

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0705.2/ 198

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

12 มีนาคม 2550

เรื่อง การจัดตั้งกองทุนเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/2964

ลงวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องที่กระทรวงพาณิชย์ขอให้พิจารณา

1. ให้ความเห็นชอบในหลักการจัดตั้งกองทุนเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า โดยขอใช้เงินงบประมาณประจำปี เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานกองทุนปีละ 500 ล้านบาท เป็นระยะเวลา 10 ปี

2. โดยที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องให้ความช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากความตกลงที่ได้ลงนามไปแล้ว เห็นควรอนุมัติเงินงบกลางสำหรับปี 2550 ในวงเงิน 100 ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการปรับตัวรองรับผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีการค้าโดยเร็ว

3. เห็นชอบให้กระทรวงพาณิชย์ทำหน้าที่บริหารจัดการกองทุน และออกระเบียบรองรับการบริหารจัดการกองทุน
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การเปิดเสรีทางการค้าอาจส่งผลกระทบกับภาคส่วนต่าง ๆ ในระบบเศรษฐกิจ ซึ่งรัฐบาลได้เล็งเห็นความสำคัญและมอบนโยบายให้กับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการหามาตรการและแนวทางแก้ไขเพื่อรองรับกับผลกระทบดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อให้การจัดตั้งกองทุนดังกล่าวเป็นกลไกในการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาผลกระทบที่เกิดจากการเปิดเสรีทางการค้าได้ตรงตามความต้องการของกลุ่มเป้าหมายอย่างแท้จริง และไม่เพิ่มภาระงบประมาณของแผ่นดิน สำนักงบประมาณจึงขอเรียนเป็นข้อสังเกตประกอบการพิจารณา ดังนี้

1. การดำเนินงานของกองทุนเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า ส่วนใหญ่เป็นการให้ความช่วยเหลือที่มีได้อยู่ในรูปของตัวเงิน เช่น การศึกษา วิจัย การให้คำปรึกษา การอบรมและสร้างสมรรถนะแก่ผู้ประกอบการ ซึ่งมีลักษณะภารกิจที่เข้าซ้อนกับความรับผิดชอบของหลายหน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นต้น

2. กระทรวงพาณิชย์ควรแสดงความชัดเจนในหลักการ เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องมีการจัดตั้งกองทุนฯ โดยเฉพาะการศึกษาถึงขนาดของผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้าต่อภาคอุตสาหกรรมและธุรกิจภาคบริการ บทบาทของภาครัฐในการให้ความช่วยเหลือต่อผู้ประกอบการ รวมทั้งเป้าหมายหรือผลลัพธ์จากการดำเนินงานของกองทุนฯ

3. ปัจจุบันรัฐบาลได้มีการจัดตั้งกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า ซึ่งหากรัฐบาลจะมีนโยบายให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการด้านอุตสาหกรรมและธุรกิจภาคบริการ ตลอดจนกลุ่มเป้าหมายด้านอื่น ๆ ที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า ก็เห็นควรพิจารณาทางเลือกอื่น โดยการปรับปรุงวัตถุประสงค์ขอบเขตการดำเนินงาน และการบริหารจัดการกองทุนดังกล่าวให้มีความครอบคลุม ซึ่งจะเอื้อให้เกิดการบูรณาการระหว่างกิจกรรมที่อยู่ภายใต้วัตถุประสงค์และเป้าหมายเดียวกัน และสามารถลดภาระงบประมาณของแผ่นดิน

อย่างไรก็ดี หากกระทรวงพาณิชย์มีความจำเป็นต้องดำเนินกิจกรรมที่เร่งด่วนในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาให้ผู้ประกอบการดังกล่าว ก็เห็นควรพิจารณาปรับแผนการใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ที่มีลำดับความสำคัญต่ำหรือหมดความจำเป็นไปดำเนินการในโอกาสแรกต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ 2

โทร. 0 2273 9467 ต่อ 3402

โทรสาร 0 2273 9449