



สอ.รับที่	2319
วันที่	29 มี.ค. 2550
เวลา	13.34 น.

สพด.รับที่	๗๔
วันที่	๒๙ มี.ค. ๕๐
เวลา	๑๔.๒๐ น.

ที่ มท 0212.5/3514

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

๒๘ มีนาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ความก้าวหน้าของการดำเนินงานโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนระดับตำบล
จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือ ด่วนมาก ที่ นร 0506/ว (ล) 983 ลงวันที่ 22 มกราคม ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการดำเนินงานโครงการ ฯ จำนวน 1 ชุด

ตามที่ แจ่มตติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 16 มกราคม ๒๕๕๐ เห็นชอบโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิต
ของประชาชนระดับตำบล จังหวัดชายแดนภาคใต้ รายละเอียดตามอ้างถึง นั้น

ขณะนี้ กระทรวงมหาดไทยโดยศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้ดำเนิน
โครงการในขั้นตอนของการแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ และจังหวัด/อำเภอได้นำไปปฏิบัติในพื้นที่แล้ว จึงขอ
สรุปผลการดำเนินงานโครงการดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย มาเพื่อโปรดนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบความก้าวหน้าของการดำเนินงานโครงการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายอารีย์ วงศ์อารยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

โทร./โทรสาร 0-7320-3802

สรุปผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนระดับตำบล จังหวัดชายแดนภาคใต้

1. ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 16 มกราคม 2550 เห็นชอบโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนระดับตำบล จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเป็นไปตามมติที่ประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ 3/2549 เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2549 ตามข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทยตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอ และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย โดยศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ รับไป อำนวยการประสานงานกับหน่วยงานอื่นๆ ต่อไป

2. การดำเนินงานตามโครงการ

2.1 การแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ

1) การคัดเลือกพื้นที่เป้าหมาย

- จังหวัดยะลา ปัตตานี นราธิวาส สตูล และจังหวัดสงขลา (อำเภอจะนะ สะบ้าย้อย นาทวี และอำเภอเทพา) จำนวน 44 อำเภอ 88 ตำบล 637 หมู่บ้าน
- เป็นการคัดเลือกโดยให้ฝ่ายปกครอง ตำรวจ ทหาร ในระดับอำเภอพิจารณา ร่วมกัน แล้วแจ้ง ศอ.บต. เพื่อประสานกับ พตท.เรื่องการจัดทำแผนรักษาความปลอดภัย

2) การประชุมมอบนโยบายและชี้แจงแนวทางการปฏิบัติ

- 22 มกราคม 2550 ผอ.ศอ.บต. ประชุมหารือแนวทางการดำเนินงาน ตามโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิต ของประชาชนระดับตำบล จังหวัดชายแดนภาคใต้ กับผู้ว่าราชการจังหวัด ประธานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด และเลขาธิการคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด 5 จังหวัด ชายแดนภาคใต้ ณ ศอ.บต.
- 27 มกราคม 2550 นายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ประชุมมอบนโยบาย แนวทางปฏิบัติให้แก่ทีมคุณภาพชีวิต ฯ และผู้เกี่ยวข้องทั้ง 5 จังหวัด ชายแดนภาคใต้ ณ โรงแรม ซี.เอส.ปัตตานี
- 3 กุมภาพันธ์ 2550 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ประชุมหารือกับผู้บริหารระดับสูงของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ตามโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิต ของประชาชนระดับตำบล จังหวัดชายแดนภาคใต้ ณ โรงแรม ซี.เอส.ปัตตานี

3) การประชุมชี้แจงบทบาทหน้าที่ของทีมพัฒนาคุณภาพชีวิตและผู้นำพลังประชาชน โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และผู้บังคับบัญชาระดับสูงของหน่วยงานส่วนกลาง ที่เป็นผู้บังคับบัญชาของข้าราชการที่อยู่ในทีมพัฒนาคุณภาพชีวิต

- จังหวัดยะลา และจังหวัดสงขลา (4 อำเภอ) เมื่อ 19 กุมภาพันธ์ 2550 ณ มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลา

- จังหวัดปัตตานี เมื่อ 19 กุมภาพันธ์ 2550 ณ โรงแรม ซี.เอส.ปัตตานี
- จังหวัดนราธิวาส เมื่อ 28 กุมภาพันธ์ 2550 ณ โรงแรมอิมพีเรียล
- จังหวัดสตูล ในวันที่ 29 มีนาคม 2550 ณ วิทยาลัยเทคนิคสตูล

4) การฝึกอบรมทีมพัฒนาคุณภาพชีวิต ฯ 88 ทีม ๆ ละ 6 คน รวมทั้งสิ้น 528 คน ได้กำหนดจัดการฝึกอบรมเป็น 3 รุ่น ๆ ละ 4 วัน โดยฝึกอบรม ฯ รุ่นแรกเมื่อ 13 กุมภาพันธ์ 2550 และฝึกอบรม ฯ แล้วเสร็จรุ่นสุดท้ายเมื่อ 28 กุมภาพันธ์ 2550

2.2 การนำไปปฏิบัติในพื้นที่

1) ศอ.บต. ได้สนับสนุนงบประมาณให้จังหวัด และอำเภอ จัดประชุมเชิงปฏิบัติการระหว่างทีมพัฒนาคุณภาพชีวิต และผู้นำพลังประชาชน ในพื้นที่เป้าหมายที่รับผิดชอบระหว่างวันที่ 1 – 9 มีนาคม 2550 โดยให้อำเภอเป็นหน่วยดำเนินการ เพื่อให้ทีมพัฒนาคุณภาพชีวิต และผู้นำพลังประชาชน ในแต่ละหมู่บ้านของตำบลเป้าหมาย ได้ปรึกษาหารือและวางแผนปฏิบัติงานร่วมกัน

2) หลังจาก 9 มีนาคม 2550 ทีมพัฒนาคุณภาพชีวิตลงปฏิบัติงานในพื้นที่เป้าหมาย

2.3 การบริหารจัดการโครงการ

1) องค์การ

- คณะกรรมการบริหารจัดการโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนระดับตำบล จังหวัดชายแดนภาคใต้ -
- ศูนย์ปฏิบัติการโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนระดับตำบล จังหวัดชายแดนภาคใต้ ศอ.บต.
- ศูนย์ปฏิบัติการโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิต ฯ ระดับจังหวัด
- ศูนย์ปฏิบัติการโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิต ฯ ระดับอำเภอ

2) หน้าที่

อำนวยการ กำกับดูแล ประสานงาน นิเทศ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานตามโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนระดับตำบล จังหวัดชายแดนภาคใต้

2.4 การติดตามและประเมินผลโครงการ

ส่วนกลาง - คณะทำงานติดตามและประเมินผลโครงการ ฯ โดยมีหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยเป็นหัวหน้าคณะทำงาน

ศอ.บต. - สำนักงานศูนย์ปฏิบัติการโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนระดับตำบล จังหวัดชายแดนภาคใต้ ศอ.บต. ร่วมกับมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

2.5 การสนับสนุนของหน่วยงานต่าง ๆ

- พตท. จัดหน่วยกำลังในพื้นที่ โดยเน้นหนักพื้นที่เป้าหมาย และกำหนดมาตรการการรักษาความปลอดภัย
- กรมการปกครอง สนับสนุนการดำเนินงานด้านการข่าว และให้จังหวัด อำเภอ กำหนดแนวทางการรักษาความปลอดภัยในพื้นที่เป็นพิเศษ
- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มอบหมายให้ท้องถิ่นจังหวัด เป็นผู้ประสานดำเนินงาน ให้คำแนะนำและสนับสนุนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
- กรมการพัฒนาชุมชน จัดทำหลักสูตรการฝึกอบรม/คู่มือดำเนินงาน และฝึกอบรมทีมพัฒนาคุณภาพชีวิต
- ส่วนราชการต่าง ๆ ได้แจ้งแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินการในพื้นที่เป้าหมาย เพื่อให้ทีมพัฒนาคุณภาพชีวิตใช้เป็นเครื่องมือในการเชื่อมโยงกับแผนชุมชน และสอดคล้องกับสภาพปัญหา และความต้องการของประชาชน

3. ผลการดำเนินงานของจังหวัด

ทั้ง 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้รายงานความคืบหน้าของการดำเนินงานตามโครงการ ฯ คือ

- 3.1 ได้มีการจัดตั้งศูนย์อำนวยการโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตระดับตำบลขึ้น ณ ศาลากลางจังหวัด
- 3.2 ดำเนินการประชาสัมพันธ์การดำเนินงานผ่านสื่อต่าง ๆ
- 3.3 ประชุมชี้แจงโครงการ ฯ กับหัวหน้าส่วนราชการจังหวัด นายอำเภอ ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ทรงคุณวุฒิและได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการ ฯ และตั้งคณะอนุกรรมการดำเนินงานให้รับผิดชอบเรื่องต่าง ๆ รวมทั้งได้สั่งการให้อำเภอ ดำเนินการ ดังนี้
 - จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการ ฯ ระดับอำเภอ และตำบล
 - จัดทำแผนการปฏิบัติงานจำแนกเป็นรายตำบล หมู่บ้าน และเตรียมข้อมูลที่เกี่ยวข้องไว้ให้พร้อม
- 3.4 ทีมพัฒนาคุณภาพชีวิตลงพื้นที่ประชุมชี้แจงทำความเข้าใจกับประชาชน พัฒนาสัมพันธ์กับชุมชน พร้อมกับนำงานตามภารกิจของหน่วยงานลงไปปฏิบัติในพื้นที่ และเริ่มกระบวนการประชาคมแล้ว
- 3.5 เบื้องต้นผู้นำพลังประชาชนและประชาชนให้การต้อนรับโครงการ ฯ และเข้ามามีส่วนร่วมอยู่ในเกณฑ์ดี

4. ปัญหา/อุปสรรค

4.1 ระดับนโยบาย

- ขณะนี้ ศอ.บต. ยังไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณโครงการ ฯ 166.40 ล้านบาท แต่ได้เจียดจ่ายจากงบประมาณของ ศอ.บต. ที่ได้รับจัดสรรจาก กอ.รมน. งบกลางรายการค่าใช้จ่ายในการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อดำเนินการไปพลางก่อน (สรุปการดำเนินงานเกี่ยวกับงบประมาณ : ผนวก ก.)

4.2 ระดับปฏิบัติ (ทีมพัฒนาคุณภาพชีวิต)

- ขณะนี้ ศอ.บต. ยังไม่ได้รับรายงานปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานตามโครงการแต่อย่างใด

สรุปการดำเนินงานเกี่ยวกับงบประมาณโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิต ของประชาชนระดับตำบล
จังหวัดชายแดนภาคใต้

ลำดับที่	วัน เดือน ปี	การปฏิบัติ
1.	16 มกราคม 2550	กรม. มีมติเห็นชอบโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนระดับตำบล จังหวัดชายแดนภาคใต้ และงบประมาณ 166.40 ล้านบาท ให้ใช้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2550 ของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และงบกลางรายการค่าใช้จ่ายในการพัฒนา จชต. ที่ได้ตั้งงบประมาณรองรับไว้แล้ว จำนวน 5,900 ล้านบาท ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ
2.	29 มกราคม 2550	ก่อนที่จะได้รับแจ้งมติ กรม.อย่างเป็นทางการ ศอ.บต.ได้แจ้งกระทรวงมหาดไทย ขอให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 งบกลางรายการใดรายการหนึ่ง จำนวน 166.40 ล้านบาท
3.	15 กุมภาพันธ์ 2550	สำนักงานงบประมาณแจ้งกระทรวงมหาดไทยให้ขอให้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 งบกลางรายการค่าใช้จ่ายการพัฒนา จชต. 5,900 ล้านบาท โดยเสนอต่อผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ตามหลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณดังกล่าว
4.	19 กุมภาพันธ์ 2550	ศอ.บต. แจ้งสำนักงานงบประมาณ ขอให้พิจารณาทบทวนงบประมาณสนับสนุนการดำเนินการ โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตฯ เนื่องจากงบประมาณที่ ศอ.บต. ได้รับการสนับสนุนงบกลางค่าใช้จ่ายในการพัฒนา จชต. 5,900 ล้านบาท จาก กอ.รมน. จำนวน 663.341 ล้านบาท มีแผนงาน/โครงการรองรับไว้แล้ว
5.	8 มีนาคม 2550	ศอ.บต. แจ้ง กอ.รมน. ขอให้แจ้งขอรับการสนับสนุนงบประมาณ 166.40 ล้านบาท เพิ่มเติมไปยังสำนักงานงบประมาณ

ลำดับที่	วัน เดือน ปี	การปฏิบัติ
6.	9 มีนาคม 2550	เลขาธิการ สศช. ได้เชิญผู้แทนสำนักงานประมาณ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทน กอ.รมน. และผู้แทน ศอ.บต. ประชุมพิจารณาแนวทางการแก้ไข ปัญหาเรื่องงบประมาณโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตฯ วงเงิน 166.40 ล้านบาท ตามที่ที่ประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ มอบหมาย โดยมีข้อสรุปดังนี้ 1. งบประมาณในส่วนของการแก้ไขปัญหาระงด่วนตามความต้องการของหมู่บ้าน จำนวน 145.236 ล้านบาท ให้ใช้จากงบประมาณสำหรับดำเนินโครงการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง(คพพ.) โดยจะจัดสรรให้จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นส่วนที่เพิ่มขึ้นจากที่จะได้รับการจัดสรรเป็นการทั่วไป โดยเลขาธิการ สศช. รับจะไปหารือกับเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ในวันจันทร์ที่ 12 มีนาคม 2550 ก่อนที่จะนำเสนอ ครม. 2. งบประมาณในส่วนของการบริหารจัดการโครงการจำนวน 21.164 ล้านบาท ให้กระทรวงมหาดไทย ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.2550 งบกลางรายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น
7.	12 มีนาคม 2550	ศอ.บต.ได้ประสานกับที่ปรึกษานโยบายและแผน สศช. ได้รับทราบถึงผลการหารือระหว่างเลขาธิการ สศช. และเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สรุปได้ดังนี้ 1. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจะนำเสนอเรื่องโครงการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (คพพ.) และโครงการภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข ในวงเงิน 10,000 ล้านบาท ต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ในวันที่ 13 มีนาคม 2550 โดยจะรวมงบประมาณในส่วนโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตฯ ในส่วนของการแก้ไขปัญหาระงด่วน ตามความต้องการของประชาชน จำนวน 145.236 ล้านบาท ไว้ใน คพพ.ด้วย และให้ดำเนินการตามแนวทางการดำเนินงานและการบริหารงบประมาณตามโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตฯ ที่กระทรวงมหาดไทยจะนำเสนอเข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ในวันที่ 13 มีนาคม 2550

ลำดับที่	วัน เดือน ปี	การปฏิบัติ
8.	13 มีนาคม 2550	2. สำหรับงบประมาณในส่วนของการบริหารจัดการโครงการ จำนวน 21.164 ล้านบาท ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ เห็นว่าให้ใช้งบกลางรายการ ค่าใช้จ่ายในการพัฒนา จชต. 5,900 ล้านบาท เนื่องจากงบกลางนี้มีผลการเบิกจ่ายเพียงร้อยละ 4 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการดำเนินงานโครงการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน ตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และโครงการภายใต้แผนงาน ยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข ไม่ปรากฏประเด็นเกี่ยวกับงบประมาณโครงการ พัฒนาคุณภาพชีวิตฯ แต่อย่างใด ส่วนเรื่องแนวทางการดำเนินงานและการ บริหารงบประมาณตามโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตฯ ตามที่ กระทรวงมหาดไทยเสนอ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ
9.	16 มีนาคม 2550	ศอ.บต.แจ้งเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และ รองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) ขอปรับแก้ไขเพิ่มเติมร่างระเบียบสำนักเลขาธิการ นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการใช้จ่ายเงินค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง และโครงการภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์ ประชาชนอยู่ดีมีสุข พ.ศ. 2550 เพื่อให้ ศอ.บต.สามารถดำเนินการโครงการ พัฒนาคุณภาพชีวิตฯ ให้เป็นไปตามแนวทางการดำเนินงาน และการบริหาร งบประมาณตามโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตฯ ที่ ครม.มีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ 13 มีนาคม 2550

จากการประสานงานกับกรมการปกครองเมื่อวันที่ 23 มีนาคม 2550 ทราบว่า งบประมาณ
ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิต ฯ ในส่วนของการแก้ไขปัญหาเร่งด่วน
ตามความต้องการของหมู่บ้าน จำนวน 145.236 ล้านบาท ได้มีการเพิ่มเติมเข้าไปในประกาศ
คณะกรรมการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เรื่อง แนวทางการดำเนินงาน
ตามโครงการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งต้องนำโครงการ ฯ ส่งขึ้นไป
ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (สพพ.) สำนัก
เลขาธิการนายกรัฐมนตรี เพื่ออนุมัติโครงการพร้อมกรอบวงเงินงบประมาณที่หมู่บ้าน/ชุมชนเสนอ และ
เสนอขออนุมัติจัดสรรงบประมาณโดยตรงไปยังหมู่บ้าน/ชุมชน ตามกรอบวงเงินงบประมาณของ
โครงการ ฯ ที่หมู่บ้าน/ชุมชนเสนอ
