

ด่วนที่สุด

ที่ กษ 0212/ 3323



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ 10200

๑ พฤษภาคม 2550

เรื่อง การกระตุ้นเศรษฐกิจใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปัตตานี ยะลา นราธิวาส)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0506./ว (ล) 6625 ลว. 3 พฤษภาคม 2550

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อมูลโครงการงบประมาณที่เสนอคำของบประมาณรายจ่าย ประจำปี 2551

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่ากระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่องกระตุ้นเศรษฐกิจใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาแล้วมีความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. เห็นด้วยในการเพิ่มการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐเป็นปัจจัยหลักสำหรับการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ในปี 2551 เนื่องจากการลงทุนในภาคเอกชนยังไม่มีแรงจูงใจที่มากพอต่อการกระตุ้นให้เกิดการลงทุนใหม่ๆ ประกอบกับสถานการณ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ขณะนี้มีความเสี่ยงสูงที่ไม่เอื้อต่อการลงทุน

2. ในปีงบประมาณ 2551 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำแผนงาน / โครงการแก้ไขปัญหาด้านการเกษตรในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เสนอขอจัดตั้งงบประมาณปี 2551 วงเงินทั้งสิ้น 2,881,793,827 บาท โดยแบ่งเป็น 2 ส่วน คือ

1) โครงการตาม Function จำนวน 236 โครงการ งบประมาณ 2,755,292,827 บาท เสนอของงบประมาณปี 2551 โดยหน่วยงานต่างๆ ในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

2) โครงการพัฒนาการเกษตรในพื้นที่เฉพาะ จำนวน 21 โครงการ งบประมาณ 126,501,000 บาท เสนอของงบประมาณปี 2551 โดยสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

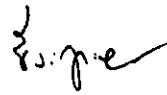
3. สำหรับกรอบแผนงาน / โครงการสำคัญๆ ในปี 2551 ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตรวจสอบในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว มีทั้งสิ้นจำนวน 10 โครงการ ซึ่งทั้ง 10 โครงการ

/ สอดคล้อง...

สอดคล้องกับแผนงาน / โครงการที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ทำเสนอ ขอต้งงบประมาณปี 2551
รองรับแล้ว จึงเห็นสมควรให้สำนักงานประมาณให้ความสำคัญพิจารณาจัดสรรงบประมาณปี 2551 สนับสนุน
ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



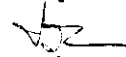
(ศาสตราจารย์ ชีระ สุตะบุตร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักแผนงานและโครงการพิเศษ

โทร. 0-2281-8710 โทรสาร 0-2281-0629

ลำเนาถูกต้อง



(นางสาวปัทมาภรณ์ จิตวอน)
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๕ ๖

**ข้อมูลโครงการงบประมาณ
ที่เสนอคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี 2551
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์**

โครงการตาม Function
ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
(ปัตตานี ยะลา นราธิวาส สตูล และสงขลา)
ปีงบประมาณ 2551
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

แผนงาน/โครงการ พทที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ปี 2551

แยกตามประเภทโครงการ

แผนงาน/โครงการ	ปีค่านี		ยะลา		นราธิวาส		สตูล		สงขลา		รวม 5 จ.ส่วนกลาง		รวม	
	โครงการ	งบประมาณ (บาท)	โครงการ	งบประมาณ (บาท)	โครงการ	งบประมาณ (บาท)	โครงการ	งบประมาณ (บาท)	โครงการ	งบประมาณ (บาท)	โครงการ	งบประมาณ (บาท)	โครงการ	งบประมาณ (บาท)
1.โครงการด้านโครงสร้างพื้นฐาน	35	445,410,000	34	342,240,000	42	523,754,500	21	193,053,000	11	167,890,000		22,255,000	143	1,694,602,500
2.โครงการด้านการพัฒนาอาชีพ	16	90,709,200	12	181,594,000	15	194,293,700	11	120,507,588	9	154,791,039		244,565,400	63	986,460,927
3.โครงการด้านการรวมกลุ่มและ การพัฒนาเกษตรกร	7	4,757,800	5	615,600	5	1,190,400	5	1,416,800	4	633,800		38,800,000	26	47,414,400
4.โครงการด้านอื่นๆ	1	1,000,000	1	5,000,000	1	5,000,000	-	-	1	9,544,500		6,270,500	4	26,815,000
รวม	59	541,877,000	52	529,449,600	63	724,238,600	37	314,977,388	25	332,859,339		311,890,900	236	2,755,292,827

หมายเหตุ 1. โครงการด้านโครงสร้างพื้นฐาน เช่น การจัดที่ดิน การปรับปรุงแหล่งน้ำ การซ่อมแซมบำรุงรักษาโครงการชลประทาน ฯลฯ

2. โครงการด้านการพัฒนาอาชีพ เช่น โครงการพัฒนาพันธุ์สัตว์ โครงการส่งเสริมเกษตรกรด้านการประมง โครงการส่งเสริมการผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัยและได้มาตรฐาน ฯลฯ

3. โครงการด้านการรวมกลุ่มและพัฒนาเกษตรกร เช่น โครงการพัฒนาวิสาหกิจชุมชน โครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งเกษตรกรใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ฯลฯ

4. โครงการด้านอื่นๆ เช่น การท่องเที่ยวเชิงเกษตร

**โครงการพัฒนาการเกษตรในพื้นที่เฉพาะ
จังหวัดชายแดนภาคใต้(ปัตตานี ยะลา นราธิวาส สตูล และสงขลา)
ปีงบประมาณ 2551
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์**

โครงการพัฒนาการเกษตร
ในพื้นที่เฉพาะจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปัตตานี ยะลา นราธิวาส สตูล และสงขลา) ปี 2551
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ความเป็นมา

ปัญหาการก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นปัญหาที่ซับซ้อนเชื่อมโยงกันหลายมิติ เป็นเรื่องของคนส่วนใหญ่ในพื้นที่ซึ่งมีอัตลักษณ์เฉพาะ ทั้งในเรื่องเชื้อชาติ ศาสนา วัฒนธรรม และความเป็นมาทางประวัติศาสตร์ ต้องการได้รับการยอมรับ ดังนั้น การแก้ไขปัญหาจึงต้องเป็นทั้งการสร้างควมไว้วางใจ การให้เกียรติ การยอมรับ ควบคู่ไปกับการอำนวยความสะดวก

นโยบายรัฐบาล

1. นโยบายของรัฐบาล โดย พลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรี ซึ่งแถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อศุกร์ที่ 3 พฤศจิกายน 2549 ในเรื่องของปัญหาการก่อความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเน้นการน้อมนำแนวทางพระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” มาเป็นแนวทางในการแก้ปัญหา เพื่อให้ประเทศมีความมั่นคงและมั่งคั่ง ภายใต้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มีความสมานฉันท์ในการป้องกันบรรเทา และแก้ไขปัญหา

2. นโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

เพื่อให้จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความปลอดภัย สงบสันติปราศจากเงื่อนไขที่เอื้อต่อการใช้ความรุนแรง และมีบรรยากาศที่เกื้อกูลต่อการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ในการสร้างความสมานฉันท์ที่เกื้อกูลต่อการพัฒนาและสร้างสันติภาพอย่างยั่งยืน ประกอบด้วย

1) นำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และ “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” รวมทั้งยึดมั่นแนวทางสันติวิธีเป็นบรรทัดฐานการจัดการความขัดแย้งและการสร้างความรักความสามัคคี และความสมานฉันท์และความสงบสุขของประชาชน

2) ยึดถือความเป็นธรรมและกระบวนการยุติธรรมตามหลักนิติธรรมเป็นปัจจัยหลักที่สำคัญในการฟื้นฟูอำนาจของรัฐ

3) ใช้กระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนเป็นพลังในการเข้าถึงประชาชน เพื่อเสริมสร้างสันติสุขและการพัฒนาอย่างยั่งยืน

4) สร้างความเข้าใจต่อสถานการณ์ความเป็นจริงที่เกิดขึ้นต่อสังคมทั้งภายในประเทศและนอกประเทศ เพื่อสร้างความตระหนักรู้ของการอยู่ร่วมกันภายในชาติอย่างสันติสุขบนพื้นฐานของความหลากหลายในวิถีคิด วิถีชีวิตและวัฒนธรรม

3. รัฐบาลให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า ศอ.บต. เป็นหน่วยงานภายในสำนักนายกรัฐมนตรี ภายใต้การกำกับดูแลของ กอ.รมน. เพื่อทำหน้าที่กำกับ เร่งรัด การดำเนินงานให้เป็นไปตามนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้

ผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบ

เหตุการณ์ความไม่สงบของจังหวัดชายแดนภาคใต้ส่งผลกระทบต่ออัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้มีแนวโน้มลดลงอย่างเห็นได้ชัดจากอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอัตราร้อยละ 3.7 ในปี 2547 ลดลงเหลือ 1.5 ในปี 2548 โดยเฉพาะกิจกรรมการผลิตภาคการเกษตรได้มีการหดตัวอย่างรุนแรงจากอัตราร้อยละ 8.63 ในปี 2546 เป็น 5.06 ในปี 2547 (เฉพาะ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้)

ปัญหาภาคการเกษตรที่สำคัญ

1. ขาดพารา : ผลผลิตมีแนวโน้มลดลง เนื่องจากปัญหาความไม่สงบที่ยังไม่คลี่คลาย ทำให้เกษตรกรไม่สามารถกรีดยางได้ตามปกติในทุกพื้นที่ ประกอบกับบางปีมีช่วงฤดูฝนที่ยาวนานส่งผลให้มีจำนวนวันที่กรีดยางได้น้อยลง
2. ไม้ผล : โดยเฉพาะลองกองและทุเรียน ซึ่งประสบปัญหาด้านคุณภาพ ผลผลิตเนื่องจากเกษตรกรไม่กล้าเข้าไปดูแลบำรุงรักษาสวนและการดูแลในระหว่างฤดูกาลให้ผลผลิตในพื้นที่เสี่ยง
3. ประมง : มีผลผลิตสัตว์น้ำที่นำขึ้นเทียบท่าในพื้นที่ลดลงจากผลกระทบราคาน้ำมัน ร่อนน้ำการเดินเรือขึ้นเงิน และสัตว์น้ำในแหล่งประมงร่อยหรอลง สำหรับการเพาะเลี้ยงกุ้งชะลอตัวลง เนื่องจากต้นทุนสูงขึ้นและแรงงานหายากมากขึ้น

กรอบแนวทางการดำเนินงานโครงการ

วัตถุประสงค์

1. เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้วยการประกอบอาชีพของประชาชนให้สามารถสร้างผลผลิตและรายได้ได้ตามปกติ
2. เพื่อฟื้นฟูกิจกรรมหลักด้านการเกษตรที่ได้รับผลกระทบให้สามารถนำกลับมาใช้ประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน
3. เพื่อใช้ศักยภาพและโอกาสที่มีอยู่ในพื้นที่เสริมสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจที่จะเป็นการสร้างโอกาสใหม่ ๆ สร้างอาชีพการเกษตรให้แก่เกษตรกร

หน่วยงานรับผิดชอบ

หน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ลักษณะของโครงการ

เป็นการส่งเสริมและพัฒนาด้านการเกษตรของจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ครอบคลุมทั้งพืช ปศุสัตว์ และประมง ตั้งแต่การผลิต การแปรรูป และการสร้างความเข้มแข็งของชุมชน โดยยึดแนวทางของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยให้การสนับสนุนด้านความรู้ ให้ปัจจัยการผลิต และการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานบางส่วน

ระยะเวลาดำเนินการ

1 ตุลาคม 2550 – 30 กันยายน 2551

พื้นที่เป้าหมาย

ครอบคลุมพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ จังหวัดยะลา ปัตตานี นราธิวาส สตูล และ สงขลา 4 อำเภอ ได้แก่ อำเภอเทพา สะบ้าย้อย นาทวี และจะนะ โดยมีพื้นที่เป้าหมาย 44 อำเภอ รวมทั้งสิ้น 88 ตำบล ตามที่ ศอ.บต.กำหนด

วงเงินงบประมาณ

ชื่อแผนงาน	วงเงินงบประมาณ (บาท)
1. พัฒนาประสิทธิภาพการปลูกข้าว	9.269
2. พัฒนาด้านการผลิตยางพารา	1.024
3. พัฒนาด้านคุณภาพไม้ผล	9.392
4. พัฒนาด้านการประมง	2.848
5. พัฒนาด้านการปศุสัตว์	14.631
6. ส่งเสริมการรวมกลุ่มการผลิตและการแปรรูป	1.402
7. ส่งเสริมการเรียนรู้ด้านการเกษตรและเศรษฐกิจพอเพียง	4.616
8. โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	7.841
9. พัฒนาด้านการฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเล	28.258
10. ส่งเสริมการปลูกปาล์มน้ำมัน	35.600
11. งานอำนวยการ	11.440
12. ประเมินผล	0.180
รวมทั้งสิ้น	126.501

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ที่ดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

หน่วย: ล้านบาท

พจนนิยม 4 ตำแหน่ง

โครงการ/กิจกรรม	งบปี 2550	งบประมาณปี 2551			สำนักจัดทำพิจารณา	คำชี้แจง
		งบปกติ	งบนโยบายเร่งด่วน	งบประมาณ		
1. พัฒนาประสิทธิภาพการปลูกข้าว				9.2690		
2. พัฒนาด้านการผลิตยางพารา				1.0240		
3. พัฒนาด้านคุณภาพไม้ผล				9.3920		
4. พัฒนาด้านการประมง				2.8480		
5. พัฒนาด้านการปศุสัตว์				14.6310		
6. ส่งเสริมการรวมกลุ่มการผลิตและการแปรรูป				1.4020		
7. ส่งเสริมการเรียนรู้ด้านการเกษตรและเศรษฐกิจพอเพียง				4.6160		
8. โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ				7.8410		
9. พัฒนาด้านการฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเล				28.2580		
10. ส่งเสริมการปลูกปาล์มน้ำมัน				35.6000		
11. งานอำนวยการ				11.4400		
12. ประเมินผล				0.1800		
รวม				126.5010		

หมายเหตุ จังหวัดชายแดนภาคใต้ หมายถึง จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดสตูล และจังหวัดสงขลา เฉพาะพื้นที่ อำเภอเทพา อำเภอสะบ้าย้อย อำเภอจะนะ

- ให้ใช้เครื่องหมาย / ในช่องที่เป็นงบปกติ หรืองานนโยบายเร่งด่วน

- งบนโยบายเร่งด่วน หมายถึง โครงการ/กิจกรรม ที่ได้รับความเห็นชอบจาก กอ.รมน.แล้ว

นอกเหนือจากนั้น หากส่วนราชการมีความประสงค์ที่จะดำเนินการให้ใช้ช่องปกติ