

สำเนาที่ออกตามอำนาจของกระทรวงมหาดไทย
วันที่..... ๓๐๖๘ ๗๙๖ ๒๔๘
หน้า..... ๒๔๘ ๗๙๖ ๒๕๐



ที่ นท 0307.1/ 4159

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

๒๐ เมษายน ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดสถานที่พักที่ไม่เป็นโรงเรม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐธรรมนูญ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างกฎกระทรวงกำหนดสถานที่พักที่ไม่เป็นโรงเรม พ.ศ. จำนวน 100 ชุด
 2. สรุปสาระสำคัญในหลักการของร่างกฎกระทรวง
 กำหนดสถานที่พักที่ไม่เป็นโรงเรม พ.ศ. จำนวน 100 ชุด

ด้วยพระราชบัญญัติโรงเรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๔๗ และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๔๘ เป็นต้นไป โดยที่ (๓) ในมาตรา ๔ ของบทนิยามคำว่า "โรงเรม" แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ได้กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดสถานที่พักอื่นใดที่ไม่เป็นโรงเรม ซึ่งกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นว่าในปัจจุบันมีการประกอบธุรกิจด้านที่พักในหลากหลายรูปแบบ รวมถึง การประกอบกิจการด้านที่พักในลักษณะโรงแรม หรือเกสต์เฮาส์ขนาดเล็ก ซึ่งเป็นการเสริมรายได้ของคนในท้องถิ่น รักษาไว้ซึ่งชนบทรวมถึงมีประโยชน์และส่งเสริมด้านการท่องเที่ยว สร้างให้ญี่ปุ่นกิจการในครอบครัวและมีผลกำไรไม่มากนัก

ดังนั้น หากไม่มีการออกกฎกระทรวงกำหนดสถานที่พักที่ไม่เป็นโรงเรมแล้ว สถานที่พักเหล่านี้จะต้องเป็นโรงเรมตามคำนิยามในพระราชบัญญัติโรงเรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งต้องยื่นขออนุญาตประกอบธุรกิจโรงเรม ขออนุญาตก่อสร้างอาคาร หรือตัดแปลงอาคารตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร และกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจโรงเรม รวมทั้งต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยโรงเรม เช่น จดให้มีผู้จัดการที่ต้องมีคุณสมบัติตามที่กฎหมายกำหนด การจัดทำบัตรทะเบียนผู้พัก และการรายงานทะเบียนผู้พัก ซึ่งล้วนเป็นการเพิ่มต้นทุน และเพิ่มภาระในการปฏิบัติแก่ประชาชนที่ต้องการรายได้เสริมจากการให้เช่าที่พักแก่นักท่องเที่ยว

/ กระทรวงมหาดไทย...

กระทรวงมหาดไทยจึงได้ยกร่างกฎกระทรวงกำหนดสถานที่พักที่ไม่เป็นโรงเรือน พ.ศ. โดยกำหนดจากจำนวนห้องพัก และจำนวนผู้เข้าพักเป็นเกณฑ์ มีสาระสำคัญ คือ สถานที่พักที่มีจำนวนห้องพักรวมกันทุกชั้นในอาคารหลังเดียวกันหรือหลายหลังรวมกันไม่เกินสี่ห้องและจำนวนผู้เข้าพักรวมกันห้องละห้องไม่เกินยี่สิบคน ไม่เป็นโรงเรือนตามพระราชบัญญัติโรงเรือน พ.ศ. 2547 รายละเอียดปรากฏตามร่างกฎกระทรวงกำหนดสถานที่พักที่ไม่เป็นโรงเรือน พ.ศ. ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำร่างกฎกระทรวงกำหนดสถานที่พักที่ไม่เป็นโรงเรือน พ.ศ. เสนอคณารัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

○ₙₜ

(นายอารีย์ วงศ์อรยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักการสอบสวนและนิติการ

โทร./โทรสาร 0-2356-9554

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างกฎหมายว่าด้วยการกำหนดสถานที่พักที่ไม่เป็นโรงแรม พ.ศ.

หลักการ

กำหนดสถานที่พักที่ไม่เป็นโรงแรม ตามมาตรา ๔ (๓) แห่งพระราชบัญญัติโรงแรม
พ.ศ. ๒๕๕๗

เหตุผล

โดยที่ความใน (๓) ของบทนิยามคำว่า “โรงแรม” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย มีอำนาจออกกฎหมายว่าด้วยการกำหนดสถานที่พักที่ไม่เป็นโรงแรม จึงจำเป็นต้องออกกฎหมายนี้

ร่าง
กฎกระทรวง
กำหนดสถานที่พักที่ไม่เป็นโรงแรม พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความใน (๓) ของบทนิยามคำว่า "โรงแรม" ในมาตรา ๔ และมาตรา ๕
แห่งพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยออกกฎกระทรวงไว้
ดังต่อไปนี้

กำหนดให้สถานที่พัก ที่มีจำนวนห้องพักร่วมกันทุกชั้นในอาคารหลังเดียวกันหรือ^{ที่}
หลังหลังรวมกัน ไม่เกินสี่ห้องและจำนวนผู้เข้าพักร่วมกันทั้งหมดไม่เกินสี่สิบคน ไม่เป็นโรงแรมตาม
พระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗

ให้ไว้ ณ วันที่ พ.ศ.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

**สรุปสาระสำคัญในหลักการของ
ร่างกฎหมายท่องเที่ยวที่ไม่เป็นโรงเรม พ.ศ.**

1. พระราชบัญญัติโรงเรม พ.ศ. 2547 ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม 2547 และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 12 พฤษภาคม 2548 เป็นต้นไป โดยที่ (3) ในมาตรา 4 ของบทนิยามคำว่า “โรงเรม” แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ได้กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจออกกฎหมายท่องเที่ยวที่ไม่เป็นโรงเรม

2. กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นว่า ในปัจจุบันมีการประกอบธุรกิจด้านที่พักในหลากหลายรูปแบบ รวมถึงการประกอบกิจการด้านที่พักในลักษณะเชิงพาณิชย์ หรือเกสต์เฮาส์ขนาดเล็ก ซึ่งเป็นการเติมรายได้ของคนในท้องถิ่น รักษาไว้ซึ่งชนบทรวมเนียมประเพณี และส่งเสริมด้านการท่องเที่ยว ส่วนใหญ่เป็นกิจการในครอบครัวและมีผลกำไรไม่มากนัก ดังนั้น หากไม่มีการออกกฎหมายท่องเที่ยว สถานที่พักที่ไม่เป็นโรงเรมแล้ว สถานที่พักเหล่านี้จะต้องเป็นโรงเรมตามคำนิยามในพระราชบัญญัติ โรงเรม พ.ศ. 2547 ซึ่งต้องยื่นขออนุญาตประกอบธุรกิจโรงเรม ขออนุญาตก่อสร้างอาคาร หรือตัดแปลงอาคารตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร และกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจโรงเรม รวมทั้งต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยโรงเรม เช่น จัดให้มีผู้จัดการ ที่ต้องมีคุณสมบัติตามที่กฎหมายกำหนด การจัดทำบัตรหะเปียนผู้พัก และการรายงานทะเบียนผู้พัก ซึ่งล้วนเป็นการเพิ่มต้นทุน และเพิ่มภาระในการปฏิบัติแก่ประชาชนที่ต้องการหารายได้เสริมจากการให้เช่าที่พักแก่นักท่องเที่ยว

3. ร่างกฎหมายท่องเที่ยวที่ไม่เป็นโรงเรม พ.ศ. กำหนดจากจำนวนห้องพัก แต่จำนวนผู้เข้าพักเป็นเกณฑ์ มีสาระสำคัญ คือ สถานที่พักที่มีจำนวนห้องพักรวมกันทุกชั้น ในอาคารหลังเดียว กันหรือหลายหลังรวมกันไม่เกินสี่ห้อง และจำนวนผู้เข้าพักรวมกันทั้งหมดไม่เกินยี่สิบคน ไม่เป็นโรงเรมตามพระราชบัญญัติโรงเรม พ.ศ. 2547 ซึ่งหมายความว่า เมื่อร่างกฎหมายท่องเที่ยวฉบับดังกล่าวมีผลบังคับใช้ สถานที่พักที่อยู่ในหลักเกณฑ์ตามที่กำหนด ไม่เป็นโรงเรมตามพระราชบัญญัติโรงเรม พ.ศ. 2547 ซึ่งจะเป็นผลให้ได้รับการยกเว้น ไม่อุทิศรายได้บังคับแห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว

