



ด้านที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักประสานงานการเมือง โทร.๐๒-๒๔๐-๓๐๐๐ต่อ๔๑๔๒
ที่ _____ วันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๐

เรื่อง สรุปผลการประชุมร่วมกันระหว่างนายกรัฐมนตรี คณะมนตรีความมั่นคงแห่งชาติ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สภาร่างรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการการเลือกตั้ง คณะกรรมการ ป.ป.ช.
คณะกรรมการตรวจสอบการกระทำที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ (คตส.)

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. ประเด็น

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ขอเสนอสรุปผลการประชุมร่วมกันระหว่างนายกรัฐมนตรี คณะมนตรีความมั่นคงแห่งชาติ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สภาร่างรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการการเลือกตั้ง คณะกรรมการ ป.ป.ช. คณะกรรมการตรวจสอบการกระทำที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ (คตส.) เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๐ ณ ห้องสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล เพื่อทราบ และพิจารณา

๒. ข้อเท็จจริง

นายกรัฐมนตรี ได้กล่าวถึงการมาประชุมในครั้งนี้ว่า เพื่อประสานความสัมพันธ์ และมีหลายส่วนที่ต้องดำเนินการร่วมกันในเวลาที่เหลือของรัฐบาลกับหน่วยงานต่าง ๆ ให้เป็นไปด้วยความราบรื่น และบรรลุจุดมุ่งหมายที่ได้กำหนดไว้ อีกทั้งจะได้รับฟังแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ปัญหาอุปสรรค ในการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งรัฐบาลพร้อมที่จะปรับและหาทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวต่าง ๆ จากนั้นที่ประชุมได้อภิปรายให้ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะต่าง ๆ ดังนี้

(๑) นับตั้งแต่มีการปฏิรูปการปกครองมาแล้ว ทุกองค์กรมีส่วนสำคัญที่จะนำไปสู่การเลือกตั้งและระบอบประชาธิปไตย และองค์กรต่าง ๆ ได้ดำเนินงานที่ถูกต้องและสมบูรณ์แล้ว แต่สถานการณ์บ้านเมืองปัจจุบันยังไม่มี ความเรียบร้อย สาเหตุส่วนหนึ่งมาจากการตัดสินใจทางการเมือง และการยุบพรรคการเมือง เมื่อใกล้ถึงเวลาช่วงวิกฤติในปลายเดือนเมษายนถึงเดือนพฤษภาคม มีการสร้างสถานการณ์ความไม่น่าเชื่อถือระหว่าง คมช. และรัฐบาล คมช. จึงได้เตรียมการระงับสถานการณ์ ในช่วงนี้ เพื่อให้ทุกอย่างสามารถคลี่คลายไปในทิศทางที่ดีขึ้นได้ ส่วนในเรื่องการลงประชามติ ร่างรัฐธรรมนูญ ประชาชนประมาณ ๑๖ ล้านครัวเรือน ต้องรับทราบข้อมูล ซึ่ง คมช. ได้ใช้กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในประเทศ (กอ.รมน.) เพื่อกระจายข้อมูลออกไปในพื้นที่ต่าง ๆ และทำความเข้าใจในร่างรัฐธรรมนูญกับประชาชนอีกทางหนึ่งด้วย

(๒) สนช. มีระบบการทำงานที่ดีพอสมควรแล้ว สำหรับที่มีการเสนอข่าวที่ไม่ถูกต้องระหว่างรัฐบาลกับ สนช. นั้น สนช. ได้มีการศึกษาในข้อกล่าวหา ๔ ข้อ ที่คณะปฏิรูปการปกครองฯ กล่าวหารัฐบาลชุดที่แล้ว เพื่อหาสาเหตุและวิธีการเพื่อแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้น โดยอาจใช้กลไกทาง

นิติบัญญัติเพื่อช่วยรัฐบาลดำเนินการในเรื่องนี้ด้วย แม้สภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นสภาที่มีความหลากหลายของความคิด แต่ในที่สุดเมื่อถึงเวลา สนช. ก็จะเป็นกำลังใจและช่วยงานรัฐบาลให้เป็นไปด้วยดี นอกจากนี้ ในการไปชี้แจงของรัฐมนตรีสภานิติบัญญัติแห่งชาติ รัฐมนตรีควรร่วมประชุมด้วย ถึงแม้ว่าจะไม่ถึงวาระของรัฐมนตรีกก็ตาม

(๓) ร่างรัฐธรรมนูญฉบับแรก ณ เวลานี้เสร็จตามกำหนดการเดิม แต่มีการปรับเปลี่ยนเวลาในการรับร่างรัฐธรรมนูญฉบับแรก(ฉบับรับฟังความคิดเห็น) เป็นวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๐ ในภาพรวมมีเรื่องสำคัญที่ต้องพิจารณาและเป็นประเด็นอยู่ในเวลานี้ คือ เรื่องศาสนาที่มีการเรียกร้องขอให้มีการระบุศาสนาพุทธเป็นศาสนาประจำชาติไว้ในรัฐธรรมนูญด้วย ซึ่งรัฐธรรมนูญที่ผ่านมาไม่เคยมีการบัญญัติไว้ จากนั้นวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๐ เป็นช่วงการแปรญัตติของสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญและการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนและองค์กรตามรัฐธรรมนูญ ๑๒ องค์กร ได้แก่ คมช. สนช. ครม. ศาลฎีกา ศาลปกครองสูงสุด กกต. ป.ป.ช. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งน่าจะอยู่ในกรอบที่กำหนดไว้ วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๐ จะประชุมเพื่อพิจารณาคำแปรญัตติและพิจารณาความคิดเห็นของประชาชนและองค์กรตามรัฐธรรมนูญเพื่อปรับแก้ไข วันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เป็นช่วงประชุม สสร. เพื่อพิจารณาลงมติการแก้ไขร่างรัฐธรรมนูญ ส่วนการลงประชามติคาดว่าจะไม่เกินวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๐

นายกรัฐมนตรี ได้กล่าวว่า ในประเด็นพระพุทธศาสนาควรมีการทำความเข้าใจและ ส.ส.ร. จะให้รัฐบาลดำเนินการอย่างไรสามารถเสนอได้

(๔) การดำเนินการของ ส.ส.ร. ต่างกับการร่างรัฐธรรมนูญ ในปี ๒๕๕๐ เนื่องการครั้งนี้กำหนดให้มีการประชามติเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบกับร่างรัฐธรรมนูญด้วยกล่าวคือ ประชาชนต้องเป็นคนตัดสิน เป็นเงื่อนไขที่ควรต้องระมัดระวัง ซึ่งจะได้เชิญทั้งสองฝ่ายที่เห็นด้วยกับไม่เห็นด้วยเพื่อให้มีข้อยุติในเรื่องดังกล่าว นอกจากนี้ หากเป็นไปได้ทาง สนช. ควรเสนอกฎหมายเกี่ยวกับพระพุทธศาสนา และมีประเด็นที่จะให้ไปอยู่ในกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ ก็น่าจะมีประโยชน์

ในการนี้ ที่ประชุมได้เสนอวิธีดำเนินการ คือ ควรจัดให้มีการเสนอความเห็น หรืออภิปรายถกเถียง นำความเห็นของแต่ละฝ่ายมาให้ประชาชนตัดสินใจ โดยต้องดำเนินการให้เป็นระบบ

(๕) เป็นที่รู้กันว่าศาสนาพุทธเป็นศาสนาประจำชาติ และร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้เขียนไว้ว่าพระมหากษัตริย์ทรงเป็นพุทธมามกะ ซึ่งเป็นกุศโลบาย การที่จะให้ศาสนาใดเป็นศาสนาประจำชาติ ศาสนาอื่นก็จะเป็นชนส่วนน้อยแล้วปัญหาที่ไม่เคยมีจะเกิดขึ้น ดังนั้น จะมีทางใดที่จะประสานให้เข้าใจว่าไม่ต้องเขียนในรัฐธรรมนูญก็สามารถได้ และถ้าไม่มีทางออกจริง ๆ ควรเขียนเพียงว่า “อันเป็นที่เคารพนับถือของประชาชนส่วนใหญ่” นอกจากนี้การที่นักวิชาการบางท่านกล่าวว่า รัฐบาลไม่ได้ดำเนินการในเรื่องศาสนาพุทธ เห็นได้ว่าไม่มีความรู้ในเรื่องนี้ เรื่องศาสนานั้น รัฐบาลไม่สามารถดำเนินการอะไรมากได้ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีอาจจะเข้าเฝ้าสมเด็จพระพุทธมามกาจารย์ วัดสระเกศ และพิจารณาสนับสนุนในเรื่องงบประมาณและหน่วยงานที่กำกับ ดูแลแล้วเสนอเป็นกฎหมายของรัฐบาลน่าจะเหมาะสม

นายกรัฐมนตรี กล่าวว่า รัฐบาลพร้อมที่จะช่วย ส.ส.ร. ในเรื่องต่าง ๆ และขอประสานกับทางรัฐบาล โดยประสานกับเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ในอันที่จะเป็นประโยชน์ต่อไป และจะรีบไปหารือกับสมเด็จพระพุฒาจารย์ วัดสระเกษ

จากนั้น ที่ประชุม เห็นว่า ควรเร่งดำเนินการในเรื่องพระราชบัญญัติออกเสียงประชามติโดยเร็วเพราะมีเวลาน้อย นายกรัฐมนตรีกล่าวในประเด็นนี้ว่า คณะรัฐมนตรีได้ปรับวิธีการทำงานใหม่โดยนาระบบฟาสต์แทรค (fast track) มาใช้ลดขั้นตอนในการทำงานเพื่อให้งานรวดเร็วขึ้น โดยเฉพาะกฎหมายที่จำเป็นรัฐบาลได้มีการนาระบบฟาสต์แทรค (fast track) มาใช้ซึ่งจะเร่งกฎหมายให้เร็วขึ้น

(๖) ในเรื่องพระราชบัญญัติออกเสียงประชามติ กกต. ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติกราบเรียนนายกรัฐมนตรีแล้ว และ กกต. มีการเปิดประเด็นการจ่ายเงินค่าทดแทน ค่าพาหนะ ให้แก่ประชาชนในการออกเสียงลงคะแนนด้วย อีกทั้งหากมีการซื้อเสียงอันเป็นเหตุให้ต้องเลือกตั้งใหม่ กฎหมายจะสั่งให้คนที่เป้นต้นเหตุจ่ายเงินเป็นค่าเลือกตั้งใหม่ด้วย ซึ่งจะทำให้มีการระมัดระวังการซื้อสิทธิขายเสียง และ กกต. ได้พยายามเร่งดำเนินการในเรื่องนี้เพื่อสร้างความเข้าใจกับประชาชนในปัญหาการซื้อสิทธิขายเสียง

นายกรัฐมนตรี กล่าวว่า ในเรื่องพระราชบัญญัติออกเสียงประชามติ รัฐบาลจะเร่งดำเนินการให้โดยเร็ว

(๗) สำหรับ คตส. ได้รับเรื่องมาดำเนินการรวม ๔๔ เรื่อง ส่งฟ้องแล้วหลายเรื่อง เรื่องอื่น ๆ จะรีบดำเนินการส่งอัยการสูงสุดต่อไป ทั้งนี้ ในทางปฏิบัติมีข้อขัดข้องเรื่องการขอให้หน่วยงานส่งเอกสารเพื่อเป็นพยานหลักฐานแต่ปรากฏว่าเอกสารที่ส่งไม่ครบถ้วนเมื่อเดือนแล้วก็ยังไม่ส่งอีก นอกจากนี้ เรื่องการให้หน่วยงานไปร้องทุกข์ กล่าวโทษ ปรากฏว่าคำร้องไม่ครบถ้วน เป็นเหตุให้ต้องเสียเวลากับเรื่องนี้ไปมาก เรื่องการแก้ไขกฎหมาย ป.ป.ช. มาตรา ๖๖ และมาตรา ๖๗ ขณะนี้ ดำเนินการถึงขั้นตอนใด ส่วนเรื่องการต่ออายุการทำงานของ คตส. ซึ่งจะครบวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๐ ถ้ามีการต่อเวลา คตส. ยินดีที่จะทำงานเต็มที่

นายกรัฐมนตรี กล่าวว่า ขอรายละเอียดทั้งหมดเกี่ยวกับหน่วยงานที่ไม่ให้ความร่วมมือ จะเร่งรัดกับหน่วยงานนั้น รวมทั้งเรื่องเอกสารที่ส่งไม่ทันเวลาด้วย และมอบเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เตือนเพื่อนายกรัฐมนตรีแจ้งกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี อย่างไรก็ตาม หากมีเรื่องเร่งด่วนมากให้แจ้งเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เพื่อประสานรัฐมนตรีแต่ละกระทรวงที่รับผิดชอบโดยตรง ส่วนเรื่องการต่ออายุการทำงานของ คตส. ในหลักการเห็นควรต่ออายุการทำงานและพ้นวาระพร้อมกับรัฐบาล ซึ่งรัฐบาลพร้อมที่จะเสนอกฎหมายเพื่อแก้ไขประกาศคณะปฏิรูปการปกครองฯ ฉบับที่ ๓๐

เลขาธิการนายกรัฐมนตรี กล่าวว่า ที่ผ่านมามีได้รับการประสานจากโฆษก คตส. ว่ามีสองหน่วยงาน ซึ่งได้ดำเนินการให้ทันที ส่วนเรื่องอื่น ๆ ขณะนี้ยังไม่ได้รับแจ้งเพิ่มเติม ในทางปฏิบัติ เมื่อมีเรื่องสำคัญ โฆษก คตส. จะประสานโดยตรงและจะดำเนินการให้ทันที ส่วนเรื่องแก้ไขกฎหมาย ป.ป.ช. ได้ประสานราชเลขาธิการแล้ว ทราบว่ายังไม่โปรดเกล้าฯ ลงมา เมื่อโปรดเกล้าฯ วันใดจะประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทันที

(๘) การดำเนินการของ คตส. เป็นงานเฉพาะกิจ ในชั้นนี้ คตส. ตั้งเป้าหมายไว้ว่า วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๐ จะส่งเรื่องเข้าสู่ัยการสูงสุดทั้งหมด และมีเรื่องที่รัฐบาลต้องช่วยในบางเรื่อง ซึ่งมิใช่การขอเอกสารของหน่วยงานแต่เป็นเรื่องของการใช้อำนาจ เช่น การขอให้ธนาคารแห่งประเทศไทย ใช้ความสัมพันธ์ที่มีกับธนาคารชาติสิงคโปร์เพื่อพิสูจน์คนที่ถือหุ้นชินคอร์ปในธนาคาร ยูบีเอส คือใคร ชื่ออะไร เพราะเป็นหลักฐานที่สำคัญที่สุด สำหรับเรื่องนี้เมื่อถึงเวลาจะขออำนาจนายกรัฐมนตรีสั่งการ ซึ่งมีคดีสำคัญที่ขออำนาจนายกรัฐมนตรีอยู่สองคดี ส่วนเรื่องการตรวจสอบโครงการต่าง ๆ ที่มีการทุจริต รัฐบาลควรพิจารณาให้โครงการดำเนินการต่อไปได้พร้อมไปกับการตรวจสอบเรื่องการทุจริตด้วย ไม่ควรให้การตรวจสอบทุจริตมีผลกระทบต่อการโครงการ นอกจากนี้ ควรเร่งตราพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้าง เพราะจะช่วยลดการทุจริตในโครงการต่าง ๆ ได้มาก สำหรับการทำงาน คตส. ในอนาคต คงต้องถูกฟ้อง จึงขอเสนอให้มีหลักเกณฑ์ทางการเงินและค่าใช้จ่ายในการเดินทาง เมื่อต้องขึ้นศาลให้สามารถเบิกค่าใช้จ่ายจากงบประมาณแผ่นดินได้เมื่อพ้นหน้าที่แล้ว และถ้ามีการแก้ไขกฎหมายในเรื่องนี้ ขอให้ศึกษา กฎหมายของ กกต. เป็นแนวทางด้วย เพราะกฎหมายของกกต. กำหนดให้การปฏิบัติงานโดยสุจริตของ กรรมการได้รับความคุ้มกัน เมื่อกรรมการพ้นตำแหน่งและถูกฟ้องสามารถเบิกค่าใช้จ่ายได้

นายกรัฐมนตรี กล่าวว่า ในการประสานงานกับต่างประเทศนอกจาก ธปท. แล้วยังมี กรมสอบสวนคดีพิเศษ และ ปปง. ด้วยควรจะพิจารณาว่าจะดูตรงไหนเป็นประโยชน์ นอกจากนี้ รัฐบาลได้ เริ่มร่างเป็นพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างแล้ว และจะเร่งรัดตามที่บอกให้ทันเวลา

(๙) การดำเนินงานของ ป.ป.ช.ได้สะสมเรื่องทุจริตแล้วกว่า ๕,๐๐๐ เรื่อง สำหรับ เรื่อง คตส. หมดยุการทำงาน และ ป.ป.ช. ต้องรับโอนเรื่องต่อ ตามกฎหมายมีเรื่องที่ต้องใช้อำนาจ ปปง. หรือหน่วยงานทางภาษี ถ้าส่งเรื่องมา ป.ป.ช. จะไม่สามารถดำเนินการต่อได้ เมื่อมีการแก้ไข กฎหมายควรให้ ป.ป.ช. สามารถใช้อำนาจของ คตส. ต่อไปได้ด้วย นอกจากนี้ ได้เตรียมการเสนอ ขอแก้ไขกฎหมายให้ ป.ป.ช. มีอำนาจดำเนินการเรื่องใหญ่ข้าราชการระดับ ๘ ขึ้นไป

นายกรัฐมนตรี กล่าวว่า ในร่างรัฐธรรมนูญฉบับแรกมีเรื่องเกี่ยวกับการนิรโทษกรรม หรือไม่ ถ้าไม่มีรัฐบาลจะดำเนินการ ออกเป็นพระราชบัญญัติ และต้องคุ้มครอง คตส. ด้วย

ที่ประชุม เห็นว่า มีกำหนดไว้ในมาตราสุดท้ายของรัฐธรรมนูญชั่วคราว และมีผล เท่ากัน ไม่ว่าจะเรียกว่านิรโทษกรรมหรือไม่ จากนั้นประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กล่าวว่า พิจารณา แล้วเป็นการเขียนรับช่วงมาจากรัฐธรรมนูญ(ฉบับชั่วคราว)ปี ๒๕๔๙ ซึ่งจะครอบคลุมในอดีตด้วย และครอบคลุม คตส. เพราะ คตส. ดำเนินการหลังรัฐธรรมนูญประกาศใช้ เพราะฉะนั้นการที่เขียนไว้ รับช่วงต่ออะไรที่ถูกต้องตามรัฐธรรมนูญนั้น ก็ให้ถูกต้องตามรัฐธรรมนูญนี้ ถ้อยคำอาจต้องปรับบ้าง แต่ไม่จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติ สำหรับเรื่อง คตส. ถ้าจะต่ออายุการทำงานของ คตส. รัฐบาลควร เป็นผู้เสนอกฎหมาย และควรต่ออายุจนถึงรัฐบาลพ้นหน้าที่ โดยมีหลักการว่า นับแต่วันที่ครบหนึ่งปีไม่ให้ รับเรื่องใหม่ให้พิจารณาเรื่องเก่าให้เสร็จ แล้วออกกฎหมายรองรับว่าอะไรที่ทำแล้วให้ส่งทอดต่อไปที่ ป.ป.ช. ให้ ป.ป.ช. มีอำนาจครอบคลุมอำนาจของ คตส. ด้วย

จากนั้นนายกรัฐมนตรี กล่าวว่า ในส่วนของ คมช. ได้รับการคุ้มครองแล้ว ในส่วนของ คตส. ต่ออายุการทำงานต่อไปให้พ้นตำแหน่งพร้อมรัฐบาลพ้นหน้าที่และไม่รับเรื่องใหม่ พร้อมส่งมอบเรื่องให้ ป.ป.ช. ดำเนินการและมีอำนาจต่อเนื่องจาก คตส. ต่อไป

๓. ข้อเสนอ

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้ว เห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำร่างพระราชบัญญัติออกเสียงประชามติ เสนอคณะรัฐมนตรี ในวันอังคารที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๐ โดยขอให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานศาลยุติธรรม และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในวันดังกล่าว

อนึ่ง นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาเห็นชอบในข้อ ๓.๑ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในวันดังกล่าวด้วยแล้ว

๓.๒ ให้กระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ ในการยกร่างและเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขประกาศคณะปฏิรูปการปกครองฯ ฉบับที่ ๓๐ ต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีหลักการให้ คตส. ต่อเวลาการทำงานต่อไปอีกและให้พ้นตำแหน่งพร้อมกับรัฐบาลที่พ้นหน้าที่ และนับแต่วันที่ครบหนึ่งปี ไม่ให้ คตส. รับเรื่องใหม่เพื่อให้พิจารณาเรื่องเก่าให้เสร็จ แล้วออกกฎหมายรองรับว่าอะไรที่ดำเนินการแล้วให้ส่งเรื่องโอนต่อไปที่ ป.ป.ช.และให้ ป.ป.ช. มีอำนาจครอบคลุมอำนาจของ คตส. ด้วย

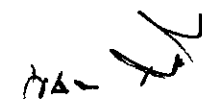
๓.๓ ให้กระทรวงการคลังเร่งรัดดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องต่างๆ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๓.๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้าง

๓.๓.๒ ร่างกฎหมาย หลักเกณฑ์ทางการเงินหรือมาตรการใด ๆ เพื่อคุ้มครองกรรมการ คตส. ที่ปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริต เมื่อกรรมการพ้นตำแหน่ง และถูกฟ้อง ให้สามารถเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางจากงบประมาณได้ เช่นเดียวกับ แนวปฏิบัติของ กกต.

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบและเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

พลเอก



(พงษ์เทพ เทศประทีป)

เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการ
ตราพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ.....

ด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๙ มาตรา ๒๙ วรรคสอง ได้บัญญัติให้เมื่อสภาร่างรัฐธรรมนูญได้จัดทำร่างรัฐธรรมนูญเสร็จแล้ว ให้เผยแพร่ให้ประชาชนทราบ และจัดให้มีการออกเสียงประชามติว่าจะให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญทั้งฉบับ ซึ่งต้องจัดทำไม่เร็วกว่าสิบห้าวันและไม่ช้ากว่าสามสิบวัน นับแต่วันเผยแพร่ร่างรัฐธรรมนูญดังกล่าว ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่สภาร่างรัฐธรรมนูญประกาศกำหนด และสภาร่างรัฐธรรมนูญได้มีประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการเผยแพร่ร่างรัฐธรรมนูญ และการออกเสียงประชามติ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๔ ตอนพิเศษ ๓๐ ง เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๐ ซึ่งในประกาศดังกล่าว ข้อ ๘ วรรคแรก ได้กำหนดให้ ในการจัดทำประชามติตามมาตรา ๒๙ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๙ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการจัดและควบคุมการออกเสียงให้เป็นไปด้วยความสุจริตและเที่ยงธรรม ตามที่สภาร่างรัฐธรรมนูญมอบหมาย แต่เนื่องจากในปัจจุบัน พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ถูกยกเลิกไปพร้อมกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และยังไม่มีความหมายฉบับใดรองรับการจัดให้มีการออกเสียงประชามติ โดยเฉพาะในประเด็นที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง กับการจัดและควบคุมการออกเสียงประชามติ อีกทั้ง ประกาศสภาร่างรัฐธรรมนูญดังกล่าว เป็นเพียงประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการออกเสียงประชามติ ซึ่งไม่สามารถกำหนดในเรื่องของความผิดที่เกี่ยวกับการออกเสียงประชามติ และไม่สามารถมีบทกำหนดโทษสำหรับบุคคล หรือคณะบุคคลที่ได้กระทำความผิดเกี่ยวกับการออกเสียงประชามติได้ ดังนั้น เพื่อให้การจัดการออกเสียงประชามติเป็นไปด้วยความเรียบร้อย คณะกรรมการการเลือกตั้งในฐานะที่ได้รับมอบหมายจากสภาร่างรัฐธรรมนูญให้เป็นผู้ดำเนินการจัดและควบคุมการออกเสียงประชามติ จึงเห็นสมควรที่จะต้องเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ..... ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา และรายงานความเห็นเพื่อพิจารณาเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตราเป็นพระราชบัญญัติใช้บังคับเฉพาะการออกเสียงประชามติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๙

สรุปสาระสำคัญของหลักการในร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ.... นี้ ใช้บังคับเฉพาะกรณีการออกเสียงประชามติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๙
 ๒. กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยการมอบหมายของสภาร่างรัฐธรรมนูญเป็นผู้ดำเนินการจัดและควบคุมการออกเสียงประชามติ
 ๓. กำหนดให้กรรมการการเลือกตั้ง กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด อนุกรรมการ กรรมการประจำหน่วยออกเสียงและเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ ที่ได้รับแต่งตั้งจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง รวมถึงบุคคล หรือคณะบุคคลที่สภาร่างรัฐธรรมนูญแต่งตั้ง เพื่อทำหน้าที่เกี่ยวกับการออกเสียงประชามติ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา
 ๔. กำหนดลักษณะการกระทำที่ถือเป็นความผิดเกี่ยวกับการออกเสียงประชามติ อาทิเช่น ขัดขวางการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ในการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการออกเสียงประชามติ, ก่อความวุ่นวาย ขัดขวาง อันอาจส่งผลให้การออกเสียงประชามติไม่เป็นไปด้วยความเรียบร้อย, จงใจกระทำด้วยประการใดๆ ให้บัตรออกเสียงประชามติชำรุด หรือเสียหาย หรือให้เป็นบัตรเสีย, เรียกทรัพย์สินหรือผลประโยชน์อื่นใดสำหรับตนเอง หรือผู้อื่น เพื่อจะลงคะแนนออกเสียง, หรือดงเงินไม่ลงคะแนนออกเสียง, ให้ เสนอให้ หรือสัญญาว่าจะให้ หรือจัดเตรียมเพื่อจะให้ทรัพย์สินหรือผลประโยชน์อื่น อันอาจคำนวณเป็นเงินได้แก่ผู้ใด เพื่อจะจูงใจให้ผู้มีสิทธิออกเสียงนั้น ออกเสียงอย่างใดอย่างหนึ่งหรืองดออกเสียง เป็นต้น และกำหนดบทลงโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืน ทั้งผู้ออกเสียงหรือเจ้าพนักงานผู้ดำเนินการออกเสียง ตามลักษณะของความผิด
 ๕. กำหนดให้ประธานกรรมการการเลือกตั้ง รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้
-