



สำนักเลขาธิการ	คดี
รับที่ 2649	พ.ร.บ.ร.ร. ๗๕
วันที่ 9 เม.ย. 2550	9,266.

ที่ มท ๐๑๐๐/ 3805

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม.๑๐๒๐๐

- 5 เม.ย. 2550

เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อขยาย
ทางหลวงเทศบาล สายถนนเชิดวุฒากาศ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์
เพื่อขยายทางหลวงเทศบาล สายถนนเชิดวุฒากาศ เป็นกรณีที่มีความจำเป็น
โดยเร่งด่วน จำนวน ๑๔๐ ชุด
๒. สรุปลงหนังสือส่งเรื่องตามบัญชีหมายเลข ๑ จำนวน ๑๔๐ ชุด
๓. สรุปลงหนังสือส่งเรื่องตามบัญชีหมายเลข ๒ จำนวน ๑๔๐ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้รับรายงานจากกรุงเทพมหานครว่า ตามที่ได้ประกาศใช้
บังคับพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน เพื่อขยายทางหลวงเทศบาล สายถนน
เชิดวุฒากาศ พ.ศ. ๒๕๔๘ แล้วนั้น ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครในฐานะเจ้าหน้าที่เวนคืน ได้พิจารณา
แล้วเห็นว่า การเวนคืนที่ได้มีการออกพระราชกฤษฎีกาฯ ดังกล่าว หากเน้นเข้าไปจะเป็นอุปสรรคอย่างมาก
แก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม กรุงเทพมหานครจึงได้เสนอร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง
กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อขยายทางหลวงเทศบาล สายถนนเชิดวุฒากาศ เป็นกรณีที่มี
ความจำเป็นโดยเร่งด่วนต่อกระทรวงมหาดไทย เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ
ต่อไป

/กระทรวง...

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยตามข้อเสนอของกรุงเทพมหานคร
พร้อมนี้ได้แนบร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อ
ขยายทางหลวงเทศบาล สายถนนเชิดวุฒากาศ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วนมาด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเกาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอารีย์ วงศ์อารยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรุงเทพมหานคร

สำนักการโยธา

โทร. ๐ ๒๒๔๕ ๕๕๑๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๕๕๑๓

เรื่อง ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อขยายทางหลวงเทศบาล
 สายถนนเชิดวุฒากาศ เป็นกรณีที่มีความจำเป็น โดยเร่งด่วน

คำนำเรื่อง

หน่วยงาน กรุงเทพมหานคร กระทรวงมหาดไทย

ก. ความจำเป็น	ข. มติคณะรัฐมนตรี คำสั่ง เรื่องที่เกี่ยวข้อง	ค. ผลการดำเนินการ	ง. ความจำเป็น
<p>กรุงเทพมหานครได้เสนอกระทรวงมหาดไทยขอให้ตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินบริเวณที่จะเวนคืน เพื่อขยายทางหลวงเทศบาล สายถนนเชิดวุฒากาศ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๒๒ ตอนที่ ๑๑๑ ก ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ ระยะเวลาที่กำหนด ๔ ปี ครบกำหนดในวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒</p>	<p>รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้รั้งกรมการตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน เพื่อขยายทางหลวงเทศบาล สายถนนเชิดวุฒากาศ พ.ศ. ๒๕๔๘ มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการฯ กำหนดราคากำหนดแทนอสังหาริมทรัพย์ที่ จะต้องเวนคืน ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๕๓๗/๒๕๔๓ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๓</p>	<p>ในระหว่างที่พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมีผลใช้บังคับ กรุงเทพมหานคร ได้ดำเนินการทำการสำรวจแนวเขตและอสังหาริมทรัพย์ในบริเวณที่จะเวนคืน เพื่อขยายทางหลวงเทศบาล สายถนนเชิดวุฒากาศ แล้วปรากฏว่า เขตทางมีความยาวประมาณ ๖.๐๐๐ เมตร มีทรัพย์สินที่ถูกลบออกทั้งสิ้น ๖.๐๐๐ ไร่เศษ ซึ่งที่ดินที่จะถูกเวนคืนประมาณ ๑๒๒ แปลง ไร่หรือเนื้อที่ถึงปลูกสร้างประมาณ ๖๐ ไร่เศษ</p> <p>กรุงเทพมหานคร ได้ดำเนินการเช่าสำรวจและเจรจากับเจ้าของและผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์ที่อยู่ในแนวโครงการแล้วผลการเจรจา ไม่สามารถตกลงกันได้ จึงได้เสนอร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืน</p>	<p>เนื่องจากเจ้าของทรัพย์สิน ไม่ยินยอมตกลงขายทรัพย์สินตามที่กำหนดให้การดำเนินการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ภายใต้บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง มีบัญญัติว่า</p> <p>“ถ้าได้เห็นว่าที่ที่ว่าการเวนคืนที่ได้มีการออกพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๖ แล้ว หากเห็นว่าจะเป็นอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมหรือประโยชน์ของรัฐอันสำคัญอย่างอื่นให้กณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดให้การเวนคืนนั้นเป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วนได้” และในวรรคสอง “เมื่อรัฐมนตรีได้ประกาศตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าพนักงานที่</p>

เรื่อง ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อขยายทางหลวงเทศบาล
 สาขานนทบุรีดูซากาศ เป็นกรณีที่มีความจำเป็น โดยเร่งด่วน

ต้นเรื่อง

หน่วยงาน กรุงเทพมหานคร กระทรวงมหาดไทย

ก. ความเป็นมา	ข. มติคณะรัฐมนตรี คำสั่ง เรื่องที่เกี่ยวข้อง	ค. ผลการดำเนินการ	ง. ความจำเป็น
		<p>อสังหาริมทรัพย์เพื่อขยายทางหลวงเทศบาล สาขานนทบุรีดูซากาศ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน</p> <p>คณะกรรมการพิจารณา กำหนดราคาค่าทดแทน ได้ดำเนินการเสร็จตกลงราคาค่าทดแทนทรัพย์สินที่ถูกขยายเขตทางและแจ้งให้ผู้ถูกเวนคืนตามทำสัญญารับเงินค่าทดแทนแล้วแต่ไม่สามารถเสร็จตกลงราคาค่าทดแทนที่ดิน โรงเรือนหรือสิ่งปลูกสร้างเป็นผลสำเร็จตามพระราชกฤษฎีกา</p>	<p>มีอำนาจเข้าครอบครองหรือใช้อสังหาริมทรัพย์นั้นได้ก่อนที่จะมีการเวนคืนฯ ขณะนี้การเจรจากับเจ้าของที่ดินและเจ้าของอาคารที่ถูกวเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกาคงกล่าว ไม่ประสบผลสำเร็จทำให้การดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและการอสังหาริมทรัพย์อย่างอื่นมีอาจดำเนินการให้สำเร็จได้ตามเป้าหมายได้ ซึ่งจะเป็นอย่างนี้ทำให้การดำเนินงานนั้นช้าออกไปโดยไม่สามารถกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการได้แล้วเสร็จได้</p> <p>แม้ว่าการกำหนดค่าทดแทน อสังหาริมทรัพย์ที่จะเวนคืนเป็นไปตามหลักเกณฑ์แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ก็ได้ใช้ราคาค่าทดแทนตามราคาประเมินทรัพย์สิน</p>

เรื่อง ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเว้นคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อขยายทางหลวงเทศบาล
 สายถนนเชิดชูฆาต เป็นกรณีที่มีความจำเป็น โดยเร่งด่วน

ต้นเรื่อง

หน่วยงาน กรุงเทพมหานคร กระทรวงมหาดไทย

ก. ความเป็นมา	ข. มติคณะรัฐมนตรี คำสั่ง เรื่องที่เกี่ยวข้อง	ค. ผลการดำเนินการ	ง. ความจำเป็น
			เพื่อเสียดกับค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียน สิทธิและนิติกรรม หรือราคาซื้อขายกันตาม ปกติในท้องตลาดของอสังหาริมทรัพย์ที่จะ ต้องเว้นคืนตามที่เป็นอยู่ในวันบังคับใช้ พระราชกฤษฎีกาในปัจจุบันแล้วก็ตาม เข้าของอสังหาริมทรัพย์อย่างวาระเวลาที่กำหนด ให้ทำไป ไม่ยอมให้ความร่วมมือรับค่าทดแทน ตามราคาที่กำหนด จึงจำเป็นต้องนำมาเสนอ คณะรัฐมนตรีมีประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดให้การดำเนินการตามพระราช- กฤษฎีกากังกล่าวเป็นกรณีที่มีความจำเป็น โดยเร่งด่วน เพื่อให้เจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้า ครอบครองหรือใช้อสังหาริมทรัพย์นั้นได้ ก่อนที่จะมีการเวนคืน

เรื่อง ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อขยายทางหลวงเทศบาล
 สถานมณฑลพิษณุโลก เป็นการมีมติความจำเป็นโดยเร่งด่วน

เรื่องเสนอรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

หน่วยงาน กรุงเทพมหานคร กระทรวงมหาดไทย

ก. ประเด็นความสำคัญของปัญหา	ข. วัตถุประสงค์ของกาแก้ไข้ปัญหา	ค. ความเร่งด่วน	ง. ข้อเท็จจริง ข้อมูลรายละเอียด ปัญหาอุปสรรค แนวโน้มความเปลี่ยนแปลง ขั้นตอนการดำเนินการ
<p>การเจรจากับเจ้าของทรัพย์สินที่จะเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกาไม่เป็นผลสำเร็จ เนื่องจากสาเหตุสำคัญคือ เจ้าของที่ดิน โรงเรียน หรือสิ่งปลูกสร้างไม่ตกลงยินยอม โดยอ้างว่ากรุงเทพมหานครกำหนดราคาค่าทดแทนค่าการแก้ปัญหาต้องมีกฎหมายรองรับเพื่อให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการไปตามอำนาจหน้าที่</p>	<p>เพื่อให้การดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน รวมถึงทรัพย์สินอันตามพระราชกฤษฎีกาค่าเงินการไปได้ภายในระยะเวลาอันควรหรือในช่วงระยะเวลาที่พระราชกฤษฎีกา มีผลใช้บังคับจำเป็นต้องมีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อกำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเป็นการมีมติความจำเป็นโดยเร่งด่วน เพื่อให้เจ้าหน้าที่สามารถเข้าครอบครองหรือใช้ที่ดินที่จะเวนคืนดำเนินการขยายทางหลวงได้ถูกต้องตามวัตถุประสงค์ที่ได้ตราพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวแล้ว พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๑๓</p>	<p>การดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและอสังหาริมทรัพย์อย่างอื่น หากล่าช้าจะเป็นอุปสรรคอย่างมากแก่การจราจร การพัฒนาศรษฐกิจและสังคม รากากำกตแแทนทรัพย์สินรวมทั้งค่าก่อสร้างจะสูงไปจากเดิม รัฐต้องเสียหายมากขึ้นทั้งเวลาและงบประมาณค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ รวมถึงค่าก่อสร้างและความสูญเสียในช่วเวลาที่ค่าเงินการรั้ค่าเงินการสูญเสียเปล่าในช่วงเวลาที่ค่าเงินการรั้ค่าเงินการประกาศให้การเวนคืน ตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเป็นการมีมติความจำเป็นโดยเร่งด่วนแล้ว ก็จะสามารดดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินให้แล้วเสร็จได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด</p>	<p>๕. ข้อเท็จจริง ข้อมูลรายละเอียด ปัญหาอุปสรรค แนวโน้มความเปลี่ยนแปลง ขั้นตอนการดำเนินการ</p> <p>แม้ว่าจะได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนประกาศใช้บังคับแล้วก็ตามเจ้าหน้าที่ก็ไม่อาจที่จะเข้าครอบครองหรือใช้ที่ดินเพื่อทำการขยายทางหลวงเทศบาลดังกล่าวได้จนกว่าจะได้มีการประกาศคณะรัฐมนตรีกำหนดให้การเวนคืนเป็นการมีมติที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วนเสียก่อน</p> <p>กรุงเทพมหานครจึงมีความจำเป็นอย่างซึ่งที่จะต้องดำเนินการให้ได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ในบริเวณที่จะเวนคืน เพื่อที่จะดำเนินการขยายถนนสายดังกล่าวให้สำเร็จลุล่วงโดยเร็ว จึงจำเป็นต้องรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อประกาศให้การเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเป็นการมีมติความจำเป็นโดยเร่งด่วน เมื่อมีประกาศดังกล่าวแล้วตามกฎหมายว่าด้วยการเวนคืน</p>

เรื่อง ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเว้นคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อขยายทางหลวงเทศบาล
 สาขานนทบุรีพิเศษภาค เป็นกรณีที่มีความจำเป็น โดยเร่งด่วน

เรื่องเสนอรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

หน่วยงาน กรุงเทพมหานคร กระทรวงมหาดไทย

ก. ประเด็นความสำคัญของปัญหา	ข. วัตถุประสงค์ของการแก้ไขปัญหา	ค. ความเร่งด่วน	ง. ชื่อเรื่อง ชื่อผู้รายงานระยะชี้แจง บัญชีเอกสาร แนวโน้มนโยบายแผนผัง ขั้นตอนการดำเนินการ
<p>ก. ประเด็นความสำคัญของปัญหา</p>	<p>ข. วัตถุประสงค์ของการแก้ไขปัญหา</p> <p>บัญญัติไว้ให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้การเว้นคืนอสังหาริมทรัพย์กฤษฎีกาที่เห็นว่ามีความจำเป็นต้องเว้นคืนโดยเร่งด่วน</p>	<p>ค. ความเร่งด่วน</p>	<p>ง. ชื่อเรื่อง ชื่อผู้รายงานระยะชี้แจง บัญชีเอกสาร แนวโน้มนโยบายแผนผัง ขั้นตอนการดำเนินการ</p> <p>อสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ให้อำนาจเจ้าหน้าที่จะเข้าครอบครองหรือใช้ส่งหาริมทรัพย์ในแนวพระราชกฤษฎีกาได้ก่อน</p> <p>เมื่อได้มีประกาศของคณะรัฐมนตรีเป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วนแล้ว เจ้าหน้าที่จะมีหนังสือแจ้งให้ผู้มีส่วนได้เสียมารับเงินตามคณะกรรมการพิจารณาการเวนคืนค่าทดแทนไปฝากที่แจ้ง เจ้าหน้าที่จะได้นำเงินค่าทดแทนไปฝากธนาคารออมสิน สาขาท้องที่ที่อสังหาริมทรัพย์นั้นตั้งอยู่แล้วแจ้งเข้าครอบครองอสังหาริมทรัพย์ที่กำหนด ๖๐ วัน เมื่อครบกำหนดแล้ว เจ้าหน้าที่สามารถที่จะเข้าใช้พื้นที่เพื่อทำการก่อสร้างและขยายทางหลวงเทศบาลดังกล่าวได้</p>

เรื่อง ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อขยายทางหลวงเทศบาล
 สายถนนเชิดชูอากาศ เป็นกรณีที่มีความจำเป็น โดยเร่งด่วน

เรื่องเสนอรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

บัญชีหมายเลข ๒

หน้า ๓

หน่วยงาน กรุงเทพมหานคร กระทรวงมหาดไทย

ก. ประเด็นความสำคัญของปัญหา	ข. วัตถุประสงค์ของกาแก้ไข้ปัญหา	ค. ความเร่งด่วน	ง. ข้อเท็จจริง ข้อมูลรายละเอียด ปัญหาอุปสรรค แนวเื่อแก้ปัญหามลพิษแหล่ง ขั้นตอนการดำเนินการ
			<p>ผู้มีส่วนได้เสียจะรับเงินค่าทดแทนตามราคาที่กำหนดไว้หรือไม่ก็ตามจะมีสิทธิอุทธรณ์ขอเพิ่มค่าทดแทนต่อรัฐมนตรีได้ภายใน ๖๐ วัน นับจากวันที่แจ้งให้ไปปรับเงินค่าทดแทนดังกล่าว</p> <p>รัฐมนตรีจะแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิทางกฎหมายและการีราคาอสังหาริมทรัพย์เพื่อพิจารณาค่าอุทธรณ์และเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรี เพื่อให้รัฐมนตรีวินิจฉัยสั่งการให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน นับตั้งแต่วันที่รับค่าอุทธรณ์</p> <p>หากผู้มีส่วนได้เสียไม่พอใจในคำวินิจฉัยของรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีไม่วินิจฉัยอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน ผู้มีส่วนได้เสียมีสิทธิที่จะ</p>

เรื่อง ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อขยายทางหลวงเทศบาล
สายถนนเชิดชูภาค เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน

เรื่องตามรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณา

บัญชีหมายเลข ๒

หน้า ๔

หน่วยงาน กรมทนายความ กระทรวงมหาดไทย

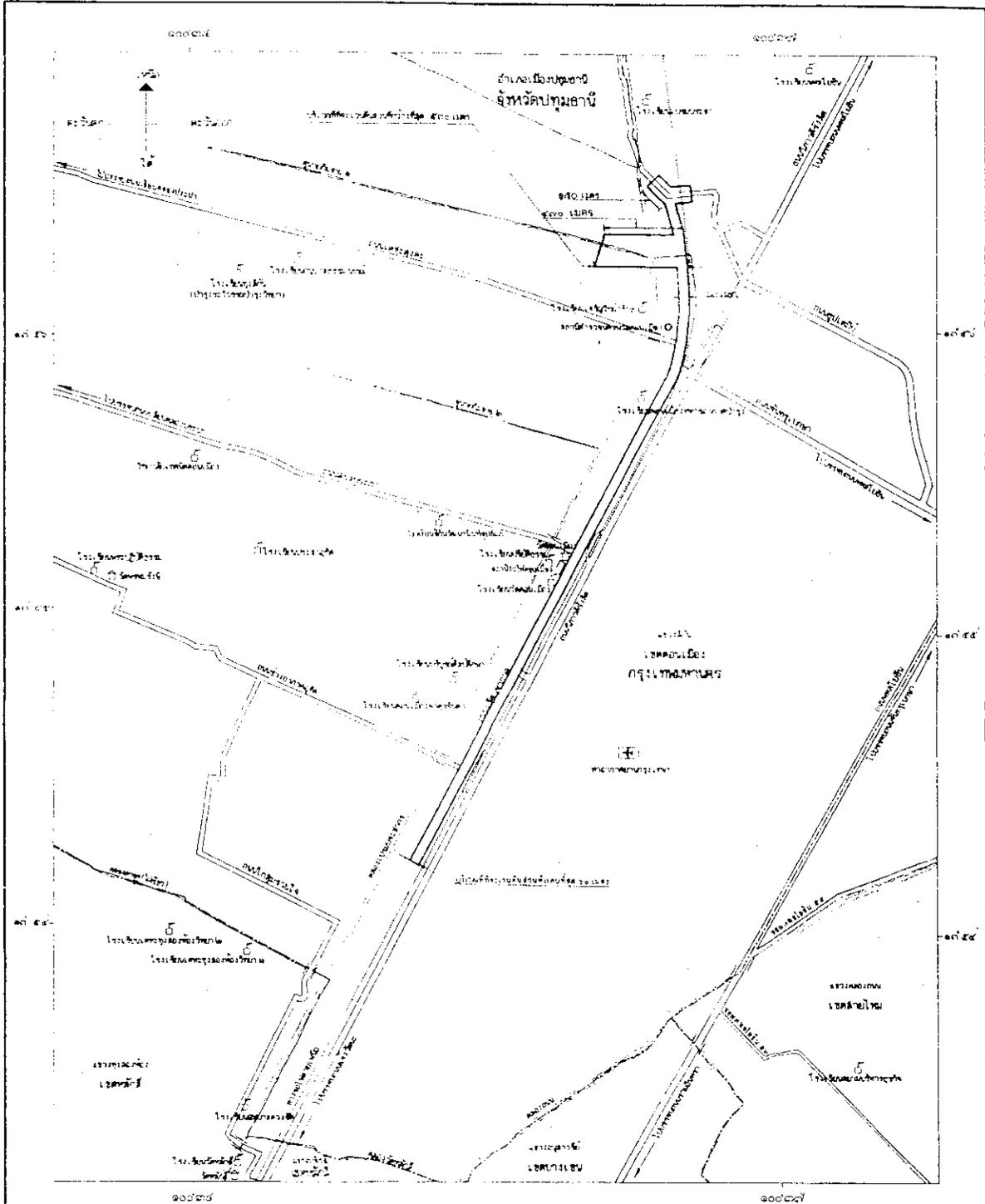
ก. ประเด็นความสำคัญของปัญหา	ข. วัตถุประสงค์ของการแก้ไขปัญหา	ค. ความเร่งด่วน	ง. ข้อเท็จจริง ข้อมูลรายละเอียด ปัญหา แนวเื่อความเปลี่ยนแปลง ขั้นตอนการดำเนินการ
			ใช้สิทธิ์ทางศาลภายใน ๑ ปี นับจากวันรับ ทราบคำสั่งของรัฐมนตรีหรือนับจากวันที่เลข กำหนด

แผนที่โครงการชลประทาน
กำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน
สำหรับทางหลวงแผ่นดิน สายถนนเชียงใหม่

พ.ศ. ๒๕๓๘

มาตราส่วน ๑ : ๒๐,๐๐๐

0 200 400 600 800 1000 เมตร



- ทางหลวงแผ่นดิน
- ทางหลวงจังหวัด
- ทางหลวงตำบล
- ทางหลวงหมู่บ้าน
- คลอง
- คลองชลประทาน
- ทางน้ำ
- เขตที่ดิน
- หมายเหตุ
- อาคาร
- บ่อน้ำ
- ป้าย
- ขั้วเขตที่ดิน
- จุดสำรวจ
- ทิศเหนือ

(นายปิ่นแก้ว อุษามงคค์)
ผู้อำนวยการกองจัดการที่ดิน

(นายบุญ พิสุทธิวงษ์)
ผู้อำนวยการสำนักงานชลประทาน

(วิศวกรรังวัด)
รังวัดโครงการชลประทาน