

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๒๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ เมษายน ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารแนบท้าย

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เสนอร่างพระราชบัญญัติวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว มาเพื่อประกอบการพิจารณา ของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๐ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปราย และมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

๑. รับทราบตามที่ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีชี้แจงเพิ่มเติมว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้จะเป็นกฎหมายเกี่ยวกับการจัดให้มีนโยบาย กลไกการดำเนินงาน ตลอดจน การสนับสนุนด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ซึ่งจะครอบคลุมหน่วยงานของรัฐ ทุกหน่วยงานรวมทั้งภาคเอกชน เป็นการรวบรวมความคิดและทรัพยากรอย่างเป็นทางการ ในการที่จะเร่งรัดและส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและ นวัตกรรมแห่งชาติที่จำเป็น เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติอันแสดงให้เห็นถึงการประกาศเจตจำนง อย่างชัดเจนในการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อขับเคลื่อนความเจริญ เติบโตทางเศรษฐกิจและความมั่นคงทางสังคมของประเทศ ในส่วนของงบประมาณที่ขอรับ การสนับสนุนมีลักษณะเป็นงบดำเนินงานที่เกี่ยวข้องของทุกหน่วยงานในภาพรวม ซึ่งเท่าที่ผ่านมา งบประมาณที่ใช้เพื่อการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม จะอยู่ในระดับต่ำ คือ ร้อยละ ๐.๒๕ - ๐.๒๖ ของจีดีพี ติดต่อกันมาประมาณ ๑๐ ปี โดยเฉพาะเมื่อเปรียบเทียบกับ

/ กับ ...

กับประเทศอื่นในภูมิภาคเดียวกัน ซึ่งจะใช้งบประมาณเพื่อการนี้ในอัตราร้อยละ ๑ - ๓ ของจีดีพี ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัติมาตรา ๑๒ วรรคสอง จึงบัญญัติให้มีการจัดสรรงบประมาณไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓ ของงบประมาณประจำปีตามกำลังงบประมาณที่เหมาะสม โดยไม่ได้ขอตามสัดส่วนของจีดีพี

๒. คณะกรรมการกลั่นกรองฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๒.๑ ควรให้มีกฎหมายด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ดังกล่าว เนื่องจากเป็นกฎหมายพื้นฐานสำคัญที่กำหนดบทบาทขององค์กรของรัฐเกี่ยวกับวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม และการจัดทำนโยบายและแผนวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ เพื่อเป็นกรอบการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ เอกชน และภาคประชาชน เกี่ยวกับการส่งเสริม สนับสนุน และผลักดันการผลิต การวิจัย และพัฒนา และการสร้างองค์ความรู้ รวมทั้งการพัฒนากำลังคนด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมซึ่งจะทำให้งานวิทยาศาสตร์ด้านดังกล่าวเป็นไปในทิศทางเดียวกันอันจะนำไปสู่การพัฒนาประเทศ ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับร่างพระราชบัญญัติไปตรวจพิจารณาเป็นกรณีสำคัญเร่งด่วน

๒.๒ ไม่ควรมีข้อกำหนดในรายละเอียดให้มีการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ (สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ) หรือกำหนดประเภทของหน่วยงานไว้ในร่างพระราชบัญญัติเป็นการเฉพาะ แต่ควรดำเนินการขอจัดตั้งตามขั้นตอนที่ ก.พ.ร. กำหนดไว้ เพื่อจะได้มีการพิจารณากำหนดให้สอดคล้องทั้งระบบ โดยมอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน ก.พ. และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ร่วมกันพิจารณาลักษณะของสำนักงานที่ขอจัดตั้งให้เป็นหน่วยงานที่ปฏิบัติงานสนับสนุนการดำเนินงานตามร่างพระราชบัญญัติ เพื่อผลักดันให้เกิดความสำเร็จตามแผนงานโครงการ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๓ ควรพิจารณาปรับปรุงความตามร่างมาตรา ๑๒ วรรคสอง ที่บัญญัติให้มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนงานวิจัยและพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทุกสาขา มีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละสามของงบประมาณประจำปี ให้เป็นกรอบวงเงินงบประมาณที่จัดสรรให้ เนื่องจากการบัญญัติให้มีการจัดสรรงบประมาณไม่น้อยกว่าร้อยละสาม

ดังกล่าวนั้น อาจเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ ดังนั้น จึงเห็นควรมอบให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีการับไปหารือร่วมกับสำนักงานประมาณ และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อให้
การดำเนินการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม เป็นไปตามเป้าหมายวัตถุประสงค์
ของร่างพระราชบัญญัติได้อย่างแท้จริง

๒.๔ ควรพิจารณากำหนดบทบัญญัติเพิ่มเติมกรณีที่สำนักงานฯ
มีรายได้เหลือจากการดำเนินงาน ให้นำรายได้ดังกล่าวส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

๒.๕ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ
สถาบันวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไทยชั้นสูง พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการ พร้อมกับร่าง
พระราชบัญญัติในเรื่องนี้ด้วย โดยร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไทยชั้นสูง
พ.ศ. เป็นการกำหนดเพื่อให้มีองค์กรทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางสร้างกำลังคนการวิจัย
และพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ซึ่งเป็นร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนา
ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จึงเห็นควรให้มีการรวมร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาศาสตร์
และเทคโนโลยีไทยชั้นสูง พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและ
นวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. เป็นร่างฉบับเดียวกัน

มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม
แห่งชาติ พ.ศ. ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ และส่งสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้นำไปรวมกับร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาศาสตร์
และเทคโนโลยีไทยชั้นสูง พ.ศ. เป็นฉบับเดียวกัน โดยให้ตัดเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการ
จัดตั้งหน่วยงานใหม่ออก และรับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ ๑
ข้อ ๒. และความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาให้แล้วเสร็จโดยเร็ว
เป็นกรณีเร่งด่วนด้วย แล้วส่งคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา
ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

๒. มอบสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงวิทยาศาสตร์และ
เทคโนโลยี สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. รับประเด็นอภิปรายตามข้อ ๒.๒ ไปพิจารณา
ดำเนินการต่อไปด้วย

๓. มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าไปหารือร่วมกับ
สำนักงานประมาณ และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ตามประเด็นอภิปรายตามข้อ ๒.๓

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๐ อนุมัติตามมติ
คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑

จึงเรียนมา เพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการตรวจพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางโฉมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

27 มี.ค. 2550

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘-๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕ (๔355/C/M)

เอกสารแนบท้าย

๑. สำเนากระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด่วนที่สุด ที่ วท (ปคร) ๕๔๐๑/๕๐๐๑๐๗๖ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ และร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่ พม ๐๒๐๗/๑๐๔๖๖ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๐
๓. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนมาก ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๒๗๗ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๐
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ที่ พณ ๐๗๐๒/๑๑๗๕ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๐
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๒๐๐.๑๑(ปคร.)/๑๕๙๑ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๐
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก ๐๒๐๗(๒)/๙๒๕ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๐
๗. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนมาก ที่ นร ๑๒๐๐/๐๐๐๓๖ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๐
๘. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๘/๒๒๒๗ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๐
๙. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร ๐๗๐๗.๑/๒๓๐ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๐
๑๐. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๕.๐๒.๓/๑๓๖๒ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๐
๑๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค ๐๔๐๙.๓/๕๗๔๐ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๐
๑๒. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๐๙.๖(๑.๓)/๑๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๐