

ด่วนมาก

ที่ มท 55701/ 3124



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	ทศ
รับที่ 1187	
วันที่ 15/1/2550	14/46

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอักษะรังค์ กทม. 10200

สวค. 2/129
วันที่ 15/3/50
เวลา 15.55

16 มีนาคม 2550

เรื่อง การปรับอัตราค่าน้ำที่สำนักงานภูเก็ท ของการประปาส่วนภูมิภาค

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (1) การวิเคราะห์อัตราค่าน้ำของสำนักงานการประปาภูเก็ท
(2) มติคณะกรรมการ กปภ.ครั้งที่ 1/2549 วันที่ 30 มกราคม 2549
(3) โครงสร้างอัตราค่าน้ำใหม่ ของสำนักงานการประปาภูเก็ท
(4) ผลกระทบต่อผู้ใช้น้ำกรณีปรับขึ้นอัตราค่าน้ำของสำนักงานการประปาภูเก็ท
(5) การประมาณการค่าน้ำประปาของสถานที่พักแรมในจังหวัดภูเก็ท
(6) มติ ครม. 28 พฤศจิกายน 2549 ปรับค่าน้ำประปาของสำนักงานประปาเกาะสมุย
(7) มติคณะกรรมการ กปภ.ครั้งที่ 1/2550 วันที่ 15 มกราคม 2550

เรื่องเดิม

1. จังหวัดภูเก็ทมีสถานที่ท่องเที่ยวที่สวยงาม และมีสถานที่พักแรมจำนวนมาก ที่เพียบพร้อมไปด้วยสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ ส่งผลให้มีนักท่องเที่ยวจำนวนมากเดินทางมาเยี่ยมเยือนจังหวัดภูเก็ท ส่วนใหญ่เป็นนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศ โดยในปี 2547 มีจำนวนผู้เยี่ยมเยือนประมาณ 4.79 ล้านคน รายได้ที่เกิดจากนักท่องเที่ยวภายในจังหวัดภูเก็ทมีประมาณ 90,000 ล้านบาท เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2548 รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายสมชาย สุนทรวัฒน์) และคณะ ได้ตรวจสถานการณ์แหล่งน้ำดิบที่ใช้ผลิตน้ำประปาบนเกาะภูเก็ท พบว่าอ่างเก็บน้ำบางวาด ซึ่งมีความจุประมาณ 7.5 ล้าน ลบ.ม. มีปริมาณน้ำกักเก็บเหลือเพียง 400,000- 500,000 ลบ.ม. ถ้าฝนไม่ตกตามปกติในเดือนในเดือนตุลาคม - พฤศจิกายน น้ำดิบที่เหลือในอ่างฯ จะสามารถใช้ผลิตน้ำประปาได้เพียง 2 เดือนเท่านั้น แต่ถ้ามีฝนตกตามปกติ น้ำในอ่างฯ ก็สามารถใช้ผลิตน้ำประปาได้ 5 เดือน นับจากเดือนธันวาคม 2548 ซึ่งจะทำให้ กปภ.มีปัญหาในการจัดหา น้ำดิบสำหรับผลิตน้ำประปาบนเกาะภูเก็ทในช่วงฤดูแล้งปีต่อไป จากสภาพปัญหาดังกล่าว กปภ.ได้จัดทำแผนงานแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำบนเกาะภูเก็ท แบ่งออกเป็น 3 ระยะ

1.1 แผนระยะสั้น วางท่อน้ำดิบ ระยะทางประมาณ 17 กิโลเมตร พร้อมเครื่องสูบน้ำเพื่อสูบน้ำดิบจากชุมเหมืองเอกชน 2 แห่ง (ชุมเหมืองมาหนักและชุมเหมืองฮิตเลอร์) ไปยังชุมเหมืองสรรพสามิต (ใกล้อ่างเก็บน้ำบางวาด) เพื่อสำรองน้ำดิบไว้ใช้ในฤดูแล้ง ใช้เงินประมาณ 66.175 ล้านบาท มีระยะเวลาก่อสร้างประมาณ 3 เดือน นับจากวันลงนามในสัญญา

1.2 แผนระยะกลาง เจริญรับซื้อน้ำประปาเพิ่มเติมจากภาคเอกชนคือบริษัท R.E.Q. Water Services Co.,Ltd. โดยรับซื้อน้ำประปาที่ผลิตจากน้ำผิวดินที่มาจากชุมเหืองเมืองเอกชน เพิ่มอีกประมาณ 6,000 ลบ.ม./วัน และรับซื้อน้ำประปาที่ผลิตจากน้ำทะเลในระบบ RO อีกประมาณ 12,000 ลบ.ม./วัน

1.3 แผนระยะยาว วางท่อส่งน้ำดิบ เส้นผ่าศูนย์กลางขนาด 1,200 มม.จากเขื่อนรัชชประภา ไปผลิตน้ำประปามนเกาะภูเก็ต โดยมีอัตราการส่งน้ำดิบ 2,800 ลบ.ม./ชม. หรือ 67,200 ลบ.ม./วัน ในวงเงินลงทุนประมาณ 4,069 ล้านบาท

ข้อเท็จจริง

1. กระทรวงมหาดไทย ได้รับรายงานจาก กปภ.ว่าการดำเนินการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำดิบ เพื่อผลิตน้ำประปาในจังหวัดภูเก็ตตามแผนงานระยะยาวอยู่ระหว่างการศึกษาคำแนะนำของโครงการโดยกรมชลประทาน และ กปภ.ได้ดำเนินการในส่วนขอแผนงานระยะสั้นและระยะกลางแล้ว สรุปความคืบหน้าดังนี้

1.1 แผนงานระยะสั้น คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ กปภ.ดำเนินโครงการเมื่อวันที่ 10 มกราคม 2549 โดยมีมติให้ใช้เงินงบประมาณรายจ่าย (งบกลางปี 2549) 75% และใช้เงินรายได้ของ กปภ. หรือเงินกู้ 25% ของวงเงินลงทุน กปภ.ได้ก่อสร้างแล้วเสร็จ เมื่อเดือนมิถุนายน 2549

1.2 แผนงานระยะกลาง กปภ.ได้ต่ออายุสัญญาเดิมที่สำนักงานประปาภูเก็ตรับซื้อน้ำประปาเพิ่มจากบริษัท R.E.Q. Water Service Co., Ltd. ออกไปอีก 15 ปี นับจากวันสิ้นสุดสัญญา (สัญญาเดิมเหลืออีก 5 ปี) และได้ลงนามในสัญญาเมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2548 โดยมีเงื่อนไขดังนี้

1) กปภ.จะรับซื้อน้ำประปาที่ผลิตจากน้ำผิวดินจากเดิมวันละ 10,000 ลบ.ม. เพื่อรองรับความต้องการใช้น้ำบริเวณนอกเขตเทศบาลภูเก็ต ภาครัฐ โดยเพิ่มอีกวันละ 6,000 ลบ.ม. ในราคาเท่ากับราคาค่าน้ำที่ กปภ.รับซื้อตามสัญญาเดิม ลบ.ม.ละ 10.17 บาท (ราคา ปี 2549 ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) และมีการปรับราคาตามสูตรการปรับราคาค่าน้ำตามสัญญาเดิม (ปรับตามอัตราเงินเฟ้อ) โดยมีกำหนดระยะเวลาให้เอกชนลงทุนการก่อสร้างระบบผลิตน้ำประปาจากน้ำผิวดินแห่งใหม่ให้แล้วเสร็จภายใน 6 เดือน นับจากวันที่ได้มีการลงนามในสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม

2) กปภ.จะรับซื้อน้ำประปาที่ผลิตจากน้ำทะเลโดยระบบ RO เพื่อรองรับความต้องการใช้น้ำบริเวณ กะตะ กระน และเทศบาลป่าตอง วันละ 12,000 ลบ.ม. ในราคา ลบ.ม.ละ 39.80 บาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ซึ่งเป็นราคา ณ วันเริ่มซื้อขายน้ำประปาแบบ RO และมีการปรับราคาค่าน้ำในรอบ 12 เดือน ตามสูตรการปรับราคาค่าน้ำตามสัญญาเดิม (ปรับตามอัตราเงินเฟ้อ) โดยมีกำหนดระยะเวลาการก่อสร้างระบบผลิตน้ำประปาแบบ RO ให้แล้วเสร็จภายใน 6 เดือน นับจากวันที่ได้มีการลงนามในสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (27 ธันวาคม 2548) แต่เนื่องจากมีปัญหาในการจัดหาที่ดินเพื่อใช้ในการก่อสร้างระบบผลิต ทำให้การก่อสร้างล่าช้า โดยบริษัทฯ สามารถส่งน้ำให้ กปภ.ได้เมื่อวันที่ 30 ธันวาคม 2549

2. ความต้องการใช้น้ำในพื้นที่อำเภอกลาง จ.ภูเก็ต เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยมีอัตราการขยายตัวของชุมชน ประมาณร้อยละ 9.5 ประกอบกับกรมชลประทานกำลังก่อสร้างอ่างเก็บน้ำบางเหนียวดำ เพื่อใช้เป็นแหล่งน้ำดิบสำหรับผลิตน้ำประปาเป็นอ่างเก็บน้ำที่ 2 ของเกาะภูเก็ตด้วย ดังนั้น ในปี 2549 กปภ.จึงดำเนินโครงการก่อสร้างระบบผลิตน้ำประปา ขนาดกำลังการผลิต 12,000 ลบ.ม./วัน ขึ้นที่บริเวณอ่างเก็บน้ำบางเหนียวดำที่กรมชลประทานกำลังก่อสร้างใหม่ ใช้งบเงินลงทุน 142 ล้านบาท แบ่งเป็นใช้เงินงบประมาณ 75% และเงินรายได้ 25% มีระยะเวลาก่อสร้างประมาณ 3 ปี

3. ปัจจุบันสำนักงานประปาภูเก็ต มีกำลังการผลิตรวม 34,000 ลบ.ม./วัน เป็นระบบผลิตของ กปภ. ขนาด 24,000 ลบ.ม./วัน ใช้น้ำดิบจากอ่างเก็บน้ำบางวาด ร่วมกับการประปาของเทศบาลเมืองภูเก็ต ในสัดส่วน 50:50 และรับซื้อน้ำตามสัญญาจากบริษัท R.E.Q. Water Service Co.,Ltd. 10,000 ลบ.ม./วัน

จากการทำสัญญารับซื้อน้ำประปา ระบบผิวดินจากเอกชน เพิ่มปริมาณจาก 10,000 ลบ.ม./วัน เป็น 16,000 ลบ.ม./วัน และรับซื้อน้ำประปาจากระบบ RO เพิ่มอีกปริมาณ 12,000 ลบ.ม./วัน ทำให้ปี 2549 สำนักงานประปาภูเก็ต จะมีกำลังการผลิตรวม 52,000 ลบ.ม./วัน และเมื่อการลงทุนก่อสร้างระบบผลิตน้ำประปาที่อ่างเก็บน้ำบางเหนียวดำ เสร็จในปี 2551 ก็จะมีกำลังผลิตเพิ่มอีก 12,000 ลบ.ม./วัน ทำให้ในปี 2551 สำนักงานประปาภูเก็ต จะมีกำลังการผลิตรวมเท่ากับ 64,000 ลบ.ม./วัน

4. ในปี 2548 สำนักงานประปาภูเก็ต มีจำนวนผู้ใช้น้ำรวม 22,085 ราย ปริมาณน้ำจำหน่าย เท่ากับ 9.80 ล้าน ลบ.ม. หรือ 26,850 ลบ.ม./วัน ปริมาณน้ำผลิต เท่ากับ 12.73 ล้าน ลบ.ม. หรือ 34,880 ล้าน ลบ.ม./วัน อัตราน้ำสูญเสีย 23.04%

สำหรับต้นทุนค่าน้ำของสำนักงานประปาภูเก็ต ปี 2548 เฉลี่ยเท่ากับ 10.34 บาท/ลบ.ม. และมีรายได้ค่าน้ำเฉลี่ยเท่ากับ 14.38 บาท/ลบ.ม. และเมื่อรวมรายได้ค่าบริการ รายได้ค่าติดตั้ง และอื่น ๆ ด้วย จะทำให้รายได้รวมเฉลี่ย ของสำนักงานประปาภูเก็ต เท่ากับ 16.00 บาท/ลบ.ม. ในปี 2548 สำนักงานประปาภูเก็ตมีกำไรสุทธิเท่ากับ 55.47 ล้านบาท หรือเท่ากับ 5.66 บาท/ลบ.ม. กำไรของสำนักงานประปาภูเก็ต ถูกนำไปชดเชยในพื้นที่ของสำนักงานประปาที่ขาดทุนจากการขายน้ำต่ำกว่าต้นทุน

ข้อพิจารณา

1. กปภ.ได้วิเคราะห์ว่า สำนักงานประปาภูเก็ต จะมีต้นทุนเพิ่มขึ้นตั้งแต่ปี 2549 เป็นต้นไป เนื่องจากมีการลงทุนก่อสร้างระบบผลิตเพิ่มเติม มีการลงทุนเพื่อแก้ไขและป้องกันปัญหาการขาดแคลนน้ำโดยการลงทุนวางท่อส่งน้ำดิบ มีการรับซื้อน้ำประปา ระบบผิวดินจากเอกชนเพิ่มขึ้นจาก 10,000 เป็น 16,000 ลบ.ม./วัน และรับซื้อน้ำระบบ RO 12,000 ลบ.ม./วัน ในอัตรา ลบ.ม.ละ 10.17 บาท และ 39.80 บาท ตามลำดับ (ราคา ณ ปี 2549 และปรับเพิ่มตามอัตราเงินเฟ้อทุกปี) ส่วนการประมาณการค่าใช้จ่ายอื่น (ค่าบุคลากร ค่าไฟฟ้า ค่าวัสดุดำเนินการและอื่น ๆ) จะเพิ่มขึ้นตามปริมาณน้ำจำหน่ายที่เพิ่มขึ้นและตามอัตราเงินเฟ้อ ทำให้ต้นทุนค่าน้ำในปี 2549 ของ ป.ภูเก็ต เฉลี่ยเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

การที่ กปภ.รับซื้อน้ำจากเอกชนเพิ่มขึ้นตามสัญญาในช่วง 15 ปี โดยยังคงจำหน่ายน้ำตามอัตราค่าน้ำปัจจุบัน ซึ่งมีโครงสร้างอัตราค่าน้ำประปาระหว่าง 7.75 – 21.75 บาท/ลบ.ม. จะทำให้มีรายได้ค่าน้ำเฉลี่ยเท่ากับ 14.38 บาท/ลบ.ม. ส่งผลให้ สำนักงานประปาภูเก็ต มีกำไรสุทธิ ในปี 2549 ประมาณ 12 ล้านบาท และในปี 2550 จะขาดทุนประมาณ 120 ล้านบาท และจะขาดทุนในช่วง 15 ปี ประมาณ 979 ล้านบาท (มูลค่า ณ ปี 2549) (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1) หากไม่มีการปรับค่าน้ำ

2. คณะกรรมการ กปภ. ในการประชุม เมื่อวันที่ 30 มกราคม 2549 ได้มีมติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2) อนุมัติให้ กปภ.ปรับ อัตราค่าน้ำของสำนักงานการประปาภูเก็ต เพิ่มขึ้นตามต้นทุนที่เพิ่มขึ้นจากการลงทุนข้างต้น ดังนี้

2.1 กำหนดอัตราค่าน้ำเฉลี่ยของสำนักงานประปาภูเก็ต ณ ปี 2549 เท่ากับ 19.99 บาท/ลบ.ม. และปรับอัตราค่าน้ำทุก 5 ปี เพื่อให้มีอัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ (ROA) เท่ากับ 3% ในช่วง 15 ปี

2.2 ปรับโครงสร้างอัตราค่าน้ำที่ทำให้อัตราค่าน้ำเฉลี่ยเท่ากับ 19.99 บาท/ลบ.ม. (สิ่งที่ส่งมาด้วย 3) โดยใช้หลักการเดียวกันกับการปรับอัตราค่าน้ำของสำนักงานประปาเกาะสมุย ดังนี้

- 1) ผู้ใช้น้ำประเภทที่ 1 (ที่อยู่อาศัย) ไม่ปรับราคา และให้ใช้น้ำไม่เกิน 100 ลบ.ม./เดือน
- 2) ผู้ใช้น้ำประเภทที่ 2 (ราชการ และธุรกิจขนาดเล็ก) ไม่ปรับราคาสำหรับการใช้น้ำที่ใช้น้ำไม่เกิน 100 ลบ.ม./เดือน แต่จะปรับราคาใหม่สำหรับการใช้น้ำมากกว่า 100 ลบ.ม./เดือน และมีอัตราค่าน้ำดังนี้

อัตราค่าน้ำต่ำสุด	09.00	บาท/ลบ.ม.
-------------------	-------	-----------

อัตราค่าน้ำสูงสุด	22.25	บาท/ลบ.ม.
-------------------	-------	-----------

- 3) ผู้ใช้น้ำประเภทที่ 3 (รัฐวิสาหกิจ อุตสาหกรรม และธุรกิจขนาดใหญ่) ปรับใหม่ดังนี้

อัตราค่าน้ำต่ำสุด	13.00	บาท/ลบ.ม.
-------------------	-------	-----------

อัตราค่าน้ำสูงสุด	32.25	บาท/ลบ.ม.
-------------------	-------	-----------

3. สำนักงานประปาภูเก็ต มีผู้ใช้น้ำ ปี 2548 จำนวน 24,224 ราย การปรับอัตราค่าน้ำจะมีผลกระทบต่อผู้ใช้น้ำของสำนักงานประปาภูเก็ต เพียง 4,209 ราย คิดเป็นร้อยละ 17 ของผู้ใช้น้ำทั้งหมด (สิ่งที่ส่งมาด้วย 4) สรุปได้ดังนี้

ผู้ใช้น้ำประเภทที่ 1 ไม่ได้รับผลกระทบจากการปรับขึ้นอัตราค่าน้ำ

ผู้ใช้น้ำประเภทที่ 2 ที่ใช้น้ำมากกว่า 100 ลบ.ม./เดือน มีจำนวน 356 ราย คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 16 ของผู้ใช้น้ำประเภทที่ 2 ทั้งหมด จำนวน 2,197 ราย

ผู้ใช้น้ำประเภทที่ 3 ทุกราย จำนวน 3,853 ราย

นอกจากนี้ กปภ.ได้วิเคราะห์ข้อมูลผลกระทบผู้ใช้น้ำที่ประกอบธุรกิจโรงแรม บังกะโล หรือ รีสอร์ท จากข้อมูลระยะเวลาเฉลี่ยในการพักแรม จำนวนนักท่องเที่ยว ค่าใช้จ่ายเฉลี่ยต่อคน ต่อวัน จากการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ปี 2547 พบว่าค่าน้ำที่สถานพักแรมจ่ายต่อแห่งต่อเดือน ตามอัตราค่าน้ำปัจจุบันของ กปภ.เฉลี่ยประมาณ 52,752 บาท คิดเป็นร้อยละ 2.04 ของรายได้ค่าที่พักของสถานพักแรมและหาก กปภ.ปรับอัตราค่าน้ำจะทำให้สถานที่พักแรมต้องจ่ายค่าน้ำเพิ่มขึ้นต่อเดือนเป็น 78,219 บาท คิดเป็นร้อยละ 3.03 ของรายได้ค่าที่พักของสถานพักแรม หรือเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 1 เท่านั้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย 5) นอกจากนี้ในช่วงฤดูแล้งที่ผ่านมา สถานที่พักแรมมีการซื้อน้ำดิบจากรถบรรทุกทุกน้ำ ในราคา ลบ.ม.ละ 100 – 200 บาท เพื่อนำไปผลิตน้ำประปาบริการนักท่องเที่ยวในช่วงขาดแคลนน้ำอีกด้วย

4. คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ 28 พฤศจิกายน 2549 อนุมัติการปรับอัตราค่าน้ำที่สำนักงานประปาเกาะสมุย ของ กปภ.ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอ (สิ่งที่ส่งมาด้วย 6) ดังนี้

4.1 กำหนดอัตราค่าน้ำเฉลี่ยของสำนักงานประปาเกาะสมุย ณ ปี 2548 เท่ากับ 19.95 บาท/ลบ.ม.

4.2 ปรับโครงสร้างอัตราค่าน้ำที่ทำให้อัตราค่าน้ำเฉลี่ยเท่ากับ 19.95 บาท/ลบ.ม. โดยมีรายละเอียดดังนี้

1) ผู้ใช้น้ำประเภทที่ 1 (ที่อยู่อาศัย) ไม่ปรับราคาและให้ใช้ไม่เกิน 100 ลบ.ม./เดือน

2) ผู้ใช้น้ำประเภทที่ 2 (ราชการ และธุรกิจขนาดเล็ก) ไม่ปรับราคาสำหรับผู้ใช้น้ำไม่เกิน 100 ลบ.ม./เดือน สำหรับการใช้น้ำเกิน 100 ลบ.ม./เดือน ปรับเป็น 21 บาท/ลบ.ม.

3) ผู้ใช้น้ำประเภทที่ 3 (รัฐวิสาหกิจ อุตสาหกรรม และธุรกิจขนาดใหญ่) ปรับใหม่เป็น อัตราค่าน้ำต่ำสุด 11.00 บาท/ลบ.ม. และอัตราค่าน้ำสูงสุด 32.00 บาท/ลบ.ม.

กปภ.ได้ทยอยปรับขึ้นอัตราค่าน้ำของสำนักงานประปาเกาะสมุย เป็นระยะเวลา 10 เดือน โดยเริ่มปรับขึ้นอัตราค่าน้ำตั้งแต่สำหรับหน่วยน้ำที่จำหน่ายตั้งแต่เดือนมกราคม 2550 เป็นต้นไป เพื่อมิให้เกิดแรงต่อต้านจากผู้ใช้น้ำในพื้นที่พร้อมทั้งเร่งรัดจัดทำประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเข้าใจภาระในการแบกรับต้นทุนการผลิตน้ำประปาบนเกาะสมุย

5. กระทรวงมหาดไทย เห็นชอบการปรับอัตราค่าน้ำของสำนักงานประปาภูเก็ตแล้ว และได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา เมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2549 แต่ต่อมาได้มีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาล มีการแต่งตั้งคณะกรรมการ กปภ.ชุดใหม่ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 พฤศจิกายน 2549 กระทรวงมหาดไทยจึงให้คณะกรรมการ กปภ.ชุดใหม่พิจารณาทบทวนเรื่องนี้อีกครั้ง

คณะกรรมการ กปภ.ชุดใหม่ มีมติในการประชุมครั้งที่ 1/2550 เมื่อวันที่ 15 มกราคม 2550 ให้ กปภ.ติดตามการปรับอัตราค่าน้ำเฉลี่ยของสำนักงานประปาภูเก็ต เท่ากับ 19.99 บาท/ลบ.ม. และให้ กปภ.เสนอการปรับอัตราค่าน้ำของสำนักงานประปาภูเก็ต ตามมติคณะกรรมการ กปภ.ชุดเก่า โดยให้เสนอพร้อมกับการปรับอัตราค่าน้ำของสำนักงานประปา 226 แห่ง เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา 2 เรื่องพร้อมกัน (สิ่งที่ส่งมาด้วย 7)

ข้อกฎหมาย

ตามพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค มาตรา 48 (6) กำหนดไว้ว่า การกำหนดอัตรา
ราคาจำหน่ายน้ำประปา จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการได้

ข้อเสนอ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว จึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความ
เห็นชอบการปรับอัตราค่าน้ำที่สำนักงานประปาภูเก็ต ตามที่ กปภ.เสนอ ดังนี้

1. กำหนดอัตราค่าน้ำเฉลี่ยของสำนักงานประปาภูเก็ต ณ ปี 2549 เท่ากับ
19.99 บาท/ลบ.ม. และปรับอัตราค่าน้ำทุก 5 ปี เพื่อให้มีอัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ (ROA)
เท่ากับ 3% ในช่วง 15 ปี

2. ปรับโครงสร้างอัตราค่าน้ำที่ทำให้อัตราค่าน้ำเฉลี่ยเท่ากับ 19.99 บาท/ลบ.ม. (สิ่ง
ที่ส่งมาด้วย 3) คือ

- 1) ผู้ใช้น้ำประเภทที่ 1 (ที่อยู่อาศัย) ไม่ปรับราคา และให้ใช้น้ำไม่เกิน 100 ลบ.ม./เดือน
- 2) ผู้ใช้น้ำประเภทที่ 2 (ราชการ และธุรกิจขนาดเล็ก) ไม่ปรับราคาสำหรับ การ
ใช้น้ำที่ใช้น้ำไม่เกิน 100 ลบ.ม./เดือน และปรับราคาใหม่สำหรับการใช้น้ำมากกว่า 100 ลบ.ม./เดือน
ประเภทนี้จะให้ใช้น้ำไม่เกิน 300 ลบ.ม./เดือน

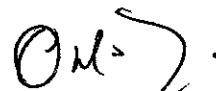
อัตราค่าน้ำต่ำสุด	09.00	บาท/ลบ.ม.
อัตราค่าน้ำสูงสุด	22.25	บาท/ลบ.ม.

- 3) ผู้ใช้น้ำประเภทที่ 3 (รัฐวิสาหกิจ อุตสาหกรรม และธุรกิจขนาดใหญ่) ปรับใหม่

อัตราค่าน้ำต่ำสุด	13.00	บาท/ลบ.ม.
อัตราค่าน้ำสูงสุด	32.25	บาท/ลบ.ม.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอารีย์ วงศ์อารยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การวิเคราะห์รายได้ค่าน้ำของการประปาภูเก็ต

ปี		-3	-2	-1	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
ปีงบประมาณ	หน่วย	2545	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	2554	2555	2556	2557	2558	2559	2560	2561	2562	2563
ความต้องการใช้น้ำ																				
กำลังการผลิต	ลบ.ม./วัน	35,000	35,000	35,300	35,000	53,000	53,000	53,000	64,000	64,000	64,000	64,000	64,000	64,000	64,000	64,000	64,000	64,000	64,000	64,000
กำลังการผลิต		12.78	12.78	12.78	12.78	19.35	19.35	19.35	23.36	23.36	23.36	23.36	23.36	23.36	23.36	23.36	23.36	23.36	23.36	23.36
ปริมาณน้ำผลิต	ล้านลบ.ม.	10.25	10.11	11.78	12.73	14.44	16.37	18.00	19.88	21.41	23.21	23.36	23.36	23.36	23.36	23.36	23.36	23.36	23.36	23.36
อัตราน้ำสูญเสีย	%	23.97%	22.84%	23.05%	23.04%	23.04%	23.04%	23.04%	23.04%	23.04%	23.04%	23.04%	23.04%	23.04%	23.04%	23.04%	23.04%	23.04%	23.04%	23.04%
ปริมาณน้ำจำหน่าย	ล้านลบ.ม.	7.79	7.80	9.07	9.80	11.11	12.60	13.85	15.14	16.48	17.86	17.98	17.98	17.98	17.98	17.98	17.98	17.98	17.98	17.98
ความต้องการ (หกลoss)	ลบ.ม./วัน	21,345	21,377	24,945	26,848	30,441	34,516	37,946	41,492	45,154	48,931	49,257	49,257	49,257	49,257	49,257	49,257	49,257	49,257	49,257
%น้ำจำหน่ายเพิ่ม	%	4.44%	0.15%	16.22%	8.06%	13.38%	13.39%	9.94%	9.34%	8.82%	8.37%	0.67%	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%
อัตราการใช้น้ำ	ลบ.ม./ราย/วัน	1.51	1.37	1.41	1.31	1.31	1.36	1.38	1.40	1.42	1.45	1.41	1.41	1.41	1.41	1.41	1.41	1.41	1.41	1.41
ความต้องการใช้น้ำ(รวมloss)	ลบ.ม./วัน	28,075	27,706	32,287	34,884	39,552	44,846	49,303	53,910	58,668	63,575	64,000	64,000	64,000	64,000	64,000	64,000	64,000	64,000	64,000
จำนวนผู้ใช้น้ำปลายทาง	ราย	14,903	16,380	18,774	22,085	24,224	26,363	28,502	30,641	32,780	34,919	34,919	34,919	34,919	34,919	34,919	34,919	34,919	34,919	34,919
จำนวนผู้ใช้น้ำเฉลี่ย	ราย	14,091	15,642	17,577	20,430	23,154	25,293	27,432	29,571	31,710	33,849	34,919	34,919	34,919	34,919	34,919	34,919	34,919	34,919	34,919
จำนวนผู้ใช้น้ำเพิ่ม			1,477	2,394	3,311	2,139	2,139	2,139	2,139	2,139										
ต้นทุน																				
ค่าใช้จ่ายบุคคล	ล้านบาท	5	5	5	5	6	7	8	10	11	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
ค่าเช่าซื้อเอกชน(ผิวดิน-ดินตีวิท)	"	34	35	37	38	40	42	43	45	46	47	49	50	52	53	55	57	58	60	62
ค่าเช่าซื้อเอกชน(R/O)	"					44	176	181	186	192	198	204	210	216	222	229	236	243	250	258
ค่าเช่าซื้อเอกชน(ผิวดิน-บ้านหนอง, เข่งหวง)	"					6	23	24	24	25	26	27	27	28	29	30	31	32	33	34
ค่าเช่าที่ดินชุมชนเหมือนล็อกป่าส้ม	"		1	2	2	3	3	3	3	3	1									
ค่าเช่าชลประทาน	"	3	2	2	3	4	2	3	4	5	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6
ค่าวัสดุการผลิตและไฟฟ้า	"	6	9	13	16	18	19	22	24	27	30	32	33	33	35	36	37	38	39	40
วัสดุดำเนินงานและวัสดุสำนักงาน	"	2	2	3	3	3	4	4	5	5	6	6	6	7	7	7	7	7	8	8
ค่าใช้จ่ายดำเนินงานอื่นๆ	"	2	2	3	3	4	5	5	6	7	8	8	8	8	9	9	9	9	10	10
ค่าเสื่อมราคาและตัดจำหน่าย	"	20	18	19	19	19	21	26	26	26	26	26	26	26	26	26	26	26	26	26
รวมค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานก่อนปันส่วน	"	72	73	83	88	147	301	319	332	346	359	369	379	390	401	413	425	438	450	464
ค่าใช้จ่ายที่ไม่เกี่ยวกับการดำเนินงาน	"	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
ค่าใช้จ่ายปันส่วน	"	12	15	10	11	12	12	13	14	15	16	17	18	19	20	22	23	25	26	28
รวมต้นทุน	ล้านบาท	87	90	96	101	161	315	334	349	363	377	388	399	411	424	437	450	465	479	494
รายได้																				
อัตราค่าน้ำ	บาท/ลบ.ม.	14.38	14.44	14.89	14.38	19.99	19.99	19.99	19.99	19.99	23.17	23.17	23.17	23.17	23.17	26.86	26.86	26.86	26.86	26.86
รายได้ค่าน้ำ	ล้านบาท	112	113	135	141	222	252	277	303	329	414	417	417	417	417	483	483	483	483	483
รายได้ค่าบริการ	"	6	6	7	9	9	10	11	12	13	13	14	14	14	14	14	14	14	14	14
รายได้ค่าติดตั้งสุทธิ	"	4	5	(3)	6	3	3	3	3	3	3									
รายได้อื่น	"	0	0	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
รายได้รวม	"	122	124	140	157	236	266	292	319	346	432	432	432	432	432	498	498	498	498	498
ผลการดำเนินงาน																				
รายได้รวม	"	122	124	140	157	236	266	292	319	346	432	432	432	432	432	498	498	498	498	498
ต้นทุนรวม	"	87	90	96	101	161	315	334	349	363	377	388	399	411	424	437	450	465	479	494
กำไร(ขาดทุน)สุทธิกรณีปรับค่าน้ำ		35	33	45	55	75	(49)	(42)	(30)	(17)	55	44	33	21	8	62	48	34	19	4
กำไร(ขาดทุน)สุทธิกรณีไม่ปรับค่าน้ำ		35	33	45	55	12	(120)	(120)	(115)	(109)	(102)	(114)	(125)	(137)	(150)	(163)	(176)	(191)	(205)	(220)
กำไรสุทธิ กรณี ROA 3%		-	-	12	12	13	17	16	15	14	14	13	12	11	11	10	10	9	8	7
รายได้รวมต่อหน่วย	บาท/ลบ.ม.	15.68	15.88	15.48	16.00	21.21	21.14	21.10	21.06	21.02	24.17	24.03	24.03	24.03	24.03	27.72	27.72	27.72	27.72	27.72
ค่าใช้จ่ายรวมต่อหน่วย	"	11.14	11.59	10.53	10.34	14.49	25.04	24.13	23.02	22.05	21.10	21.57	22.21	22.68	23.58	24.30	25.05	25.84	26.64	27.47

กรณีปรับค่าน้ำ PV ของกำไรสุทธิ ที่ ROA 3% = 108.49 ล้านบาท

กรณีไม่ปรับค่าน้ำ PV ของกำไรสุทธิที่ ROA 3% = (978.86) ล้านบาท (อัตราค่าน้ำเฉลี่ย 14.38 บาท/ลบ.ม.ตลอด 15 ปี)



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ

ผู้ช่วยผู้ว่าการ (สำนักผู้ว่าการ)

ที่ มท 55010(ก)/ 47

วันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2549

เรื่อง มติคณะกรรมการ กปภ. ครั้งที่ 1/2549 วาระที่ 5.1 เรื่องการปรับอัตราค่าน้ำสำนักงานประปาภูเก็ต

เรียน รองผู้ว่าการ (แผนและวิชาการ)

ตามที่คณะกรรมการ กปภ. ได้มีการประชุมครั้งที่ 1/2549 เมื่อวันที่ 30 มกราคม 2549 วาระที่ 5.1 เรื่องการปรับค่าน้ำสำนักงานประปาภูเก็ต นั้น กปภ. ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบฯ ปัจจุบันสำนักงานประปาภูเก็ต มีกำลังการผลิตรวม 34,000 ลบ.ม./วัน โดยเป็นระบบผลิตของ กปภ. ซึ่งใช้น้ำดิบจากอ่างเก็บน้ำบางวาด 24,000 ลบ.ม./วัน และรับซื้อน้ำตามสัญญา จาก บจก. R.E.Q. Water Services 10,000 ลบ.ม./วัน โดยในปี 2548 มีจำนวนผู้ใช้น้ำรวม 22,085 ราย ปริมาณน้ำจำหน่าย เท่ากับ 9.580 ล้าน ลบ.ม. หรือ 26,850 ลบ.ม./วัน ปริมาณน้ำผลิตเท่ากับ 12.73 ล้าน ลบ.ม. หรือ 34,880 ลบ.ม./วัน อัตราน้ำสูญเสียเท่ากับ 23.04% ในปี 2548 ภูเก็ต มีต้นทุนค่าน้ำเฉลี่ยเท่ากับ 10.34 บาท/ลบ.ม. รายได้เฉพาะค่าน้ำเฉลี่ยเท่ากับ 14.38 บาท/ลบ.ม. และรายได้รวมเฉลี่ย (รวมรายได้ค่าบริการ รายได้ค่าติดตั้ง และอื่น ๆ) เท่ากับ 16.00 บาท/ลบ.ม. มีกำไรสุทธิเท่ากับ 55.47 ล้านบาท หรือเท่ากับ 5.66 บาท/ลบ.ม. จากการรับซื้อน้ำประปาจากระบบผิวดินจากเอกชนเพิ่มอีก 6,000 ลบ.ม./วัน และรับซื้อน้ำประปาจากระบบ RO เพิ่มอีก 12,000 ลบ.ม./วัน จะทำให้ ภูเก็ต มีกำลังการผลิตรวมในปี 2549 เท่ากับ 52,000 ลบ.ม./วัน นอกจากนี้ กปภ. ยังได้ลงทุนก่อสร้างระบบผลิตที่อ่างเก็บน้ำบางเหนียวดำอีก 12,000 ลบ.ม./วัน คาดว่าเมื่อการก่อสร้างแล้วเสร็จในปี 2551 จะทำให้ ภูเก็ตมีกำลังการผลิตรวม 64,000 ลบ.ม./วัน ดังนั้น จึงคาดว่าตั้งแต่ปี 2549 เป็นต้นไป กปภ. จะมีต้นทุนเพิ่มขึ้นจาก 1)การลงทุนก่อสร้างระบบผลิตเพิ่มเติมอีก 12,000 ลบ.ม./วัน รวมกับ 2)การลงทุนเพื่อแก้ไขและป้องกันปัญหาการขาดแคลนน้ำ โดยการลงทุนวางท่อส่งน้ำดิบ การรับซื้อน้ำประปาจากเอกชนในระบบผิวดินที่เพิ่มขึ้นจาก 10,000 ลบ.ม./วัน เป็น 16,000 ลบ.ม./วัน และการรับซื้อน้ำระบบ RO 12,000 ลบ.ม./วัน ในอัตรา ลบ.ม.ละ 10.17 บาท และ 39.80 บาท ตามลำดับ (ราคา ณ ปี 2549 และปรับเพิ่มตามอัตราเงินเฟ้อทุกปี) จะทำให้ ภูเก็ต มีต้นทุนค่าน้ำเฉลี่ยในปี 2549 เท่ากับ 14.49 บาท/ลบ.ม. (รับซื้อน้ำ RO 92 วัน เริ่มรับซื้อน้ำ 1 กรกฎาคม-30 กันยายน 2549) และจะเพิ่มขึ้นเท่ากับ 25.04 บาท/ลบ.ม. ในปี 2550 (ข้อตลอดปี) และหาก ภูเก็ต ยังคงจำหน่ายน้ำตามอัตราค่าน้ำปัจจุบัน ซึ่งมีรายได้ค่าน้ำเฉลี่ยเท่ากับ 14.38 บาท/ลบ.ม. ภูเก็ตจะยังคงมีกำไรสุทธิ ในปี 2549 ประมาณ 12 ล้านบาท แต่จะขาดทุนในปี 2550 ประมาณ 120 ล้านบาท และขาดทุนในช่วง 15 ปี ตามสัญญากับเอกชนรวมประมาณ 979 ล้านบาท (มูลค่า ณ ปี 2549) ดังนั้น จึงจำเป็นต้องปรับอัตราค่าน้ำของ ภูเก็ต ต้นทุนที่แท้จริง โดยในปี 2549 จะขอปรับค่าน้ำเท่ากับ 19.99 บาท/ลบ.ม. และปรับอัตราค่าน้ำทุก ๆ 5 ปี ซึ่งจะทำให้อัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ (ROA) เท่ากับ 3% ในช่วง 15 ปี (ตามระยะเวลาของสัญญาซื้อน้ำจาก

บจก. R.E.Q. Water Services) และ NPV ประมาณ 108 ล้านบาท (มูลค่า ณ ปี 2549) ทั้งนี้ จะทำให้อัตราผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) ในช่วง 15 ปี ประมาณ 14.62%

ในการปรับอัตราค่าน้ำของ ป. ภูเก็ต นั้น กปภ. ได้ใช้หลักการเดียวกันกับที่คณะกรรมการ กปภ. ได้อนุมัติการปรับอัตราค่าน้ำของ ป. เกาะสมุย และได้นำความเห็นของคณะกรรมการกั่นกรองเรื่อง เสนอ กรม. คณะที่ 1 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นประธาน มาประกอบการพิจารณาในครั้งนี้ด้วย ซึ่งตาม พ.ร.บ. กปภ. พ.ศ. 2522 มาตรา 48(6) กำหนดว่าการกำหนดอัตราค่าน้ำ จำหน่ายประปา จะต้องได้รับความเห็นชอบจาก กรม. ก่อนจึงจะดำเนินการได้ จึงนำเสนอคณะกรรมการ กปภ. เพื่อพิจารณาขอปรับอัตราค่าน้ำของ ป. ภูเก็ต ซึ่งเป็นไปตามมติของคณะกรรมการเตรียมการแปลงสภาพ กปภ. เมื่อวันที่ 17 มกราคม 2549 ดังนี้

1. กำหนดอัตราค่าน้ำเฉลี่ยของ ป. ภูเก็ต ในปี 2549 เท่ากับ 19.99 บาท/ลบ.ม. และปรับอัตราค่าน้ำทุก 5 ปี เพื่อให้มีอัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ (ROA) เท่ากับ 3% ในช่วง 15 ปี
2. พิจารณาทางเลือกการปรับโครงสร้างอัตราค่าน้ำที่ทำให้อัตราค่าน้ำเท่ากับ 19.99 บาท/ลบ.ม. ดังนี้

ทางเลือกที่ 1 ปรับโครงสร้างอัตราค่าน้ำ ป. ภูเก็ต เฉพาะผู้ใช้น้ำประเภท 2 และ 3 เมื่อวิเคราะห์ แล้วจะได้อัตราค่าน้ำเฉลี่ย 19.99 บาท/ลบ.ม. โดยมีแนวทางการปรับดังนี้

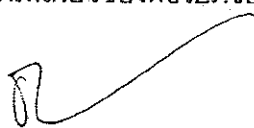
- 1) ผู้ใช้น้ำประเภทที่ 1 (ที่อยู่อาศัย) ไม่ปรับราคา และให้ใช้น้ำไม่เกิน 100 ลบ.ม./เดือน
- 2) ผู้ใช้น้ำประเภทที่ 2 (ราชการ และธุรกิจขนาดเล็ก) ปรับใหม่ และให้ใช้น้ำไม่เกิน 300 ลบ.ม./เดือน โดยมี อัตราค่าน้ำต่ำสุด 10.00 บาท/ลบ.ม. และ สูงสุด 22.25 บาท/ลบ.ม.
- 3) ผู้ใช้น้ำประเภทที่ 3 (รัฐวิสาหกิจ อุตสาหกรรม และธุรกิจขนาดใหญ่) ปรับใหม่โดยมี อัตราค่าน้ำต่ำสุด 13.00 บาท/ลบ.ม. และสูงสุด 32.00 บาท/ลบ.ม.

ทางเลือกที่ 2 ปรับโครงสร้างอัตราค่าน้ำ ป. ภูเก็ต เฉพาะผู้ใช้น้ำประเภท 2 ที่ใช้น้ำ > 100 ลบ.ม./เดือน และประเภท 3 เมื่อวิเคราะห์แล้วจะได้อัตราค่าน้ำเฉลี่ย 19.99 บาท/ลบ.ม. โดยมีแนวทางการปรับ ดังนี้

- 1) ผู้ใช้น้ำประเภทที่ 1 (ที่อยู่อาศัย) ไม่ปรับราคา และให้ใช้น้ำไม่เกิน 100 ลบ.ม./เดือน
- 2) ผู้ใช้น้ำประเภทที่ 2 (ราชการ และธุรกิจขนาดเล็ก) ไม่ปรับราคาสำหรับผู้ใช้น้ำที่ใช้น้ำไม่เกิน 100 ลบ.ม./เดือน ปรับใหม่สำหรับผู้ใช้น้ำที่ใช้น้ำมากกว่า 100 ลบ.ม./เดือน และให้ใช้ไม่เกิน 300 ลบ.ม./เดือน โดยมีอัตราค่าน้ำต่ำสุด 09.00 บาท/ลบ.ม. และ สูงสุด 22.25 บาท/ลบ.ม.
- 3) ผู้ใช้น้ำประเภทที่ 3 (รัฐวิสาหกิจ อุตสาหกรรม และธุรกิจขนาดใหญ่) ปรับใหม่โดยมี อัตราค่าน้ำต่ำสุด 13.00 บาท/ลบ.ม. และสูงสุด 32.25 บาท/ลบ.ม.

คณะกรรมการ กปภ. พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบ ให้กำหนดอัตราค่าน้ำเฉลี่ยของ ป. ภูเก็ต ใน ปี 2549 เท่ากับ 19.99 บาท/ลบ.ม. และปรับอัตราค่าน้ำทุก 5 ปี เพื่อให้มีอัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ (ROA) เท่ากับ 3% ในช่วง 15 ปี สำหรับโครงสร้างอัตราค่าน้ำของ ป. ภูเก็ตให้ใช้ทางเลือกที่ 2 เสนอต่อ ครม. และให้ความเห็นกับข้อสังเกตของกรรมการ กปภ. ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป คือ กปภ.ควรสำรวจความต้องการในพื้นที่เพื่อให้มีข้อมูลสนับสนุนและเหตุผลการยอมรับของผู้ประกอบการและนักท่องเที่ยวได้รับความเดือดร้อนเนื่องจากความต้องการใช้น้ำรวมทั้งอุบัติเหตุจากการใช้รถบรรทุกน้ำโดยขอความร่วมมือจากสมาคมธุรกิจการท่องเที่ยวในจังหวัดให้ยืนยันความต้องการใช้น้ำเป็นลายลักษณ์อักษรเพื่อนำข้อเท็จจริงของปัญหาในแต่ละพื้นที่มาเป็นเอกสารประกอบเพิ่มเติมการนำเสนอ ครม. ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการในล่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง



(นางสาวอรพิน อัครนิกร)

ผู้ช่วยผู้ว่าการ (สำนักผู้ว่าการ)

ปฏิบัติหน้าที่ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ กปภ.

โครงสร้างอัตราค่าน้ำของการประปาภูเก็ต

1. ที่อยู่อาศัย			2.ราชการ/ธุรกิจขนาดเล็ก			3.รัฐวิสาหกิจ/อุตสาหกรรม/ธุรกิจขนาดใหญ่		
ช่วงการใช้น้ำ (ลบ.ม./เดือน)	อัตราค่าน้ำประปา (บาท/ลบ.ม.)		ช่วงการใช้น้ำ (ลบ.ม./เดือน)	อัตราค่าน้ำประปา (บาท/ลบ.ม.)		ช่วงการใช้น้ำ (ลบ.ม./เดือน)	อัตราค่าน้ำประปา (บาท/ลบ.ม.)	
	ปัจจุบัน	ไม่ปรับ		ปัจจุบัน	ขอปรับ		ปัจจุบัน	ขอปรับ
1 - 10	7.75	7.75	1 - 10	9.00	9.00	1 - 10	10.00	13.00
11 - 20	8.50	8.50	11 - 20	11.75	11.75	11 - 20	13.00	17.00
21 - 30	10.75	10.75	21 - 30	13.00	13.00	21 - 30	16.00	21.00
31 - 50	12.75	12.75	31 - 50	14.00	14.00	31 - 50	19.00	26.00
51 - 80	14.00	14.00	51 - 80	14.40	14.40	51 - 80	21.00	29.00
81 - 100	14.50	14.50	81 - 100	14.50	14.50	81 - 100	21.25	30.00
101 - 300	14.60		101 - 300	14.60	22.25	101 - 300	21.25	31.00
300 - 1,000	14.70			14.70		>300	21.75	32.25
1,001 - 2,000	14.80			14.80			21.50	
2,001 - 3,000	14.90			14.90			21.25	
>3,000	15.00			15.00			21.00	
อัตราค่าน้ำเฉลี่ย		9.37			20.08			29.00
ค่าน้ำเฉลี่ยรวม	19.99 บาท/ลบ.ม.		NPV 109 ล้านบาท					

- หมายเหตุ:
- ผู้ใช้น้ำประเภทที่ 1 (ที่อยู่อาศัย) ให้ใช้น้ำได้ไม่เกิน 100 ลบ.ม./เดือน
 - ผู้ใช้น้ำประเภทที่ 2 ให้ใช้น้ำได้ไม่เกิน 300 ลบ.ม./เดือน

ผลกระทบจากการปรับอัตราค่าน้ำโดยจัดผู้ใช้น้ำตามโครงสร้างปัจจุบัน แต่ช่วงราคาขอปรับจะวิเคราะห์ตามประเภทขอปรับ
 ของสำนักงานประปาภูเก็ต
 ข้อมูล 1 เดือนกันยายน 2549

ประเภท ผู้ใช้น้ำ	ช่วงการใช้ (ลบ.ม.)	ผู้ใช้น้ำ (ราย)	สัดส่วนผู้ใช้น้ำ (%)	ปริมาณใช้น้ำ (ลบ.ม./ร./ค.)	อัตราค่าน้ำ (บาท/ลบ.ม.)			ค่าน้ำส่วนเพิ่ม (บาท/ราย/เดือน)
					ขอปรับ	ปัจจุบัน	ส่วนต่าง	
ประเภท 1 ที่อยู่อาศัย	0-10	6,314	96%	4	7.75	7.75	-	-
	11-20	4,932		15	8.50	8.50	-	-
	21-30	3,032		25	10.75	10.75	-	-
	31-50	1,990		38	12.75	12.75	-	-
	51-80	568		61	14.00	14.00	-	-
	81-100	101		90	14.50	14.50	-	-
รวม		16,937	100%	18				
เฉลี่ยต่อหน่วย					9.09	9.09	-	-
ประเภท 2 ราชการและธุรกิจ ขนาดเล็ก	0-10	547	72%	3	9.00	9.00	-	-
	11-20	386		16	11.75	11.75	-	-
	21-30	324		25	13.00	13.00	-	-
	31-50	320		39	14.00	14.00	-	-
	51-80	193		64	14.40	14.40	-	-
	81-100	71		89	14.50	14.50	-	-
	101-300	322		156	22.25	14.60	7.65	427
	รวม							
ราชการและ ธุรกิจขนาดเล็ก ที่ใช้น้ำ >300 ลบ.ม./ค.	0-10				13.00	9.00	4.00	
	11-20				17.00	11.75	5.25	
	21-30				21.00	13.00	8.00	
	31-50				26.00	14.00	12.00	
	51-80				29.00	14.40	14.60	
	81-100				30.00	14.50	15.50	
	101-300				31.00	14.60	16.40	
	(>300) หรือ 301-1000	30	1%	429	32.25	14.70	17.55	6,705
	1,001-2,000	2	0.09%	1,331	32.25	14.80	17.45	22,493
2,001-3,000	1	0.05%	2,417	32.25	14.90	17.35	41,410	
>3,000	1	0.05%	8,383	32.25	15.00	17.25	144,382	
รวม		2,197	100%	56	-	-	-	259
เฉลี่ยต่อหน่วย					17.81	13.21	4.59	
ประเภท 3 รัฐวิสาหกิจ อุตสาหกรรม และธุรกิจขนาด ใหญ่	0-10	1,390	87%	3	13.00	10.00	3.00	9
	11-20	664		15	17.00	13.00	4.00	52
	21-30	423		25	21.00	16.00	5.00	96
	31-50	457		40	26.00	19.00	7.00	187
	51-80	301		64	29.00	21.00	8.00	372
	81-100	108		90	30.00	21.25	8.75	585
	101-300	326		156	31.00	21.50	9.50	1,207
	(>300) หรือ 301-1000	120		514	32.25	21.75	10.50	4,823
	1,001-2,000	32		1,278	32.25	21.50	10.75	12,910
	2,001-3,000	11		2,595	32.25	21.25	11.00	27,215
>3,000	21	7,563	32.25	21.00	11.25	83,006		
รวม		3,853	100%	107	-	-	-	980
เฉลี่ยต่อหน่วย					28.93	19.78	9.15	
รวมทั้งสิ้น		22,990		42				189
รายได้ค่าน้ำเฉลี่ยรวม					18.81	14.31	4.50	

- หมายเหตุ:
1. ผู้ใช้น้ำประเภทที่ 1 ที่ใช้น้ำเกิน 100 ลบ.ม./เดือน จะปรับเป็นผู้ใช้น้ำประเภทที่ 2 ตามช่วงการใช้น้ำนั้นๆ
 2. ผู้ใช้น้ำประเภทที่ 2 ที่ใช้น้ำเกิน 300 ลบ.ม./เดือน จะปรับเป็นผู้ใช้น้ำประเภทที่ 3 ตามช่วงการใช้น้ำนั้นๆ
 3. จำนวนผู้ใช้น้ำต่ำกว่ามาตรฐาน ผู้ใช้น้ำจ่ายค่าน้ำคงที่ และจ่ายขั้นต่ำจำนวน 1,234 ราย

การประมาณการค่าน้ำประปาของสถานที่พักแรมในจังหวัดภูเก็ต

ข้อมูล	รายการคำนวณ	วิธีคำนวณ
ระยะเวลาเฉลี่ยในสถานพักแรม 3.63 วัน ค่าใช้จ่ายเฉลี่ยต่อคนต่อวัน 3,669 บาท/คน/วัน ค่าที่พัก 29% เปอร์เซ็นต์	ค่าที่พักตลอดการพักเฉลี่ยต่อคน 3,863 บาท/คน	$(3.63 \times 3,669) \times 29\%$
จำนวนนักท่องเที่ยว 4,642,302 คน/ปี	ค่าที่พักนักท่องเที่ยวรวม 17,931,055,158 บาท/ปี 1,494,254,596 บาท/เดือน	$4,642,302 \times 3,863$
จำนวนโรงแรม 579 แห่ง	ค่าที่พักโรงแรมแต่ละแห่งต่อเดือน 2,580,751 บาท/โรงแรม/เดือน	$1,494,254,596 / 579$
ข้อสมมติ (กปภ.) อัตราการใช้น้ำของนักท่องเที่ยว 1.00 ลบ.ม./วัน อัตราค่าน้ำสูงสุดของ กปภ. 21.75 บาท/ลบ.ม. (โครงสร้างเก่า)	ค่าน้ำตลอดระยะเวลาการพักต่อคน 78.95 บาท/คน ค่าน้ำต่อที่พักรต่อคน 2.04% เปอร์เซ็นต์ ค่าน้ำที่โรงแรมแต่ละแห่งจ่ายต่อเดือน 52,752 บาท/แห่ง/เดือน น้ำใช้โดยนักท่องเที่ยวแต่ละโรงแรมต่อเดือน 2,425 ลบ.ม./แห่ง/เดือน	$1.00 \times 3.63 \times 21.75$ $78.95 / 3,863$ $2,580,751 \times 2.04\%$ $52,752 / 21.75$
ข้อสมมติ (กปภ.) อัตราการใช้น้ำของนักท่องเที่ยว 1.00 ลบ.ม./วัน อัตราค่าน้ำสูงสุดของ กปภ. 32.25 บาท/ลบ.ม. (โครงสร้างใหม่)	ค่าน้ำตลอดระยะเวลาการพักต่อคน 117.07 บาท/คน ค่าน้ำต่อที่พักรต่อคน 3.03% เปอร์เซ็นต์ ค่าน้ำที่โรงแรมแต่ละแห่งจ่ายต่อเดือน 78,219 บาท/แห่ง/เดือน น้ำใช้โดยนักท่องเที่ยวแต่ละโรงแรมต่อเดือน 2,425 ลบ.ม./แห่ง/เดือน	$1.00 \times 3.63 \times 32.25$ $117.07 / 3,863$ $2,580,751 \times 3.03\%$ $78,219 / 32.25$

ที่มา: การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย, 2548 (www2.tat.or.th/stat/web/static_tst.php)

หมายเหตุ: ในช่วงหน้าแล้ง (ธ.ค.-เม.ย.) โรงแรมในจังหวัดภูเก็ตต้องซื้อน้ำจากรถขายน้ำ ลูกบาศก์เมตร 100 - 200 บาท

ความผิด
ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ส) ๑๕๗๒๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การปรับอัตราค่าน้ำที่สำนักงานประปาเกาะสมุย ของการประปาส่วนภูมิภาค

เรียน ผู้ว่าการการประปาส่วนภูมิภาค

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๑๕/๕๕๐๖ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๙
 ๒. สำเนาบันทักข้อความฝ่ายเลขานุการ กกค ๑ (สศช.) ที่ นร (กกค.๑) ๑๑๑๕/๑๕ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เรื่องการปรับอัตราค่าน้ำที่สำนักงานประปาเกาะสมุย ของการประปาส่วนภูมิภาค
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค ๐๔๐๓/๒๑๒๕๔ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร ๐๗๑๐/๐๕๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอเรื่อง การปรับอัตราค่าน้ำที่สำนักงานประปาเกาะสมุย ของการประปาส่วนภูมิภาค มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ลงมติว่า

๑. อนุมัติการปรับอัตราค่าน้ำที่สำนักงานประปาเกาะสมุย ของการประปาส่วนภูมิภาค ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอทั้ง ๓ ข้อ

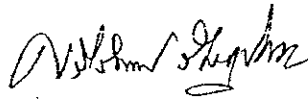
๒. คณะรัฐมนตรีเห็นว่า ปริมาณความต้องการใช้น้ำประปาในพื้นที่ต่าง ๆ จะสัมพันธ์กับความเจริญเติบโตและการใช้ประโยชน์ของพื้นที่ที่เพิ่มขึ้น ซึ่งพื้นที่แต่ละแห่งสมควรที่จะมีการพิจารณากำหนดขนาดของการพัฒนาให้เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมและวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน สำหรับกรณีเกาะสมุย ต้องพิจารณากำหนดขนาดของการพัฒนาให้เหมาะสมเพื่อให้เกิดความยั่งยืน รวมทั้งควรพิจารณาความเหมาะสมและเป็นไปได้ในการนำน้ำดิบจากเกาะพะงันหรือพื้นที่อื่นส่งผ่านทางท่อมาใช้ประโยชน์ที่เกาะสมุยด้วย จึงให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับความเห็นข้างต้นไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงอุตสาหกรรม องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ ควรพิจารณากำหนดขนาดของการพัฒนาพื้นที่แหล่งท่องเที่ยวอื่น ๆ เช่น จังหวัดภูเก็ตและจังหวัด
ในพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออก แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

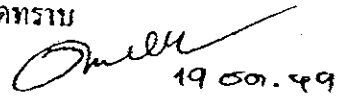
ขอแสดงความนับถือ



(นางศรีรัตน์ รัษฐปานะ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรียน หัวหน้าหน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาค
เพื่อโปรดทราบ



19 ๐๐. ๔๙

(นางดาวรุ่ง ปิทธิบุญญา)
ผู้อำนวยการกองบริหาร

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thai.gov.go.th

(kw 49.4-064)ราชสี



ที่ นร 1115/4906

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม กทม. 10100

16 ตุลาคม 2549

เรื่อง การปรับอัตราค่าน้ำที่สำนักงานประปาเกาะสมุย ของการประปาส่วนภูมิภาค

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง บันทึกข้อความฝ่ายเลขานุการ กกก 1 (สศช.) ที่ นร (คกก. 1) 1114/18 ลงวันที่ 21 พฤศจิกายน 2548 เรื่องการปรับอัตราค่าน้ำที่สำนักงานประปาเกาะสมุยของการประปาส่วนภูมิภาค

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานเรื่องการปรับอัตราค่าน้ำที่สำนักงานประปาเกาะสมุยของการประปาส่วนภูมิภาค

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี คณะที่ 1 มีมติวันที่ 17 พฤศจิกายน 2548 มอบให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จัดประชุมหารือร่วมกับกระทรวงการคลัง และการประปาส่วนภูมิภาค โดยให้การประปาส่วนภูมิภาคพิจารณาให้ความช่วยเหลือธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ที่ประกอบการอยู่บนเกาะสมุย ให้มากกว่าที่ การประปาส่วนภูมิภาคเสนอมา เช่น ให้เริ่มปรับอัตราค่าน้ำสำหรับผู้ใช้น้ำประเภทที่ 2 (ราชการและธุรกิจขนาดเล็ก) ที่มีการใช้น้ำเกิน 100 ลูกบาศก์เมตรต่อเดือน แทนที่จะเริ่มปรับอัตราค่าน้ำสำหรับผู้ใช้น้ำประเภทที่ 2 ที่มีการใช้น้ำเกิน 50 ลูกบาศก์เมตรต่อเดือน เป็นต้น และให้นำข้อสรุปดังกล่าวเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี คณะที่ 1 อีกครั้งหนึ่ง ก่อนคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว โดยมีข้อเสนอเพื่อพิจารณาดังนี้

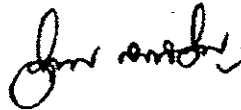
1. เห็นควรให้กำหนดอัตราค่าน้ำเฉลี่ยของสำนักงานประปาเกาะสมุย ณ ปี 2548 เท่ากับ 19.95 บาท/ลูกบาศก์เมตร
2. เห็นควรให้ปรับโครงสร้างอัตราค่าน้ำที่ทำให้อัตราค่าน้ำเฉลี่ยเท่ากับ 19.95 บาท/ลูกบาศก์เมตร โดยมีรายละเอียดดังนี้

- 2.1 ผู้ใช้น้ำประเภทที่ 1 (ที่อยู่อาศัย) ไม่ปรับราคา และให้ใช้ไม่เกิน 100 ลูกบาศก์เมตร
- 2.2 ผู้ใช้น้ำประเภทที่ 2 (ราชการและธุรกิจขนาดเล็ก) ไม่ปรับราคาผู้ใช้น้ำไม่เกิน 100 ลูกบาศก์เมตร สำหรับผู้ใช้น้ำเกิน 100 ลูกบาศก์เมตร ปรับเป็น 21 บาท/ลูกบาศก์เมตร
- 2.3 ผู้ใช้น้ำประเภทที่ 3 (รัฐวิสาหกิจ/อุตสาหกรรม และธุรกิจขนาดใหญ่) ปรับใหม่ อัตราค่าน้ำต่ำสุด 11.00 บาท/ลูกบาศก์เมตร และอัตราค่าน้ำสูงสุด 32.00 บาท/ลูกบาศก์เมตร

3 การปรับอัตราค่าน้ำตามอัตราเงินเฟ้อทุก 5 ปี เห็นควรให้เป็นดุลยพินิจของ คณะกรรมการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลกิจการประปาแห่งชาติ (คปช.) หรือ คณะกรรมการกำกับดูแลกิจการประปาที่จะจัดตั้งขึ้นในอนาคต ตามร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการน้ำ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำข้อเสนอการปรับอัตราค่าน้ำที่สำนักงานประปาเกาะสมุย ของการประปาส่วนภูมิภาคเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. 0 2282 3425

โทรสาร 0 2280 1860

คุณแฉะ สีเขียว



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ฝ่ายเลขานุการ คกก.1 (สคช.) โทร. 0-2280-4085 ต่อ 3306, 3308

ที่ นร (คกก.1) 1114/18

วันที่

21 พฤศจิกายน 2548

เรื่อง การปรับอัตราค่าน้ำที่สำนักงานประปาเกาะสมุยของการประปาสวณภูมิภาค

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

ประธานกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 1 (ฝ่ายเศรษฐกิจ)

1. ข้อเสนอ

กระทรวงมหาดไทยเสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการปรับอัตราค่าน้ำของสำนักงานประปาเกาะสมุย ตามที่การประปาสวณภูมิภาค (กปภ.) เสนอ ดังนี้

1.1 กำหนดอัตราค่าน้ำเฉลี่ยของสำนักงานประปาเกาะสมุย ณ ปี 2548 เท่ากับ 20.16 บาท/ลูกบาศก์เมตร ซึ่งเป็นอัตราค่าน้ำที่สะท้อนต้นทุน โดยให้มีผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ (ROA) ร้อยละ 3 และปรับตามอัตราเงินเฟ้อทุก 5 ปี

1.2 ปรับโครงสร้างอัตราค่าน้ำที่ทำให้อัตราค่าน้ำเฉลี่ยเท่ากับ 20.16 บาท/ลูกบาศก์เมตร โดยปรับโครงสร้างอัตราค่าน้ำเฉพาะประเภทที่ (2) ราชการและธุรกิจขนาดเล็ก กับ ประเภทที่ (3) รัฐวิสาหกิจ/อุตสาหกรรมและธุรกิจขนาดใหญ่ สรุปได้ ดังนี้

1.2.1 ผู้ใช้น้ำประเภทที่ 1 (ที่อยู่อาศัย) ไม่ปรับราคา และให้ใช้ไม่เกิน 100 ลูกบาศก์เมตร/เดือน

1.2.2 ผู้ใช้น้ำประเภทที่ 2 (ราชการและธุรกิจขนาดเล็ก) ปรับใหม่ คือ

อัตราค่าน้ำต่ำสุด 10.00 บาท/ลูกบาศก์เมตร

อัตราค่าน้ำสูงสุด 21.00 บาท/ลูกบาศก์เมตร

1.2.3 ผู้ใช้น้ำประเภทที่ 3 (รัฐวิสาหกิจ/อุตสาหกรรม และธุรกิจขนาดใหญ่) ปรับใหม่ คือ

อัตราค่าน้ำต่ำสุด 11.00 บาท/ลูกบาศก์เมตร

อัตราค่าน้ำสูงสุด 31.00 บาท/ลูกบาศก์เมตร

2. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 6 สิงหาคม 2545 และ วันที่ 24 สิงหาคม 2546 เห็นชอบการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำประปาบนเกาะที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ (เกาะสมุย) โดยกำหนดแผนงานเป็น 3 ระยะ คือ แผนระยะสั้น แผนระยะกลาง และแผนระยะยาว

สำหรับแผนระยะยาวให้ กปภ. ศึกษารายละเอียดความเหมาะสมของโครงการก่อสร้างท่อส่งน้ำจากแม่น้ำตาปีไปยังเกาะสมุย (วางท่อส่งน้ำใต้ทะเล) และโครงการผลิตน้ำประปาจากน้ำทะเล (RO)

3.สาระสำคัญของเรื่อง

3.1 กปภ. ได้ลงทุนปรับปรุงขยายระบบประปา และวางท่อรอบเกาะสมุย ในช่วงระหว่างปี 2545 - 2547 เป็นเงินประมาณ 315 ล้านบาท ทำให้มีระบบประปาที่สามารถให้บริการประชาชนบนเกาะสมุยได้ประมาณ 15,600 ลูกบาศก์เมตร/วัน ประกอบด้วย โรงกรองน้ำ 2 แห่ง คือ โรงกรองแห่งที่ 1 ตั้งอยู่บริเวณน้ำตกหินลาด มีกำลังการผลิต 9,600 ลูกบาศก์เมตร/วัน ใช้น้ำจากน้ำตกหินลาด ซึ่งมีปริมาณน้ำท่า 9,000,000 ลูกบาศก์เมตร/ปี โดยมีสระเก็บน้ำสำรองไว้ใช้ในฤดูแล้งจากพрудเจอร์จุดซึ่งมีความจุ 350,000 ลูกบาศก์เมตร โรงกรองแห่งที่ 2 ตั้งอยู่บริเวณพรุหน้าเมือง มีกำลังการผลิต 6,000 ลูกบาศก์เมตร/วัน ใช้น้ำดิบจากพรุหน้าเมือง ที่มีความจุ 800,000 ลูกบาศก์เมตร ในช่วงฤดูแล้งของเกาะสมุย (ก.พ. - พ.ค.) จะมีน้ำดิบเพื่อการผลิตน้ำประปาในช่วงฤดูแล้งได้เพียง 5,600 ลูกบาศก์เมตร/วัน เท่านั้น ในขณะที่ความต้องการน้ำประปาบนเกาะสมุยมีประมาณ 8,000 ลูกบาศก์เมตร/วัน จึงอาจทำให้ขาดแคลนน้ำประปาบริการนักท่องเที่ยว ประมาณ 2,500 ลูกบาศก์เมตร/วัน

3.2 กระทรวงมหาดไทยได้แต่งตั้งคณะทำงานขึ้นมาพิจารณาแผนสำรองในการป้องกันและแก้ไขปัญหาขาดแคลนน้ำประปาในพื้นที่เกาะสมุย ผลการศึกษาของคณะทำงานฯ สรุปว่า จะต้องมีการติดตั้งระบบประปาสำเร็จรูป (Mobile Plant) เพื่อให้น้ำดิบจากพุดเจอร์ มาผลิตน้ำประปากรณีฉุกเฉิน และจะต้องสร้างระบบประปาที่ผลิตน้ำจืดจากน้ำทะเลด้วยระบบ RO (Reverse Osmosis) ในอัตรา 2,500 ลูกบาศก์เมตร/วัน จึงสั่งการให้ กปภ. มอบหมายบริษัทจัดการและพัฒนาทรัพยากรน้ำภาคตะวันออก หรือ East Water ซึ่งมีประสบการณ์ทำระบบประปา RO ที่เกาะสีชัง จังหวัดชลบุรี ไปดำเนินการทำระบบประปา RO ที่เกาะสมุยในอัตราการผลิต 2,500 ลูกบาศก์เมตร/วัน โดย กปภ. ได้เร่งเจรจาทำสัญญากับบริษัทฯ เพื่อให้ทันต่อความต้องการใช้น้ำในช่วงฤดูแล้งของปี 2548 ซึ่ง กปภ. จะรับซื้อน้ำจืดที่ผลิตได้ในปริมาณไม่น้อยกว่า 2,500 ลูกบาศก์เมตร/วัน เป็นเวลา 15 ปี อัตราค่าน้ำที่ขายให้แก่ กปภ. จะเริ่มต้นในปี 2548 เท่ากับ 45.50 บาท/ลูกบาศก์เมตร และปรับค่าน้ำตามอัตราอัตราเงินเฟ้อ (CPI) ทุกปี ทั้งนี้ระบบประปา RO ได้ถูกก่อสร้างเสร็จและจ่ายน้ำได้แล้วเมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม 2548 ซึ่งหากมีต้นทุนค่าน้ำประปาที่เกาะสมุยสูงขึ้น ก็จะทำให้ กปภ. ปรับอัตราค่าน้ำประปาที่เกาะสมุย ตามต้นทุนด้วย

นอกจากนี้ มท. ให้ กปภ. พิจารณาติดตั้งระบบประปาสำเร็จรูป (Mobile Plant) ที่พรุเขวง เพื่อใช้ผลิตน้ำประปาในกรณีฉุกเฉินด้วยแล้ว

3.3 กปภ. รายงานว่า ในปี 2547 สำนักงานประปาเกาะสมุย มีผู้ใช้น้ำ 5,100 ราย และมีสถิติ ดังนี้

ประเภทผู้ใช้น้ำ	ร้อยละ ของผู้ใช้น้ำ	ร้อยละ ของปริมาณน้ำที่ใช้
(1) ที่อยู่อาศัย	56	21
(2) ราชการและธุรกิจขนาดเล็ก	34	42
(3) รัฐวิสาหกิจ อุตสาหกรรม และธุรกิจขนาดใหญ่	10	37
รวม	100	100

สำนักงานประปาเกาะสมุย จำหน่ายน้ำประปามีรายได้เฉลี่ย 14.98 บาท/ลูกบาศก์เมตร โดยใช้โครงสร้างอัตราค่าน้ำประปาระหว่าง 7.75 – 21.75 บาท/ลูกบาศก์เมตร ตามอัตราที่รัฐบาลกำหนดให้ กปภ. ใช้ทั่วประเทศ

3.4 กปภ. ได้ทำการวิเคราะห์การจำหน่ายค่าน้ำประปาของสำนักงานประปาเกาะสมุย บนพื้นฐานผลิตน้ำประปาเอง รวมกับการรับซื้อน้ำประปา RO จาก บริษัท East Water ในอัตรา 2,500 ลูกบาศก์เมตร/วัน ตลอดทั้งปี เป็นเวลา 15 ปี แล้วปรากฏว่าปริมาณน้ำทั้งหมดที่สำนักงานประปาเกาะสมุย จำหน่ายบนเกาะสมุยตลอดทั้งปีจะมีปริมาณน้ำ RO เพียงร้อยละ 20 เท่านั้น และเมื่อทำการวิเคราะห์ต้นทุนแบบผสมผสาน ก็จะทำให้ต้นทุนค่าน้ำประปาของสำนักงานประปาเกาะสมุย ในปี 2548 เฉลี่ยเท่ากับ 19.97 บาท/ลูกบาศก์เมตร (ปี 2547 สำนักงานประปาเกาะสมุย มีต้นทุนค่าน้ำ 13.42 บาท/ลูกบาศก์เมตร และมีน้ำไม่พอจ่ายในฤดูแล้ง) ทั้งนี้ คณะกรรมการ กปภ. ในการประชุมครั้งที่ 5/2548 เมื่อวันที่ 27 กรกฎาคม 2548 พิจารณาแล้ว มีมติให้ กปภ. ปรับขึ้นอัตราค่าน้ำบนเกาะสมุย ตามข้อเสนอในข้อ

1

4. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค พ.ศ. 2522 มาตรา 48 (6) บัญญัติให้การกำหนดอัตราราคาจำหน่ายน้ำประปา จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการได้

5. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

5.1 กระทรวงการคลัง พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

5.1.1 เนื่องจากเกาะสมุยเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงแห่งหนึ่งของประเทศไทยมีนักท่องเที่ยวปีละประมาณ 800,000 คน และมีรายได้จากการท่องเที่ยวปีละประมาณ 10,000 ล้านบาท ซึ่งในช่วงฤดูแล้งปริมาณน้ำดิบมีไม่เพียงพอในการผลิตน้ำประปาเพื่อสนองความต้องการของนักท่องเที่ยว สำนักงานประปาเกาะสมุยจึงมีความจำเป็นต้องรับซื้อน้ำประปาจากบริษัท จัดการและพัฒนาทรัพยากรน้ำภาคตะวันออก จำกัด (มหาชน) ซึ่งผลิตโดยระบบ Reverse Osmosis เพิ่มขึ้น เป็นผลให้ กปภ. มีต้นทุนค่าน้ำประปาเฉลี่ยรวม 19.97 บาทต่อลูกบาศก์เมตร ซึ่งสูงกว่าอัตราค่าน้ำประปาเฉลี่ยที่เรียกเก็บในอัตรา 11.75 บาทต่อลูกบาศก์เมตร ประกอบกับ การปรับขึ้นอัตราค่าน้ำดังกล่าว มิได้กระทบผู้ใช้ น้ำประเภทที่อยู่อาศัย ซึ่งมีจำนวนถึงร้อยละ 56 ของผู้ใช้น้ำทั้งหมด ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้ความเห็นชอบการปรับอัตราค่าน้ำประปาเฉลี่ยของสำนักงานประปาเกาะสมุยที่ 20.16 บาทต่อลูกบาศก์เมตร ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยมีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

5.1.2 สำหรับการปรับอัตราค่าน้ำตามอัตราเงินเฟ้อทุก 5 ปี ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เห็นว่าเป็นเรื่องอนาคต สมควรให้เป็นดุลยพินิจของคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการประปาที่จะจัดตั้งขึ้นในอนาคตตามร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการน้ำ พ.ศ. ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เป็นผู้พิจารณา

5.2 กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้ว ได้เสนอข้อมูลเพิ่มเติมว่าอำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีโรงงานจำนวน 43 โรงงาน แบ่งเป็นใช้น้ำประปาเป็นวัตถุดิบจำนวน 15 โรงงาน และไมให้น้ำประปาเป็นวัตถุดิบจำนวน 28 โรงงาน โรงงานที่ใช้น้ำประปาเป็นวัตถุดิบหลัก ได้แก่ โรงงานผลิตน้ำตาลดิบบรรจุขวด และโรงงานผลิตน้ำตาลแข็ง ซึ่งใช้น้ำประปาอยู่ในช่วงประมาณ 80-3,000 ลูกบาศก์เมตร/เดือน การปรับอัตราส่วนน้ำประปาตามอัตราที่แจ้งมานั้นเห็นว่าอัตราดังกล่าวสูงเกินไป อาจมีผลกระทบต่อผู้บริโภคได้เพราะต้องมีการขึ้นราคาสินค้าให้สูงขึ้น หากมีการปรับขึ้นควรไม่เกิน 20%-30% ของอัตราเดิม จึงจะสามารถดำเนินธุรกิจได้

5.3 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

5.3.1 เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาค กำหนดอัตราค่าน้ำเฉลี่ยของสำนักงานประปาเกาะสมุย ณ ปี 2548 เท่ากับ 20.16 บาท/ลูกบาศก์เมตร และปรับตามอัตราเงินเฟ้อทุก 5 ปี ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เนื่องจากเป็นการปรับอัตราค่าน้ำให้สะท้อนต้นทุนการผลิตที่แท้จริง ซึ่งทำให้สำนักงานประปาเกาะสมุยสามารถเลี้ยงตนเองได้ และการประปาส่วนภูมิภาคมีเงินรายได้สำหรับนำไปลงทุนขยายเขตจำหน่ายน้ำ เพื่อสร้างโอกาสให้ประชาชนในพื้นที่ห่างไกลมีน้ำสะอาดใช้อย่างทั่วถึง ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของแผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2548-2551 และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่

27 กันยายน 2548 ที่ให้มีการกำหนดราคาขายน้ำประปาและไฟฟ้าที่จำหน่ายให้กับภาคธุรกิจท่องเที่ยวในพื้นที่ห่างไกล และต้องลงทุนสูงกว่าปกติในราคาสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง

5.3.2 เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาค ปรับโครงสร้างอัตราค่าน้ำที่ทำให้ อัตราค่าน้ำเฉลี่ยเท่ากับ 20.16 บาท/ลูกบาศก์เมตร โดยปรับโครงสร้างอัตราค่าน้ำเฉพาะประเภทที่ (2) ราชการและธุรกิจขนาดเล็ก กับประเภทที่ (3) รัฐวิสาหกิจ/อุตสาหกรรมและธุรกิจขนาดใหญ่ โดยยกเว้นผู้ใช้น้ำประเภทที่ (1) ที่อยู่อาศัย ที่ใช้น้ำไม่เกิน 100 ลูกบาศก์เมตรต่อเดือน เนื่องจาก การประปาส่วนภูมิภาค ต้องซื้อน้ำประปาที่ผลิตจากน้ำทะเลด้วยระบบ RO (Reverse Osmosis) ของบริษัทจัดการและพัฒนาทรัพยากรน้ำภาคตะวันออก (EAST WATER) ซึ่งทำให้ต้นทุนค่าน้ำประปาเฉลี่ยของสำนักงานประปา ภาวะสมัยเพิ่มขึ้น เพื่อรองรับความต้องการใช้น้ำที่เพิ่มขึ้นของภาคธุรกิจ อุตสาหกรรม และการให้บริการแก่นักท่องเที่ยว และเป็น การสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนตระหนักถึงการใช้น้ำอย่างประหยัด

5.3.3 เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาค เ่งรัดบริหารจัดการลดน้ำสูญเสียของ สำนักงานประปาภาวะสมัยให้เหลือต่ำกว่าร้อยละ 25 ของปริมาณน้ำจำหน่าย รวมทั้งกำหนดมาตรการหรือสร้างแรงจูงใจให้ประชาชนใช้น้ำอย่างประหยัด เพื่อลดผลกระทบจากแหล่งน้ำดิบที่มีอยู่อย่างจำกัด ตลอดจนลดภาระการลงทุนขยายระบบการประปาบนภาวะสมัยในระยะยาวต่อไป

6. คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 1 (คกก.1) ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวในคราวประชุม คกก.1 ครั้งที่ 2/2548 เมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2548 แล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

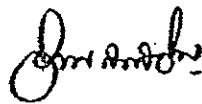
6.1 ประเด็นอภิปราย

คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า การประปาส่วนภูมิภาคควรพิจารณาให้ความ ช่วยเหลือธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ที่ประกอบการอยู่บนภาวะสมัย ให้มากกว่าที่การประปา ส่วนภูมิภาคเสนอมา เช่น ให้เริ่มปรับอัตราค่าน้ำสำหรับผู้ใช้น้ำประเภทที่ 2 (ราชการและธุรกิจขนาดเล็ก) ที่มีการใช้น้ำเกิน 100 ลูกบาศก์เมตรต่อเดือน แทนที่จะเริ่มปรับอัตราค่าน้ำสำหรับผู้ใช้น้ำประเภทที่ 2 ที่มีการใช้น้ำเกิน 50 ลูกบาศก์เมตรต่อเดือน เป็นต้น

6.2 มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

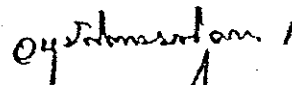
มอบให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จัดประชุมหารือร่วมกับกระทรวงการคลัง และการประปาส่วนภูมิภาค เพื่อพิจารณาปรับอัตราค่าน้ำที่สำนักงานประปาใหม่เกาะสมุย ที่เชื่อมต่อธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมากขึ้น และให้นำข้อสรุปดังกล่าว เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 1 อีกครั้งหนึ่ง ก่อนคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติตามมติดังกล่าวตามข้อ 6 เพื่อฝ่ายเลขานุการฯ จะได้แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการต่อไป



(นายอำนาจ กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 1 (ฝ่ายเศรษฐกิจ)



(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

รองนายกรัฐมนตรี
24/1/48



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ผู้ช่วยผู้ว่าการ (สำนักผู้ว่าการ)

ที่ มท 55010(ก)/ 40 วันที่ 29 มกราคม 2550

เรื่อง มติคณะกรรมการ กปภ. ครั้งที่ 1/2550 วาระที่ 5.2 เรื่องการแก้ไขรายงานการประชุม

คณะกรรมการ กปภ. ครั้งที่ 14/2549 เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2549

เรียน รองผู้ว่าการ (แผนและวิชาการ) และผู้ช่วยผู้ว่าการ (สำนักผู้ว่าการ)

ตามที่คณะกรรมการ กปภ. ได้มีการประชุมครั้งที่ 1/2550 เมื่อวันที่ 15 มกราคม 2550 วาระที่ 5.2 เรื่องการแก้ไขรายงานการประชุมคณะกรรมการ กปภ. ครั้งที่ 14/2549 เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2549 นั้น กปภ. ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบว่า ตามที่คณะกรรมการ กปภ. ได้มีการประชุมครั้งที่ 14/2549 เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2549 และมีมติรับรองรายงานการประชุมครั้งดังกล่าวแล้วนั้น กปภ. ขอแก้ไขเพิ่มเติมในรายงานการประชุม วาระที่ 3.2 หน้า 14 มติคณะกรรมการ ดังนี้

1. เพิ่มข้อความต่อท้ายข้อ 2 บรรทัดที่ 27 ดังนี้ " ทั้งนี้ โดยไม่ปรับประเภทที่ 1 ที่อยู่อาศัย โดยขอรับเงิน PSO ในส่วนของประเภทที่อยู่อาศัย ซึ่งขณะนี้กระทรวงมหาดไทยได้เตรียมนำเสนอ ครม. เพื่อพิจารณา "

2. เพิ่มข้อความก่อนวรรคสุดท้ายของหน้า 14 เป็นดังนี้ " ข้อ 3 มอบให้ กปภ. ติดตามเรื่องการปรับอัตราค่าน้ำประปาของสำนักงานประปาภูเก็ต ซึ่งมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 19.99 บาท/ลบ.ม. จากกระทรวงมหาดไทยเพื่อนำเสนอ ครม. พิจารณาในคราวเดียวกัน "

คณะกรรมการ กปภ. พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบให้แก้ไขรายงานการประชุมคณะกรรมการ กปภ. ครั้งที่ 14/2549 วาระที่ 3.2 ตามที่ กปภ. เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

(นางสาวอรพิน อัครนิก)

ผู้ช่วยผู้ว่าการ (สำนักผู้ว่าการ)

ปฏิบัติหน้าที่ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ กปภ.