

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1114/ 2161

ความเห็นประกอบวาระเพื่อ พิจารณา



เรื่อง ที่ นร 1114/ 2161

วันที่ 11 พ.ค. 2550 เวลา 13.43 น.

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

962 ถนนกรุงเกษม กทม. 10100

9 พฤษภาคม 2550

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

จัดเข้าวาระ 15 พ.ค. 2550

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/6389 ลงวันที่ 30 เมษายน 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการได้ขอให้สำนักงานเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว ขอเรียนว่าเห็นด้วยในหลักการการแก้ไขพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 เนื่องจากมีความสอดคล้องกับแนวทางการบริหารเศรษฐกิจอย่างสมดุลและอย่างยั่งยืน ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 ที่กำหนดให้มีการพัฒนาตลาดตราสารหนี้อย่างเป็นระบบ โดยการแก้ไขร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นไปตามการวิวัฒนาการทางการเงินของประเทศและเศรษฐกิจการเงินของโลกที่ได้เปลี่ยนแปลงไปอย่างมากและที่สำคัญมีความเชื่อมโยงกันมากขึ้น ดังนั้นการสร้างเครื่องมือและกรอบการทำงานที่มีความยืดหยุ่นและคล่องตัวในการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นเป็นสิ่งจำเป็น ดังนี้

1) การพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศที่นอกจากจะมีความจำเป็นในการใช้เป็นอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงของพันธบัตรรัฐบาลแล้ว การมีตลาดตราสารหนี้ในประเทศที่มีขนาดและสภาพคล่องมากขึ้น จะทำให้สามารถกระจายความเสี่ยงได้มากขึ้นและยังช่วยสนับสนุนให้สามารถบริหารจัดการการหมุนเวียนของทุน (capital flows) ที่มีการไหลเข้า-ออกประเทศเป็นจำนวนมากอีกทางหนึ่ง และโดยเฉพาะในอนาคตที่มีแนวโน้มว่าจะเพิ่มขึ้นและมีการเคลื่อนย้ายอย่างรวดเร็วในช่วงศตวรรษแห่งเอเชียที่มีเงินและอินเดียเป็นตัวจักรสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจโลก

2) การปรับปรุงพระราชบัญญัติให้สามารถจำนำตราสารหนี้ที่ออกในระบบไร้ใบตราสาร (scripless pledging) ก็เป็นไปตามการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีทางธุรกรรมการเงินของภูมิภาคและของโลกที่สัดส่วนของระบบไร้ใบตราสารหนี้มีจำนวนเพิ่มขึ้น

3) การจัดตั้ง 2 กองทุนอันประกอบด้วยกองทุนปรับโครงสร้างหนี้และกองทุนพัฒนาตลาดตราสารหนี้ จะช่วยสนับสนุนให้การดำเนินธุรกรรมเพื่อการบริหารหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้มีความคล่องตัวและยืดหยุ่นสอดคล้องกับสถานการณ์ในตลาดการเงินที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วได้มากขึ้น และที่สำคัญจะทำให้มีการบริหารเงินทุนให้เกิดผลได้อย่างคุ้มค่ามากขึ้น รวมทั้งการลดภาระต้นทุนที่ไม่จำเป็นได้

4) การสร้างระบบการตรวจสอบซึ่งจะมีส่วนช่วยลดความเสี่ยงในการบริหารหนี้สาธารณะของประเทศ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่มีการดำเนินการก่อภาระผูกพันลักษณะกึ่งหนี้ที่จะต้องชำระจากงบประมาณแผ่นดินต้องมีรายงานการก่อภาระผูกพันดังกล่าวต่อกระทรวงการคลัง จะช่วยให้สามารถประเมินฐานะการคลังและวิเคราะห์ตรวจสอบความยั่งยืนทางการคลังของประเทศที่เป็นภาพรวมอย่างแท้จริง (Consolidated Public Account) ได้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น รวมทั้งจะเป็นการสะท้อนถึงช่องทางของการเสริมหรือทดแทนกันของการใช้จ่ายสาธารณะและกึ่งสาธารณะได้ดีขึ้น ซึ่งจะเป็นฐานข้อมูลที่สำคัญไม่เฉพาะต่อการบริหารหนี้สาธารณะแต่รวมถึงนโยบายการจัดสรรงบประมาณด้วยเช่นกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวางแผนนโยบายเศรษฐกิจมหภาค

ส่วนนโยบายการคลังและหนี้สาธารณะ

โทร 0-2280-4085 ต่อ 3322

โทรสาร 0-2281-9882