่อสำรองเงินคลัง การเบิกจ่ายเงินกู้และการชำระหนี้ (๓) ให้คำปรึกษา แนะนำ และส่งเสริมให้รัฐบาลกิจ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานอื่นของรัฐบาลมีความสามารถในการบริหารจัดการหนี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ	มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความใน มาตรา ๓๖ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้ แทน “(๑) ศึกษา วิเคราะห์โครงสร้างหนี้สาธารณะ ตลอดจนหนี้ของรัฐบาลที่ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงินและสถาบันการเงินภาครัฐที่กระทรวงการคลังไม่ได้ค้ำประกัน รวมถึงรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการประมาณการความต้องการเงินของภาครัฐและการบริหารหนี้สาธารณะ รวมทั้งภาระผูกพันที่มีลักษณะกึ่งหนี้ เพื่อรายงานต่อคณะกรรมการ”	เพิ่มเติมอำนาจ สบง. เพื่อให้มีการกำกับดูแลและติดตามภาระ ความเสี่ยงทางการคลัง (Contingent Liabilities) ที่จะกระทบต่อภาระงบประมาณ

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
(๔) ติดตามการปฏิบัติตามสัญญาที่ได้ผูกพันกับ แหล่งเงินทุนและประเมินผลการดำเนินงาน ที่ใช้จ่ายเงินทุน (๕) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการ (๖) ปฏิบัติการอื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือ กฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ ของสำนักงาน หรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือ คณะกรรมการมอบหมาย”		
บทเฉพาะกาล “มาตรา ๓๓ พระราชบัญญัตินี้ไม่มีผลกระทบ ต่อการกู้เงิน การให้กู้เงิน การค้ำประกัน และการปรับ โครงสร้างหนี้ที่กระทรวงการคลังกระทำก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ”	-	(ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง)