

ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๒๒๓๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ เมษายน ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ....

เรียน รัฐ - กค./กษ./ทก./พณ./พม./ศธ./สธ./อก.

อ้างถึง ตามบัญชีเอกสารแนบท้าย

ตามที่ได้พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. .... ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๐ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

๑. รับทราบตามที่ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีชี้แจงเพิ่มเติมว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้จะเป็นกฎหมายเกี่ยวกับการจัดให้มีนโยบาย กลไกการดำเนินงาน ตลอดจนการสนับสนุนด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ซึ่งจะครอบคลุมหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานรวมทั้งภาคเอกชน เป็นการรวบรวมความคิดและทรัพยากรอย่างเป็นทางการในการที่จะเร่งรัดและส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติที่จำเป็น เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติอันแสดงให้เห็นถึงการประกาศเจตจำนงอย่างชัดเจนในการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อขับเคลื่อนความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและความมั่นคงทางสังคมของประเทศ ในส่วนของงบประมาณที่ขอรับการสนับสนุนมีลักษณะเป็นงบดำเนินงานที่เกี่ยวข้องของทุกหน่วยงานในภาพรวม ซึ่งเท่าที่ผ่านมา งบประมาณที่ใช้เพื่อการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม จะอยู่ในระดับต่ำ คือ ร้อยละ ๐.๒๕ - ๐.๒๖ ของจีดีพี ติดต่อกันมาประมาณ ๑๐ ปี โดยเฉพาะเมื่อเปรียบเทียบกับ

/ กับ ...

กับประเทศอื่นในภูมิภาคเดียวกัน ซึ่งจะใช้งบประมาณเพื่อการนี้ในอัตราร้อยละ ๑ - ๓ ของจีดีพี ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัติมาตรา ๑๒ วรรคสอง จึงบัญญัติให้มีการจัดสรรงบประมาณไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓ ของงบประมาณประจำปีตามกำลังงบประมาณที่เหมาะสม โดยไม่ต้องขอตามสัดส่วนของจีดีพี

๒. คณะกรรมการกลั่นกรองฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๒.๑ ควรให้มีกฎหมายด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ดังกล่าว เนื่องจากเป็นกฎหมายพื้นฐานสำคัญที่กำหนดบทบาทขององค์กรของรัฐเกี่ยวกับวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม และการจัดทำนโยบายและแผนวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ เพื่อเป็นกรอบการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ เอกชน และภาคประชาชน เกี่ยวกับการส่งเสริม สนับสนุน และผลักดันการผลิต การวิจัย และพัฒนา และการสร้างองค์ความรู้ รวมทั้งการพัฒนากำลังคนด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมซึ่งจะทำให้งานวิทยาศาสตร์ด้านดังกล่าวเป็นไปในทิศทางเดียวกันอันจะนำไปสู่การพัฒนาประเทศ ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับร่างพระราชบัญญัติไปตรวจพิจารณาเป็นกรณีสำคัญเร่งด่วน

๒.๒ ไม่ควรมีข้อกำหนดในรายละเอียดให้มีการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ (สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ) หรือกำหนดประเภทของหน่วยงานไว้ในร่างพระราชบัญญัติเป็นการเฉพาะ แต่ควรดำเนินการขอจัดตั้งตามขั้นตอนที่ ก.พ.ร. กำหนดไว้ เพื่อจะได้มีการพิจารณากำหนดให้สอดคล้องทั้งระบบ โดยมอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน ก.พ. และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ร่วมกันพิจารณาลักษณะของสำนักงานที่ขอจัดตั้งให้เป็นหน่วยงานที่ปฏิบัติงานสนับสนุนการดำเนินงานตามร่างพระราชบัญญัติ เพื่อผลักดันให้เกิดความสำเร็จตามแผนงานโครงการ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๓ ควรพิจารณาปรับปรุงความตามร่างมาตรา ๑๒ วรรคสอง ที่บัญญัติให้มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนงานวิจัยและพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทุกสาขา มีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละสามของงบประมาณประจำปี ให้เป็นกรอบวงเงินงบประมาณที่จัดสรรให้ เนื่องจากการบัญญัติให้มีการจัดสรรงบประมาณไม่น้อยกว่าร้อยละสาม

ดังกล่าวนั้น อาจเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ ดังนั้น จึงเห็นควรมอบให้สำนักงานคณะกรรมการ  
กฤษฎีการับไปหารือร่วมกับสำนักงานประมาณ และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อให้  
การดำเนินการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม เป็นไปตามเป้าหมายวัตถุประสงค์  
ของร่างพระราชบัญญัติได้อย่างแท้จริง

๒.๔ ควรพิจารณากำหนดบทบัญญัติเพิ่มเติมกรณีที่สำนักงานฯ  
มีรายได้เหลือจากการดำเนินงาน ให้นำรายได้ดังกล่าวส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

๒.๕ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ  
สถาบันวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไทยชั้นสูง พ.ศ. . . . . มาเพื่อดำเนินการ พร้อมกับร่าง  
พระราชบัญญัติในเรื่องนี้ด้วย โดยร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไทยชั้นสูง  
พ.ศ. . . . . เป็นการกำหนดเพื่อให้มีองค์กรทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางสร้างกำลังคนการวิจัย  
และพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ซึ่งเป็นร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนา  
ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จึงเห็นควรให้มีการรวมร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาศาสตร์  
และเทคโนโลยีไทยชั้นสูง พ.ศ. . . . . และร่างพระราชบัญญัติวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและ  
นวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. . . . . เป็นร่างฉบับเดียวกัน

มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม  
แห่งชาติ พ.ศ. . . . . ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ และส่งสำนักงาน  
คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้นำไปรวมกับร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาศาสตร์  
และเทคโนโลยีไทยชั้นสูง พ.ศ. . . . . เป็นฉบับเดียวกัน โดยให้ตัดเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการ  
จัดตั้งหน่วยงานใหม่ออก และรับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ ๑  
ข้อ ๒. และความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาให้แล้วเสร็จโดยเร็ว  
เป็นกรณีเร่งด่วนด้วย แล้วส่งคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา  
ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

๒. มอบสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงวิทยาศาสตร์และ  
เทคโนโลยี สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. รับประเด็นอภิปรายตามข้อ ๒.๒ ไปพิจารณา  
ดำเนินการต่อไปด้วย

๓. มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าไปหารือร่วมกับ  
สำนักงานประมาณ และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ตามประเด็นอภิปรายตามข้อ ๒.๓

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๐ อนุมัติตามมติ  
คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑

จึงเรียนยืนยันมา ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงาน  
คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางโฉมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

27 มิ.ย. 2550

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘-๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (๙355/C/น)

## เอกสารแนบท้าย

๑. หนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
ที่ พม ๐๒๐๗/๑๐๔๖๖ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๐
๒. หนังสือกระทรวงพาณิชย์ ที่ พณ ๐๗๐๒/๑๑๗๕  
ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๐
๓. หนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด่วนที่สุด ที่  
ทก ๐๒๐๐.๑๑(ปคร.)/๑๕๙๑ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๐
๔. หนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก ๐๒๐๗(๒)/๙๒๕  
ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๐
๕. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๘/๒๒๒๗  
ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๐
๖. หนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๕.๐๒.๓/๑๓๖๒  
ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๐
๗. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค ๐๔๐๙.๓/๕๗๔๐  
ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๐
๘. หนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๐๙.๖(๑.๓)/๑๕๕๗  
ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๐