

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
ฉบับที่	๒๑๒๕
วันที่	๒๒ มี.ค. ๒๕๕๖ ๑๔.๓๙ น.

ที่ ยธ ๑๑๐๒(กพพ.)/ ๓๗๖๕

กระทรวงยุติธรรม

ถนนแจ้งวัฒนะ อำเภอปากเกร็ด

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๑๒๐

๒๒ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๑๕๕๔ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

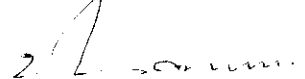
พร้อมคำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมายและสาระสำคัญ จำนวน ๒๐ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า ตามที่ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายกรัฐมนตรีคนใหม่แล้ว จึงขอส่งร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดินมาเพื่อพิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่งตามธรรมเนียมปฏิบัติ และขอให้ท่านเสนอรัฐมนตรีท่านใหม่แจ้งยืนยันไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เข้าปฏิบัติหน้าที่แล้ว นั้น

กระทรวงยุติธรรม พิจารณาแล้ว จึงขอยืนยันมาเพื่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายชาญชัย ลิขิตจิตถะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

กองนิติการ

โทร. ๐-๒๒๔๕-๕๐๘๗

โทรสาร ๐-๒๒๔๕-๕๔๑๓

<http://www.oncb.go.th>

E-Mail:lad@oncb.go.th

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙
ดังต่อไปนี้

- (๑) ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง)
- (๒) กำหนดให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดหรือคณะอนุกรรมการ ซึ่งได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมีอำนาจสั่งปิดสถาน ประกอบการชั่วคราวหรือสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบการได้ไม่เกินครั้งละ ๓๐ วัน (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๓ ตรี)
- (๓) กำหนดเหตุให้จับได้โดยไม่ต้องมีหมายจับของศาล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔(๓))
- (๔) กำหนดให้ควบคุมผู้ถูกจับเพื่อทำการสอบสวน ในกรณีจำเป็นเพื่อให้ได้มาซึ่ง ข้อมูลที่สำคัญและเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดและ ขยายผลการจับกุมผู้กระทำความผิดรายสำคัญ ก่อนส่งพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบตามประมวลกฎหมาย วิธีพิจารณาความอาญา (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕)

เหตุผล

เพื่อให้การดำเนินงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมีประสิทธิภาพและสามารถ ดำเนินการได้รวดเร็วยิ่งขึ้น สมควรปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการและกำหนดให้ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดหรือคณะอนุกรรมการซึ่งได้รับมอบหมายจาก คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมีอำนาจสั่งปิดสถานประกอบการชั่วคราวหรือสั่งพักใช้ ใบอนุญาตประกอบการในกรณีพบว่าการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ ได้ไม่เกินครั้งละสามสิบวัน ประกอบกับเพื่อให้การจับกุมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในกรณี จำเป็นเร่งด่วนมีความชัดเจนยิ่งขึ้นสมควรกำหนดเหตุจับได้โดยไม่ต้องมีหมายจับไว้ให้ชัดเจน รวมทั้งให้ ผู้จับมีอำนาจควบคุมผู้ถูกจับไว้เพื่อทำการสอบสวน ในกรณีจำเป็นเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลที่สำคัญและ เป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดและขยายผลการจับกุม ผู้กระทำความผิดรายสำคัญ ก่อนนำตัวผู้ถูกจับไปยังที่ทำการของพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบตามประมวล กฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาเพื่อดำเนินการต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

“มาตรา ๑๓ ตีร ในกรณีที่เจ้าพนักงานตรวจพบว่าการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการตามมาตรา ๑๓ ทวิ หากเจ้าของหรือผู้ดำเนินการสถานประกอบการ

ดังกล่าวไม่สามารถชี้แจงหรือพิสูจน์ให้คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการซึ่งคณะกรรมการมอบหมาย เชื่อได้ว่าตนได้ใช้ความระมัดระวังตามสมควรแก่กรณีแล้ว ให้คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการซึ่ง คณะกรรมการมอบหมาย มีอำนาจสั่งปิดสถานประกอบการแห่งนั้นชั่วคราว หรือสั่งพักใช้ใบอนุญาต ประกอบการสำหรับการประกอบธุรกิจนั้นแล้วแต่กรณี ทั้งนี้ต้องไม่เกินครั้งละสามสิบวันนับแต่วันที่ เจ้าของหรือผู้ดำเนินการสถานประกอบการนั้นทราบคำสั่ง

ในกรณีที่สถานประกอบการซึ่งถูกสั่งปิดชั่วคราวหรือถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต ประกอบการตามวรรคหนึ่ง เป็นสถานประกอบการซึ่งอยู่ภายใต้การควบคุมการประกอบธุรกิจ ตามกฎหมายอื่น ให้เลขาธิการหรือประธานอนุกรรมการซึ่งคณะกรรมการมอบหมายแจ้งให้หน่วยงาน ซึ่งควบคุมการประกอบธุรกิจนั้นทราบและให้หน่วยงานดังกล่าวถือปฏิบัติตามนั้น

การสั่งปิดชั่วคราวหรือการสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบการและการแจ้งให้เจ้าของ หรือผู้ดำเนินการสถานประกอบการทราบตามวรรคหนึ่ง และการแจ้งให้หน่วยงานทราบตาม วรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

คณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง ในกรุงเทพมหานคร ให้เลขาธิการ เป็นประธานอนุกรรมการ ผู้บัญชาการตำรวจนครบาล ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวง มหาดไทย ผู้แทนสำนักปลัดกรุงเทพมหานคร และผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมดูแล สถานประกอบการที่อยู่ภายใต้บังคับของมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับ ยาเสพติดในสถานประกอบการที่ประธานแต่งตั้งจำนวนสองคน เป็นอนุกรรมการ และผู้บังคับการ อำนาจการ กองบัญชาการตำรวจนครบาลหรือผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ ในจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานคร ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานอนุกรรมการ ผู้บังคับการ ตำรวจภูธรจังหวัด ปลัดจังหวัด และผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมดูแลสถานประกอบการ ที่อยู่ภายใต้บังคับของมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถาน ประกอบการที่ประธานแต่งตั้งจำนวนสองคนเป็นอนุกรรมการ และผู้กำกับการอำนาจการตำรวจภูธร จังหวัดหรือผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและ ปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม ยาเสพติด (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๓) จับกุมบุคคลใด ๆ ที่กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดตามหมายจับหรือคำสั่ง ของศาล เว้นแต่มีเหตุตามที่กำหนดไว้ในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาให้จับกุมได้โดยไม่ต้องมีหมายจับหรือคำสั่งของศาล รวมทั้งในกรณีจำเป็นเร่งด่วนต่อเนื่องจากเจ้าพนักงานได้ทำการตรวจ ค้นเคหสถานหรือสถานที่ บุคคล หรือยานพาหนะใด ตามมาตรา ๑๔ (๑) หรือ (๒) และมีหลักฐาน ตามสมควรว่าบุคคลใดน่าจะได้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด และไม่สามารถขอหมายศาลได้ทันทีให้มีอำนาจจับกุมโดยไม่ต้องมีหมายจับ”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม ยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการตามมาตรา ๑๔ ให้กรรมการ เลขาธิการ รองเลขาธิการและเจ้าพนักงานซึ่งได้รับมอบหมายให้มีอำนาจตามมาตรา ๑๔ (๓) มีอำนาจหน้าที่ เช่นเดียวกับพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาได้ทั่วราชอาณาจักร และในกรณีจำเป็นเพื่อได้มาซึ่งข้อมูลที่สำคัญและเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการปราบปรามการกระทำความผิด เกี่ยวกับยาเสพติดและขยายผลการจับกุมผู้กระทำความผิดรายสำคัญ ให้มีอำนาจควบคุมผู้ถูกจับตาม มาตรา ๑๔ (๓) ไว้เพื่อทำการสอบสวนได้เป็นเวลาไม่เกินสี่สิบแปดชั่วโมง เมื่อครบกำหนดเวลาดังกล่าว หรือก่อนนั้น ตามที่จะเห็นสมควร ให้ส่งตัวผู้ถูกจับไปยังพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบ ตามประมวล กฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาเพื่อดำเนินการต่อไป ทั้งนี้โดยมิให้ถือว่าการควบคุมผู้ถูกจับดังกล่าว เป็นการควบคุมของพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นายกรัฐมนตรี

คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๑. ชื่อพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒. ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด กระทรวงยุติธรรม

๓. ความเป็นมา

ในช่วงที่ผ่านมาทุกส่วนราชการ หน่วยงานและประชาชนได้ร่วมมือดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างจริงจังและต่อเนื่อง จนสามารถทำให้สถานการณ์ปัญหายาเสพติดลดระดับความรุนแรงลงได้ระดับหนึ่ง แต่ก็ยังมีปัญหายาเสพติดหลงเหลืออยู่บ้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งยังคงปรากฏว่ามีปัญหาเกี่ยวกับการแพร่ระบาดของยาเสพติดบางชนิดที่ใช้เพื่อความบันเทิง (Club Drug) เช่น เอ็กซ์ตาซี (ยาอี) ไอซ์ เคตามีน (ยาเค) โคเคน รวมทั้งสารเสพติดในกลุ่มวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ซึ่งมีการแพร่ระบาดในสถานประกอบการและชุมชนอันเป็นที่ตั้งของสถานประกอบการดังกล่าว ซึ่งหากไม่มีการตรวจสอบ กำกับ ควบคุม ดูแล สถานประกอบการอย่างจริงจังและต่อเนื่อง อาจส่งผลให้ปัญหาดังกล่าวขยายตัวออกไป ดังนั้น เพื่อปรับปรุงแก้ไขมาตรการแก้ไขปัญหาคriminalกระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการให้เหมาะสมและเอื้อต่อการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบการอย่างมีประสิทธิภาพ จึงควรปรับปรุงแก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการและปรับปรุงกลไกที่เกี่ยวข้องกับการสั่งปิดชั่วคราวหรือพักใช้ใบอนุญาตประกอบการของสถานประกอบการ ซึ่งเจ้าของหรือผู้ดำเนินกิจการสถานประกอบการปล่อยปละละเลยให้มีการกระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ โดยการมอบอำนาจของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ในการสั่งปิดชั่วคราวหรือพักใช้ใบอนุญาตประกอบการให้กับคณะกรรมการในระดับพื้นที่เป็นผู้ใช้อำนาจแทน ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความสะดวกรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และกำหนดเหตุจับโดยไม่ต้องมีหมายจับไว้ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น รวมทั้งให้ผู้จับมีอำนาจควบคุมผู้ถูกจับไว้เพื่อการสอบสวนในกรณีจำเป็นเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลที่สำคัญและเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติด และเพื่อการขยายผลการจับกุมผู้กระทำความผิดรายสำคัญ ได้เป็นเวลาไม่เกิน ๔๘ ชั่วโมง ก่อนส่งตัวผู้ถูกจับให้พนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เพื่อดำเนินการต่อไป โดยมีให้ถือว่า การควบคุมผู้ถูกจับดังกล่าวเป็นการควบคุมของพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

สำนักงาน ป.ป.ส. ได้กำหนดให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ ในประเด็นดังกล่าวข้างต้น โดยกำหนดให้มีการยกร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

โดยได้กำหนดแผนการเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไว้ในแผนพัฒนากฎหมายกระทรวงยุติธรรม ประจำปี ๒๕๔๙ โดยการดำเนินการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สำนักงาน ป.ป.ส. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะต่าง ๆ เพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. คณะอนุกรรมการที่ปรึกษากฎหมายสำนักงาน ป.ป.ส. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๘ การประชุมเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ และการประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๔๘

๒. คณะกรรมการพัฒนากฎหมายสำนักงาน ป.ป.ส. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๘

๓. คณะอนุกรรมการที่ปรึกษากฎหมายสำนักงาน ป.ป.ส. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๔๙ (เพื่อพิจารณาบททวนร่างฯ อีกครั้งหนึ่งตามข้อสังเกตของคณะเจรจาข้อตกลง และการประเมินการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ คณะที่ ๑๐ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๔๙)

๔. เพื่อให้การดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นไปตามแผนพัฒนากฎหมายกระทรวงยุติธรรม ประจำปี ๒๕๔๙ สำนักงาน ป.ป.ส. จึงได้จัดให้มีโครงการสัมมนาประชาพิจารณ์การปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ ขึ้น เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๔๙ ณ ห้องแกรนด์บอลรูม โรงแรมเซ็นจูรี พาร์ค กรุงเทพมหานคร โดยมี นายชาติชาย สุธงศาเดช ที่ปรึกษาการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด สำนักงาน ป.ป.ส. เป็นประธานในพิธีเปิดการสัมมนา และมีผู้เข้าร่วมสัมมนา ประกอบด้วยบุคคลกรและผู้เกี่ยวข้องจากหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม นักวิชาการ องค์กรเอกชน ผู้นำชุมชนและประชาชนทั่วไป รวมทั้งสิ้นประมาณ ๑๒๐ คน เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้เข้าร่วมสัมมนา ทั้งนี้ เพื่อนำผลการสัมมนามาใช้ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. อันจะส่งผลให้การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๔. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๔.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

เพื่อให้การดำเนินการตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถสั่งปิดชั่วคราวหรือพักใช้ใบอนุญาตประกอบการของสถานประกอบการที่ตรวจพบว่ามีกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ ซึ่งเจ้าของหรือผู้ดำเนินการสถานประกอบการไม่สามารถชี้แจงหรือพิสูจน์ได้ว่าตนได้ใช้ความระมัดระวังตามสมควรไม่ให้เกิดการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ ได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ประกอบกับเพื่อให้สามารถดำเนินการจับกุมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในกรณีมีเหตุจำเป็นที่ไม่สามารถขอหมายจับจากศาลได้ทัน โดยการกำหนดเงื่อนไขหรือเหตุจำเป็นไว้ให้ชัดเจนเพื่อให้เจ้าพนักงานสามารถจับกุมผู้กระทำความผิดได้

ทันทีเพื่อป้องกันการหลบหนีตลอดจนเพื่อให้เจ้าพนักงานมีอำนาจควบคุมตัวผู้ถูกจับกุมเพื่อการสอบสวนขยายผลการจับกุมไปยังผู้ร่วมกระทำความผิดอื่น

๔.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เนื่องจากปัญหายาเสพติดเป็นปัญหาสำคัญของประเทศ กลุ่มผู้ขายยาเสพติดโดยเฉพาะกลุ่มวัยรุ่นได้มีพฤติกรรมการขายยาเสพติดซึ่งใช้สถานบันเทิงหรือสถานประกอบการบางประเภทเป็นแหล่งมั่วสุมเพื่อเสพยาเสพติด โดยมีเจ้าของหรือผู้ดำเนินกิจการสถานประกอบการรู้เห็นเป็นใจหรือปล่อยปละละเลยให้มีการให้มีการกระทำความผิด ซึ่งตามมาตรการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในสถานประกอบการ กำหนดให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดเป็นผู้พิจารณาสั่งปิดหรือพักใช้ใบอนุญาตประกอบการสถานประกอบการที่ตรวจพบที่มีการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดได้ครั้งละไม่เกิน ๑๕ วัน ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวมีความล่าช้า ไม่ทันต่อสถานการณ์ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงกลไกการสั่งปิดหรือพักใช้ใบอนุญาต โดยให้คณะกรรมการมอบอำนาจให้คณะอนุกรรมการในพื้นที่ต่าง ๆ ทุกจังหวัดรวมทั้งกรุงเทพมหานคร เป็นผู้ใช้อำนาจสั่งปิดหรือพักใช้ใบอนุญาตประกอบการแทนคณะกรรมการ และขยายระยะเวลาในการสั่งปิดชั่วคราวหรือพักใช้ใบอนุญาตได้เป็นครั้งละไม่เกิน ๓๐ วัน ซึ่งจะทำให้มาตรการดังกล่าวมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และเพื่อให้การใช้อำนาจของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ในการจับกุมมีความชัดเจน รอบคอบ ปฏิบัติไปในแนวทางเดียวกัน รวมทั้งการปราบปรามเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถจับกุมผู้กระทำความผิดได้ในขณะกระทำความผิด (ส่งมอบยาเสพติด) และมีพยานหลักฐานในการดำเนินคดีที่มีประสิทธิภาพขึ้น

๔.๓ ปัญหาหรือข้อบกพร่องที่ต้องแก้ไข

๑. องค์ประกอบของคณะกรรมการ
๒. การสั่งปิดหรือพักใช้ใบอนุญาตประกอบการสถานประกอบการที่ตรวจพบว่าการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ
๓. การจับกุมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด ในกรณีมีเหตุจำเป็นไม่สามารถขอหมายจับจากศาลได้ทันที
๔. การควบคุมตัวผู้ถูกจับเพื่อการสอบสวนขยายผลก่อนส่งพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

๔.๔ มาตรการที่จะบรรลุนิติวัตถุประสงค์ของภารกิจมีดังต่อไปนี้

๑. ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการ โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นกรรมการแทนอธิบดีกรมศุลกากร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)
๒. กระจายอำนาจการสั่งปิดชั่วคราวหรือสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบการสถานประกอบการ ซึ่งตรวจพบที่มีการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดจากคณะกรรมการไปยังคณะอนุกรรมการ รวมทั้งเพิ่มระยะเวลาในการสั่งปิดชั่วคราวหรือพักใช้ใบอนุญาต จากเดิม “ไม่เกินครั้งละ ๑๕ วัน” เป็น “ไม่เกินครั้งละ ๓๐ วัน” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ ตร.)

๓. ให้อำนาจจับกุมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดกรณีจำเป็นเร่งด่วนต่อเนื่องจากการตรวจค้นเคหสถาน สถานที่ บุคคล หรือยานพาหนะ ฯลฯ ได้โดยไม่ต้องมีหมาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔ (๓))

๔. ให้อำนาจควบคุมผู้ถูกจับเพื่อสอบสวนกรณีจำเป็นเพื่อได้มาซึ่งข้อมูลที่สำคัญและเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดและขยายผลการจับกุมผู้กระทำความผิดรายสำคัญก่อนส่งพนักงานสอบสวน และลดระยะเวลาการควบคุมตัวผู้ถูกจับจากเดิม ๓ วัน เหลือ ๔๘ ชั่วโมง(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)

๔.๕ ทางเลือกอื่นที่จะสามารถบรรลุวัตถุประสงค์เดียวกัน

ไม่มี

๔.๖ เหตุผลที่ทำให้เชื่อว่ามาตรการนี้จะสามารถแก้ไขปัญหาคือหรือข้อบกพร่องนั้นได้

๑. เมื่อมีการแก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการโดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นกรรมการแล้ว จะทำให้การกำหนดนโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติด การสั่งการและการปฏิบัติงานของหน่วยงานในกระทรวงยุติธรรมโดยเฉพาะมาตรการทางภาษามีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒. เมื่อมีการมอบอำนาจให้คณะอนุกรรมการสั่งปิดหรือพักใช้ใบอนุญาตประกอบการของสถานประกอบการ จะทำให้การสั่งปิดชั่วคราวหรือพักใช้ใบอนุญาตเป็นไปด้วยความรวดเร็ว สะดวกและรวดเร็วทันต่อสถานการณ์การแพร่ระบาดของแต่ละจังหวัด เพราะคณะอนุกรรมการจะมีในทุกจังหวัด ซึ่งจะส่งผลให้การบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับมาตรการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในสถานประกอบการสัมฤทธิ์ผลมากยิ่งขึ้น

๓. เมื่อมีข้อยกเว้นของกฎหมายในกรณีจำเป็นเร่งด่วนให้อำนาจจับกุมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดได้โดยไม่ต้องมีหมายในกรณีที่มีเหตุจำเป็นไม่สามารถขอหมายจับจากศาลได้ทันที ซึ่งจะทำให้สามารถจับกุมผู้กระทำความผิดได้ทันที เพราะการปล่อยเน้นช้าไปจะทำให้ผู้กระทำความผิดมีโอกาสหลบหนีการจับกุม ตลอดจนชุกซ่อนพยานหลักฐานและทรัพย์สิน

๔. การให้อำนาจควบคุมผู้ถูกจับเพื่อการสอบสวนขยายผลก่อนส่งตัวผู้ถูกจับไปยังพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา จะทำให้ผู้จับกุมได้ข้อมูลที่สำคัญและเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดและสามารถขยายผลการจับกุมไปยังผู้ร่วมกระทำความผิดรายสำคัญหรือผู้ร่วมกระทำความผิดอื่นได้มากยิ่งขึ้น

๕. ใครเป็นผู้ทำภารกิจ

สำนักงาน ป.ป.ส. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ

๖. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๖.๑ ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

เนื่องจากปัจจุบันกลุ่มผู้ขายยาเสพติดบางกลุ่มโดยเฉพาะกลุ่มวัยรุ่น ได้ใช้สถานบันเทิงหรือสถานประกอบการบางประเภทเป็นแหล่งมั่วสุมเพื่อเสพยาเสพติด ซึ่งตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดได้กำหนดให้มีมาตรการในการป้องกันการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการไว้ โดยให้เจ้าของหรือผู้ดำเนินการกิจการสถานประกอบการต้องควบคุมดูแล มิให้มีการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ หากตรวจพบว่าเจ้าของหรือผู้ดำเนินการกิจการสถานประกอบการปล่อยปละละเลยให้มีการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมีอำนาจสั่งปิดหรือพักใช้ใบอนุญาตประกอบการของสถานประกอบการนั้นได้ แต่ปรากฏว่าการบังคับใช้มาตรการดังกล่าวเกี่ยวกับกลไกการสั่งปิดหรือพักใช้ใบอนุญาตประกอบการของสถานประกอบการดังกล่าว เป็นไปด้วยความล่าช้า ไม่ทันต่อสถานการณ์ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องปรับปรุงกลไกดังกล่าว โดยให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมอบอำนาจให้คณะกรรมการในพื้นที่แต่ละจังหวัดรวมทั้งกรุงเทพมหานครใช้อำนาจแทน ประกอบกับการจับกุมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในกรณีมีเหตุจำเป็นที่ไม่สามารถขอหมายจับจากศาลได้ทันจำเป็นที่เจ้าพนักงานต้องดำเนินการทันทีเพื่อป้องกันมิให้ผู้กระทำความผิดหลบหนีการจับกุม จึงจำเป็นต้องกำหนดเงื่อนไขหรือเหตุจำเป็นที่เจ้าพนักงานสามารถจับกุมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดได้โดยไม่ต้องมีหมายไว้ให้ชัดเจน รวมทั้งเพื่อการขยายผลการจับกุมไปยังผู้กระทำความผิดรายสำคัญหรือผู้ร่วมกระทำความผิดอื่น จำเป็นต้องให้เจ้าพนักงานมีอำนาจควบคุมตัวผู้ถูกจับไว้เพื่อการสอบสวนขยายผลก่อนส่งตัวให้พนักงานสอบสวน จึงจำเป็นต้องตรากฎหมายนี้

๖.๒ การใช้บังคับกฎหมาย

กฎหมายฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อให้การดำเนินงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในสถานประกอบการภายใต้บังคับมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดในสถานประกอบการมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น สามารถดำเนินการสั่งปิดหรือพักใช้ใบอนุญาตประกอบการสถานประกอบการในกรณีที่ตรวจพบว่ามีผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการโดยเจ้าของหรือผู้ดำเนินการไม่สามารถชี้แจงหรือพิสูจน์ได้ว่าตนได้ใช้ความระมัดระวังตามสมควรแก่กรณีแล้วได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยการมอบอำนาจให้คณะกรรมการใช้อำนาจสั่งปิดหรือพักใช้ใบอนุญาตประกอบการแทนคณะกรรมการ ประกอบกับเพื่อให้การปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดโดยเฉพาะผู้ผลิตและผู้ค้าเพื่อให้สามารถทำลายเครือข่ายหรือขบวนการค้ายาเสพติดให้หมดสิ้นไป และในกรณีเร่งด่วนสมควรให้เจ้าพนักงานมีอำนาจจับกุมผู้กระทำความผิดได้โดยไม่ต้องมีหมายจับในกรณีมีเหตุจำเป็นโดยการกำหนดเหตุจำเป็นไว้ให้ชัดเจน และให้ผู้จับมีอำนาจควบคุมผู้ถูกจับไว้เพื่อการสอบสวนขยายผลการจับกุมไปยังผู้ร่วมกระทำความผิดรายสำคัญหรือผู้ร่วมกระทำความผิดอื่น จึงสมควรกำหนดให้เป็นกฎหมายระดับชาติซึ่งจะต้องบังคับใช้ในทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร

๖.๓ สภาพบังคับของกฎหมาย

กฎหมายนี้เป็นไปในลักษณะที่มีสภาพบังคับต่อสถานประกอบการทั่วประเทศ หน่วยงาน บุคลากรในกระบวนการยุติธรรมและผู้เกี่ยวข้องกับการดำเนินคดีอาญาเสพติด ซึ่งต้องดำเนินการภายในกรอบที่กฎหมายกำหนด หากผู้ใดไม่ดำเนินการภายในกรอบดังกล่าวจะทำให้การดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดเสียไปและเป็นกระบวนการดำเนินคดีที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

๗. ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย

ไม่มีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๘. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

ผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยตรงจากกฎหมายนี้ ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เจ้าพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. พนักงานอัยการ ศาล และ คณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการมอบหมายให้มีอำนาจสั่งปิดหรือพักใช้ใบอนุญาตประกอบการ ซึ่งส่วนใหญ่ไม่มีผลกระทบอันเป็นภาระต่อเจ้าหน้าที่ดังกล่าว แต่อาจเป็นภาระเพิ่มขึ้นบ้างต่อ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ซึ่งต้องเข้ามาเป็นกรรมการ และต่อคณะอนุกรรมการ ซึ่งจะต้องทำหน้าที่ในการพิจารณาสั่งปิดหรือพักใช้ใบอนุญาตประกอบการของสถานประกอบการตามที่ได้รับ มอบหมายจากคณะกรรมการ อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาประโยชน์ที่จะได้รับจากการปฏิบัติตาม กฎหมายนี้ ซึ่งจะบังคับใช้มาตรการป้องกันการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถาน ประกอบการและการดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นแล้ว ถือว่าคุ้มค่ากับภาระที่เพิ่มขึ้น

๙. ความพร้อมของรัฐ

๙.๑ ความพร้อมของรัฐ

สามารถดำเนินการได้ทันทีโดยไม่ต้องเพิ่มกำลังคน เพียงแต่ต้องจัดประชุมอบรม หรือชี้แจงทำความเข้าใจกฎหมายดังกล่าวเพิ่มเติมแก่เจ้าพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ พนักงานสอบสวน เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. และคณะอนุกรรมการซึ่งคณะกรรมการมอบหมายให้มีอำนาจสั่งปิด หรือพักใช้ใบอนุญาตประกอบการ โดยใช้งบประมาณของแต่ละหน่วยงานในการชี้แจงทำความเข้าใจ ภายในองค์กร รวมทั้งงบประมาณของสำนักงาน ป.ป.ส. ในการสนับสนุนเพิ่มเติม

๙.๒ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและปฏิบัติตามกฎหมาย

๑. จัดสัมมนาชี้แจงพระราชบัญญัติดังกล่าวแก่เจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรม โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงาน ป.ป.ส. อัยการ ตำรวจและศาล

๒. จัดหลักสูตรการดำเนินการตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ (ส่วนที่แก้ไขเพิ่มเติม) แก่เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

๓. ประชาสัมพันธ์ จัดทำเอกสารและสิ่งพิมพ์แจกจ่ายแก่หน่วยงาน สถานประกอบการและประชาชนทั่วไป

๑๐. วิธีการทำงาน การตรวจสอบและการประเมินผลสัมฤทธิ์

๑๐.๑ วิธีการทำงาน

๑. หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมจัดทำสถิติข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินคดียาเสพติด การจับกุม การขยายผลการจับกุม และการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ

๒. สำนักงาน ป.ป.ส. ประสานงานและติดตามผลการดำเนินคดียาเสพติดรายสำคัญตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการประสานงานในคดีความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๗

๑๐.๒ ระบบการตรวจสอบ

หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม จัดทำสถิติ ข้อมูล เพื่อเปรียบเทียบกับผลการดำเนินการที่ผ่านมา และรายงานผลการดำเนินการต่อเลขาธิการ ป.ป.ส. เพื่อเสนอคณะกรรมการ ป.ป.ส. คณะรัฐมนตรีและรัฐสภา

๑๐.๓ เป้าหมายและดัชนีชี้วัดความสำเร็จของงาน

สามารถดำเนินการสั่งปิดหรือพักใช้ใบอนุญาตประกอบการได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ สถานประกอบการไม่ถูกใช้เป็นแหล่งมั่วสุมเพื่อใช้เป็นสถานที่จำหน่ายและเสพยาเสพติด สามารถดำเนินการจับกุมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดได้อย่างมีประสิทธิภาพและสามารถขยายผลการจับกุมไปยังผู้ร่วมกระทำความผิดอื่นได้มากยิ่งขึ้น

๑๑. อำนาจในการตราอนุบัญญัติ

ร่างกฎหมายนี้ได้กำหนดให้อำนาจในการตราอนุบัญญัติเฉพาะที่เกี่ยวกับหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขการสั่งปิดหรือพักใช้ใบอนุญาตประกอบการ การแจ้งให้เจ้าของหรือผู้ดำเนินกิจการสถานประกอบการและหน่วยงานงานที่ควบคุมการประกอบธุรกิจของสถานประกอบการตามกฎหมายอื่นทราบ โดยกำหนดให้รัฐมนตรีเป็นผู้ออกประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขดังกล่าว

๑๒. การรับฟังความคิดเห็น

๑๒.๑ การเปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องแสดงความคิดเห็น

๑. สำนักงาน ป.ป.ส. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการที่ปรึกษากฎหมายสำนักงาน ป.ป.ส. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นและข้อเสนอแนะ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๘ การประชุมเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และการประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

๒. สำนักงาน ป.ป.ส. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย สำนักงาน ป.ป.ส. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นและข้อเสนอแนะ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๘

๓. สำนักงาน ป.ป.ส. ได้จัดโครงการสัมมนาประชาพิจารณ์การปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของผู้เข้าร่วมสัมมนา เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องแกรนด์บอลรูม โรงแรม เซ็นจูรี พาร์ค กรุงเทพมหานคร โดยมีผู้เข้าร่วมสัมมนาดังกล่าวจำนวนประมาณ ๑๒๐ คน

๔. สำนักงาน ป.ป.ส. ได้จัดทำแบบสอบถามไปยังเจ้าพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. และผู้เกี่ยวข้อง ผ่านทางสำนักงาน ป.ป.ส. ภาค ๑-๙ และ กทม. ทั่วประเทศ

๑๒.๒ ข้อคัดค้านหรือความเห็นของผู้เกี่ยวข้อง

นักกฎหมาย ผู้ทรงคุณวุฒิและผู้เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรมบางส่วนเห็นว่า อำนาจควบคุมของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. น่าจะขัดต่อรัฐธรรมนูญ

กองนิติการ สำนักงาน ป.ป.ส.
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

สาระสำคัญ
ร่างพระราชบัญญัติ
ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
มีบทบัญญัติ รวม ๖ มาตรา ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. ปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการ โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นกรรมการแทนอธิบดีกรมศุลกากร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง)
๒. กระจายอำนาจการสั่งปิดชั่วคราวหรือสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบการสถานประกอบการ ซึ่งตรวจพบว่าการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดจากคณะกรรมการไปยัง คณะอนุกรรมการ รวมทั้งเพิ่มระยะเวลาในการสั่งปิดชั่วคราวหรือพักใช้ใบอนุญาต จากเดิม “ไม่เกินครั้งละ ๑๕ วัน” เป็น “ไม่เกินครั้งละ ๓๐ วัน” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ ตรี)
๓. ให้อำนาจจับกุมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดกรณีจำเป็นเร่งด่วนต่อเนื่อง จากการตรวจค้นเคหสถาน สถานที่ บุคคล หรือยานพาหนะ ฯลฯ โดยไม่ต้องมีหมายจับ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔(๓))
๔. ให้อำนาจควบคุมผู้ถูกจับเพื่อสอบสวนกรณีจำเป็นเพื่อได้มาซึ่งข้อมูลที่สำคัญ และเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดและขยายผลการ จับกุมผู้กระทำความผิดรายสำคัญก่อนส่งพนักงานสอบสวน และลดระยะเวลาการควบคุมตัวผู้ถูกจับจาก เดิม “๓ วัน” เหลือ “๔๘ ชั่วโมง” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕)

พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙
กับร่าง พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ตารางเปรียบเทียบ พรบ.ป้องกันฯ (เสนอ รมต. 19 ก.พ.50)

พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๔	ร่าง พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป “มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เรียกโดยย่อว่า “ป.ป.ส.” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ อัยการสูงสุด ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ อธิบดีกรมศุลกากร เป็นกรรมการโดยตำแหน่งและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินหกคน และเลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ”	มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่ง ของมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เรียกโดยย่อว่า “ป.ป.ส.” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ อัยการสูงสุด ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เป็นกรรมการโดยตำแหน่งและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินหกคน และเลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ”	เนื่องจากคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เป็นองค์กรในการกำหนดนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติให้เกิดสัมฤทธิ์ผลและมีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเห็นควรให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เนื่องจากกำกับดูแลกรมสรรพากร ซึ่งมีหน้าที่ในการจัดเก็บภาษี โดยนำมาตรการทางภาษีมาใช้กับคดียาเสพติดให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙	ร่าง พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๑๓ ตี ในกรณีที่เจ้าพนักงานตรวจพบว่ามีการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการตามมาตรา ๑๓ ทวิ หากเจ้าของหรือผู้ดำเนินการกิจการสถานประกอบการดังกล่าวไม่สามารถชี้แจงหรือพิสูจน์ให้คณะกรรมการเชื่อได้ว่าตนได้ใช้ความระมัดระวังตามสมควรแก่กรณีแล้ว ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งปิดสถานประกอบการแห่งนั้นชั่วคราว หรือสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบการสำหรับการประกอบธุรกิจนั้น แล้วแต่กรณี แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินครั้งละสิบห้าวันนับแต่วันที่เจ้าของหรือผู้ดำเนินการกิจการสถานประกอบการนั้นทราบคำสั่ง ในกรณีที่สถานประกอบการซึ่งถูกสั่งปิดชั่วคราวหรือถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบการตามวรรคหนึ่งเป็นสถานประกอบการซึ่งอยู่ภายใต้การควบคุมการประกอบธุรกิจตามกฎหมายอื่น ให้เลขาธิการแจ้งให้หน่วยงานซึ่งควบคุมการประกอบธุรกิจนั้นทราบ และให้หน่วยงานดังกล่าวถือปฏิบัติตามนั้น	มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓ ตี แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๑๓ ตี ในกรณีที่เจ้าพนักงานตรวจพบว่ามีการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการตามมาตรา ๑๓ ทวิ หากเจ้าของหรือผู้ดำเนินการกิจการสถานประกอบการดังกล่าวไม่สามารถชี้แจงหรือพิสูจน์ให้คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการซึ่งคณะกรรมการมอบหมาย เชื่อได้ว่าตนได้ใช้ความระมัดระวังตามสมควรแก่กรณีแล้ว ให้คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการซึ่งคณะกรรมการมอบหมาย มีอำนาจสั่งปิดสถานประกอบการแห่งนั้นชั่วคราว หรือสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบการสำหรับการประกอบธุรกิจนั้นแล้วแต่กรณี ทั้งนี้ต้องไม่เกินครั้งละสามสิบวันนับแต่วันที่เจ้าของหรือผู้ดำเนินการกิจการสถานประกอบการนั้นทราบคำสั่ง ในกรณีที่สถานประกอบการซึ่งถูกสั่งปิดชั่วคราวหรือถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบการตามวรรคหนึ่งเป็นสถานประกอบการซึ่งอยู่ภายใต้การควบคุมการประกอบธุรกิจตามกฎหมายอื่น ให้เลขาธิการหรือประธานอนุกรรมการซึ่งคณะกรรมการมอบหมายแจ้งให้หน่วยงาน ซึ่งควบคุมการประกอบธุรกิจนั้นทราบและให้	เพื่อให้การดำเนินงานตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการมีประสิทธิภาพและสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วทันต่อสถานการณ์ สมควรให้คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการที่คณะกรรมการมอบหมายมีอำนาจสั่งปิดสถานประกอบการชั่วคราวหรือสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบการของสถานประกอบการซึ่งตรวจพบว่ามีกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ โดยกำหนดองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการไว้ทั้งในกรุงเทพมหานครและในจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานคร

พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙	ร่าง พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
การสั่งปิดชั่วคราวหรือการสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบการและการแจ้งให้เจ้าของหรือผู้ดำเนินกิจการสถานประกอบการทราบตามวรรคหนึ่ง และการแจ้งให้หน่วยงานทราบตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด	หน่วยงานดังกล่าวถือปฏิบัติตามนั้น การสั่งปิดชั่วคราวหรือการสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบการและการแจ้งให้เจ้าของหรือผู้ดำเนินกิจการสถานประกอบการทราบตามวรรคหนึ่ง และการแจ้งให้หน่วยงานทราบตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด คณะกรรมการที่คณะกรรมการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง ในกรุงเทพมหานคร ให้เลขาธิการ เป็นประธานอนุกรรมการ ผู้บัญชาการตำรวจนครบาล ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนสำนักปลัดกรุงเทพมหานคร และผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมดูแลสถานประกอบการที่อยู่ภายใต้บังคับของมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการที่ประธานแต่งตั้งจำนวนสองคน เป็นอนุกรรมการ และผู้บังคับการอำนวยการ กองบัญชาการตำรวจนครบาลหรือผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ ในจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานคร ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานอนุกรรมการ ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ปลัดจังหวัด และผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมดูแลสถานประกอบการที่อยู่ภายใต้บังคับของมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการที่ประธานแต่งตั้งจำนวนสองคนเป็นอนุกรรมการ และผู้	

พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙	ร่าง พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
(๓) จับกุมบุคคลใด ๆ ที่กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด มาตรา ๑๕ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการตามมาตรา ๑๕ ให้ถือว่า กรรมการ เลขาธิการ รอง	ถ้ากับการอำนวยการตำรวจภูธรจังหวัดหรือผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ” มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “(๓) จับกุมบุคคลใด ๆ ที่กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดตามหมายจับหรือคำสั่งของศาล เว้นแต่มีเหตุตามที่กำหนดไว้ในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาให้จับกุมได้โดยไม่ต้องมีหมายจับหรือคำสั่งของศาล รวมทั้งในกรณีจำเป็นเร่งด่วนต่อเนื่องจากเจ้าพนักงานได้ทำการตรวจค้นเคหสถานหรือสถานที่ บุคคลหรือยานพาหนะใด ตามมาตรา ๑๔ (๑) หรือ (๒) และมีหลักฐานตามสมควรว่าบุคคลใดน่าจะได้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด และไม่สามารถขอหมายศาลได้ทันที ก็ให้มีอำนาจจับกุมโดยไม่ต้องมีหมายจับ” มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๑๕ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการตามมาตรา ๑๔ ให้กรรมการ เลขาธิการ รองเลขาธิการ	เพื่อกำหนดเหตุจับโดยไม่ต้องมีหมายจับให้ชัดเจนยิ่งขึ้น ในกรณีจำเป็นเร่งด่วนต่อเนื่องจากการตรวจค้นและมีพยานหลักฐานว่าบุคคลใดน่าจะกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด ซึ่งไม่สามารถขอหมายศาลได้ทันที เพื่อให้ผู้จับมีอำนาจควบคุมผู้ถูกจับไว้เพื่อทำการสอบสวน ในกรณีจำเป็นเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลที่

พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙	ร่าง พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
เลขาธิการ และเจ้าพนักงานซึ่งได้รับมอบหมายให้มีอำนาจตามมาตรา ๑๔ (๓) มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาได้ทั่วราชอาณาจักร และให้มีอำนาจควบคุมผู้ถูกจับตามมาตรา ๑๔ (๓) ไว้เพื่อทำการสอบสวนได้เป็นเวลาไม่เกินสามวัน เมื่อครบกำหนดเวลาดังกล่าวหรือก่อนนั้นตามที่เห็นสมควร ให้ส่งตัวผู้ถูกจับไปยังพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาเพื่อดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ โดยมีให้ถือว่า การควบคุมผู้ถูกจับดังกล่าวเป็นการควบคุมของพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา	และเจ้าพนักงานซึ่งได้รับมอบหมายให้มีอำนาจตามมาตรา ๑๔ (๓) มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาได้ทั่วราชอาณาจักร และในกรณีจำเป็นเพื่อได้มาซึ่งข้อมูลที่สำคัญและเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดและขยายผลการจับกุมผู้กระทำความผิดรายสำคัญ ให้มีอำนาจควบคุมผู้ถูกจับตามมาตรา ๑๔ (๓) ไว้เพื่อทำการสอบสวนได้เป็นเวลาไม่เกินสี่สิบแปดชั่วโมง เมื่อครบกำหนดเวลาดังกล่าวหรือก่อนนั้น ตามที่เห็นสมควร ให้ส่งตัวผู้ถูกจับไปยังพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบ ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาเพื่อดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ โดยมีให้ถือว่า การควบคุมผู้ถูกจับดังกล่าวเป็นการควบคุมของพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา” ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ นายกรัฐมนตรี	สำคัญและเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดและขยายผลการจับกุมผู้กระทำความผิดรายสำคัญก่อนนำตัวผู้ถูกจับไปยังที่ทำการของพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา