



สวค. 2/232 วันที่ 2 พ.ค. 50 เวลา 17.00 น. รับที่ 6439 วันที่ 2 พ.ค. 50

ที่ มท 0212.5/3445

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัมพวัน กทม. 10200

26 มีนาคม 2550

เรื่อง การกระตุ้นเศรษฐกิจใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส)

8 พ.ค. 2550

เรียน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ

สิ่งที่ส่งมาด้วย กรอบแผนงาน / โครงการสำคัญๆ ที่ควรได้รับการดำเนินการในปี 2551 จำนวน 1 ฉบับ

1. เรื่องเดิม

คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 207/2549 ลงวันที่ 30 ตุลาคม 2549 ให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือ ศอ.บต. ขึ้น เพื่อทำหน้าที่ในการกำกับ เร่งรัด การปฏิบัติงานของฝ่ายพลเรือน ตามนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตลอดจนรวบรวมกลั่นกรองบูรณาการและเสนอแนะการจัดทำแผนงาน / โครงการ และการจัดตั้งงบประมาณของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ

2. ข้อเท็จจริง

กระทรวงมหาดไทยได้รับรายงานจากศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ว่า

2.1 ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ประเมินสถานการณ์และผลกระทบด้านเศรษฐกิจของ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ คือ ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส ซึ่งสรุปได้ดังนี้

1) ผลกระทบที่ผ่านมา นับตั้งแต่การเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบขึ้นเมื่อต้นปี 2547 ได้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้เกิดการชะลอตัวอย่างรุนแรง โดยอัตราการขยายตัวได้ลดลงจากร้อยละ 6.6 ในปี 2546 เหลือร้อยละ 2.14 ในปี 2547 และร้อยละ 0.98 ในปี 2548 สำหรับปี 2549 จากข้อมูลประมาณการเบื้องต้นมีอัตราการขยายตัวประมาณร้อยละ 1.05

2) แนวโน้มสถานการณ์เศรษฐกิจในปี 2550 ยังคงมีทิศทางที่ทรงตัว เนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบยังเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง จึงคาดว่าสาขาการผลิตสำคัญ ๆ โดยเฉพาะสาขาการเกษตรจะยังคงไม่ดีขึ้น ส่วนสาขาอุตสาหกรรมและสาขาที่เกี่ยวข้องเนื่องจากการท่องเที่ยว ซึ่งมีความอ่อนไหวสูงจะยังชะงักต่อไปอีก ด้วยสาเหตุการได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงในช่วงเทศกาลตรุษจีนเมื่อต้นปี 2550 รวมทั้งปัญหาการว่างงานของพื้นที่ที่จะอยู่ในระดับสูงต่อไป

2.2 ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้สรุปรวมผลการจัดสรรงบประมาณเพื่อ แก้ไขปัญหาด้านเศรษฐกิจและสังคมของ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในช่วงปี 2547 - 2550 ซึ่งมียอดการจัดสรรในปี 2547 จำนวน 10,491 ล้านบาท ปี 2548 จำนวน 8,942 ล้านบาท ปี 2549 จำนวน 9,163 ล้านบาท ส่วนปี 2550 มีข้อมูลเบื้องต้นที่ตรวจสอบได้ ณ เดือนมีนาคม 2550 รวม 5,731 ล้านบาท

1/1
วันที่ 10 มี.ค. 50
2 พ.ค. 50 - 11. 25

งบประมาณที่จัดสรรลงสู่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ช่วงปี 2547 – 2550

หน่วย : ล้านบาท

ประเภทงบประมาณ	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550
งบปกติส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ	4,896	5,386	6,179	3,668*
งบพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการ (CEO)	89	631	1,059	-
งบพิเศษ				
- กุหลาบเพชรพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้	5,506	1,225	-	-
- กุหลาบเพชรเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้	-	-	425	663
- โครงการสร้างงานและจ้างงานเร่งด่วน	-	1,300	1,500	1,400
รวม	10,491	8,942	9,163	5,731

ที่มา : สรรพ.จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส

หมายเหตุ * ข้อมูลเบื้องต้น ณ เดือนมีนาคม 2550

3. ข้อวิเคราะห์

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาเห็นว่า ภายใต้ข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้น การพัฒนาเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจของ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จะยังมีข้อจำกัดค่อนข้างมาก ซึ่งพิจารณาได้จากปัจจัยสำคัญ ๆ ดังนี้

3.1 การบริโภคของภาคประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบเชิงลบจากการไม่สามารถประกอบอาชีพได้ตามปกติ รวมทั้งความรู้สึกไม่มั่นใจในความปลอดภัย และการมีสภาพแวดล้อมที่ไม่เอื้อต่อการจับจ่ายใช้สอย ตลอดจนมีข้อจำกัดด้านแหล่งสินเชื่อและระบบเครดิตในการซื้อ-ขายสินค้า นอกจากนี้การมีอัตราการว่างงานที่สูงก็สะท้อนถึงกำลังซื้อของประชาชนที่ลดลงอีกด้วย

3.2 การลงทุนของภาคเอกชน ยังมีบรรยากาศความไม่เชื่อมั่นของนักลงทุน ประกอบกับปัจจัยที่เป็นแรงจูงใจในการลงทุนยังไม่มีแรงดึงดูดที่มากพอต่อการกระตุ้นให้เกิดการลงทุนใหม่ ๆ ซึ่งจากข้อมูลการลงทุนในช่วงปี 2547 – 2549 พบว่า มีการลงทุนใหม่เกิดขึ้นเพียง 5 ราย ในขณะที่มีสถานประกอบการที่เลิกกิจการในช่วงเดียวกันรวม 92 แห่ง

3.3 การใช้จ่ายงบประมาณของภาครัฐ ถือเป็นปัจจัยหลักในการพยุงเศรษฐกิจของ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่ให้เกิดภาวะการหดตัวในช่วงปี 2547 - 2549 เนื่องจากการขยายตัวของสาขาที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ได้แก่ สาขาการบริหารราชการแผ่นดิน สาขาศึกษา สาขากการสาธารณสุขได้ช่วยชดเชยการหดตัวของสาขาการผลิตที่ได้รับผลกระทบได้ส่วนหนึ่ง

4. ข้อคิดเห็น

กระทรวงมหาดไทยจึงมีความเห็นว่า การแก้ไขปัญหาดังกล่าวของ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ในปี 2551 ยังจำเป็นต้องพึ่งพาปัจจัยการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ แต่อย่างไรก็ตามในการเพิ่มการ

ใช้ผ่านงบประมาณของรัฐลงสู่พื้นที่ นอกจากจะให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าแล้ว ยังจะต้องพิจารณาถึงการแก้ไขปัญหาระยะยาว เพื่อจัดการความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและคุณภาพชีวิตของจังหวัดชายแดนภาคใต้กับพื้นที่อื่น รวมทั้งการวางรากฐานเพื่อรองรับการพัฒนาในระยะยาวไว้ด้วย โดยมีกรอบแผนงาน/โครงการที่สำคัญๆ ที่สมควรได้รับการสนับสนุนในปี 2551 ตามที่ส่งมาด้วย

5. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงมหาดไทยจึงเห็นควรนำกราบบังคมทูลเรียนนายกรัฐมนตรี พิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

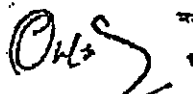
5.1 ให้ความสำคัญขอรับหลักการในการเพิ่มการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐเป็นปัจจัยหลักสำหรับการแก้ไขปัญหาด้านเศรษฐกิจของ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ในปี 2551

5.2 มอบหมายกระทรวง/ กรมที่เกี่ยวข้องให้ความสำคัญเป็นกรณีพิเศษในการขอรับการสนับสนุนงบประมาณปี 2551 เพื่อดำเนินแผนงาน/โครงการแก้ไขปัญหาด้านเศรษฐกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ในกรอบแผนงาน/โครงการสำคัญๆ ตามที่ส่งมาด้วย

5.3 มอบหมายสำนักงบประมาณให้ความสำคัญกับภาพพิจารณาจัดสรรงบประมาณปี 2551 ตามแผนงาน/โครงการแก้ไขปัญหาด้านเศรษฐกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ในกรอบแผนงาน/โครงการตามข้อ 5.2

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาโปรดเกล้าฯเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิรักษ์ วงศ์อารยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด

ส่วนประสานการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

โทร. / โทรสาร 0 2221 1881

สิ่งที่ส่งมาด้วย

กรอบแผนงาน/ โครงการสำคัญๆ ที่ควรได้รับการดำเนินการในปี 2551

แผนงาน/ โครงการ	หน่วยดำเนินการ
1. แผนงานการแก้ไขปัญหาคือความเดือดร้อนของประชาชน 1.1 โครงการฝึกทักษะแรงงานตามความต้องการของตลาด 1.2 โครงการช่วยเหลือชาวประมงพื้นบ้าน 1.3 โครงการพัฒนาการผลิตข้าวในพื้นที่ 3 จชต. 1.4 โครงการพัฒนาอาชีพตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กรมประมง กรมการข้าว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
2. แผนงานพัฒนาฐานอาชีพเดิมที่มีศักยภาพ 2.1 โครงการพัฒนาปศุสัตว์โดยเฉพาะโค แพะ ไก่เนื้อ 2.2 โครงการพัฒนาการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง 2.3 โครงการขุดลอกร่องน้ำเพื่อการประมง 2.4 โครงการพัฒนาการผลิตและการตลาดไม้ผล 2.5 โครงการส่งเสริมการแปรรูปการเกษตรในชุมชน 2.6 โครงการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร	กรมปศุสัตว์ กรมประมง กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี กรมส่งเสริมการเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตร กรมชลประทาน
3. แผนงานพัฒนาการผลิตที่มีศักยภาพและโอกาสสูง 3.1 แผนงานพัฒนาปาล์มน้ำมัน เช่น (1) โครงการเพิ่มพื้นที่ปลูกปาล์มใน 3 จชต. 3.2 แผนงานพัฒนาอาหาร เช่น (1) โครงการขยายพื้นที่ปลูกยางพาราในพื้นที่เหมาะสม 3.3 แผนงานพัฒนาอุตสาหกรรมอาหารฮาลาล (1) โครงการสร้างผู้ประกอบการใหม่ (2) โครงการวิจัยการแปรรูปผลิตภัณฑ์การเกษตรเพื่อผลิตสินค้าอาหารฮาลาล	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สผ. กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม สผ. คณะกรรมการอุดมศึกษา

แผนงาน/ โครงการ	หน่วยดำเนินการ
4. แผนงานพัฒนาบริการพื้นฐาน 4.1 แผนงานพัฒนาบริการพื้นฐานด้านสังคม (1) โครงการปรับปรุงโรงพยาบาลศูนย์ยะลา (2) โครงการปรับปรุงโรงพยาบาลปัตตานี (3) โครงการปรับปรุงโรงพยาบาลนราธิวาส (4) โครงการพัฒนามหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ (5) โครงการพัฒนามหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี	กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข สทง. คณะกรรมการการอุดมศึกษา สทง. คณะกรรมการการอุดมศึกษา
4.2 แผนงานพัฒนาบริการพื้นฐานด้านเศรษฐกิจ (1) โครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมนราธิวาส (2) โครงการปรับปรุงสนามบินนราธิวาส (3) โครงการปรับปรุงทางหลวงหมายเลข 410 ยะลา - เบตง	การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กรมการขนส่งทางอากาศ กรมทางหลวง