

# ด่วนที่สุด



ที่ พณ 0208.3/ 1624

กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถ.นนทบุรี 1 ต.บางกระสอ

อ.เมือง จ. นนทบุรี 11000

30 เมษายน 2550

เรื่อง สรุปผลการดำเนินงานของกระทรวงพาณิชย์ ช่วงเดือนตุลาคม 2549 – มีนาคม 2550

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ผลการดำเนินงานของกระทรวงพาณิชย์ในรอบ 6 เดือน (ตุลาคม 2549 – มีนาคม 2550)

ตามที่กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอผลการดำเนินงานของกระทรวงในรอบ 3 เดือน (ตุลาคม – ธันวาคม 2549) เพื่อให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา และนำเรียนคณะกรรมการแล้ว นั้น

บัดนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดทำสรุปผลการดำเนินงานในรอบ 6 เดือน (ตุลาคม 2549 – มีนาคม 2550) เพื่อใช้เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ในการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดนำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายเกริก ไกร จิระแพทย์)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

## การดำเนินงานของกระทรวงพาณิชย์ตามนโยบายของรัฐบาล

สรุปผลการดำเนินงานของกระทรวงพาณิชย์ในรอบ 6 เดือน ตั้งแต่ 9 ตุลาคม 2549 – 31 มีนาคม 2550

ตามที่นายกรัฐมนตรีได้กำหนดนโยบายของรัฐบาลทั้ง 5 ด้าน ได้แก่ นโยบายปฏิรูปการเมือง การปกครองและการบริหาร นโยบายการเศรษฐกิจ นโยบายสังคม นโยบายการต่างประเทศ และนโยบาย การรักษาความมั่นคงของรัฐ นั้น

กระทรวงพาณิชย์ได้นำกรอบนโยบายดังกล่าว โดยเฉพาะด้านเศรษฐกิจมาใช้เป็นแนวทาง เพื่อกำหนดนโยบายสำคัญของกระทรวง โดยกำหนดเป้าหมายไว้ 4 ประการ คือ เป็นชาติการค้า (Trading Nation) ผู้ประกอบการค้าบริการ (Service Provider) นักลงทุนในต่างประเทศ (Investor-Country) และมีความสามารถในการแข่งขัน (Competitive) โดยแปลงเป้าหมายออกเป็นทิศทางนโยบาย 6 ประการ

ในช่วงเดือนตุลาคม 2549 – มีนาคม 2550 ความคืบหน้าและผลการดำเนินงานตามนโยบาย ดังกล่าวทั้ง 6 ประการ สรุปได้ดังนี้

1. การส่งเสริมการส่งออกสินค้าและบริการ โดยมีภาคเอกชนเป็นกลไกขับเคลื่อน (Export-oriented, business-driven) ในช่วงเดือนตุลาคม 2549-มีนาคม 2550 การส่งออกของไทยมีมูลค่ารวมทั้งสิ้น 69,155.8 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ คิดเป็นเพิ่มขึ้นร้อยละ 18.7 เมื่อเทียบกับระยะเดียวกันของปีงบประมาณก่อนหน้า (ตุลาคม 2548-มีนาคม 2549) และสำหรับในปี 2550 กระทรวงพาณิชย์ได้กำหนดเป้าหมายการส่งออกไว้ที่มูลค่า 146,192 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ หรือเพิ่มขึ้นจากปี 2549 ร้อยละ 12.5 ท่ามกลางการแข็งค่าของเงินบาท และการคาดหมายในเชิงการค้า ทั้งนี้ กระทรวงฯ ได้เร่งผลักดันการส่งออกทั้งในตลาดใหม่ และตลาดที่มีศักยภาพ อาทิ อินเดีย ปากีสถาน จีน และเวียดนาม เป็นต้น เพื่อผลักดันการส่งออกให้ขยายตัวได้ตามเป้าหมาย รวมทั้งสร้างมูลค่าเพิ่มจากการค้าให้เกิดแก่ผู้ประกอบการในประเทศ โดยดำเนินการตามแนวทางที่สำคัญ ดังนี้

1.1 การกำหนดแผนยุทธศาสตร์การส่งออกเชิงรุกในตลาดสำคัญ ซึ่งมีการจัดทำและนำเสนอ ยุทธศาสตร์การค้าระหว่างประเทศในตลาดภูมิภาค (Regional Hub) เชื่อมโยงถึงการจัดทำยุทธศาสตร์การค้า ในประเทศรายภาค โดยมีผู้เข้าร่วมคือ ผู้บริหารระดับสูงของกระทรวง สำนักงานพาณิชย์ในต่างประเทศ หน่วยงานสังกัดกระทรวงพาณิชย์ในภูมิภาค สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย

1.2 การประสานนโยบาย และสร้างความร่วมมืออย่างใกล้ชิดระหว่างภาครัฐและเอกชนใน ลักษณะของการทำงานเป็นทีม โดยกระทรวงพาณิชย์ มีการจัดประชุมร่วมกับคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน (กกร.) อย่างต่อเนื่องทุก 2 เดือน เพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาอุปสรรคทางการค้า และเชื่อมโยงการทำงาน ระหว่างภายในประเทศกับต่างประเทศ ในการผลักดันการค้าสินค้าและบริการของไทยให้ขยายตัวอย่างยั่งยืน

1.3 การสร้างผู้ส่งออกรายใหม่ โดยเฉพาะจากภูมิภาค โดยเน้นสร้างผู้ประกอบการที่มีศักยภาพในกลุ่ม SMEs และผลิตภัณฑ์ชุมชน เพื่อผลักดันสู่ตลาดต่างประเทศ

1.4 การเสริมสร้างภาคการบริการที่มีศักยภาพในการส่งออก

2. การดูแลตลาดและราคาสินค้าเกษตร บนพื้นฐานที่เป็นธรรมต่อทุกฝ่าย ผลประโยชน์ ต้องตกแก่เกษตรกร ลดภาระงบประมาณและการรั่วไหล ซึ่งมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

### ข้าว

2.1 การแทรกแซงราคาข้าวเปลือก ในระยะที่ผ่านมา ปัญหาที่สินค้าข้าวประสบเป็นประจำทุกปีคือ ราคาข้าวเปลือกตกต่ำ ในช่วงผลผลิตออกสู่ตลาดจำนวนมาก และมีผลกระทบต่อราคา ทำให้ราคาที่ชาวนาได้รับต่ำกว่าที่ควรจะเป็น รัฐบาลต้องเข้าแทรกแซง เพื่อยกระดับราคาข้าวเปลือกทุกปี ซึ่งในรัฐบาลที่ผ่านมาจัดให้มีการรับจำนำโดยกำหนดราคารับจำนำข้าวสูงกว่าราคาตลาดมากและกำหนดราคาสูงขึ้นทุกปี ซึ่งเป็นการบิดเบือนกลไกตลาด ทำให้กลไกตลาดไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ จากการที่รัฐบาลที่ผ่านมา กำหนดราคารับจำนำไว้สูงกว่าราคาตลาด ทั้งในประเทศและต่างประเทศมาก ทำให้เกษตรกรนำข้าวมาจำนำไว้กับรัฐบาลโดยไม่ไถ่ถอนคืน นโยบายดังกล่าวส่งผลให้รัฐบาลเป็นผู้ค้าข้าวรายใหญ่แต่ผู้เดียว บิดเบือนกลไกตลาด สต็อกข้าวของรัฐบาลมีปริมาณมากกว่า 3 ล้านตัน เกิดค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินสูง ทั้งการขาดทุนราคาข้าว และภาระค่าใช้จ่ายการเก็บรักษา โดยนับแต่เริ่มดำเนินโครงการปีการผลิต 2543/44-2549 ใช้เงินทุนถึง 208,206 ล้านบาท รวมประมาณการขาดทุน 60,000 ล้านบาท (ณ 31 มีนาคม 2550) เป็นการขาดทุนราคาข้าว 30,000 ล้านบาท และขาดทุนค่าเก็บรักษาอีกประมาณ 30,000 ล้านบาท จากสต็อกข้าวที่มีอยู่มาก ทำให้เกิดภาระ และหากมีระบายข้าว จะทำให้มีผลกระทบต่อราคาข้าวฤดูใหม่ แต่หากไม่ระบายก็จะเกิดค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษาสูงขึ้นเรื่อยๆ กระทรวงพาณิชย์ จึงต้องทำแผนระบายข้าวเป็นระยะๆ นอกจากนี้ยังมีผลทำให้ต้นทุนการส่งออกสูง ซึ่งกระทบต่อการส่งออกของไทย และผลประโยชน์กลับตกถึงมือเกษตรกรเพียงเล็กน้อยเท่านั้น

อย่างไรก็ตาม รัฐบาลชุดนี้โดยกระทรวงพาณิชย์ เห็นว่าเกษตรกรยังคงต้องได้รับการดูแลให้สามารถขายข้าวเปลือกได้ในราคาที่เป็นธรรม ในขณะที่เดียวกันต้องรักษากลไกตลาดให้สามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ในฤดูการผลิตปี 2549/2550 จึงได้จัดทำโครงการรับจำนำโดยกำหนดราคารับจำนำให้สะท้อนความเป็นจริงและใกล้เคียงกับราคาตลาด บนพื้นฐานที่เป็นธรรมต่อทุกฝ่าย ผลประโยชน์ ต้องตกแก่เกษตรกร ลดภาระงบประมาณและการรั่วไหล

ผลการรับจำนำข้าวเปลือกปีการผลิต 2549/2550 (พฤศจิกายน 2549 – มีนาคม 2550) ทำให้กลไกตลาดทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีผลทางด้านราคา และปริมาณรับจำนำ ดังนี้

การกำหนดราคารับจำนำ ข้าวเปลือกหอมมะลิ ราคารับจำนำ 8,700-9,000 บาท/ตัน ข้าวเปลือกเจ้า 5% ราคารับจำนำ 6,400 บาท/ตัน และข้าวเปลือกเหนียว ราคารับจำนำ 7,500-7,700 บาท/ตัน

จากการกำหนดมาตรการรับจำนำที่เหมาะสมส่งผลให้กลไกตลาดทำงานอย่างมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น โดยโรงสี ผู้ค้าข้าว และผู้ส่งออก ได้มีส่วนเข้าไปแย่งซื้อในท้องตลาด ทำให้ราคาปรับตัวสูงขึ้น ดังนี้

- ข้าวเปลือกหอมมะลิ (ณ 30 มีนาคม 2550) ราคา 8,900-9,400 บาท/ตัน (ราคารับจำนำ 8,700-9,000 บาท/ตัน) เพิ่มขึ้นจากระยะเดียวกันของปีก่อนหน้าประมาณร้อยละ 11.6

- ข้าวเปลือกเจ้า 5% ราคา 6,200-6,600 บาท/ตัน ซึ่งใกล้เคียงกับราคาท้องตลาด (ราคา  
รับจำนำ 6,400 บาท/ตัน)

- ข้าวเปลือกเหนียว ราคา 11,300-11,500 บาท/ตัน (ราคารับจำนำ 7,500-7,700 บาท/ตัน)  
เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้ว ประมาณร้อยละ 58.3

### ปริมาณการรับจำนำ

- ข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2549/50 (พฤศจิกายน 2549 – มีนาคม 2550) ปริมาณ  
ข้าวเปลือกที่รับจำนำทั้งสิ้น 1.80 ล้านตัน ลดลงจากช่วงเวลาเดียวกันของปี 2549 ที่ปริมาณรับจำนำเท่ากับ  
5.18 ล้านตัน หรือลดลงประมาณร้อยละ 65 ซึ่งเป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐบาล เพราะใช้เงินงบประมาณ  
โดยประหยัด แต่มีประสิทธิภาพ โดยราคาที่เกษตรกรได้รับสูงกว่าราคาจำนำ

- ข้าวเปลือกนาปรัง ปีการผลิต 2550 ได้เริ่มโครงการเมื่อ 16 มีนาคม 2550 ปริมาณ  
รับจำนำ ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2550 จำนวน 10,634 ตัน ลดลงจากช่วงเวลาเดียวกันของปี 2549 ที่ปริมาณ  
รับจำนำเท่ากับ 42,900 ตัน

**2.2 การระบายข้าว เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บข้าวของรัฐบาล จึงได้มีนโยบายใน  
การระบายข้าวในสต็อก โดยในช่วง 6 เดือนที่ผ่านมา (ตุลาคม 2549 - มีนาคม 2550) มีการระบายข้าวเปลือก  
ไปแล้ว จำนวน 453,359 ตัน และการระบายข้าวสาร จำนวน 365,336 ตัน โดยสม่ำเสมอและกระจายอยู่ในผู้  
ส่งออกมากมาย แทนที่จะให้รายหนึ่งรายใดนำข้าวของรัฐไปจำหน่ายเสมือนเป็นการผูกขาด**

**2.3 การพัฒนาและส่งเสริมประสิทธิภาพพระบตลาด ได้สนับสนุนนโยบายในการนำข้าว  
ไปขายในตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้า (ก.ส.ล) ได้เริ่มดำเนินการที่จะนำสต็อกข้าวรัฐบาลบางส่วนมาซื้อขาย  
ในตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้า หลังจากได้หยุดการซื้อขายในระบบนี้ ในช่วงที่กลไกตลาดถูกบิดเบือน**

**2.4 การส่งออกข้าว ในรัฐบาลที่ผ่านมาไม่มีนโยบายขายข้าวแบบรัฐต่อรัฐ ซึ่งรัฐบาลชุดนี้  
เห็นว่าการระบายข้าวระบบรัฐต่อรัฐ (G to G) จะช่วยส่งเสริมการส่งออกได้อีกทางหนึ่ง เพราะบางประเทศ  
ต้องการซื้อข้าวในระบบ G to G ดังนั้นจึงได้มีการผลักดันการส่งออกข้าวในระบบนี้เพิ่มเติมจากการ  
ส่งออกข้าวในภาคเอกชน ทำให้การส่งออกข้าวในช่วง 6 เดือน ที่ผ่านมา (ตุลาคม 2549 – มีนาคม 2550) สูงถึง  
3.96 ล้านตัน มูลค่า 53,218 ล้านบาท (1,464 ล้านเหรียญสหรัฐฯ) โดยเมื่อเปรียบเทียบกับช่วงเดียวกันของปี  
ก่อนคิดเป็นปริมาณเพิ่มขึ้นร้อยละ 9.4 มูลค่าเงินบาทเพิ่มขึ้นร้อยละ 13.7 และมูลค่าเงินเหรียญสหรัฐฯ เพิ่มขึ้น  
ร้อยละ 25.67 ส่งผลให้ราคาส่งออกปรับตัวสูงขึ้นโดยตลอด กล่าวคือ ราคา FOB ส่งออกข้าวสารหอมมะลิ 100%  
ชั้น 2 และข้าวขาว 5% สูงขึ้นจาก 519 เหรียญสหรัฐฯ ต่อตัน และ 307 เหรียญสหรัฐฯ ต่อตัน ในเดือนตุลาคม  
2549 เป็น 551 เหรียญสหรัฐฯ ต่อตัน และ 321 เหรียญสหรัฐฯ ต่อตัน ในเดือนมีนาคม 2550 เป็นต้น**

**2.5 การจัดทำยุทธศาสตร์ข้าวไทย ซึ่งเป็นการวางระบบเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการตลาดและ  
สร้างความเข้มแข็งแก่กลไกตลาด กระทรวงพาณิชย์เป็นเจ้าภาพร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
รวมทั้งหน่วยงานภาครัฐ และเอกชนที่เกี่ยวข้อง จัดการประชุมสัมมนาเพื่อยกร่าง “ยุทธศาสตร์ข้าวไทยเพื่อ  
การพัฒนาที่ยั่งยืน” เมื่อวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2550 โดยมี ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ซึ่งจะใช้เป็น  
บรรทัดฐานในการวางแผนเกี่ยวกับการพัฒนาข้าวไทยอย่างยั่งยืนและเป็นระบบ**

## มันสำปะหลัง

**2.6 การแทรกแซงราคามันสำปะหลัง** ภายใต้การกำหนดราคารับจํานำมันสำปะหลังแบบ ขึ้นบันได (เริ่มจากเดือนพฤศจิกายน 2549 – เมษายน 2550) โดยเพิ่มขึ้นเดือนละ 0.05 บาท จาก กก. ละ 1.25 บาทในเดือนพฤศจิกายน 2550 เป็น 1.50 บาทในเดือน เมษายน 2550 เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เกษตรกร ททยอยผลผลิตออกสู่ตลาด ป้องกันปัญหาการขาดผลผลิตตกต่ำ ขณะนี้ราคาหัวมันสดในแหล่งผลิตสำคัญปรับตัว เพิ่มขึ้นอยู่ที่กิโลกรัมละ 1.30-1.40 บาท ใกล้เคียงกับราคารับจํานำ (มีนาคม 2550 กก.ละ 1.45 บาท) โดยในช่วง ปลายเดือน มีนาคม 2550 มีฝนตกในแหล่งผลิต จ. นครราชสีมา และบุรีรัมย์ ซึ่งยังมีผลผลิตเหลืออีกจํานวนมาก อาจส่งผลเกษตรกรจะนำผลผลิตมาจํานำมากขึ้น (ราคารับจํานำ เม.ย. 50 กก. ละ 1.50 บาท) ทั้งนี้ ผลผลิตใน ภาพรวมออกสู่ตลาดแล้วร้อยละ 80

**2.7 โครงการจัดระบบตลาดพิเศษสินค้ามันสำปะหลัง** ในพื้นที่นําร่อง 5 อำเภอของ จังหวัดนครราชสีมา และบุรีรัมย์ โดยจัดระบบการผลิตให้เชื่อมโยงต่อเนื่องถึงการตลาดครบวงจร สนับสนุนเงินกู้ยืมดอกเบี้ยต่ำในการรับซื้อหัวมันสดจากเกษตรกร และเชื่อมโยงการจําหน่ายมันเส้น/แป้งมัน ระหว่างลานมัน โรงแป้ง และผู้ส่งออก รวมถึงจัดหาตลาดส่งออกมันเส้น/แป้งมัน ทั้งนี้ ได้นำเสนอ คณะกรรมการ นโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) ให้ความเห็นชอบโครงการดังกล่าว เมื่อวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2550

**2.8 การส่งออกมันสำปะหลัง** สืบเนื่องจากปีการผลิต 2549/50 (ตุลาคม 2549- กันยายน 2550) มีผลผลิตหัวมันสำปะหลังจํานวนมากถึง 25.38 ล้านตัน เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาร้อยละ 12.40 กระทรวง พาณิชยจึงได้ดำเนินการส่งเสริมผลักดันขยายตลาดส่งออก โดยการเชิญคณะผู้แทนการค้า (ผู้ซื้อ/ผู้ใช้ใน ต่างประเทศ) เดินทางมายังประเทศไทย จัดส่งคณะผู้แทนการค้าเดินทางไปเจรจาการตลาดการค้ามัน สำปะหลัง รวมทั้งประชาสัมพันธ์ในรูปแบบต่างๆ อย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้การส่งออกขยายตัวเพิ่มขึ้นมาก เป็นประวัติการณ์ โดยในช่วงเดือนตุลาคม 2549 – มีนาคม 2550 ส่งออกผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังได้ 4.72 ล้านตัน (คิดเป็นหัวมันสด 12.41 ล้านตัน) มูลค่า 741.87 ล้านเหรียญสหรัฐฯ เทียบกับระยะเดียวกันของปีก่อน ซึ่งส่งออก 2.91 ล้านตัน (คิดเป็นหัวมันสดได้ 8.15 ล้านตัน) มูลค่า 489.35 ล้านเหรียญสหรัฐฯ ปริมาณและ มูลค่าเพิ่มขึ้นร้อยละ 62.06 และ 51.60 ตามลำดับ

**2.9 การยกระดับคุณภาพสินค้าให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด** ทั้งภายในประเทศ และต่างประเทศ โดยจัดทำ “โครงการผลิตมันเส้นสะอาด” โดยเน้นให้ความรู้แก่เกษตรกร ผู้ประกอบการ ลานมันและผู้ส่งออก ในการพัฒนาให้มันเส้นมีคุณภาพดี อีกทั้งสนับสนุนให้เกษตรกร สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร แปรรูปหัวมันสดเป็นมันเส้นสะอาด เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าและขยายทางเลือก/โอกาสการขายให้แก่เกษตรกร อีกทางหนึ่ง แทนการขายหัวมันสดเพียงอย่างเดียว ซึ่งในปี 2550 ได้มีการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการลานมันที่มี คุณสมบัติและสามารถผลิตมันเส้นสะอาดได้ตรงตามมาตรฐานที่กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าต่างประเทศ กำหนดไว้แล้ว รวม 92 ราย สามารถผลิตมันเส้นสะอาดได้ปีละประมาณ 6-7 แสนตัน

นโยบายของรัฐบาลดังกล่าว ทำให้การส่งออกขยายตัวเพิ่มขึ้น ขณะเดียวกันยังส่งผลให้เกษตรกร ขายผลผลิตได้ในราคาที่ เป็นธรรม ราคาหัวมันสด และราคาของผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง มีแนวโน้มสูงขึ้น

**3. การบรรเทาปัญหาค่าครองชีพของประชาชน** กระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการดูแลราคาสินค้าอุปโภคบริโภคให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและเป็นธรรม เพื่อให้ประชาชนได้รับผลกระทบจากการใช้จ่ายในการซื้อสินค้าและบริการที่จำเป็นต่อการครองชีพ ภายใต้สภาวะราคาน้ำมันเชื้อเพลิงอยู่ในระดับสูงอย่างต่อเนื่อง โดย 1) กำหนดกลยุทธ์ในการบริหารจัดการด้านราคาอย่างเป็นระบบ ตั้งแต่ต้นทุนการผลิต จนถึงผู้บริโภค โดยกำหนดติดตามดูแลสินค้าสำคัญอย่างต่อเนื่อง จำนวน 200 สินค้า สินค้าควบคุม จำนวน 35 สินค้าและกำกับราคาให้สอดคล้องกับต้นทุน 2) ขอความร่วมมือผู้ประกอบการในการตรึงราคาจำหน่าย 3) เสริมสร้างกลไกการแข่งขันในตลาด 4) การตรวจสอบให้ปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเข้มงวด 5) การสร้างเครือข่ายผู้บริโภคที่เข้มแข็ง (เครือข่ายแม่บ้าน โทร. 1569)

จากการดำเนินการดังกล่าว ทำให้ค่าครองชีพของประชาชนโดยรวมไม่เพิ่มขึ้นมากนัก เมื่อเทียบกับราคาน้ำมันที่สูงอย่างต่อเนื่อง โดยอัตราเงินเฟ้อในช่วงเดือนตุลาคม 2549 – มีนาคม 2550 เทียบกับช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา โดยเฉลี่ยเพิ่มขึ้นเพียงร้อยละ 2.9 และแม้ว่ารัฐบาลได้ยกเลิกการห้ามกักตุนสินค้าตามประกาศหัวหน้าคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ 8 เมื่อวันที่ 6 เมษายน 2550 แต่คาดว่าอัตราเงินเฟ้อของทั้งปี 2550 จะอยู่ที่ร้อยละ 1.5-2.5 ซึ่งต่ำกว่าปี 2549 ที่อยู่ที่ระดับร้อยละ 4.7

#### **4. การปฏิรูปกฎหมาย และกำกับดูแลการค้า**

##### **4.1 พ.ร.บ. การประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว (ฉบับที่...) พ.ศ. ....**

เนื่องจาก พ.ร.บ. การประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542 ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน บทบัญญัติบางมาตราไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง มีกรณีที่คนต่างด้าวเข้ามาประกอบธุรกิจที่สงวนไว้ตาม พ.ร.บ. การประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542 ผ่านนิติบุคคลซึ่งจดทะเบียนในประเทศไทย โดยหลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามกฎหมาย ด้วยการให้นิติบุคคลดังกล่าวออกหุ้นชนิดที่คนต่างด้าวมีสิทธิออกเสียงได้มากขึ้น หรือออกหุ้นชนิดที่คนไทยมีสิทธิออกเสียงได้น้อยลง และอัตราโทษที่จะลงโทษคนต่างด้าวที่ประกอบธุรกิจสงวนโดยไม่ได้รับอนุญาต อยู่ในระดับต่ำ ทำให้เกิดความไม่เกรงกลัวที่จะฝ่าฝืนกฎหมาย จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องแก้ไขปรับปรุงกฎหมายฉบับนี้

กระทรวงพาณิชย์ จึงได้ดำเนินการศึกษากร่างแก้ไขปรับปรุง พ.ร.บ. การประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542 เพื่อมิให้คนต่างด้าวอาศัยช่องว่างทางกฎหมายดังกล่าว เข้ามาประกอบธุรกิจที่สงวน และให้เกิดความชัดเจน เป็นธรรม และโปร่งใส รวมถึงเพื่อสร้างความมั่นใจในการลงทุน และในขณะเดียวกันยังสามารถสร้างภูมิคุ้มกันให้กับธุรกิจไทยได้อย่างพอเพียง ซึ่งขณะนี้ ร่าง พ.ร.บ. การประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ได้นำเข้าวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว เมื่อวันที่ 25 เมษายน 2550 โดยที่ประชุม สนช. มีมติรับหลักการในวาระที่ 1 และได้แต่งตั้งกรรมาธิการวิสามัญ เพื่อพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าวแล้ว

##### **4.2 พ.ร.บ. การประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง พ.ศ. ....**

กระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นความสำคัญของการกำกับดูแลธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง ที่มีปัญหาต่อเนื่องมาเป็นเวลาประมาณ 7-8 ปีแล้ว จึงได้ยกร่าง พ.ร.บ. การประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง พ.ศ. .... สำหรับใช้กำกับดูแลการค้าดังกล่าว ให้เกิดความเป็นธรรมในระหว่างผู้ประกอบการรายใหญ่ รายเล็ก โชห่วย และ

ผู้ผลิต เพื่อให้ผู้ประกอบการค้าปลีกค้าส่งทั้งหลาย สามารถประกอบกิจการอยู่ได้โดยมีการแข่งขันที่เป็นธรรม เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจการค้าในแต่ละท้องถิ่น ซึ่งขณะนี้ ร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าวอยู่ระหว่างการปรับแก้ไขตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2550 โดยได้จัด focus group เพื่อรับฟังความเห็นเพิ่มเติม เมื่อวันที่ 12 และ 23 เมษายน 2550 และคาดว่าจะดำเนินการให้มีผลบังคับใช้ได้ภายในรัฐบาลชุดนี้

#### 4.3 พ.ร.บ. การแข่งขันทางการค้า พ.ศ. 2542

ที่ผ่านมา พ.ร.บ. การแข่งขันทางการค้า พ.ศ. 2542 มีผลใช้บังคับมาเป็นเวลา 7 ปี แต่ยังไม่สามารถออกประกาศ “กำหนดหลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด” เพื่อใช้ป้องกันพฤติกรรมผูกขาด หรือการจำกัดการแข่งขันทางการค้าได้ ทำให้กฎหมายดังกล่าวมีผลบังคับใช้ได้ไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ กระทรวงพาณิชย์ จึงได้ผลักดันให้มีการออกประกาศหลักเกณฑ์ “ผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด” ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ให้มีผลบังคับใช้แล้ว เมื่อวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2550 ซึ่งจะส่งผลให้กลไกบังคับใช้กฎหมาย สัมฤทธิ์ผลในทางปฏิบัติต่อไป

#### 4.4 พ.ร.บ. สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกันภัย

โดยที่ธุรกิจประกันภัย จัดเป็นสถาบันการเงินประเภทหนึ่ง จึงเห็นสมควรปรับโครงสร้างกรมการประกันภัยให้เป็นองค์กรอิสระ เพื่อกำกับดูแลให้ธุรกิจดังกล่าว เป็นไปตามมาตรฐานสากล ตลอดจนเสริมสร้างความเข้มแข็ง และแข่งขันได้ ให้ทั้งกับภาคธุรกิจดังกล่าวอย่างเต็มประสิทธิภาพ อันจะส่งผลดีต่อการพัฒนาระบบการเงิน เศรษฐกิจ และสังคม โดยรวมของประเทศ

กระทรวงพาณิชย์ จึงได้ยกร่าง พ.ร.บ. สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกันภัยขึ้น ซึ่ง ครม. ได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2550 ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาพิเศษ

นอกจากนี้ ได้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการประกันภัยต่างๆ ให้มีความทันสมัย และมีประสิทธิภาพมากขึ้น ได้แก่ พ.ร.บ. คู่คุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถยนต์ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่ 5 เมษายน 2550) พ.ร.บ. ประกันชีวิต และ พ.ร.บ. ประกันวินาศภัย (อยู่ระหว่างการพิจารณาความเห็นเพิ่มเติมของคณะกรรมการกฤษฎีกา)

#### 4.5 กฎหมายเกี่ยวกับทรัพย์สินทางปัญญา

เพื่อแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายในปัจจุบัน และเพื่อความเหมาะสมกับสภาพที่เปลี่ยนแปลงไป กระทรวงพาณิชย์ได้ยกร่างกฎหมายด้านทรัพย์สินทางปัญญา ได้แก่ ร่าง พ.ร.บ. ลิขสิทธิ์ (อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา) ร่าง พ.ร.บ. สิทธิบัตร (อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี) และ ร่าง พ.ร.บ. เครื่องหมายการค้า (ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างรอการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี)

### 5. การส่งเสริมการค้าที่เสรี เป็นธรรม ค่อยเป็นค่อยไป และมีแนวคู่กัน

5.1 การลงนามในความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจไทย-ญี่ปุ่น หรือ JTEPA เมื่อวันที่ 3 เมษายน 2550 ซึ่งได้ผ่านกระบวนการจัดทำประชาพิจารณ์ และได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมสนาธิบัตินิติแห่งชาติ จึงนับเป็นก้าวแรกที่สำคัญในการสร้างการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศ ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ ได้จัดกิจกรรมส่งเสริมการค้าและการลงทุนระหว่างทั้งสองฝ่าย

เพื่อเตรียมความพร้อมแก่นักธุรกิจไทย ให้สามารถใช้ประโยชน์สูงสุดจากความตกลงฉบับนี้ ซึ่งคาดว่าจะทำให้การค้าระหว่างสองประเทศขยายตัวเพิ่มขึ้นอย่างมาก หลังจากความตกลงนี้ มีผลบังคับใช้ประมาณเดือนตุลาคม 2550

5.2 การจัดตั้งกองทุนเพื่อรองรับการปรับตัวของภาคการผลิต และภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า ขณะนี้ กระทรวงพาณิชย์อยู่ระหว่างดำเนินการเสนอ กรม. พิจารณาอนุมัติในหลักการการจัดตั้งกองทุนดังกล่าว พร้อมทั้งขอจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการและขอความเห็นชอบให้กระทรวงฯ เป็นผู้รับผิดชอบในการจัดการกองทุน

5.3 การยกเว้น พ.ร.บ. มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ....(มาตรการ Safeguards) เนื่องจากตามพันธกรณีที่ผูกพันไว้ภายใต้กรอบ WTO และตลาด FTA เปิดโอกาสให้ประเทศสมาชิกสามารถใช้กฎหมาย Safeguard เพื่อปกป้องอุตสาหกรรมภายในได้ จึงมีการยกเว้น พ.ร.บ.ดังกล่าวขึ้น โดยที่ประชุมคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2550 และขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

## 6. การเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการและผู้ส่งออก

6.1 การสร้างและพัฒนาผู้ประกอบการ SMEs ในภูมิภาค ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้ให้ความสำคัญเนื่องจากการสร้างสมดุลและยั่งยืนแก่เศรษฐกิจฐานรากของประเทศ ผนวกกับเจตนารมณ์อันมุ่งมั่นของกระทรวงฯ ที่จะทำให้ประเทศไทยเป็น “ชาติการค้า” (Trading Nation) จึงได้ร่วมมือกับภาคเอกชนอย่างใกล้ชิดในการผลักดันให้การค้าภายในประเทศขยายตัวทุกระดับ ผ่านการสร้างผู้ประกอบการ SMEs รายใหม่จากภูมิภาคให้มีศักยภาพแบบมืออาชีพ การพัฒนาผลิตภัณฑ์ชุมชน การพัฒนาเชื่อมโยงเครือข่ายวิสาหกิจภายในประเทศ (Local Link) และผลักดันให้ผู้ประกอบการระดับภูมิภาคที่พร้อมแข่งขันก้าวสู่สากล (Global Reach)

กระทรวงฯ ได้ดำเนินการคัดเลือกผู้ประกอบการที่มีความพร้อมต่อการพัฒนาจากทุกภาคทั่วประเทศ จำนวน 1,314 ราย เพื่อเข้าสู่โปรแกรมการบ่มเพาะที่เข้มข้นและต่อเนื่อง ตั้งแต่ขั้นพื้นฐานจนถึงขั้นสูง การเพิ่มมูลค่าและพัฒนาผลิตภัณฑ์ โดยจัดโปรแกรมที่ตรงความต้องการและเหมาะสมกับระดับของผู้ประกอบการที่ได้จำแนกไว้ โดยได้เปิดตัวโครงการดังกล่าว และเริ่มดำเนินโครงการบ่มเพาะไปแล้วทั้ง 4 ภาค (ภาคเหนือที่จังหวัดเชียงใหม่ในช่วงวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2550 ภาคกลางและภาคตะวันออกที่กรุงเทพมหานครในวันที่ 9 มีนาคม 2550 ภาคอีสานที่ขอนแก่นในวันที่ 19 มีนาคม 2550 และภาคใต้ที่จังหวัดสงขลาในวันที่ 26 มีนาคม 2550 โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นประธานเปิดตัวโครงการ) หลังจากนั้นจะเป็นภาคปฏิบัติจริง โดย SMEs ที่ร่วมโครงการจะมีโอกาสได้เข้าร่วมกิจกรรมส่งเสริมตลาดทั้งในและต่างประเทศ เช่น การจับคู่ธุรกิจ (Business Matching) การเข้าร่วมงานแสดงสินค้า การร่วมคณะเดินทางเพื่อขยายตลาดและเจรจาธุรกิจ การส่งเสริมการขายในห้าง (In-store Promotion) ฯลฯ ซึ่งการดำเนินโครงการพัฒนา SMEs ภูมิภาคดังกล่าวจะเป็นแบบบูรณาการระหว่างจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงพาณิชย์ และภาคเอกชน ได้แก่ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมจังหวัด และหอการค้าจังหวัด ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์เชื่อมั่นว่า จะสามารถสร้างผู้ประกอบการภูมิภาคที่มีคุณภาพจากโครงการดังกล่าวได้เพิ่มมากขึ้นในปีต่อไป

## 6.2 การเชื่อมโยงผลผลิตสู่ตลาด โดยการส่งเสริมการตลาดข้าวหอมมะลิไทยในประเทศและต่างประเทศ

- การส่งเสริมการตลาดข้าวหอมมะลินิธิปไตยในประเทศไทย โดยจัดกิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาตลาดข้าวหอมมะลินิธิปไตยไทย ซึ่งพาณิชย์จังหวัด(ยโสธร สุรินทร์ และอุบลราชธานี) ร่วมกับผู้บริหารห้างสรรพสินค้าสยามพารากอน สมาคมการค้าเกษตรอินทรีย์ไทย และสำนักงานมาตรฐานเกษตรอินทรีย์ (มกท.) จัดงาน “เทศกาลข้าว” ณ เกอร์เมท์ มาร์เก็ต ห้างสยามพารากอน ระหว่างวันที่ 11-24 มกราคม 2550 โดยได้นำข้าวหอมมะลินิธิปไตยจากจังหวัดแหล่งผลิตเข้าร่วมงานดังกล่าว

- การส่งเสริมการตลาดข้าวหอมมะลินิธิปไตยในต่างประเทศ (สหภาพยุโรป) โดยจัดคณะผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ และพาณิชย์จังหวัดที่เป็นแหล่งผลิต (สุรินทร์ ร้อยเอ็ด อุบลราชธานี และยโสธร) เดินทางไปประเทศเยอรมนี ระหว่างวันที่ 12-18 กุมภาพันธ์ 2550 เพื่อเข้าร่วมงานแสดงสินค้าเกษตรอินทรีย์นานาชาติ งาน BioFach 2007 ณ เมืองนูเรมเบิร์ก และดำเนินกิจกรรมหลักๆ ที่เกี่ยวข้องกับ การส่งเสริมการตลาดสินค้าเกษตรอินทรีย์ของไทย เพื่อประชาสัมพันธ์ข้าวหอมมะลินิธิปไตยของไทย ร่วมกับสำนักงานส่งเสริมการค้าฯ นครแฟรงก์เฟิร์ต และสำรวจตลาดสินค้าเกษตรอินทรีย์ในเยอรมนี และจัดประชุมร่วมระหว่าง สคต. แฟรงก์เฟิร์ต และพาณิชย์จังหวัด เพื่อเชื่อมโยงการทำงานในการขยายตลาด

**6.3 การส่งเสริมการค้าบริการ** กระทรวงพาณิชย์ ได้ให้ความสำคัญในการพัฒนาธุรกิจบริการ ในสาขาที่ไทยมีศักยภาพ ได้แก่ ร้านอาหารไทย สปา ธุรกิจสุขภาพ/เสริมสวย สิ่งพิมพ์ ซอฟต์แวร์ ฯลฯ โดยเน้นการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ให้บริการและการดำเนินธุรกิจของผู้ประกอบการขยายตลาดส่งออกและการลงทุน ภายใต้ความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน

**6.4 การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ทางการค้า** เพื่ออำนวยความสะดวกและลดต้นทุนการทำธุรกิจการค้า อันจะผลักดันให้การค้าของประเทศขยายตัวทุกระดับ กระทรวงฯ ได้ผลักดัน เร่งดำเนินการเชิงรุก โดยได้มีการประชุมจัดทำแผนยุทธศาสตร์โลจิสติกส์ร่วมกันระหว่างภาครัฐและเอกชน (1 กุมภาพันธ์ 2550) และขณะนี้กระทรวงฯ อยู่ระหว่างการจัดทำ Action Plan ของระบบโลจิสติกส์รายสินค้า เช่น ข้าว พืช/ผลไม้ รวมถึงโลจิสติกส์ของการค้าระหว่างประเทศ การพัฒนาผู้ให้บริการโลจิสติกส์ (LSP) เป็นต้น

**6.5 การสนับสนุนธุรกิจไทยสู่สากล (Internationalization)** กระทรวงพาณิชย์ในรัฐบาลปัจจุบันได้ให้ความสำคัญและส่งเสริมให้ภาคเอกชนและผู้ส่งออกไปลงทุนและดำเนินธุรกิจในต่างประเทศ เช่น การลงทุนตั้งโรงงานผลิตสินค้า การทำ Contact Farming การเปิดสาขา การหาตัวแทน/หุ้นส่วนในต่างประเทศ การแสวงหาแหล่งวัตถุดิบ (Global Sourcing) โดยเน้นธุรกิจที่ไทยมีศักยภาพ เช่น ธุรกิจบริการ อาหารและสุขภาพ แพชั่น วัสดุก่อสร้าง ยานยนต์ และอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อพัฒนาขีดความสามารถของนักธุรกิจไทย ให้แข่งขันได้ในตลาดโลก

**6.6 การพัฒนาสมรรถนะของผู้ค้าปลีกดั้งเดิม** ให้สามารถปรับตัวเพื่อรองรับการแข่งขัน โดยเน้นการปรับทัศนคติและพัฒนาความรู้ของผู้ประกอบการธุรกิจและบุคลากรให้มีความสามารถในการบริหารจัดการที่ทันสมัย และมีมาตรฐานในระดับสากล รวมถึงพัฒนาโครงสร้างและสภาพแวดล้อมที่ดีในการดำเนินธุรกิจ อาทิ การสร้างและเชื่อมโยงข้อมูลธุรกิจให้ทันสมัย และเข้าถึงได้ง่าย การสร้างระบบบริการเบ็ดเสร็จในการจดทะเบียนประกอบธุรกิจ เพื่ออำนวยความสะดวกและลดต้นทุนในการประกอบธุรกิจ การจัดหาแหล่งเงินทุนในการประกอบธุรกิจ เป็นต้น

## 7. การส่งเสริมและพัฒนาด้านทรัพย์สินทางปัญญา

7.1 การคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาของไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในต่างประเทศ เช่น จีน เวียดนาม ซึ่งกระทรวงได้ดำเนินการตรวจสอบและปราบปรามอย่างเคร่งครัด ในกรณีที่มีการปลอมแปลงหรือลอกเลียนแบบสินค้าของไทย

7.2 การพัฒนาทรัพย์สินทางปัญญาในเชิงพาณิชย์ โดยจัดตั้งศูนย์ทรัพย์สินทางปัญญาซึ่งได้จัดทำโครงการเพื่อพัฒนาทรัพย์สินทางปัญญา ได้แก่ โครงการเรียนรู้ทรัพย์สินทางปัญญาทางไกลผ่านทางอินเทอร์เน็ต โครงการยกระดับศักยภาพวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมด้วยทรัพย์สินทางปัญญาโดยการจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ โครงการแปลงทรัพย์สินทางปัญญาเป็นทุน โดยจัดจูนัดพบและบริการคำขอเงินทุนเคลื่อนที่ โครงการพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการเจ้าของทรัพย์สินทางปัญญา โดยการฝึกอบรมผู้ประกอบการเจ้าของทรัพย์สินทางปัญญาให้ได้รับความรู้ความเข้าใจในกระบวนการเข้าสู่แหล่งเงินทุน โดยใช้ทรัพย์สินทางปัญญาเป็นหลักประกันการกู้เงิน

## 8. พื้นที่เศรษฐกิจใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

การดำเนินการฟื้นฟูเศรษฐกิจใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ดังกล่าว กระทรวงพาณิชย์ได้ช่วยเหลือดูแลตั้งแต่เรื่องปากท้องของประชาชน ตลอดจนการประกอบธุรกิจ เช่น นำสินค้าราคาถูกไปจำหน่ายภายใต้การดำเนินโครงการธงฟ้า-ราคาผู้ผลิต การเสริมสร้างรายได้และพัฒนาอาชีพให้กับประชาชน โดยจัดตลาดจำหน่ายผลไม้ให้เกษตรกร การลดค่าใช้จ่ายในการประกอบธุรกิจ เช่น ลดอัตราค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนจัดตั้งห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัท การขอหนังสือรับรอง รวมทั้งช่วยเหลือผู้ประกอบการในภาคใต้ ในกรณีที่บริษัทประกันภัยคิดเบี้ยประกันภัยแพงเนื่องจากมีความเสี่ยงสูง กระทรวงพาณิชย์สนับสนุนค่าเบี้ยประกันภัยส่วนต่างของการประกันภัยทรัพย์สิน คุ้มครองภัยก่อการร้าย ในอัตราระหว่างร้อยละ 0.5 ถึงร้อยละ 2 ของจำนวนเงินเอาประกันภัย ตัวอย่างเช่น จำนวนเงินเอาประกันภัย 100,000 บาท บริษัทประกันภัยคิดอัตราร้อยละ 2 ของจำนวนเงินเอาประกันภัย ผู้ประกอบการจ่ายร้อยละ 0.5 ของจำนวนเงินเอาประกันภัย ซึ่งเท่ากับ 500 บาท ส่วนเกินรัฐบาลชดเชยให้แก่ผู้ประกอบการ ซึ่งจะเท่ากับ 1,500 บาท เป็นต้น

นอกจากนี้ได้ดำเนินการขยายโอกาสทางการค้าและพัฒนาผู้ประกอบการ ได้แก่ การนำผู้ประกอบการ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ไปประชุมเจรจา ณ เมืองฮิสตันบูล ประเทศตุรกี การเพิ่มความรู้และประสิทธิภาพผู้ประกอบการเพื่อพัฒนาและสร้างนักการตลาดชุมชน ภายใต้โครงการยกระดับขีดความสามารถ SMEs ภูมิภาค ซึ่งดำเนินการในทุกภาค เป็นต้น

## แผนงานสำคัญที่กระทรวงพาณิชย์จะดำเนินการอย่างต่อเนื่องใน 6 เดือนข้างหน้า

1. การผลักดันการส่งออกให้ขยายตัวได้ตามเป้าหมายที่วางไว้ โดยเฉพาะการผลักดันการส่งออกสินค้าเกษตรที่สำคัญ อาทิ ข้าว และมันสำปะหลัง ฯลฯ รวมทั้งร่วมมือกับภาคเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาและผลักดันเศรษฐกิจการค้าและการส่งออกให้ขยายตัวอย่างต่อเนื่อง

2. การพัฒนาระบบตลาดสินค้าเกษตรให้เข้มแข็ง ภายใต้อำนวยการของกระทรวงพาณิชย์ และมันสำปะหลัง การพัฒนาตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้า เพื่อก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มทางการค้า โดยการเพิ่มรายการสินค้าสำคัญที่จะมีการซื้อขายผ่านตลาด และลดข้อจำกัดด้านต่างๆ ที่เป็นอุปสรรคต่อการทำธุรกรรมผ่านตลาดดังกล่าว

นอกจากนี้ เพื่อเป็นการเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวในวโรกาสเจริญพระชนมายุครบ 80 พรรษา กระทรวงฯ กำหนดจัดการประชุม Thailand Rice Convention 2007 ในวันที่ 10-12 พฤษภาคม 2550 ซึ่งเป็นการเสริมสร้าง/ประชาสัมพันธ์ภาพลักษณ์ที่ดีในฐานะประเทศผู้นำด้านการส่งออกข้าว และสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างผู้ส่งออกของไทยและผู้นำเข้าข้าวเพื่อรักษาและขยายตลาดข้าวไทยในตลาดโลก โดยได้เชิญคณะผู้แทนการค้าและสื่อมวลชนจากประเทศผู้นำเข้าข้าวทั่วโลก เข้าร่วมพระราชพิธีจรดพระนังคัลแรกนาขวัญในวันพืชมงคล ณ มณฑลพิธีท้องสนามหลวง และจัดประชุมวิชาการ รวมทั้งการจัดนิทรรศการ “ในหลวงกับข้าวไทย” (The King and Thai Rice) ณ ศูนย์แสดงสินค้าและการประชุมอิมแพคเมืองทองธานี โดยเชิญนายกรัฐมนตรี เป็นประธานเปิดการประชุม ผู้เข้าร่วมงานประกอบด้วยผู้นำเข้าภาคเอกชน ผู้ค้าส่ง ผู้ค้าปลีก สื่อมวลชนต่างประเทศ และแขกรับเชิญจากต่างประเทศ

3. การผลักดันให้ร่างกฎหมายต่างๆ ผ่านความเห็นชอบ และมีผลบังคับใช้โดยเร็ว รวมถึงเร่งสร้างความเข้าใจในภาคส่วนต่างๆ

4. การสร้างระบบปกป้องผลประโยชน์ทางการค้า เช่น การลด/ขจัดการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาในต่างประเทศ จัดให้มีการประเมินสถานะทางการค้าและนโยบายทางด้านการค้าของประเทศคู่ค้าที่มีผลกระทบต่อการค้าของไทยประจำปี (National trade Estimate) เพื่อใช้เป็นฐานในการวางยุทธศาสตร์เชิงรุกทางการค้า การกำหนดนโยบายแก้ไขปัญหาทางการค้า รวมทั้งส่งเสริมความสัมพันธ์ทางการค้ากับประเทศคู่ค้า โดยในระยะเริ่มแรก จะจัดให้มีการประเมินเฉพาะประเทศคู่ค้าที่มีความสำคัญก่อน แล้วจึงขยายออกไปยังประเทศคู่ค้าทุกประเทศ

5. การส่งเสริมการขยายตลาดโดยผ่านการลงทุนในต่างประเทศ และวางพื้นฐานทางแนวคิดและขั้นตอนการเป็น Investor Country

6. ผลักดันให้ผู้ส่งออก ผู้สนใจทั่วไป ได้ใช้ประโยชน์ของข้อตกลงเขตการค้าเสรี JTEPA อย่างเต็มที่ ในขณะที่เดียวกันต้องสร้างความเข้มแข็งในกับอุตสาหกรรม/ผู้ผลิต หรือภูมิคุ้มกัน ที่จะได้รับผลกระทบ รวมทั้งดำเนินการเกี่ยวกับกองทุนเพื่อรองรับการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้าให้เป็นรูปธรรม

7. การปรับปรุงภาพลักษณ์ขององค์การคลังสินค้า (อคส.) (re-branding) โดยการปรับปรุง facility ให้ทันสมัย รวมทั้งพัฒนาให้เป็นกลไกการจัดการด้านโลจิสติกส์สินค้าเกษตร และเป็นศูนย์กระจายสินค้าเกษตรสู่ภูมิภาคต่างๆ

8. การปรับโครงสร้างกระทรวงพาณิชย์ในส่วนกลางและภูมิภาค เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดูแลเศรษฐกิจการค้าของประเทศ รวมทั้งจัดตั้งสำนักงานยุทธศาสตร์การค้าพาณิชย์ ให้เป็นหน่วยงานมันสมองในการกำหนดยุทธศาสตร์การค้าของประเทศ และสำนักงานบริหารนโยบายการนำเข้า เพื่อดูแลดุลการค้าให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม นอกจากนี้ กระทรวงฯ จะปรับหน่วยงานของกระทรวงพาณิชย์ในภูมิภาคให้เป็นเอกภาพและมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นตามนโยบาย Local Link – Global Reach เพื่อให้มีการบริหารงานที่ดี และมีวิสัยทัศน์ที่จะไปสู่สากล รวมทั้งมีการปฏิบัติงานในเชิงยุทธศาสตร์ผลักดันนโยบายการค้าของประเทศให้สัมฤทธิ์ผลยิ่งขึ้น

---

สำนักนโยบายเศรษฐกิจการค้าพาณิชย์  
26 เมษายน 2550