

ด่วนมาก

ที่ กค 0905/ 6942



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
รับที่ 3107
วันที่ 25 เม.ย. 2550 929

สว. 3/249
ส.ก. 25 เม.ย. 50
10.30 น.

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม 6 กทม. 10400

24 เมษายน 2550

เรื่อง การอวัลต์สัญญาใช้เงินของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ
ใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/2549 ลงวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2549
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนมาก ที่ นร 0504/2549 ลงวันที่ 21 สิงหาคม 2549

ด้วยสถาบันการเงินเฉพาะกิจ 3 แห่ง ขอให้กระทรวงการคลังนำเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงการคลังอวัลต์สัญญาใช้เงินที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ 3 แห่ง เป็นผู้ออกให้แก่ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เพื่อนำไปใช้เป็นหลักประกันในการกู้เงินจาก ธปท. ภายใต้การสนับสนุนทางการเงินเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังนี้

- 1) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) จำนวนเงินไม่เกิน 1,058 ล้านบาท
- 2) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จำนวนเงินไม่เกิน 1,800 ล้านบาท
- 3) ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) จำนวนเงินไม่เกิน 270 ล้านบาท

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนชี้แจงข้อเท็จจริงและความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2549 อนุมัติการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2549 ครั้งที่ 2 โดยปรับเพิ่มวงเงินกู้ภายใต้แผนการบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ ในส่วนของแผนเงินกู้เพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนและอื่น ๆ จำนวน 4,486 ล้านบาท ซึ่งมีเงินกู้เพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนของ ธสน. จำนวน 929 ล้านบาท และมีเงินกู้ของ ธกส. จำนวน 1,600 ล้านบาท เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยอนุมัติให้กระทรวงการคลังอวัลต์สัญญาใช้เงินของ ธสน. และ ธ.ก.ส. ดังกล่าว และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2549 อนุมัติการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2549 ครั้งที่ 4 โดยอนุมัติให้กระทรวงการคลังอวัลต์สัญญาใช้เงินที่ออกให้แก่ธนาคารแห่งประเทศไทยของ ธพว. เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ วงเงิน 100 ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 0.01 ต่อปี ครบกำหนดวันที่ 31 กรกฎาคม 2550 ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 และ 2

1.2 กระทรวงการคลังโดยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น ได้พิจารณาอนุมัติสัญญาใช้เงินของสถาบันการเงินเฉพาะกิจทั้ง 3 แห่ง เพื่อนำไปใช้เป็นหลักประกันในการกู้เงินแก่ ธปท. ภายใต้การสนับสนุนทางการเงินเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ไปแล้ว ดังนี้

สถาบันการเงิน เฉพาะกิจ	เลขที่สัญญาใช้เงิน	วงเงิน (ล้านบาท)	อัตราดอกเบี้ย (ร้อยละต่อปี)	กำหนดชำระคืน
ธสน.	1/2549 ลงวันที่ 8 มีนาคม 2549	729	0.01	31 กรกฎาคม 2550
	2/2549 ลงวันที่ 1 สิงหาคม 2549	200	0.01	31 กรกฎาคม 2550
ธ.ก.ส.	อ.5/2549 ลงวันที่ 11 กันยายน 2549	1,600	0.01	31 กรกฎาคม 2550
ธพว.	A0001/49 ลงวันที่ 11 กันยายน 2549	100	0.01	31 กรกฎาคม 2550
รวมทั้งสิ้น		2,629		

2. ข้อเท็จจริง

ธปท. ได้พิจารณาให้การสนับสนุนทางการเงินอัตราดอกเบี้ยต่ำแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อนำไปให้กู้ยืมแก่ผู้ประกอบการใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นกรณีพิเศษต่อไปอีก และได้ปรับปรุงการให้การสนับสนุนทางการเงินดังกล่าว ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับภาวะการณ์ในปัจจุบันยิ่งขึ้น เพื่อบรรเทาภาระทางการเงินสำหรับยอดสินเชื่อคงค้างที่มีอยู่ในปัจจุบัน และเพื่อให้มีเงินทุนหมุนเวียนในการฟื้นฟูกิจการให้ดำเนินการต่อไปได้ โดยการขยายระยะเวลาครบกำหนดของสัญญาใช้เงินของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ 3 แห่ง จากวันครบกำหนดเดิมวันที่ 31 กรกฎาคม 2550 เป็นวันที่ 31 กรกฎาคม 2551 และเพิ่มวงเงินกู้ให้แก่อสถาบันการเงินเฉพาะกิจทั้ง 3 แห่ง เพื่อช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ด้วยวิธีการรับซื้อสัญญาใช้เงินที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจทั้ง 3 แห่ง เป็นผู้ออก และมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ आवัล ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ ธปท. ให้การสนับสนุน สรุปได้ดังนี้

2.1 เงื่อนไขการกู้เงิน

- วงเงินกู้ที่ ธปท. ให้การสนับสนุนแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ดังนี้
 - ธสน. จำนวนเงินไม่เกิน 1,058 ล้านบาท
 - ธ.ก.ส. จำนวนเงินไม่เกิน 1,800 ล้านบาท
 - ธพว. จำนวนเงินไม่เกิน 270 ล้านบาท
- เป็นสัญญาใช้เงินที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจเป็นผู้ออกและมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ आवัล
- กำหนดชำระคืนไม่เกินวันที่ 31 กรกฎาคม 2551
- อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 0.01 ต่อปี

2.2 สถาบันการเงินเฉพาะกิจจะเบิกเงินตามสัญญาใช้เงินที่ ธปท. รับซื้อไว้เป็นงวด ๆ ตามจำนวนเงินที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจได้ให้กู้ยืมแก่ผู้ประกอบการใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

2.3 ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจเรียกเก็บดอกเบี้ยเงินให้กู้ยืมแก่ผู้ประกอบการใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในอัตราไม่เกิน 1.5 ต่อปี

3. ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้ผู้ประกอบการใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ยังคงประสบปัญหาเรื่องเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินกิจการ อันเนื่องมาจากการได้รับผลกระทบจากการไม่สามารถจัดหาวัตถุดิบได้ และแรงงานไม่ต้องการเข้าพื้นที่เนื่องจากปัญหาความไม่ปลอดภัย ทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถผลิตและจัดส่งสินค้าได้ตามกำหนด จึงส่งผลกระทบให้ผู้ประกอบการขาดเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินกิจการนั้น ได้รับความช่วยเหลือทางการเงินจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และเพื่อให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจทั้ง 3 แห่ง สามารถให้สินเชื่ออัตราดอกเบี้ยต่ำแก่ผู้ประกอบการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อเป็นการบรรเทาภาระทางการเงินสำหรับสินเชื่อคงค้างที่มีอยู่ในปัจจุบัน และเพื่อให้มีเงินทุนหมุนเวียนจากแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำไปใช้ในการฟื้นฟูกิจการให้ดำเนินการต่อไปได้ จึงเห็นสมควรขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้กระทรวงการคลังอวาล์ตัวสัญญาใช้เงินของสถาบันการเงินเฉพาะกิจทั้ง 3 แห่ง ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ธปท. กำหนด ตามข้อ 2

4. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

แต่โดยที่การค้ำประกันเงินกู้ของกระทรวงการคลังได้บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และพระราชบัญญัติ ธสน. ธ.ก.ส. และ ธพว. ดังนี้

1) พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548

- ตามนัยมาตรา 27 กำหนดว่า การค้ำประกันเงินกู้ของกระทรวงการคลังจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน

- ตามนัยมาตรา 28 กำหนดว่า ในปีงบประมาณหนึ่งกระทรวงการคลังจะค้ำประกันได้ไม่เกินร้อยละ 20 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ซึ่งเงินกู้ที่กระทรวงการคลังจะค้ำประกันในครั้งนี้อยู่จำนวน 3,128 ล้านบาท เมื่อรวมกับจำนวนเงินกู้ที่กระทรวงการคลังได้ค้ำประกันไปแล้วในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 (ตั้งแต่เดือนตุลาคม 2549 - มีนาคม 2550) จำนวน 42,183 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.69 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2550 (จำนวน 1,566,200 ล้านบาท) ซึ่งอยู่ภายใต้วงเงินที่สามารถค้ำประกันได้ ตามนัยมาตรา 28 ของพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะดังกล่าว

- ตามนัยมาตรา 29 วรรค 2 กำหนดว่า กระทรวงการคลังจะค้ำประกันหรือให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจใดที่มีได้ประกอบการอันเป็นสาธารณูปโภค และมีผลประกอบการขาดทุนติดต่อกันเกิน 3 ปี ไม่ได้ ซึ่งในกรณีของ ธสน. ธ.ก.ส. และ ธพว. นั้น เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีได้ประกอบการอันเป็นสาธารณูปโภค แต่มิได้มีผลประกอบการขาดทุนติดต่อกันเกิน 3 ปี โดยในปี 2547-2549 มีผลกำไร ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

สถาบันการเงิน เฉพาะกิจ	กำไรสุทธิ (ขาดทุนสุทธิ)		
	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549
ธสน.	477.23	650.72	(1,346.07)
ธ.ก.ส.	961.00	1,645.27	1,765.13
ธพว.	828.83	1,136.52	(2,822.57)

2) พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2536 มาตรา 25 พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2542 มาตรา 34 ตี และพระราชบัญญัติธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2545 มาตรา 40 ตามข้อ 2.2 และข้อ 2.3 คือ ไม่เกิน 12 เท่าของเงินกองทุน ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

สถาบันการเงิน เฉพาะกิจ	เงินกองทุน ณ 31 ม.ค. 50	วงเงิน 12 เท่า ของเงินกองทุน	หนี้คงค้างที่ กระทรวงการคลัง ค้ำประกัน	วงเงินค้ำประกัน คงเหลือ	วงเงินค้ำประกัน ในครั้งนี้
ธสน.	7,512.51	90,150.12	1,092.68	89,057.44	1,058.00
ธ.ก.ส.	45,953.00	551,436.00	9,132.00	542,304.00	1,800.00
ธพว.	5,059.46	60,713.52	3,525.00	57,188.52	270.00

ดังนั้น การอวัลต์สัญญาใช้เงินของ ธสน. ธ.ก.ส. และ ธพว. ในครั้งนี้ จึงไม่เกินวงเงินที่กระทรวงการคลัง จะสามารถค้ำประกันได้

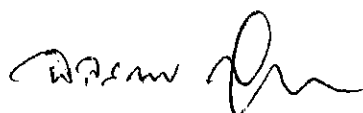
5. กระทรวงการคลังจึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติให้กระทรวงการคลัง อวัลต์สัญญาใช้เงินของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ 3 แห่ง รวมทั้งสิ้นจำนวน 3,128 ล้านบาท ดังนี้

- (1) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ในวงเงิน 1,058 ล้านบาท
- (2) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ในวงเงิน 1,800 ล้านบาท
- (3) ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ในวงเงิน

270 ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉลองภพ สุตังกรกาญจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักเงินกู้ในประเทศ

โทร. 0 2256 8050 ต่อ 5523

โทรสาร 0 2618 7423

www.pdmo.mof.go.th