

ด่วนมาก

ที่ มท 0309.1/

4099



คกค 2/194

191ม.จ. 50

14.704.

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอังษฤงจักร กทม 10200

18 เมษายน 2550

เรื่อง การดำเนินการตามยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลตามมติคณะรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 มกราคม 2548 วันที่ 10 มกราคม 2549 และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2550

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน 80 ชุด
2. โครงการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติและเอกสารแสดงตนสำหรับบุคคลที่ไม่มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนราษฎร จำนวน 80 ชุด
3. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ด่วนมาก ที่ นร 0804/417 ลงวันที่ 31 มกราคม 2550 จำนวน 80 ชุด

ตามที่มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 มกราคม 2548 เห็นชอบยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอ โดยให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการดำเนินการสำรวจแยกประเภทบุคคลและจัดทำเอกสารแสดงตน โดยให้จัดจ้างบุคลากรเป็นชุดปฏิบัติงานเฉพาะรวมทั้งสร้างระบบเชื่อมโยงข้อมูลโดยใช้ระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 10 มกราคม 2549 มีมติอนุมัติในหลักการโครงการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติและเอกสารแสดงตนสำหรับบุคคลที่ไม่มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนราษฎรและโครงการเร่งรัดให้สถานะตามกฎหมายกับบุคคลที่อพยพเข้ามาอาศัยอยู่ในประเทศไทยติดต่อกันเป็นเวลานานตามยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอแต่สำหรับงบประมาณให้กระทรวงมหาดไทยเจียดจ่ายจากงบประมาณปกติหากไม่พอให้ตั้งงบประมาณปี 2550 นั้น

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครองได้ดำเนินการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติฯ ไปแล้ว 2 ครั้ง ครั้งแรกโดยเจียดจ่ายจากงบประมาณเหลือจ่ายปีงบประมาณ 2549 เป็นเงิน 5,954,000 บาท และในปี 2550 ได้รับงบประมาณดำเนินการ 54,392,500 บาท ซึ่งได้ดำเนินการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติฯ ได้เพียง 2 กลุ่ม คือ กลุ่มที่ 1 กลุ่มบุคคลที่อพยพเข้ามาอยู่ในประเทศไทยที่มีความเกี่ยวข้องกับผู้ที่ได้รับการจัดทำทะเบียนประวัติชนกลุ่มน้อยไว้เดิมแต่ตกสำรวจ (ชนกลุ่มน้อย 18 กลุ่ม) กลุ่มที่ 2 กลุ่มเด็กนักเรียนที่เรียนอยู่ในสถานศึกษา

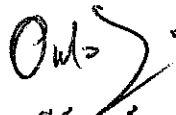
เพื่อให้การแก้ไขปัญหาบรรลุลักษณะประสงค์ของทางราชการและเป็นไปอย่างต่อเนื่องตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2550 ที่เห็นชอบการขอขยายแผนปฏิบัติการตามยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลและการผ่อนผันให้บุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูงอาศัยอยู่

/ชั่วคราว.....

ชั่วคราวและรับทราบการยืนยันความจำเป็นในการขอสนับสนุนงบกลาง เพื่อดำเนินการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติ และเอกสารแสดงตนสำหรับบุคคลที่ไม่มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนราษฎรปี 2550 กระทรวงมหาดไทยจึงได้จัดทำ รายละเอียดขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานตามโครงการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติและเอกสารแสดงตนสำหรับบุคคลที่ไม่มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนราษฎรที่ได้รับอนุมัติโครงการแล้วเพื่อขออนุมัติงบประมาณ งบกลางประจำปีงบประมาณ 2550 เป็นจำนวนเงิน 96,715,000 บาท (เก้าสิบล้านเจ็ดแสนหนึ่งหมื่นห้าพันบาทถ้วน) รายละเอียดปรากฏตามโครงการฯ ที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอารีย์ วงศ์อารยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักบริหารการทะเบียน

โทร 0-2791-7319-20

โทรสาร 0-2906-9216

**คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี
เรื่องเพื่อพิจารณา เรื่องที่.....**

**เรื่อง การดำเนินการตามยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ 18 มกราคม 2548, วันที่ 10 มกราคม 2549 เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2550**

**โดย
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย**

1. ความเป็นมา

1.1 คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 18 มกราคม 2548 เห็นชอบยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล เพื่อเป็นกรอบแนวทางของการกำหนดสถานะและสิทธิที่เหมาะสมแก่บุคคลที่ไร้สถานะที่อาศัยอยู่ในประเทศไทยทุกกลุ่ม ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ โดยกำหนดยุทธศาสตร์สำคัญ 4 ประการ คือ 1) ยุทธศาสตร์การกำหนดสถานะ 2) ยุทธศาสตร์การให้สิทธิขั้นพื้นฐาน 3) ยุทธศาสตร์การดำเนินการเชิงรุกอย่างสร้างสรรค์เพื่อป้องกันการอพยพเข้ามาใหม่ และ 4) ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการพร้อมทั้งกำหนดมาตรการเร่งด่วนและมาตรการระยะยาวรองรับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ และกำหนดดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 2 ปี โดยมีคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล (น.อส.) ทำหน้าที่อำนวยการ ประสานงาน กำกับดูแลตามยุทธศาสตร์

1.2 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 10 มกราคม 2549 มีมติอนุมัติในหลักการโครงการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติและเอกสารแสดงตนสำหรับบุคคลที่ไม่มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนราษฎรและโครงการเร่งรัดให้สถานะตามกฎหมายกับบุคคลที่อพยพเข้ามาอาศัยอยู่ในประเทศไทยติดต่อกันเป็นเวลานานตามยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอแต่สำหรับงบประมาณให้กระทรวงมหาดไทยใช้จ่ายจากงบประมาณปกติหากไม่พอให้ตั้งงบประมาณปี 2550

2.สาระสำคัญของเรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ

2.1 กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครองได้ใช้จ่ายงบประมาณปกติในปีงบประมาณ 2549 จำนวน 5,954,000 บาท เพื่อดำเนินการโครงการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติฯ กลุ่มบุคคลได้ 2 กลุ่ม คือ กลุ่มที่ 1 กลุ่มบุคคลที่อพยพเข้ามาอยู่ในประเทศไทยที่มีความเกี่ยวข้องกับผู้ที่ได้รับการจัดทำทะเบียนประวัติแต่ตกสำรวจ (ชนกลุ่มน้อย 18 กลุ่ม) เฉพาะผู้พลัดถิ่นสัญชาติพม่าเชื้อสายไทยและชาวมอแกน และกลุ่มที่ 2 กลุ่มเด็กนักเรียนที่เรียนอยู่ในสถานศึกษา

2.2 ในปีงบประมาณ 2550 กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครอง ได้จัดสรรงบประมาณ ปกติอีกจำนวน 54,392,500 บาท เพื่อใช้ดำเนินการตามโครงการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติฯ ต่อเนื่องจาก

ปีงบประมาณ 2549 ซึ่งสามารถดำเนินการสำรวจได้เฉพาะกลุ่มบุคคล กลุ่มที่ 1 คือกลุ่มบุคคลที่อพยพเข้ามาอยู่ในประเทศไทยที่มีความเกี่ยวข้องกับผู้ที่ไม่ได้รับการจัดทำทะเบียนประวัติไว้เดิมแต่ตรวจสอบ (ชนกลุ่มน้อย 18 กลุ่ม) ที่ยังไม่ได้รับการสำรวจ ซึ่งคาดว่าจะมีจำนวน 200,000 คน และจะเริ่มดำเนินการในเดือนเม.ย.-พ.ย.2550 นี้ สำหรับกลุ่มบุคคลที่ยังเหลือคือ กลุ่มที่ 3 กลุ่มบุคคลไร้รากเหง้า กลุ่มที่ 4 กลุ่มบุคคลที่ทำคุณประโยชน์แก่ประเทศไทย กลุ่มที่ 5 กลุ่มแรงงานต่างด้าวที่ไม่ได้จดทะเบียน และกลุ่มที่ 6 กลุ่มต่างด้าวอื่นๆที่ยังไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากขาดการสนับสนุนงบประมาณ

3. ความเห็นจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

3.1 สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) ได้นำเสนอรายงานผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลต่อนายกรัฐมนตรี โดยได้เสนอแนวทางการดำเนินงานของที่ประชุมหารือหรือส่วนราชการส่วนที่เกี่ยวข้องว่าที่ประชุมมีมติยืนยันถึงความจำเป็นในการขอรับการสนับสนุนงบกลางเพื่อดำเนินการสำรวจฯ ในปีงบประมาณ 2550 เป็นกรณีเร่งด่วนโดยเห็นควรมอบหมายกรมการปกครองจัดทำโครงการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยตรงต่อไป ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้โปรดเห็นชอบตามที่เสนอ

3.2 คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2550 เห็นชอบการขยายกรอบแผนปฏิบัติการตามยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลและการผ่อนผันให้บุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูงอาศัยอยู่ชั่วคราวและรับทราบการยืนยันความจำเป็นในการขอสนับสนุนงบกลางเพื่อดำเนินโครงการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติและเอกสารแสดงตนสำหรับบุคคลที่ไม่มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนราษฎรในปี 2550

4. ข้อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงมหาดไทย จึงขอเสนอรายละเอียดงบประมาณเพื่อดำเนินการตามโครงการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติและเอกสารแสดงตนสำหรับบุคคลที่ไม่มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนราษฎร โดยให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณงบกลางประจำปี 2550 เพื่อให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2550 ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา

โครงการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัวสำหรับบุคคลที่ไม่มีชื่ออยู่ในทะเบียนราษฎร

ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 18 มกราคม 2548

กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

1. หลักการและเหตุผล

ครม. ได้มีมติเมื่อวันที่ 18 มกราคม 2548 เห็นชอบและอนุมัติยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

ยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลดังกล่าว ให้ความสำคัญกับประชาชนที่อยู่ในประเทศไทยมานานแต่ไม่มีชื่อและรายการว่ามีสัญชาติไทย และยังยึดหลักการแนวคิดยุทธศาสตร์สันติวิธีเพื่อความมั่นคงของชาติบนพื้นฐานของการให้ความสำคัญกับคุณค่าความหลากหลายของวิถีชีวิตและวัฒนธรรม ศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ และสิทธิขั้นพื้นฐานในการดำรงชีวิตรวมทั้งการยอมรับความจริงว่า มีคนบางกลุ่มไม่สามารถส่งกลับประเทศต้นทาง ได้นำไปสู่แนวทางการบริหารจัดการที่สมดุลระหว่างหลักสิทธิมนุษยชน ความมั่นคงของมนุษย์และความมั่นคงของชาติ มีวัตถุประสงค์เพื่อเร่งรัดการกำหนดสถานะให้มีระบบชัดเจนมีการคุ้มครองสิทธิ มีความโปร่งใส และมีหลักประกันการปฏิบัติงานแก่เจ้าหน้าที่ รวมทั้งแนวทางเชิงรุกเพื่อป้องกันการอพยพเข้ามาใหม่ โดยกำหนดยุทธศาสตร์สำคัญ 4 ประการ คือ 1) ยุทธศาสตร์การกำหนดสถานะ 2) ยุทธศาสตร์การใช้สิทธิขั้นพื้นฐาน 3) ยุทธศาสตร์การดำเนินการเชิงรุกอย่างสร้างสรรค์เพื่อป้องกันการอพยพเข้ามาใหม่ และ 4) ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการพร้อมทั้งกำหนดมาตรการเร่งด่วนและมาตรการระยะยาวรองรับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ โดยมีองค์กรและกลไกการทำงานชัดเจน และกำหนดดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 2 ปี

ครม. ได้มีมติเมื่อวันที่ 10 ม.ค. 2549 ให้มีการดำเนินการดังกล่าวโดยคำนึงถึงความรอบคอบและความมั่นคงของประเทศสำหรับงบประมาณการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ดังกล่าวให้กระทรวงมหาดไทยปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ 2549 ที่ได้รับ หรือพิจารณาใช้จากเงินเหลือจ่ายไปดำเนินการในโอกาสแรกก่อน หากยังไม่เพียงพอให้กระทรวงมหาดไทยเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2550 ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ 2550 กรมการปกครองขอรับการสนับสนุนงบประมาณดำเนินการตามมติ ครม. ดังกล่าว จำนวน 182,000,000 บาท แต่ได้รับอนุมัติงบประมาณดำเนินการ 54,392,500 บาททำให้กิจกรรมดังกล่าวยังไม่เสร็จสิ้นแต่มีความจำเป็นต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์

2. ลักษณะของโครงการ

การสำรวจและจัดเก็บข้อมูลของบุคคล 4 กลุ่ม คือ กลุ่มบุคคลไร้รากเหง้า กลุ่มบุคคลที่ทำคุณประโยชน์ให้กับประเทศไทย กลุ่มแรงงานต่างด้าว และกลุ่มต่างด้าวอื่น ๆ ตามยุทธศาสตร์การจัดการ

/ ปัญหา....

ปัญหาสถานะฯ โดย ปล. จะทำการออกแบบพิมพ์ให้กับสำนักทะเบียนทั่วประเทศเพื่อใช้ในการสำรวจและพัฒนาโปรแกรม กำหนดแบบรายงานต่าง ๆ เพื่อให้สำนักทะเบียนทุกแห่งบันทึกข้อมูลผ่านระบบเครือข่าย และเชื่อมโยงกับส่วนกลาง เมื่อสำนักทะเบียนดำเนินการสำรวจข้อมูลเรียบร้อยแล้วจะกำหนดเลขประจำตัว และจัดทำบัตรผู้ไม่มีสถานะทางทะเบียนให้กับบุคคลดังกล่าว

3. สภาพก่อนเริ่มดำเนินงาน

บุคคลผู้ไม่มีสถานะทางทะเบียนเป็นบุคคลที่ไม่มีชื่ออยู่ในระบบการทะเบียนราษฎร และมีอยู่ในจำนวนมากทั้งคนไทยที่ตกสำรวจซึ่งไม่สามารถดำเนินการเพิ่มชื่อในทะเบียนราษฎรได้ และคนต่างด้าวที่อาศัยอยู่ในประเทศไทยเป็นเวลานาน และไม่มีรายการบุคคลในฐานะข้อมูลทะเบียนราษฎร ซึ่งบุคคลเหล่านี้ไม่สามารถเดินทางกลับประเทศของตนได้ จึงจำเป็นต้องสำรวจและจัดทำทะเบียนประวัติ บัตรประจำตัว และบันทึกรายการในฐานะข้อมูลทะเบียนราษฎร กำหนดเลขประจำตัว 13 หลัก เพื่อประโยชน์ในการควบคุมการให้สถานะบุคคล และการให้บริการทางด้านการศึกษา สาธารณสุข ซึ่งหน่วยงานเหล่านี้ต้องอาศัยเลขประจำตัว 13 หลักที่มีอยู่ในระบบทะเบียนราษฎรเป็นตัวกำหนดในการให้บริการต่าง ๆ

4. ผลการดำเนินงานในปีที่ผ่านมา

4.1 ดำเนินการสำรวจกลุ่มบุคคลผู้ไม่มีสถานะทางทะเบียนราษฎรกลุ่มเด็กที่เรียนอยู่ในสถานศึกษา

4.2 ดำเนินการสำรวจกลุ่มบุคคลที่อพยพเข้ามาในประเทศไทยที่มีความเกี่ยวข้องกับผู้ที่ได้รับการจัดทำทะเบียนประวัติชนกลุ่มน้อยไว้เดิมแต่ตกสำรวจ (กลุ่มผู้พลัดถิ่นสัญชาติพม่าเชื้อสายไทยและกลุ่มชาวมอแกน)

4.3 ดำเนินการสำรวจกลุ่มบุคคลที่อพยพเข้ามาในประเทศไทยที่มีความเกี่ยวข้องกับผู้ที่ได้รับการจัดทำทะเบียนประวัติชนกลุ่มน้อยไว้เดิมแต่ตกสำรวจ (กลุ่มผู้อพยพเชื้อสายไทยจากจังหวัดเกาะกง กัมพูชา อดีตทหารจีนคณะชาติ จีนฮ่ออพยพพลเรือน ผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย (อดีตโจรจีนคอมมิวนิสต์มลายา) ญวนอพยพไทยลี้ภัย จีนฮ่ออิสระ ผู้พลัดถิ่นสัญชาติพม่า เนปาลอพยพ บุคคลบนพื้นที่สูงและบลาบรี (เผ่าตองเหลือง) ชุมชนบนพื้นที่สูง ผู้หลบหนีเข้าเมืองจากพม่า (มีถิ่นที่อยู่ถาวร) ผู้หลบหนีเข้าเมืองจากพม่า(มาใช้แรงงาน) ผู้อพยพเชื้อสายไทยจากจังหวัดเกาะกง กัมพูชา (เข้ามาหลังจากวันที่ 15 พ.ย. 2520) ผู้หลบหนีเข้าเมืองจากกัมพูชาและลาวอพยพ

4.4 จัดทำบัตรประจำตัวให้กับชนกลุ่มน้อยที่ได้รับการจัดทำทะเบียนประวัติไว้แล้วด้วยระบบคอมพิวเตอร์แทนบัตรเดิมที่ใช้เขียนด้วยลายนิ้วมือ จำนวน 18 กลุ่ม

/ 5. วัตถุประสงค์....

5. วัตถุประสงค์

การดำเนินการตามยุทธศาสตร์การกำหนดสถานะ เริ่มจากการสำรวจเพื่อจัดทำทะเบียน โดยให้มีมาตรการรองรับอย่างเป็นรูปธรรมในการสำรวจและจัดทำทะเบียนประวัติตลอดจนการจัดทำเอกสารแสดงคนสำหรับผู้ที่ไม่มียชื่อในทะเบียนราษฎร เพื่อให้ทราบที่มาและสถานะการดำรงอยู่ของบุคคล กลุ่มนี้เกี่ยวกับการแจ้งเกิด การแจ้งตาย และการย้ายที่อยู่ เพื่อประโยชน์ในการพิสูจน์บุคคลอันจะนำไปสู่การพิจารณากำหนดสถานะที่เหมาะสม ทั้งนี้ เพื่อให้กลุ่มบุคคลดังกล่าว สามารถเข้าถึงสิทธิที่พึงได้รับและสามารถดำรงชีวิตอยู่ในสังคมไทยได้อย่างสมานฉันท์ และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศได้ตามศักยภาพที่ตนมี

6. เป้าหมาย

6.1 ทำการสำรวจบุคคลที่ไม่มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนราษฎร กลุ่มบุคคลไร้รากเหง้า กลุ่มบุคคลที่ทำคุณประโยชน์ให้กับประเทศไทย กลุ่มแรงงานต่างด้าว และกลุ่มต่างด้าวอื่น ๆ โดยจะทำการสำรวจกลุ่มบุคคลตามเป้าหมายและบันทึกรายการบุคคลในฐานข้อมูลพร้อมกับจัดทำบัตรประจำตัวบุคคลผู้ไม่มีสถานะทางการทะเบียน เป้าหมายจำนวน 700,000 คน

6.2 ทำให้หน่วยงานต่างๆ ที่มีหน้าที่กำกับดูแลและให้บริการต่าง ๆ เช่น การศึกษา รักษาพยาบาล การให้ที่อยู่อาศัยในประเทศไทย ได้มีข้อมูลเบื้องต้นในการกำหนดการให้ความช่วยเหลือต่างๆ โดยดูจากระบบเลขประจำตัว 13 หลัก และรายการในฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร

7. หน่วยดำเนินการ/ระยะเวลาดำเนินการ/งบประมาณ

7.1 หน่วยดำเนินการ 75 จังหวัด และกรุงเทพมหานคร

7.2 ระยะเวลาดำเนินการ พฤษภาคม - กันยายน 2550

7.3 งบประมาณ 96,715,000 บาท (รายละเอียดตาม ผผนวก ก.)

8. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

8.1 เป็นการแก้ไขปัญหาให้กับบุคคลที่ไม่มีชื่อและรายการบุคคลให้มีชื่ออยู่ในฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร โดยมีเลขประจำตัว 13 หลัก และมีบัตรประจำตัวเพื่อพิสูจน์และยืนยันบุคคลในการปฏิบัติหน้าที่และรับรองสิทธิขั้นพื้นฐาน

8.2 รายการในฐานข้อมูลทะเบียนราษฎรจะเป็นข้อมูลสำคัญในการกำหนดสถานะของบุคคลได้ชัดเจนและสามารถกำหนดได้ว่าบุคคลใดได้รับสถานะใดในการอาศัยอยู่ในประเทศไทยอย่างโปร่งใสและเป็นธรรม

/ 8.3 สามารถ....

8.3 สามารถตรวจสอบพิสูจน์ยืนยันบุคคลได้ในฐานะข้อมูลทะเบียนราษฎรที่จะทำการเชื่อมโยงไปยังหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ในการกำหนดและให้สิทธิของบุคคลในด้านต่าง ๆ

8.4 เป็นการป้องกันและปราบปรามการหลบหนีเข้ามาใหม่ของบุคคลต่างด้าว ซึ่งสามารถตรวจสอบได้จากระบบข้อมูลในฐานะข้อมูลทะเบียนราษฎร

9. แนวทาง วิธีการ และระบบการติดตามประเมินผล

9.1 ดำเนินการสำรวจข้อมูลของบุคคลตามยุทธศาสตร์ กลุ่มบุคคลไร้รากเหง้า กลุ่มบุคคลที่ทำคุณประโยชน์ให้กับประเทศไทย กลุ่มแรงงานต่างด้าว และกลุ่มต่างด้าวอื่น ๆ

9.2 ดำเนินการจัดเก็บข้อมูลของกลุ่มบุคคลไร้รากเหง้า กลุ่มบุคคลที่ทำคุณประโยชน์ให้กับประเทศไทย กลุ่มแรงงานต่างด้าว และกลุ่มต่างด้าวอื่น ๆ

9.3 ดำเนินการจัดทำบัตรประจำตัวบุคคลผู้ไม่มีสถานะทางทะเบียนราษฎรให้กับกลุ่มบุคคลไร้รากเหง้า กลุ่มบุคคลที่ทำคุณประโยชน์ให้กับประเทศไทย กลุ่มแรงงานต่างด้าว และกลุ่มต่างด้าวอื่น ๆ

รายละเอียดงบประมาณจําแนกตามรายจ่าย โครงการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัวสำหรับบุคคล		
ที่ไม่มีชื่ออยู่ในทะเบียนราษฎร ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 มกราคม 2548, 10 มกราคม 2549		
รายจ่าย-รายการ	งบประมาณ ที่ขอ	รายละเอียดค่าใช้จ่าย
รายการในงบประมาณ		กิจกรรมสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัวสำหรับบุคคล ที่ไม่มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนราษฎร
1. ค่าตอบแทน	55,500,000	1. ค่าอาหารทำกรนอกเวลาสำหรับเจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูลบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียนราษฎรลงในฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร จัดทำบัตรประจำตัวบุคคลผู้ไม่มีสถานะทางทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวบุคคลผู้ไม่มีสัญชาติไทย สำนักทะเบียนอำเภอ 877 แห่ง ๆ ละ 2 คน ๆ ละ 80 วัน ๆ ละ 200 บาท เป็นเงิน 28,064,000 บาท
		2. ค่าอาหารทำกรนอกเวลาสำหรับเจ้าหน้าที่ศูนย์บริหารการทะเบียนภาคจังหวัด ที่ดำเนินการผลิตบัตรประจำตัวบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน 76 แห่ง ๆ ละ 2 คน คนละ 90 วัน ๆ ละ 200 บาท เป็นเงิน 2,736,000 บาท
		3. ค่าอาหารทำกรนอกเวลาสำหรับเจ้าหน้าที่ส่วนกลางปรับปรุงและคัดเลือกข้อมูล เพื่อส่งให้ศูนย์บริหารการทะเบียนจังหวัด ดำเนินการ ผลิตบัตรประจำตัวบุคคล ที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน จำนวน 10 คนจำนวน 60 วัน ๆ ละ 200 บาท เป็นเงิน 1,200,000 บาท
		4. เงินเดือนสำหรับลูกจ้างเพื่อปฏิบัติงานตามโครงการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติ และบัตรประจำตัวสำหรับบุคคลที่ไม่มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนราษฎร จำนวน 1,000 คน เวลา 5 เดือน อัตราเดือนละ 4,700 บาท รวมเป็นเงิน 23,500,000 บาท
2. ค่าใช้สอย	8,103,000	กิจกรรมสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัวสำหรับบุคคล ที่ไม่มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนราษฎร
		1. ค่าใช้จ่ายสำหรับเจ้าหน้าที่ส่วนกลางออกตรวจติดตามให้คำแนะนำและแก้ไข ปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานของสำนักทะเบียน(1,496,000 บาท) แบ่งเป็น
		- ค่าเบี้ยเลี้ยง 20 คน ๆ ละ 60 วัน ๆ ละ 180 บาท เป็นเงิน 216,000 บาท
		- ค่าที่พัก 20 คน ๆ ละ 59 วัน ๆ ละ 1,000 บาท เป็นเงิน 1,180,000 บาท
		- ค่าพาหนะ 20 คน ๆ ละ 5,000 บาท เป็นเงิน 100,000 บาท
		2. ค่าใช้จ่ายสำหรับผู้บริหารและเจ้าหน้าที่จังหวัดออกตรวจติดตามการสำรวจ และจัดทำทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัวบุคคลที่ไม่มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนราษฎร จังหวัด ละ 5 คน รวม 380 คน จำนวน 30 วัน แบ่งเป็น(2,242,000 บาท)
		- ค่าเบี้ยเลี้ยง 380 คน ๆ ละ 30 วัน ๆ ละ 180 บาท เป็นเงิน 2,052,000 บาท
		- ค่าพาหนะ 380 คน เฉลี่ยคนละ 500 บาท เป็นเงิน 190,000 บาท
		3. ค่าใช้จ่ายในการอำนวยความสะดวกของนายทะเบียนในการควบคุมตรวจสอบ

รายจ่าย-รายการ	งบประมาณ ที่ขอ	รายละเอียดค่าใช้จ่าย
		3. ค่าใช้จ่ายในการอำนวยความสะดวกของนายทะเบียนในการควบคุมตรวจสอบ
		การปฏิบัติงานในการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัว
		บุคคลที่ไม่มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนราษฎร(4,061,000 บาท)
		- อำเภอ/เขต/เทศบาลนคร/เมืองพัทยา จำนวน 949 แห่งๆ ละ 3,000 บาท
		เป็นเงิน 2,847,000 บาท
		- เทศบาลเมือง จำนวน 110 แห่งๆ ละ 2,000 บาท
		เป็นเงิน 220,000 บาท
		- เทศบาลตำบล จำนวน 994 แห่งๆ ละ 1,000 บาท
		เป็นเงิน 994,000 บาท
		4. ค่าจัดส่งเอกสารแบบพิมพ์วัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงานไปยังสำนักทะเบียน
		จังหวัด จำนวน 76 แห่งๆ ละ 1,000 บาท เป็นเงิน 76,000 บาท
		5. ค่าจัดส่งตัวบัตรประจำตัวบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียนราษฎรและวัสดุที่ใช้
		ในการผลิตบัตรไปยังศูนย์บริหารการทะเบียนภาค/จังหวัด 76 แห่งๆ ละ 3,000 บาท
		เป็นเงิน 228,000 บาท
3. ค่าวัสดุอุปกรณ์	27,400,000	กิจกรรมสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัวสำหรับบุคคล
		ที่ไม่มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนราษฎร
		1. ค่าวัสดุในการจัดทำบัตรประจำตัวบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน
		(21,000,000 บาท)
		- ค่าตัวบัตรและวัสดุผลิตบัตร จำนวน 700,000 ใบๆ ละ 30 บาท
		เป็นเงิน 21,000,000 บาท
		2. ค่าเอกสารแบบพิมพ์และวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงานตามโครงการ
		(6,400,000 บาท)
		- สมุดทะเบียนบ้าน ท.ร.13 จำนวน 320,000 เล่มๆ ละ 20 บาท
		เป็นเงิน 6,400,000 บาท
4. ค่าสาธารณูปโภค	5,712,000	กิจกรรมสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัวสำหรับบุคคล
		ที่ไม่มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนราษฎร (5,712,000 บาท)
		1. ค่าไฟฟ้าสำหรับศูนย์บริหารการทะเบียนภาค/จังหวัด/สนท.อำเภอ
		- ค่าไฟฟ้าสำหรับศูนย์บริหารการทะเบียนภาค/จังหวัด 76 แห่งๆ ละ 2 เดือน
		เดือนละ 3,000 บาท เป็นเงิน 456,000 บาท
		- ค่าไฟฟ้าสำหรับสำนักงานทะเบียนอำเภอ 876 แห่งๆ ละ 2 เดือน
		เดือนละ 3,000 บาท เป็นเงิน 5,256,000 บาท
รวม	96,715,000	



ด่วนมาก

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ... สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงมหาดไทย โทร. ๐-๒๖๒๕-๘๐๐๐ ต่อ ๓๗

ที่... นร ๐๘๐๔/๕๑๖ วันที่... ๓๑ มกราคม ๒๕๕๐

เรื่อง... การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี (ผ่าน เลขานุการนายกรัฐมนตรี)

๑. คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อ ๑๘ มกราคม ๒๕๔๘ เห็นชอบยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ปัญหากลุ่มคนไร้สัญชาติ หรือมีสถานะไม่ชัดเจน ซึ่งส่วนใหญ่อพยพมาจากประเทศเพื่อนบ้าน และตกค้างอยู่ในประเทศไทย นำไปสู่การกำหนดสถานะและสิทธิที่เหมาะสมเพียงพอต่อการดำรงชีวิต โดยกำหนดดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๒ ปี (๑๘ มกราคม ๒๕๔๘ - ๑๘ มกราคม ๒๕๕๐) สรุปข้อเท็จจริงและการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑.๑ สถานการณ์ และการดำเนินการต่อกลุ่มคนที่อพยพมาจากประเทศเพื่อนบ้าน ประเทศไทยมีการดำเนินการต่อกลุ่มคนเหล่านี้ แยกเป็น ๔ กลุ่มหลัก จำนวนรวมประมาณ ๒ ล้านคนเศษ คือ ๑) กลุ่มที่อาศัยอยู่มานาน และคณะรัฐมนตรีมีมติรับรองสถานะให้อาศัยอยู่ถาวร จำนวนประมาณ ๒ แสนคนเศษ อาทิ ชาวเวียดนามอพยพ และอดีตทหารจีนคณะชาติ ๒) กลุ่มที่ได้รับการผ่อนผันให้อาศัยอยู่ชั่วคราว ซึ่งมีการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติ และออกบัตรให้ถือไว้เพื่อควบคุม (บัตรสี) จำนวนประมาณ ๓.๖ แสนคน ๓) กลุ่มที่มีนโยบายดูแลเป็นการเฉพาะ ได้แก่ แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ๓ สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา) จำนวน ๑.๒ ล้านคน ซึ่งอยู่ระหว่างการปรับเข้าสู่ระบบการจ้างงานที่ถูกต้อง และผู้หนีภัยการสู้รบจากพม่า ซึ่งอาศัยอยู่ในที่พักพิง รอคอยส่งกลับ จำนวน ๑.๔ แสนคน และ ๔) กลุ่มคนหลบหนีเข้าเมืองอื่นๆ ประกอบด้วย กลุ่มที่อพยพเข้ามาใหม่ และหลบหนีเข้าเมืองทั่วไปจะดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง

๑.๒ แนวทางดำเนินการของยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล สรุปหลักการ และแนวทางที่สำคัญ ดังนี้ (เอกสารหมายเลข ๑)

๑.๒.๑ หลักการ และแนวคิด ยึดหลักสันติวิธี และความสมดุลระหว่างหลักสิทธิมนุษยชน ความมั่นคงของมนุษย์ และความมั่นคงของชาติ ตลอดจนการเปิดโอกาสให้ทุกฝ่ายร่วมแก้ปัญหา นำไปสู่การแก้ปัญหาในภาพรวมทั้งระบบ

๑.๒.๒ กำหนดยุทธศาสตร์ย่อยรองรับ ๔ ยุทธศาสตร์

๑) ยุทธศาสตร์การกำหนดสถานะ กำหนดให้มีการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติ และเอกสารแสดงตนต่อกลุ่มเป้าหมาย รวมทั้ง กำหนดสถานะที่ชัดเจนให้แก่กลุ่มเป้าหมาย ๖ กลุ่ม คือ (๑) กลุ่มที่อาศัยอยู่นาน และกลับประเทศต้นทางไม่ได้ (๒) กลุ่มเด็ก และบุคคลที่เรียนอยู่ในสถานศึกษา (๓) กลุ่มคนไร้รากเหง้า (๔) กลุ่มคนทำประโยชน์ให้แก่ประเทศ (๕) แรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา) ซึ่งกลับประเทศต้นทางไม่ได้ และ (๖) กลุ่มอื่น ๆ ซึ่งไม่สามารถกลับประเทศต้นทาง (แนวทางการกำหนดสถานะแก่กลุ่มตามเอกสารหมายเลข ๒)

๒) ยุทธศาสตร์การให้สิทธิขั้นพื้นฐาน กำหนดกรอบการให้สิทธิขั้นพื้นฐานอย่างเป็นระบบ เพื่อให้กลุ่มเป้าหมายทุกกลุ่มได้รับสิทธิในเรื่องการมีหนังสือรับรอง การเกิด การศึกษา การสาธารณสุข และการทำงาน

๓) ยุทธศาสตร์การดำเนินการเชิงรุก และเชิงสร้างสรรค์ เพื่อป้องกันการอพยพเข้ามาใหม่ ประสานกับประเทศเพื่อนบ้าน และองค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการพัฒนาคณะและชุมชนในเขตประเทศเพื่อนบ้านควบคู่กับการเพิ่มความเข้มแข็งในการสกัดกั้นไปพร้อมกัน

๔) ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการ มีองค์การบริหารทั้งระดับนโยบาย และระดับปฏิบัติอย่างเป็นระบบ

๑.๓ ผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ฯ สมช. ได้ประสานส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกำหนดแผนปฏิบัติการ (เอกสารหมายเลข ๓) สรุปผลการดำเนินการที่สำคัญ ดังนี้

๑.๓.๑ การสำรวจและการเร่งรัดกำหนดสถานะให้แก่กลุ่มเป้าหมาย กรมการปกครองกำหนดโครงการหลัก ๒ โครงการ คือ ๑) โครงการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติ และเอกสารแสดงตนสำหรับบุคคลที่ไม่มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนราษฎร (กลุ่มเป้าหมายจำนวน ๑ ล้านคน) ขอรับการสนับสนุนงบกลางปี ๒๕๔๕ จำนวน ๑๘๗ ล้านบาท และ ๒) โครงการเร่งรัดให้สถานะตามกฎหมายแก่บุคคลที่อาศัยติดต่อกันเป็นเวลานานตามยุทธศาสตร์ฯ (กลุ่มเป้าหมาย ๕ แสนคน) ขอรับการสนับสนุนงบกลาง จำนวน ๖๕ ล้านบาท ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อ ๑๐ มกราคม ๒๕๔๕ (เอกสารหมายเลข ๔) เห็นชอบหลักการโครงการ แต่ให้กระทรวงมหาดไทยเฝ้าระวังงบประมาณปกติดำเนินการ หากไม่พอให้ตั้งงบประมาณปี ๒๕๕๐ ส่งผลให้การสำรวจและการเร่งรัดกำหนดสถานะไม่เป็นไปตาม

เป้าหมายที่กำหนดไว้ อย่างไรก็ตาม กรมการปกครองได้เจียดจ่ายงบประมาณปกติดำเนินการได้ในระดับหนึ่ง ดังนี้

๑) เจียดจ่ายงบประมาณปกติปี ๒๕๔๕ ดำเนินการสำรวจกลุ่มเป้าหมายและเร่งรัดกำหนดสถานะ โดยสำรวจ ๓ กลุ่ม คือ กลุ่มเด็กนักเรียนที่เรียนอยู่ในสถานศึกษา จำนวน ๔๐,๑๒๖ คน และผู้พลัดถิ่นสัญชาติพม่าเชื้อสายไทย และชาวมอแกน (อยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูล) นอกจากนี้ ยังได้เร่งรัดกำหนดสถานะให้แก่กลุ่มเป้าหมายในช่วงปี ๒๕๔๘ - ๒๕๔๙ จำนวน ๓๔,๙๑๙ คน จากเป้าหมายทั้งหมดประมาณ ๕ แสนคน

๒) การสำรวจและการเร่งรัดกำหนดสถานะดำเนินงานต่อเนื่องในปีงบประมาณ ๒๕๕๐ กรมการปกครองได้รับงบประมาณปกติ จำนวน ๔๑.๕ ล้านบาท ดำเนินโครงการสำรวจฯ กลุ่มเป้าหมายเพิ่มเติมได้บางส่วน สำหรับโครงการเร่งรัดกำหนดสถานะฯ ได้รับการสนับสนุนงบประมาณ จำนวน ๑๐.๓ ล้านบาทเศษ ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการ

๑.๓.๒ การกำหนดสิทธิขั้นพื้นฐาน กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดให้มีการออกใบรับรองการเกิดแก่กลุ่มเป้าหมาย เพื่อใช้เป็นหลักฐานพิสูจน์บุคคล ในขณะที่กระทรวงศึกษาธิการได้เสนอ คณะรัฐมนตรีปรับแก้ระเบียบที่เกี่ยวข้อง และกำหนดแนวทางการจัดการศึกษาให้แก่กลุ่มคนที่มีปัญหาสถานะและสิทธิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อ ๕ กรกฎาคม ๒๕๔๘ เห็นชอบให้ขยายโอกาสทางการศึกษาอย่างไม่จำกัดแก่กลุ่มบุคคลที่ไม่มีหลักฐานทางทะเบียนราษฎร หรือไม่มีสัญชาติไทย สำหรับการจัดระบบบริการสาธารณสุข และการทำงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอยู่ระหว่างดำเนินการ

๑.๓.๓ การดำเนินการอื่น ๆ จัดตั้ง คณะกรรมการนโยบายและอำนวยการจัดการปัญหาสถานะสิทธิของบุคคล (นอส.) ซึ่งเป็นไปตามที่ยุทธศาสตร์กำหนดไว้ โดยมี รองนายกรัฐมนตรี (พล.ต.อ. ชิดชัย วรรณสถิตย์) ในขณะนั้นเป็นประธาน ซึ่งที่ผ่านมา นอส. ได้พิจารณาแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงาน รวมทั้งมีมติ เมื่อ ๑๕ ก.ย. ๒๕๔๘ พิจารณาแก้ปัญหาเฉพาะกรณีที่สำคัญ อาทิ การสำรวจและเร่งรัดให้สถานะแก่ชาวมอแกน การพิจารณาแก้ปัญหากลุ่มมุสลิมโรฮิงยา และการนำบุคคลบนพื้นที่สูง ซึ่งในอดีตผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราวเป็นรายปี เข้าสู่กระบวนการแก้ปัญหาตามยุทธศาสตร์ (เอกสารหมายเลข ๕)

๑.๔ ปัญหาและข้อจำกัดการดำเนินการ พิจารณาเห็นว่า ยุทธศาสตร์ดำเนินการครบ ๒ ปี แต่ด้วยปัญหาอุปสรรค และข้อจำกัดด้านงบประมาณข้างต้น ส่งผลให้ดำเนินการไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ที่ยุทธศาสตร์กำหนดไว้ โดยเฉพาะการสำรวจกลุ่มเป้าหมาย ซึ่งทำให้

ขาดฐานข้อมูลที่ชัดเจน สำหรับการนำไปสู่การพิจารณากำหนดสถานะและสิทธิที่เหมาะสม ดังนั้นจึงแก้ปัญหาดตามกรอบยุทธศาสตร์ได้เพียงระดับหนึ่ง

๒. แนวทางดำเนินการต่อไป เพื่อให้การแก้ปัญหาในเรื่องนี้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง สำนักงานฯ จึงได้จัดให้มีการประชุมหารือส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เมื่อ ๔ มกราคม ๒๕๕๐ โดยมี รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นประธาน ทั้งนี้ ที่ประชุมมีข้อเสนอแนวทาง ดำเนินการต่อไป ซึ่งมีประเด็นที่จะนำ กราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

๒.๑ การขยายแผนปฏิบัติงานตามยุทธศาสตร์ฯ ที่ประชุมพิจารณาเห็นว่า ยุทธศาสตร์ฯ เป็นกรอบ และทิศทางการแก้ปัญหาที่สามารถใช้ได้อย่างต่อเนื่อง แต่ที่ผ่านมามีปัญหา และ ข้อจำกัดด้านงบประมาณทำให้ไม่สามารถบรรลุเป้าหมายที่กำหนด จึงเห็นควรขยายกรอบ แผนปฏิบัติงานต่อไปอีก ๒ ปี โดยครอบคลุมทั้งในเรื่องการสำรวจ การกำหนดสถานะและสิทธิ และการป้องกันการเข้ามาใหม่ (กรอบแผนปฏิบัติการตามเอกสารแนบ)

๒.๒ การแก้ไขปัญหข้อจำกัดการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ฯ ปัญหาข้อจำกัด สำคัญในช่วงที่ผ่านมา คือ การไม่ได้รับการสนับสนุนงบกลางเพื่อดำเนินโครงการสำรวจฯ ซึ่งเป็นปัจจัยพื้นฐานแห่งความสำเร็จ ดังนั้น ที่ประชุมจึงมีมติยืนยันถึงความจำเป็นในการขอรับ การสนับสนุนงบกลางเพื่อดำเนินโครงการสำรวจฯ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๐ เป็นกรณีเร่งด่วน โดยเห็นควรมอบหมาย กรมการปกครอง จัดทำโครงการเสนอต่อ คณะรัฐมนตรี โดยตรงต่อไป

๒.๓ ยืนยันการผ่อนผันให้บุคคลบนพื้นที่สูง และชุมชนบนพื้นที่สูง (ถือบัตรสีฟ้า และบัตรเขียวขอบแดง) ๒.๒ แสนคนเศษ อาศัยอยู่ชั่วคราวเพื่อเข้าสู่กระบวนการแก้ปัญหาตาม ยุทธศาสตร์ ในช่วงที่ผ่านมาคนกลุ่มนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาขึ้นคำร้อง และกำหนดสถานะ ซึ่งได้รับการผ่อนผันให้อาศัยอยู่ชั่วคราวเป็นรายปีมาโดยต่อเนื่อง สอดทำยในการประชุม นอส. เมื่อ ๑๕ ก.ย. ๒๕๔๘ และคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ เมื่อ ๒๒ พ.ย. ๒๕๔๘ ผ่อนผันให้อาศัย อยู่ชั่วคราวเพื่อนำเข้าสู่กระบวนการแก้ปัญหาตามยุทธศาสตร์ ทั้งนี้ ที่ประชุมพิจารณาเห็นว่า เจื่อนใจการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ให้เสร็จสิ้นภายใน ๒ ปี เป็นเรื่องแผนปฏิบัติงานไม่ กระทบต่อสถานภาพการผ่อนผันอยู่ชั่วคราวของคนกลุ่มนี้ ดังนั้น จึงเห็นควรยืนยันสถานภาพ การผ่อนผันให้อาศัยอยู่ชั่วคราวของคนกลุ่มนี้ เพื่อนำเข้าสู่กระบวนการแก้ปัญหาตาม ยุทธศาสตร์ฯ ต่อไป

๒.๕ การปรับปรุงคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการจัดปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล (นอส.) เห็นควรปรับให้ รองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน และ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นรองประธาน รวมทั้ง ให้เพิ่มเติมผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน (ผอ.รณ.) เป็นกรรมการด้วย สำหรับอำนาจหน้าที่และองค์ประกอบอื่น ๆ คงเดิม

๓. จึงกราบเรียนมาเพื่อกรุณาทราบ และพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๒ และเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ รวมทั้ง พิจารณาลงนามในร่างคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อปรับปรุง นอส. ต่อไป

mm - /

(นายประกิจ ประจันปัจจนึก)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

- โฉมของนาย โส. ม.
พลเอก *[Signature]*
(สุรยุทธ์ จุลานนท์)
นายกรัฐมนตรี
๕ พ.พ.๕๐

กทมเร่งพ ทงกรรณกร
เพื่อไปตพตกรททตพททตพทต ๒ และ
๑๐ ทมในทตต ๕๐ ทมทททททท

พลเอก *[Signature]*
(พงษ์เทพ เทศาโรจน์)
เลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๕ มค.๕๐