

ความเห็นประกอบวาระเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๖

เลขที่ 5824 W 2
วันที่ 14 พ.ค. 2550 เวลา 14.40

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0711/ 3๒๖

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

14 พฤษภาคม 2550

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 15 พ.ค. 2550

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/6388

ลงวันที่ 30 เมษายน 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 เพื่อให้การบริหารจัดการหนี้สาธารณะและการปฏิบัติงานของกระทรวงการคลังมีความยืดหยุ่นและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สอดคล้องกับสถานการณ์เศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน สามารถพัฒนาตลาดตราสารหนี้ภายในประเทศให้กว้างขวาง มั่นคง และมีความต่อเนื่อง อีกทั้งช่วยให้ทราบข้อมูลภาระงบประมาณจาก Contingent Liabilities และเฝ้าต่อการควบคุมความเสี่ยงทางการคลัง ซึ่งสอดคล้องกับหลักการจัดการงบประมาณ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

1. ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา 8 วรรคแรก ที่กำหนดให้กระทรวงการคลังกู้เงินโดยการออกตราสารหนี้ในประเทศ ในวงเงินไม่เกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เมื่อมีความจำเป็นต้องสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง และให้นำรวมวงเงินตามมาตรา 21 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่กำหนดเพดานวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ในปีงบประมาณหนึ่ง จึงมีความยืดหยุ่นอยู่กับวงเงินงบประมาณรายจ่าย

/ประจำปี...

ประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้น วงเงินงบประมาณเพิ่มเติม และวงเงินงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้สำหรับชำระคืนต้น ดังนั้น การกู้เงินเพื่อพัฒนาตราสารหนี้จึงสมควรดำเนินการเฉพาะที่จำเป็น นอกเหนือจากการะงบประมาณที่รัฐบาลได้กำหนดแผนงานหรือโครงการที่จะต้องใช้จ่ายไว้แล้ว

2. ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา 19/1 ที่กำหนดให้รายงานการก่อภาระผูกพันที่มีลักษณะกึ่งหนี้ที่จะต้องชำระจากงบประมาณแผ่นดิน เห็นควรกำหนดนิยามขอบเขตภาระผูกพันที่มีลักษณะกึ่งหนี้ให้ชัดเจน และการก่อหนี้ผูกพันในลักษณะดังกล่าวควรได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการ

3. เห็นควรเพิ่มเติมบทบัญญัติให้จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีนอกเหนือจากการรายงานทางการเงินของกองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และกองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ที่จะมีขึ้นตามร่างฯ มาตรา 30/1 เสนอต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักนโยบายและแผนงบประมาณ

โทร. 0 2273 9861

โทรสาร 0 2273 9334