

ด้านที่สุด

ที่ มท 0706/ 3905



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2768 งค 44/2768
วันที่ 1 เม.ย. 2550 เวลา 13.10

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัยยวงศ์ กทม. 10200

11 เมษายน 2550

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดบริเวณห้ามก่อสร้างฯ ในพื้นที่บางส่วนของจังหวัดสมุทรปราการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างกฎกระทรวงในเรื่องนี้ จำนวน 100 ชุด
2. บันทึกวิเคราะห์สรุปร่างกฎกระทรวงฯ ตาม 1 จำนวน 100 ชุด
3. รายงานการประชุมคณะกรรมการควบคุมอาคาร ครั้งที่ 920/40/2549 วันพฤหัสบดีที่ 16 พฤศจิกายน 2549 จำนวน 1 ชุด
4. รายงานการประชุมคณะกรรมการควบคุมอาคาร ครั้งที่ 926/1/2550 วันพฤหัสบดีที่ 4 มกราคม 2550 จำนวน 1 ชุด

1. เรื่องเดิม

เนื่องจากท้องที่บางส่วนของจังหวัดสมุทรปราการสมควรกำหนดเป็นบริเวณห้ามก่อสร้างหรือตัดแปลง อาคารประเภทป้าย หรือสิ่งที่สร้างขึ้น สำหรับติดหรือตั้งป้าย เพื่อประโยชน์ในการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การสถาปัตยกรรม และการควบคุมความหนาแน่นของอาคาร กระทรวงมหาดไทยจึงได้ออกประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง หรือ ตัดแปลงอาคารประเภทป้าย หรือสิ่งที่สร้างขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้ายในพื้นที่บางส่วนของท้องที่อำเภอบางพลี กิ่งอำเภอบางเสาธง อำเภอบางพลี อำเภอบางบ่อ อำเภอพระประแดง อำเภอเมืองสมุทรปราการ และอำเภอพระสมุทรเจดีย์ จังหวัดสมุทรปราการ ลงวันที่ 3 พฤษภาคม พ.ศ. 2549 ตามนัยมาตรา 13 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ซึ่งมีผลใช้บังคับเป็นการชั่วคราวมีกำหนด 1 ปี นับแต่วันที่ 18 กรกฎาคม 2549 อันเป็นวันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

2. รายละเอียดเรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

2.1 กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแล้วเห็นว่าในท้องที่บางส่วนของจังหวัดสมุทรปราการ ตามประกาศกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวข้างต้นอีกทั้งพื้นที่สองข้างทางของถนนวัดศรีวารีน้อย ถนนลาดหวาย ถนนวงแหวนรอบนอกด้านตะวันออกและถนนเข้าสนามบินสุวรรณภูมิสายใหม่ สมควร

/ กำหนด

กำหนดเป็นบริเวณห้ามก่อสร้างหรือตัดแปลงอาคารประเภทป้ายหรือสิ่งที่สูงขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้ายต่อไป เพื่อประโยชน์ในด้านการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การสถาปัตยกรรม และการควบคุมความหนาแน่นของอาคาร

2.2 กระทรวงมหาดไทยจึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง หรือตัดแปลงอาคารประเภทป้ายหรือสิ่งที่สูงขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้ายในท้องที่อำเภอบางพลี กิ่งอำเภอบางเสาธง อำเภอบางพลี อำเภอบางบ่อ อำเภอพระประแดง อำเภอเมืองสมุทรปราการ และอำเภอพระสมุทรเจดีย์ จังหวัดสมุทรปราการ พ.ศ. เพื่อให้บังคับต่อเนื่องจากประกาศกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว

3. ผลกระทบต่อการลงมติของคณะรัฐมนตรี

หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอจะมีผลกระทบในด้านต่างๆ ดังนี้

3.1 ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในเรื่องการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การสถาปัตยกรรมและการผังเมือง

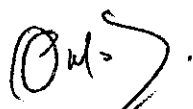
3.2 ผลกระทบด้านการเงินและงบประมาณ

ไม่มี

3.3 ผลกระทบทางสังคม สอดคล้องกับการขยายตัวของชุมชนในอนาคต และเพื่อประโยชน์ในการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การสถาปัตยกรรมและการผังเมือง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปโดยร่างกฎกระทรวงนี้จะต้องประกาศในราชกิจจานุเบกษา ภายในวันที่ 17 กรกฎาคม 2550 เพื่อให้ต่อเนื่องกับประกาศกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวข้างต้น

ขอแสดงความนับถือ



(นายอารีย์ วงศ์อารยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง

กองนิติการ

โทร. 0-2619-6872 โทรสาร 0-2273-0893

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง หรือดัดแปลงอาคารประเภทป้าย หรือสิ่งที่สูงขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้าย ในพื้นที่บางส่วนของท้องที่อำเภอบางพลี กิ่งอำเภอบางเสาธง อำเภอบางพลี อำเภอบางบ่อ อำเภอพระประแดง อำเภอเมืองสมุทรปราการ และอำเภอพระสมุทรเจดีย์ จังหวัดสมุทรปราการ
พ.ศ.

หลักการ

กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง หรือดัดแปลงอาคารประเภทป้ายหรือสิ่งที่สูงขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้าย ในพื้นที่บางส่วนของท้องที่อำเภอบางพลี กิ่งอำเภอบางเสาธง อำเภอบางพลี อำเภอบางบ่อ อำเภอพระประแดง อำเภอเมืองสมุทรปราการ และอำเภอพระสมุทรเจดีย์ จังหวัดสมุทรปราการ

เหตุผล

เนื่องจากได้มีประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้างหรือดัดแปลงอาคารประเภทป้ายหรือสิ่งที่สูงขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้าย ในพื้นที่บางส่วนของท้องที่อำเภอบางพลี กิ่งอำเภอบางเสาธง อำเภอบางพลี อำเภอบางบ่อ อำเภอพระประแดง อำเภอเมืองสมุทรปราการ และอำเภอพระสมุทรเจดีย์ จังหวัดสมุทรปราการ ลงวันที่ 3 พฤษภาคม พ.ศ. 2549 ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 18 กรกฎาคม พ.ศ. 2549 เป็นต้นมา แต่มาตรา 13 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 บัญญัติว่าถ้าไม่มีการออกกฎกระทรวงหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ประกาศนั้นมีผลใช้บังคับให้ประกาศดังกล่าวเป็นอันยกเลิกและโดยที่สมควรห้ามก่อสร้าง หรือดัดแปลงอาคารประเภทป้ายหรือสิ่งที่สูงขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้ายต่อไปเพื่อประโยชน์ในการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การผังเมือง การสถาปัตยกรรม และการควบคุมความหนาแน่นของอาคาร จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

ร่าง

กฎกระทรวง

กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง หรือตัดแปลงอาคารประเภทป้ายหรือสิ่งที่สูงขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้าย
ในพื้นที่บางส่วนในท้องที่อำเภอบางพลี กิ่งอำเภอบางเสาธง อำเภอบางพลี อำเภอบางบ่อ
อำเภอพระประแดง อำเภอเมืองสมุทรปราการ และอำเภอพระสมุทรเจดีย์

จังหวัดสมุทรปราการ

พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 5 (3) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522
และมาตรา 8 (10) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ
ควบคุมอาคาร (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2543 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ
ควบคุมอาคารออกกฎกระทรวงไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ให้กำหนดพื้นที่ในบริเวณที่วัดจากเขตทางทั้งสองฟากของทางหลวงแผ่นดิน
หมายเลข 3256 (ถนนกิ่งแก้ว) ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 34 (ดอนแยกเข้าสนามบิน) ถนนกรุงเทพ
- ชลบุรีสายใหม่ ถนนสายบึงปลาหมื่น อ่อนนุช (วัดศรีวรารีน้อย) ทางหลวงชนบทสายรัตนโกสินทร์
200 ปี ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 34 (ถนนบางนา - ตราด) ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 303 (ถนน
สุขสวัสดิ์) ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3 (ถนนสุขุมวิท) ถนนวงแหวนรอบนอก (ด้านตะวันออก)
ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3344 (ถนนศรีนครินทร์) ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3268 (ถนนเทพารักษ์)
ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3117 (ถนนลาดหญ้า) และทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3116 (ถนนบางปิ้ง
- แพรกษา) ออกไปข้างละ 50 เมตร ในท้องที่จังหวัดสมุทรปราการ ภายในบริเวณแนวเขตตามแผนที่ท้าย
กฎกระทรวงนี้เป็นบริเวณห้ามก่อสร้างอาคารประเภทป้ายหรือสิ่งที่สูงขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้ายทุกชนิด
เว้นแต่ป้ายชื่อถนน ตรอก ซอย ป้ายของทางราชการ ป้ายตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งป้ายเครื่องหมาย
หรือสัญลักษณ์ของสถานประกอบการ และป้ายชื่อหมู่บ้านที่ติดตั้งบนพื้นดินที่มีพื้นที่รวมกันไม่เกิน 5
ตารางเมตร และมีความสูงไม่เกิน 12 เมตร

การวัดความสูงของป้ายให้วัดจากระดับพื้นดินถึงส่วนที่สูงที่สุดของป้าย

ข้อ 2 ภายในบริเวณพื้นที่ที่กำหนดตามข้อ 1 ห้ามมิให้บุคคลใดดัดแปลงอาคารประเภทป้ายหรือสิ่งที่สูงขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้ายให้มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในข้อ 1

ข้อ 3 กฎกระทรวงนี้มีให้ใช้บังคับแก่อาคารประเภทป้ายหรือสิ่งที่สูงขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้ายที่มีอยู่ก่อนการใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร และอาคารประเภทป้ายหรือสิ่งที่สูงขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้ายที่ได้รับอนุญาตให้ก่อสร้างตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารในพื้นที่ที่กำหนดตามข้อ 1 ก่อนหรือในวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ แต่ห้ามดัดแปลงอาคารประเภทป้ายหรือสิ่งที่สูงขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้ายดังกล่าวให้มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในข้อ 1

ข้อ 4 กฎกระทรวงนี้มีให้ใช้บังคับแก่อาคารประเภทป้ายหรือสิ่งที่สูงขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้ายที่ได้รับอนุญาตหรือใบรับแจ้งการก่อสร้าง หรือดัดแปลงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารหรือที่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายเฉพาะว่าด้วยกิจการนั้น ก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับและยังก่อสร้าง หรือดัดแปลงไม่แล้วเสร็จ แต่จะขอเปลี่ยนแปลงการอนุญาตหรือการแจ้งให้เป็นการขัดต่อกฎกระทรวงนี้ไม่ได้

ให้ไว้ ณ วันที่

พ.ศ.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

บันทึกวิเคราะห์สรุป

ร่างกฎกระทรวงกำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง หรือดัดแปลง อาคารประเภทป้าย หรือสิ่งที่สูงขึ้นสำหรับ
คิดหรือตั้งป้ายในพื้นที่บางส่วนในท้องที่อำเภอบางพลี กิ่งอำเภอบางเสาธง อำเภอบางพลี อำเภอบางบ่อ
อำเภอพระประแดง อำเภอเมืองสมุทรปราการ และอำเภอพระสมุทรเจดีย์ จังหวัดสมุทรปราการ

พ.ศ.

1. เหตุผลและความจำเป็น

เนื่องจากได้มีประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้างหรือ
ดัดแปลงอาคารประเภทป้ายหรือสิ่งที่สูงขึ้นสำหรับคิดหรือตั้งป้าย ในพื้นที่บางส่วนในท้องที่อำเภอ
บางพลี กิ่งอำเภอบางเสาธง อำเภอบางพลี อำเภอบางบ่อ อำเภอพระประแดง อำเภอเมืองสมุทรปราการ
และอำเภอพระสมุทรเจดีย์ จังหวัดสมุทรปราการ ลงวันที่ 3 พฤษภาคม 2549 ซึ่งมีผลใช้บังคับเป็นการ
ชั่วคราว มีกำหนดหนึ่งปีนับแต่วันที่ 18 กรกฎาคม 2549 อันเป็นวันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ
เบกษา แต่มาตรา 13 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 บัญญัติว่าถ้าไม่มีการ
ออกกฎกระทรวงหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ประกาศนั้นมีผลใช้บังคับ ให้ประกาศ
ดังกล่าวเป็นอันยกเลิก จำเป็นต้องออกกฎกระทรวงโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 5 (3) และมาตรา 8
(10) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 เพื่อให้ต่อเนื่องกับประกาศกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว

2. ความเกี่ยวข้องกับการใช้กฎหมายโดยส่วนราชการต่างๆ

การอนุญาตก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน เคลื่อนย้าย ใช้หรือเปลี่ยนการใช้อาคารภายใน
เขตควบคุมอาคารตามกฎกระทรวงนี้ เป็นอำนาจของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร
พ.ศ. 2522

3. การขอข้อมูลหรือความเห็นจากส่วนราชการหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการควบคุมอาคารและคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของ
กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแล้ว

4. กฎหมายที่เสนอนั้นกำหนดให้มีการอนุญาตหรือทำกิจการอย่างใดหรือไม่

ผู้ใดจะก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน เคลื่อนย้าย ใช้หรือเปลี่ยนการใช้อาคารภายใน
เขตควบคุมอาคารตามกฎกระทรวงนี้ต้องขออนุญาตต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์
ที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงนี้

5. ประเด็นปัญหาและแนวทางในการแก้ไขปัญหาที่ต้องการเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

วินิจัย

กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง หรือคัดแปลงอาคารประเภทป้ายหรือสิ่งที่สูงขึ้นสำหรับ ติดหรือตั้งป้ายในพื้นที่บางส่วนตามกฎหมายกระทรวงนี้ เพื่อให้ต่อเนื่องกับประกาศกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว

6. หลักการในประเด็นสำคัญที่ควรจะมีอยู่ในร่างกฎหมาย

กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง หรือคัดแปลงอาคารประเภทป้ายหรือสิ่งที่สูงขึ้นสำหรับ ติดหรือตั้งป้ายในพื้นที่บางส่วนตามกฎหมายกระทรวงนี้ เพื่อประโยชน์ในด้านการควบคุมเกี่ยวกับความมั่นคง แข็งแรง ความปลอดภัย การป้องกันอัคคีภัย การสาธารณสุข การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การผังเมือง การสถาปัตยกรรม และการอำนวยความสะดวกแก่การจราจร

รายงานการประชุมคณะกรรมการควบคุมอาคาร

ครั้งที่ 920/40/2549

เมื่อวันพฤหัสบดีที่ 16 พฤศจิกายน 2549

ณ ห้องประชุม 304 (ชั้น 3) กรมโยธาธิการและผังเมือง (สามเสน)

ผู้มาประชุม

1. นายสุรพล	พงษ์ไทยพัฒน์	วิศวกรใหญ่ กรมโยธาธิการและผังเมือง	ประธานกรรมการ ปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง
2. นายสันติ	ชบสมบัติ	ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
3. นายประพันธ์	ศิริกูรรัตน์	ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	กรรมการ
4. นางอุษา	เกียรติชัยพัฒนา	ผู้แทนสำนักงานนโยบาย และแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	กรรมการ
5. นายธนู	ศรีคช	ผู้แทนกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
6. นายประสงค์	ธาราไชย	ผู้แทนสภาวิศวกร	กรรมการ
7. นายบุญญวัฒน์	ทิพทัส	ผู้แทนสภาสถาปนิก	กรรมการ
8. ศาสตราจารย์อรุณ	ชัยเสรี	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
9. นายकुโณคม	ธรรมาภรณ์พิลาศ	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
10. นายชำนาญ	พจนา	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
11. นายสินธิ์	บุญสิทธิ	วิศวกรวิชาชีพ 8 วช (วิศวกรรมโยธา)	กรรมการและเลขานุการ รักษาราชการแทน ผอ. สำนักงานคณะกรรมการควบคุมอาคาร

ผู้ไม่มาประชุม

1. นายวรพันธุ์	สุวัฒน์สุส	ผู้แทนกรมการปกครอง	ติดราชการอื่น
2. นายพงษ์พันธุ์	จันทร์กุล	ผู้แทนกรมทางหลวง	ติดราชการอื่น
3. นายวีรพล	ปานะบุตร	ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด	ติดราชการอื่น
4. นายสุวิทย์	ดิษขวงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ลาประชุม

-/ผู้เข้าร่วมประชุม

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายสุรชัย	พรภัทรกุล	ผู้อำนวยการ	สำนักควบคุมและตรวจสอบอาคาร
2. นายสมบูรณ์	ชาติกิจเจริญ	รองนายกเทศมนตรีเมืองหัวหิน	จังหวัดประจวบคีรีขันธ์
3. นายจุฬพล	พินิจวรรณ	เจ้าหน้าที่บริหารงานช่าง 7	จังหวัดสมุทรปราการ
4. นายมานพ	เจียมคุณากร	วิศวกรโยธา 7 วช	สำนักควบคุมและตรวจสอบอาคาร
5. นางสาวนารีนุช	กลั่นแก้ว	นิติกร 7 ว.	สำนักควบคุมและตรวจสอบอาคาร
6. นายวีระ	วิสุทธรัตนกุล	นิติกร 7 ว.	สำนักควบคุมและตรวจสอบอาคาร
7. นายอดิศักดิ์	สว่างภพ	นายช่างโยธา 7	สำนักควบคุมและตรวจสอบอาคาร
8. นายลิขิต	อนันต์ชัยกุล	เจ้าพนักงานธุรการ 5	สำนักควบคุมและตรวจสอบอาคาร
9. นางกิตติพร	ศรีด้วง	พนักงานพิมพ์ดีดชั้น 2	สำนักควบคุมและตรวจสอบอาคาร

เริ่มประชุม เวลา 13.30 น.

ประธาน ได้กล่าวเปิดประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

วาระที่ 1

เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

เนื่องจากประธานฯ ดิราชการ และได้มอบให้นายสุรพล พงษ์ไทยพัฒน์ วิศวกรใหญ่
กรมโยธาธิการและผังเมือง ทำหน้าที่ประธานกรรมการแทน
จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

วาระที่ 2

เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ 919/39/2549 เมื่อวันพฤหัสบดีที่ 9 พฤศจิกายน 2549

ที่ประชุมพิจารณาเรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ 919/39/2549 เมื่อวันพฤหัสบดีที่
9 พฤศจิกายน 2549 แล้ว โดยไม่มีการแก้ไข

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ 919/39/2549 เมื่อวันพฤหัสบดีที่ 9 พฤศจิกายน 2549

-/วาระที่ 3

มติที่ประชุม ที่ประชุมได้พิจารณาข้อหารื้อดังก้าวแล้วมีความเห็นว่า “อาคารหอพัก” หมายถึง สถานที่ที่จัดขึ้นเพื่อรับผู้พักซึ่งเป็นนักเรียน นักศึกษา แต่ “อาคารอยู่อาศัยรวม” หมายถึง อาคารที่ใช้เป็นที่อยู่อาศัยสำหรับหลายครอบครัว อาคารหอพักจึงไม่เข้าลักษณะอาคารอยู่อาศัยรวม เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้พิจารณาออกใบอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารเป็นหอพักเจ้าของอาคารจะต้องใช้สอยอาคารดังกล่าวเพื่อเป็นหอพัก หากต่อมามีการใช้อาคารหอพักผิดประเภทจากที่ได้รับอนุญาต และใช้เป็นอาคารประเภทที่จะต้องจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม เจ้าพนักงานท้องถิ่นก็ต้องสั่งให้เจ้าของอาคารดำเนินการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามที่กฎหมายกำหนด และให้แจ้งความเห็นคณะกรรมการควบคุมอาคารให้เทศบาลเมืองหัวหินทราบต่อไป

5.2 เรื่องร่างกฎกระทรวงกำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ฯลฯ ป้ายในเขตจังหวัด

สมุทรปราการ

เลขานุการฯ ได้เรียนว่า ด้วยได้มีการออกประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง หรือตัดแปลงอาคารประเภทป้ายในเขตจังหวัดสมุทรปราการบริเวณสองฟากถนนที่เชื่อมต่อถนนสายหลักของกรุงเทพมหานคร มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายตั้งแต่วันที่ 17 กรกฎาคม 2549 โดยมีผลใช้บังคับเพียงหนึ่งปี ฝ่ายเลขานุการฯ จึงได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงเพื่อใช้บังคับต่อจากประกาศกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว

ประกาศกระทรวงมหาดไทยฉบับนี้สืบเนื่องมาจากการที่กรุงเทพมหานครได้มีออกข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ตัดแปลงอาคารประเภทป้าย หรือสิ่งที่สร้างขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้าย ในพื้นที่บางส่วนของท้องที่กรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2549 และเพื่อให้ต่อเนื่องกับถนนสายหลักของกรุงเทพมหานคร จึงได้มีการประกาศกระทรวงมหาดไทย กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้างฯ ป้าย (ริมสองฟากถนนที่เชื่อมต่อสายหลักของกรุงเทพมหานคร)

จากการตรวจสอบของฝ่ายเลขานุการฯ ได้พบว่าหมายเลขถนนในประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ มีความคลาดเคลื่อนอยู่ 2 สาย คือ

1. ในประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ ได้กำหนดเป็นทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3113 ซึ่งตรวจสอบแล้วจะต้องเป็นทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3117
2. ในประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ ได้กำหนดเป็นทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3111 (ถนนบางปิ้ง – แพรกษา) ซึ่งตรวจสอบแล้วจะต้องเป็นทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3116 (ถนนบางปิ้ง – แพรกษา)

-/นางอุษา

นางอุษา เกียรติชัยพัฒน์ กรรมการผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้สอบถามว่า ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้มีข้อกำหนดพิเศษที่เกี่ยวกับสนามบินสุวรรณภูมิหรือไม่

เลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ได้กำหนดพื้นที่ห้ามก่อสร้าง ฯลฯ ป้ายบริเวณริมถนนสายกิ่งแก้วที่อยู่ด้านข้างสนามบินสุวรรณภูมิ ส่วนทางด้านเหนือที่เป็นถนนมอเตอร์เวย์ จะอยู่ในพื้นที่กรุงเทพมหานครภายใต้บังคับของข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลงอาคารประเภทป้าย หรือสิ่งที่สร้างขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้าย ในพื้นที่บางส่วน ในท้องที่กรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2549 ส่วนด้านใต้ของสนามบินสุวรรณภูมิจะเป็น ถนนบางนา – ตราด ซึ่งได้กำหนดเป็นบริเวณสองฟากถนนห้ามก่อสร้างป้ายเช่นกัน

นางอุษาฯ ได้กล่าวว่า ปัญหาในกรุงเทพมหานครพบว่าเขตอุตสาหกรรมเกิดปัญหามลพิษทางสายตาอันเกิดจากป้ายขนาดใหญ่มากที่สุด โดยเฉพาะบริเวณถนนคู่ขนานที่ไปสนามบินดอนเมือง การออกกฎกระทรวงฯ บังคับใช้จะช่วยแก้ปัญหานี้ได้หรือไม่ เนื่องจากมีถนนสายหลักที่มุ่งไปสู่สนามบินสุวรรณภูมิ

นายคุณิคม ธรรมภรณ์พิลาศ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ได้กล่าวว่า เห็นด้วยกับร่างกฎกระทรวงดังกล่าว เนื่องจากเป็นไปตามประกาศกระทรวงมหาดไทยที่ใช้บังคับอยู่แล้ว แต่เป็นห่วงในสภาพการบังคับใช้มากกว่า เช่น ถนนพระราม 5 การก่อสร้างป้ายไม่เป็นไปตามกฎหมาย ถึงแม้ว่าการก่อสร้างทำให้เกิดรายได้ให้แก่ผู้ประกอบการอย่างมาก และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเก็บภาษีป้าย แต่ผู้ประกอบการก็หลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ดังนั้นการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดจึงมีความสำคัญ

นายบุญญวัฒน์ฯ ได้กล่าวว่า ในการยกร่างกฎกระทรวงนั้นยังมีถนนบางสายที่ไม่ได้ควบคุมควรมีการกำหนดควบคุมให้ครบด้วยเช่น ถนนวัดศรีวารีน้อย ถนนลาดควาย ถนนวงแหวนรอบนอกที่มีการขายการก่อสร้างเพิ่มขึ้น

ประธานฯ ได้กล่าวว่า เท่าที่ผ่านมาหากกรมทางหลวงชนบทมีการก่อสร้างถนนใกล้แล้วเสร็จจะแจ้งให้กรมโยธาธิการและผังเมืองได้ทราบ เพื่อที่จะให้กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ซึ่งในขั้นนี้เห็นควรให้ดำเนินการออกกฎกระทรวงเพื่อรองรับประกาศกระทรวงมหาดไทยก่อน หากจะมีการประกาศในถนนสายอื่นเพิ่มเติมจะต้องมีการหารือกับจังหวัดสมุทรปราการว่าจะเห็นด้วยหรือไม่

เลขานุการฯ ได้กล่าวว่า กรมโยธาธิการและผังเมืองได้มีหนังสือสอบถามไปยังจังหวัดสมุทรปราการว่ามีปัญหาหรืออุปสรรคในการดำเนินการตามประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือไม่

ซึ่งจังหวัดสมุทรปราการได้แจ้งให้ทราบว่า ได้มีการรวบรวมข้อมูลจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในบางส่วนโดยเบื้องต้นได้แจ้งว่า ไม่มีข้อขัดข้อง จึงได้เชิญผู้แทนจังหวัดสมุทรปราการมาสอบถามถึง รายละเอียด เพื่อให้ทราบถึงข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง และหากมีการกำหนดให้ ก่อสร้างป้ายเพิ่มเติมในถนนบางสาย เช่น ถนนวัดศรีวรารีน้อย ถนนลาดควาย ถนนวงแหวนตัดใหม่ หมายเลข 9 ถนนด้านตะวันออกเข้าสู่สุวรรณภูมิสายใหม่จะมีปัญหาหรืออุปสรรคต่อการปฏิบัติต่อการ บังคับใช้กฎหมายหรือไม่

โดยในการประชุมครั้งนี้จังหวัดสมุทรปราการได้มอบหมายให้นายจุมล พินิจวรรณ เจ้าหน้าที่บริหารงานช่าง 7 สำนักการโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสมุทรปราการ เป็นผู้แทนเข้าร่วม ประชุมชี้แจงด้วย

นายจุมลฯ ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า จังหวัดสมุทรปราการได้สอบถามองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นในเรื่องดังกล่าว จำนวน 5 อำเภอ 1 ถึงอำเภอ 50 ตำบล 390 หมู่บ้านว่ามีปัญหาและอุปสรรค ในการดำเนินการตามตามประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือไม่ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งว่าไม่มี ปัญหาในการปฏิบัติแต่อย่างใด และหากจะมีการขยายถนนบางสายที่จะต้องถูกกำหนดบริเวณห้าม ก่อสร้างป้ายฯ เพิ่มเติม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ยินดีที่จะปฏิบัติตาม

นายชำนาญ พจนา กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ได้กล่าวว่า หากมีการกำหนดให้ถนนบางสายที่ จะต้องถูกกำหนดบริเวณห้ามก่อสร้างป้ายฯ เพิ่มเติมนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงมหาดไทย ก็สามารถกระทำได้ โดยดำเนินการออกเป็นกฎกระทรวงให้ครอบคลุมและให้จังหวัดสมุทรปราการ สํารวจและตรวจสอบให้เสร็จสิ้นภายใน 1 เดือน ก็สามารถดำเนินการได้ทันเวลา เพราะการออก กฎกระทรวงฯ ไม่จำเป็นต้องออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยก็ได้ และจะได้เป็นกฎหมายฉบับ เดียวกัน

นายบุญญวัฒน์ฯ ได้กล่าวว่า การดำเนินการขร่างกฎกระทรวงฯ เป็นการดำเนินการ เพื่อรองรับถนนสายหลักที่ต่อเนื่องจากกรุงเทพมหานครโดยใช้เกณฑ์เดียวกัน

นายจุมลฯ ได้กล่าวว่า องค์กรส่วนท้องถิ่นได้รับทราบว่ากรมโยธาธิการและผังเมือง ได้มีการออกกฎหมายบังคับใช้ หากกระทรวงมหาดไทยมีนโยบายหรือแผนการดำเนินการอย่างใด จังหวัดสมุทรปราการก็ยินดีที่จะปฏิบัติตาม

นายชำนาญฯ ได้กล่าวว่า ควรปรับปรุงแก้ไขเหตุผล โดยให้อธิบายว่าเป็นการขร่าง กฎกระทรวงเพื่อรองรับประกาศกระทรวงมหาดไทยที่จะมีผลใช้บังคับภายในหนึ่งปี ส่วนในข้อ 5 ไม่จำเป็นต้องมีเพราะในมาตรา 5 ของพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 มีการรับรองไว้แล้ว

-/มติที่ประชุม

มติที่ประชุม ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ให้ดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงเพื่อรองรับต่อจากประกาศกระทรวงมหาดไทย เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไปและให้สอบถามจังหวัดสมุทรปราการว่า ควรจะมีการกำหนดบริเวณห้ามก่อสร้างป้ายในถนนบางสายตามความเห็นของคณะกรรมการควบคุมอาคาร เช่น ถนนวัดศรีวารีน้อย ถนนลาดควาย ถนนวงแหวนตัดใหม่ หมายเลข 9 ถนนด้านตะวันออกเข้าสู่สุวรรณภูมิสายใหม่หรือไม่และจะมีปัญหาหรืออุปสรรคในการดำเนินการอย่างไร เพื่อจะได้ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงให้เหมาะสมต่อไป

วาระที่ 6

เรื่องอื่นๆ

6.1 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนากฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร

ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการฯ สืบเนื่องจากการประชุมครั้งที่ผ่านมา คณะกรรมการควบคุมอาคารได้มีมติให้พิจารณาทบทวนการแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนากฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารเพื่อให้มีความเหมาะสมและชัดเจนในการพัฒนากฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารให้มีประสิทธิภาพ

ฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอเสนอรายชื่อคณะกรรมการ ดังนี้

1. นายสุรพล	พงษ์ไทยพัฒน์	ประธานคณะกรรมการ
2. นายสนิท	สนั่นศิลป์	อนุกรรมการ
3. นายเสรี	สุธรรมชัย	อนุกรรมการ
4. นายธีระพันธุ์	ทองประวิติ	อนุกรรมการ
5. นายจิตรพรต	พัฒนสิน	อนุกรรมการ
6. นายคุโณดม	ธรรมภรณ์พิลาศ	อนุกรรมการ
7. นายสุวิทย์	ดิษขวงศ์	อนุกรรมการ
8. นายชำนาญ	พจนา	อนุกรรมการ
9. ผู้อำนวยการสำนักควบคุมและตรวจสอบอาคาร หรือผู้แทน		อนุกรรมการ
10. ผู้แทนกองควบคุมอาคาร สำนักการโยธา กรุงเทพมหานคร		อนุกรรมการ
11. นายสินธิ์	บุญสิทธิ์	อนุกรรมการและเลขานุการ
12. นายวิบูลย์	สีพัฒนากิจ	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
13. น.ส. นารีนุช	กลิ่นแก้ว	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
14. น.ส. ประณีต	สิทธิวงษ์	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

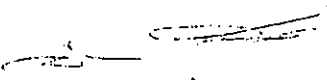
-/โดยให้

นายกฤตเดชฯ ได้กล่าวว่าการพิจารณาต้องแบ่งเป็น 2 ส่วน คือ ส่วนของกฎหมายที่ต้องดำเนินการเป็นกฎกระทรวงไม่สามารถที่จะปรับปรุงแก้ไขได้ในทันที และส่วนที่เป็นกฎระเบียบที่สามารถแก้ไขปรับปรุงได้เช่นการอบรม 45 ชั่วโมง ซึ่งคณะกรรมการควบคุมอาคารเป็นผู้ออกกฎระเบียบจึงสามารถที่จะแก้ไขปรับปรุงได้

มติที่ประชุม ให้ฝ่ายเลขานุการฯ ประสานงานกับกรมการประกันภัยเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

เมื่อ ไม่มีเรื่องอื่นอีกประธานฯ จึงกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุม เวลา 15.30 น.



(นายลิขิต อนันต์ชัยกุล)

ผู้จัดรายงานการประชุม