

ด้านที่ ๑๖

ที่ ทส 0906.503/ 497



คค. 1/95
8 มี.ค. 50
15.40 น.

เลขที่	1422
วันที่รับ	8 มี.ค. 50
เวลา	14.34

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

92 พลโยธิน ซอย 7 เขตพญาไท

กทม. 10400

8 มีนาคม 2550

เรื่อง การชุมนุมเรียกร้องของเครือข่ายองค์กรชุมชนรักเทือกเขาบรรทัด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2541 เรื่อง การแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ จำนวน 70 ชุด

2. โครงการประชาคมเศรษฐกิจพอเพียงในพื้นที่ป่าไม้ จำนวน 70 ชุด

3. ข้อตกลง วันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2550 จำนวน 70 ชุด

1. เรื่องเดิม

1.1 วันที่ 17 มกราคม 2550 ราษฎรสมาชิกเครือข่ายองค์กรชุมชนรักเทือกเขาบรรทัด จากจังหวัดพัทลุง ตรัง สตูล และนครศรีธรรมราช ประมาณ 300 คน ได้รวมตัวไปชุมนุม ณ บริเวณศาลากลางจังหวัดตรัง เพื่อยื่นหนังสือถึงนายกรัฐมนตรี (พลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์) และประธานคณะมนตรีความมั่นคงแห่งชาติ (พลเอกสนธิ บุญยรัตกลิน) เรียกร้องให้รัฐบาลดำเนินการแก้ไขปัญหา 3 กรณี คือ

- 1) การประกาศเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าเขาบรรทัด พ.ศ.2518 ทับที่ดินทำกินของราษฎร
- 2) การประกาศเขตอุทยานแห่งชาติเขาปู่-เขาย่า พ.ศ.2524 ทับที่ดินทำกินของราษฎร
- 3) ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2541

1.2 เครือข่ายองค์กรชุมชนรักเทือกเขาบรรทัด ร้องเรียนว่าถูกเจ้าหน้าที่อุทยานแห่งชาติเขาปู่-เขาย่า และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าเทือกเขาบรรทัด จับกุม ช่มชู้ คุกคาม เผาทำลายบ้านเรือน ตัดฟันต้นยางของชาวบ้านรวมทั้งขัดขวางการพัฒนาสาธารณูปโภคของชุมชน จึงขอให้ตรวจสอบการดำเนินการของเจ้าหน้าที่และดำเนินการ ดังนี้

- 1) ยุติการจับกุม ช่มชู้ คุกคาม
- 2) ยุติการทำลายทรัพย์สิน
- 3) ยุติการดำเนินคดีชาวบ้านในเครือข่ายฯ
- 4) หยุดขัดขวางและสนับสนุนการพัฒนาสาธารณูปโภคของชุมชน
- 5) ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2541 เรื่องการแก้ไขปัญหา

ที่ดินในพื้นที่ป่าไม้

1.3 ผู้แทนเครือข่ายองค์กรชุมชนรักเทือกเขาบรรทัด และตัวแทนภาครัฐจังหวัดตรัง ได้ทำบันทึกข้อตกลงร่วมกันเมื่อวันที่ 18 มกราคม 2550 ณ ห้องประชุมศาลากลางจังหวัดตรัง (ชั้น 3) รวม 3 ข้อ ดังนี้

/ข้อ 1. ให้รัฐมนตรี...

ข้อ 1. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มาร่วมประชุมแก้ไขปัญหา ร่วมกับชาวบ้าน ในวันที่ 25 มกราคม 2550 ถ้ารัฐมนตรีมาไม่ได้ให้ส่งตัวแทนที่มีอำนาจสั่งการในนามของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติฯ มาร่วมประชุม

ข้อ 2. ชะลอการจับกุมการทำลายทรัพย์สิน ดำเนินคดีกับราษฎรที่เป็นสมาชิกเครือข่ายองค์กรชุมชนรักเทือกเขาบรรทัดในพื้นที่ที่ทำกินเดิมมานานในเขตอุทยานแห่งชาติเขาปู่-เขาย่า และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ไปจนกว่าจะมีข้อตกลงร่วมกันที่ชัดเจน และมีการปฏิบัติการกำหนดขอบเขตพื้นที่ทำกินและที่อยู่อาศัยและพัฒนาสาธารณูปโภคได้

ข้อ 3. หากเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องไม่ปฏิบัติตามข้อตกลงข้อ 2 จะต้องลงโทษทางวินัยอย่างเฉียบขาด

1.4 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มอบหมายให้อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไปร่วมประชุมเจรจากับผู้แทนเครือข่ายฯ ในวันที่ 25 มกราคม 2550 ปรากฏว่าไม่มีการเจรจาก่อนขอยุติเพื่อแก้ไขปัญหาตามข้อเรียกร้อง เนื่องจากกลุ่มเครือข่ายฯ ยื่นข้อเสนอใหม่ให้ย้ายเจ้าหน้าที่หัวหน้าเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าเขาบรรทัด และหัวหน้าหน่วยพิทักษ์ป่าน้ำตกโดนเต๊ะออกจากพื้นที่ก่อน จึงจะเจรจาในประเด็นอื่นตามข้อเรียกร้อง โดยไม่รับข้อเสนอให้มีการตรวจสอบข้อเท็จจริง เพื่อให้ความเป็นธรรมกับผู้ถูกกล่าวหาแต่อย่างใด

1.5 จังหวัดตรัง มีหนังสือ ส่วนที่สุด ที่ ตร 0013.3/1333 ลงวันที่ 29 มกราคม 2550 แจ้งว่าการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวบ้านเครือข่ายองค์กรชุมชนรักเทือกเขาบรรทัด จังหวัดตรังต้องรับภาระเผชิญกับความกดดันของกลุ่มผู้ชุมนุมโดยที่ไม่มีอำนาจในการแก้ไขปัญหาหลายประการ จึงขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมส่งผู้ที่สามารถตัดสินใจได้ไปร่วมประชุมเพื่อพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหา ร่วมกับราษฎร ในวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2550 เวลา 14.30 น. ณ ศาลากลางจังหวัดตรัง

1.6 ผู้แทนอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้ไปร่วมประชุมกับกลุ่มเครือข่ายฯ ในวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2550 ปรากฏว่าทางกลุ่มเครือข่ายฯ ได้จัดทำข้อตกลงเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเพื่อลงนามร่วมกันให้มีผลบังคับใช้ จำนวน 8 ข้อ ดังนี้

ข้อ 1. หยุดการจับกุม ช่มชู้ คุกคาม อายัด และทำลายทรัพย์สินของสมาชิกเครือข่ายฯ ที่ทำกินในที่ดินเดิมมานานในเขตอุทยานเขาปู่-เขาย่า และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าเทือกเขาบรรทัด

ข้อ 2. ให้สมาชิกเครือข่ายฯ ทำมาหากินตามปกติ เช่น การโค่นยางเก่าที่หมดอายุ การขายไม้ยาง การปลูกสวนยางใหม่ โดยกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง (สกย.) ต้องให้การสนับสนุนการทำสวนสมรม และการทำมาหากินในรูปแบบอื่นๆ ตามที่สมาชิกเครือข่ายฯ เคยทำมา หากสมาชิกเครือข่ายฯ จะโค่นยางเก่าที่หมดอายุ การขายไม้ยาง การปลูกสวนยางใหม่ ให้แจ้งกรรมการระดับอำเภอเพื่อทำการตรวจสอบ

/ข้อ 3. ให้ราษฎร...

ข้อ 3. ให้ราษฎรดำเนินการพัฒนาหมู่บ้าน สร้างสาธารณูปโภคพื้นฐานในเขตอุทยานฯ กับเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าฯ ได้ โดยแจ้งให้เจ้าหน้าที่รับทราบด้วย

ข้อ 4. ยุติการดำเนินคดีทางแพ่ง คดีอาญา และการออกคำสั่งการปกครองที่ส่งผลให้สมาชิกเครือข่ายฯ ได้รับความเดือดร้อน โดยการประสานงานกับอัยการจังหวัดเลื่อนการสั่งฟ้องคดีอาญา และให้กรมอุทยานฯ ชะลอการสั่งฟ้องคดีแพ่ง ทั้งนี้ต้องไม่เกินอายุความ

ข้อ 5. ให้ตั้งกรรมการร่วมระหว่างหัวหน้าเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าฯ หัวหน้าอุทยานแห่งชาติฯ สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ 5 และที่ 6 จังหวัดตรังและพัทลุง สมาชิกเครือข่ายฯ ร่วมกันกำหนดแนวเขตพื้นที่ป่าสมบูรณ์ และที่ทำกินของสมาชิกเครือข่ายภายใน 6 เดือนให้แล้วเสร็จ เพื่อยุติการบุกรุกพื้นที่ป่าสมบูรณ์ โดยจังหวัดจะแต่งตั้งกรรมการซึ่งมีสมาชิกเครือข่าย และระดับท้องถิ่นเข้าร่วมเป็นกรรมการ

ข้อ 6. ให้กรมอุทยานแห่งชาติฯ หัวหน้าสำนักงานอนุรักษ์ฯ หัวหน้าเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าฯ หัวหน้าอุทยานแห่งชาติ และผู้ว่าราชการจังหวัด รับรองแผนการจัดการทรัพยากรธรรมชาติของสมาชิกเครือข่ายฯ พร้อมปฏิบัติตามและสนับสนุนช่วยเหลือตามแผนการจัดการอย่างเคร่งครัดทั้ง 2 ฝ่าย โดยเครือข่ายจะส่งแผนให้จังหวัดเพื่อส่งให้หน่วยงานข้างต้นต่อไป

ข้อ 7. เมื่อมีการกำหนดแนวเขตระดับพื้นที่ และปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับการแก้ปัญหาแล้ว ให้คณะรัฐมนตรีรับรองสิทธิการทำกินอย่างมั่นคงและถาวร

ข้อ 8. ให้ข้อตกลงทั้งหมดมีผลบังคับใช้ตั้งแต่การลงนามทั้ง 2 ฝ่าย ตั้งแต่วันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2550 เป็นต้นไป

ผู้แทนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช พิจารณาว่า การจะลงนามในข้อตกลงร่วมกัน ข้อตกลงทุกข้อต้องอยู่ภายในอำนาจหน้าที่ของอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชที่จะสามารถตัดสินใจให้กระทำได้โดยไม่ต้องไม่ขัดต่อบทบัญญัติของกฎหมาย แต่ข้อตกลงข้อ 2 เป็นข้อเรียกร้องที่ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากไม่มีบทบัญญัติของกฎหมาย หรือระเบียบอนุญาตให้มีการทำไม้ในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ และข้อตกลงข้อ 7 เป็นเรื่องในระดับนโยบายของรัฐบาล ผู้แทนอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จึงไม่สามารถร่วมลงนามในข้อตกลงดังกล่าวได้

2. ข้อเท็จจริง

2.1 อุทยานแห่งชาติเขาปู่-เขาย่า ประกาศพระราชกฤษฎีกาให้เป็นอุทยานแห่งชาติเมื่อปี พ.ศ. 2525 มีเนื้อที่ประมาณ 433,750 ไร่ มีราษฎรเข้าทำประโยชน์อยู่อาศัยทำกินจำนวน 8,208 ราย 11,449 แปลง เนื้อที่ประมาณ 119,430-1-06 ไร่ ประกาศครอบคลุมพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ รวม 11 ป่า ในท้องที่ 3 จังหวัด คือ

1) จังหวัดพัทลุง ครอบคลุมป่าสงวนแห่งชาติ จำนวน 5 ป่า

(1) ป่าภูเขาบรทัด แปลงที่ 2 ตอนที่ 1 กฎกระทรวง ฉบับที่ 42 (พ.ศ. 2502)

/(2) ป่าเทือกเขา...

- (2) ป่าเทือกเขาบรรทัด แปลง 2 ตอน 2 กฎกระทรวง ฉบับที่ 31 (พ.ศ. 2501)
- (3) ป่าเทือกเขาบรรทัด แปลงที่ 2 ตอนที่ 3 กฎกระทรวง ฉบับที่ 14 (พ.ศ. 2501)
- (4) ป่าเขาหวัง ป่าเขาคับ ป่าเขาเขียว และป่าเขาयाโง้ง กฎกระทรวง ฉบับที่ 600 (พ.ศ. 2516)
- (5) ป่าในวัง กฎกระทรวง ฉบับที่ 211 (พ.ศ. 2507)
- 2) จังหวัดตรัง ครอบคลุมป่าสงวนแห่งชาติ จำนวน 4 ป่า
 - (1) ป่าเทือกเขาบรรทัด แปลงที่ 1 ตอนที่ 2 กฎกระทรวง ฉบับที่ 249 (พ.ศ. 2510)
 - (2) ป่าเขาพลู กฎกระทรวง ฉบับที่ 92 (พ.ศ. 2508)
 - (3) ป่าเทือกเขานันทัด แปลงที่ 1 ตอนที่ 3 กฎกระทรวง ฉบับที่ 78 (พ.ศ. 2504)
 - (4) ป่าเทือกเขาบรรทัด แปลงที่ 1 ตอนที่ 1 กฎกระทรวง ฉบับที่ 216 (พ.ศ. 2510)
- 3) จังหวัดนครศรีธรรมราช ครอบคลุมป่าสงวนแห่งชาติ จำนวน 2 ป่า
 - (1) ป่าควนออกบ้านน้ำตก กฎกระทรวง ฉบับที่ 307 (พ.ศ. 2511)
 - (2) ป่าควนแก้ว ป่าคลองตม และป่าทุ่งลานชะฎะ กฎกระทรวง ฉบับที่ 449 (พ.ศ. 2514)

2.2 เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าเขาบรรทัด ประกาศพระราชกฤษฎีกาให้เป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เมื่อปี พ.ศ. 2518 มีเนื้อที่ประมาณ 805,000 ไร่ มีราษฎรเข้าทำประโยชน์อยู่อาศัยทำกินจำนวน 4,121 ราย 5,594 แปลง เนื้อที่ประมาณ 70,513-1-75 ไร่ ประกาศครอบคลุมพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ รวม 7 ป่า ในท้องที่ 4 จังหวัด คือ

- 1) จังหวัดตรัง ครอบคลุมป่าสงวนแห่งชาติ จำนวน 1 ป่า
 - (1) ป่าเทือกเขาบรรทัด แปลงที่ 1 ตอนที่ 1 กฎกระทรวง ฉบับที่ 216 (พ.ศ. 2510)
- 2) จังหวัดพัทลุง ครอบคลุมป่าสงวนแห่งชาติ จำนวน 3 ป่า
 - (1) ป่าภูเขาบรรทัด แปลงที่ 1 ตอนที่ 1 กฎกระทรวง ฉบับที่ 43 (พ.ศ. 2502)
 - (2) ป่าเทือกเขาบรรทัด แปลงที่ 1 ตอนที่ 2 กฎกระทรวง ฉบับที่ 20 (พ.ศ. 2501)
 - (3) ป่าเทือกเขาบรรทัด แปลงที่ 1 ตอน 3 กฎกระทรวง ฉบับที่ 65 (พ.ศ. 2502)
- 3) จังหวัดสงขลา ครอบคลุมป่าสงวนแห่งชาติ จำนวน 2 ป่า
 - (1) ป่าควนทับช้าง กฎกระทรวง ฉบับที่ 33 (พ.ศ. 2501)
 - (2) ป่าแม่พรุ ป่าเทือกเขาไฟไหม้ และป่าคลองแก้ว กฎกระทรวง ฉบับที่ 224 (พ.ศ. 2510)
- 4) จังหวัดสตูล ครอบคลุมป่าสงวนแห่งชาติ จำนวน 1 ป่า
 - (1) ป่าตระ ป่าห้วยหลอด และป่าเขาชุมทรัพย์ กฎกระทรวง ฉบับที่ 142 (พ.ศ. 2505)

2.3 การแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ โดยเฉพาะป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย เช่น อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และเขตห้ามล่าสัตว์ป่า ปัจจุบันยึดถือแนวทางดำเนินการตามมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2541 กำหนดให้มีการตรวจสอบพิสูจน์การครอบครองที่ดินของราษฎร โดยใช้ภาพถ่ายทางอากาศของกรมแผนที่ทหาร (หากไม่มีให้ใช้ภาพถ่ายดาวเทียม) ซึ่งถ่ายภาพพื้นที่นั้นไว้เป็นครั้งแรกหลังวันสงวนหวงห้ามเป็นพื้นที่ป่าไม้ตามกฎหมายครั้งแรก ตรวจสอบร่องรอย การทำประโยชน์ต่อเนื่องมาก่อนวันสงวนหวงห้ามเป็นพื้นที่ป่าไม้ ตามกฎหมายครั้งแรก และต้องพิจารณา ร่วมกับพยานหลักฐานอื่น ซึ่งแสดงว่าได้มีการครอบครองทำประโยชน์ต่อเนื่องมาก่อนวันสงวนหวงห้าม นั้น ๆ ด้วย

2.4 ในระหว่างการตรวจพิสูจน์และการแก้ไขปัญหาการถือครองที่ดินของราษฎรในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2541 จะผ่อนผันให้ราษฎรอยู่อาศัยทำกินต่อไปได้ ยกเว้นการบุกรุกพื้นที่ป่าใหม่จะถูกจับกุมดำเนินคดีโดยเฉียบขาด

2.5 การทำกินเพื่อการดำรงชีพของราษฎรในภาคใต้ส่วนมากจะปลูกไม้ยางพารา และเมื่อไม้ยางพาราหมดอายุการให้น้ำยางแล้ว ต้องตัดโค่นไม้ยางพาราออกและปลูกใหม่ แต่ในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ไม่สามารถดำเนินการได้ จึงเป็นปัญหาข้อเรียกร้องที่ขอให้ทางราชการช่วยเหลือตลอดมา และจากข้อมูล ที่รวบรวมได้ในเบื้องต้น ปรากฏว่าในพื้นที่ป่าอนุรักษ์มีการปลูกไม้ยางพารา เนื้อที่ประมาณ 1 ล้านไร่ สำหรับในพื้นที่อุทยานแห่งชาติเขาปู่-เขาย่า และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าเขาบรรทัด มีการปลูกไม้ยางพารา เนื้อที่ประมาณ 250,000 ไร่

2.6 ข้อตกลงจำนวน 8 ข้อที่กลุ่มเครือข่ายฯ เสนอให้พิจารณา เมื่อวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2550 จะมีผลบังคับใช้สำหรับสมาชิกของเครือข่ายฯ ซึ่งเป็นการเรียกร้องเฉพาะกลุ่มเท่านั้น แต่ยังมีราษฎรอีกหลายหมู่บ้านซึ่งไม่ได้เป็นสมาชิกของเครือข่ายฯ มีความประสงค์จะให้ทางราชการไปดำเนินการสำรวจแนวเขตแปลงที่ดินเพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งเรื่องที่ดินทำกินในเขตพื้นที่ป่าอนุรักษ์ เช่น องค์การบริหารส่วนตำบลละมอ ได้มีหนังสือขอความร่วมมือให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ส่งเจ้าหน้าที่ไปสำรวจแนวเขตพื้นที่ทำกินของราษฎรในเขตอุทยานแห่งชาติเขาปู่-เขาย่า อำเภอनाโยง จังหวัดตรัง และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้สั่งการให้เจ้าหน้าที่จากส่วนกลางออกไป ร่วมกับเจ้าหน้าที่สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ 5 (นครศรีธรรมราช) ดำเนินการแล้ว นอกจากนี้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานแก้ไขปัญหาการชุมนุมเรียกร้องของเครือข่ายองค์กรชุมชนรักเทือกเขาบรรทัด ประกอบด้วย ผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ 6 (สงขลา) เป็นประธานคณะทำงาน ผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ 5 (นครศรีธรรมราช) และเจ้าหน้าที่ส่วนกลางที่เกี่ยวข้องเป็นคณะทำงาน ให้มีหน้าที่หาข้อยุติในการแก้ไขปัญหา ร่วมกับจังหวัด ท้องที่โดยให้เกิดความเป็นธรรมกับราษฎร ให้เป็นไปตามระเบียบหลักเกณฑ์และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

3. ประเด็นนำเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้ว เพื่อเป็นการบรรเทา ปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรดังกล่าว ควรพิจารณาแนวทางดำเนินการ ดังนี้

3.1 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2541 ที่ใช้เป็นแนวทางดำเนินการในการแก้ไขปัญหาราษฎรที่ถือครองอยู่อาศัยทำกินในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ในปัจจุบัน มีมาตรการควบคุมห้ามมิให้มีการบุกรุกพื้นที่ป่าอนุรักษ์ใหม่ โดยให้ดำเนินคดีกับผู้กระทำผิดกฎหมายอย่างเฉียบขาด และในระหว่างการแก้ไขปัญหาได้มีมาตรการผ่อนปรนให้ราษฎรที่ถือครองอยู่อาศัยทำกินในพื้นที่ป่าอนุรักษ์อยู่เดิมให้อยู่อาศัยทำกินต่อไปได้ เห็นควรให้คงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2541 ไว้ ยังไม่สมควรยกเลิก เพราะหากพิจารณาให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ราษฎรที่อยู่อาศัยทำกินอยู่เดิมจะได้รับความเดือดร้อน เนื่องจากไม่มีข้อผ่อนผันและจะเป็นการอยู่อาศัยทำกินในพื้นที่ป่าอนุรักษ์อย่างผิดกฎหมาย

3.2 ให้สำรวจข้อมูลการปลูกไม้ยางพาราของราษฎรในเขตพื้นที่ป่าอนุรักษ์ หากผลการตรวจพิสูจน์ปรากฏว่าราษฎรถือครองอยู่อาศัยทำกินมาก่อนการประกาศเป็นพื้นที่ป่าไม้ตามกฎหมายครั้งแรก ให้เพิกถอนพื้นที่ป่าอนุรักษ์นั้น และกำหนดให้มีสภาพเป็นป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อให้ราษฎรสามารถขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 สำหรับรายได้ที่ผลการพิสูจน์ปรากฏว่าเป็นการถือครองอยู่อาศัยทำกินภายหลังการประกาศเป็นพื้นที่ป่าไม้ตามกฎหมายครั้งแรก ให้ดำเนินการช่วยเหลือราษฎรตามโครงการประชามศเศรษฐกิจพอเพียงในพื้นที่ป่าไม้

3.3 การควบคุม ดูแล และแก้ไขปัญหากรณีราษฎรเข้าถือครองอยู่อาศัยทำกินในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ ได้แก่ อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เขตห้ามล่าสัตว์ป่า และพื้นที่ป่าต้นน้ำลำธาร สำหรับพื้นที่ป่าอนุรักษ์ดังกล่าวบริเวณที่ล่อแหลมต่อการถูกบุกรุกทำลาย ซึ่งเป็นพื้นที่ต้องคุ้มครอง ดูแลรักษาไว้เพื่อประโยชน์ส่วนรวมทางด้านสิ่งแวดล้อมและระบบนิเวศ ต้องเสริมสร้างมาตรการป้องกันและปราบปราม อย่างเข้มงวด ให้ราษฎรมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และเพิ่มหน่วยพิทักษ์ป่าให้มากขึ้น เพื่อให้สามารถดูแลพื้นที่ได้ทั่วถึง โดยให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการก่อน และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะได้จัดทำแผนปฏิบัติงานเพื่อขอรับการสนับสนุนอัตรากำลังเจ้าหน้าที่และงบประมาณดำเนินการต่อไป

4. การวิเคราะห์ผลกระทบการลงมติของคณะรัฐมนตรี

4.1 ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

ผลดี – สอดคล้องตามนโยบายของรัฐบาลในด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สร้างความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนจากทรัพยากรธรรมชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งทรัพยากรชีวภาพ เพื่อสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดีที่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจของประเทศ โดยใช้มาตรการทางเศรษฐกิจที่ผสมผสานกับหลักการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อม เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมและเกิดความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย

/ผลเสีย ...

ผลเสีย – ไม่มี

4.2 ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรีต่อสภาตามรัฐธรรมนูญ

ผลดี – สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญในเรื่องสิทธิและเสรีภาพของบุคคล และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ

ผลเสีย – ไม่มี

4.3 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมในภาพรวม

ผลดี – สอดคล้องตามนโยบายเศรษฐกิจของรัฐบาลยิ่งยดปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และราษฎรจะมีความมั่นคงในเรื่องที่ดินทำกิน

ผลเสีย – ไม่มี

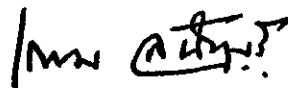
4.4 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

ผลดี – เสริมสร้างการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ

ผลเสีย – ไม่มี เพราะเป็นการดำเนินงานโดยใช้งบประมาณปกติประจำปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษม สนิทวงศ์ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โครงการประชามศรฐกิจพอเพียงในพื้นที่ป่าไม้

1. หน่วยงาน

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

2. ชื่อโครงการ

โครงการประชามศรฐกิจพอเพียงในพื้นที่ป่าไม้

3. หลักการและเหตุผล

คนเป็นปัจจัยสำคัญที่มีผลกระทบต่อระบบนิเวศ กิจกรรมของคนแต่ละคนในชุมชนเพื่อให้ได้มาซึ่งปัจจัย 4 คือ อาหาร อาการ อาภรณ์ และโอสถ ย่อมมีผลกระทบต่อระบบนิเวศอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

ในอดีตที่ผ่านมาเป็นที่ปรากฏชัดเจนว่า ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรมลง แม้จะได้รับการเยียวยาแก้ไขมาโดยตลอด แต่ก็ยังปรากฏร่องรอยของความเสื่อมโทรมนั้น และยังไม่มีความมั่นใจว่าสิ่งเหล่านั้นจะได้รับการฟื้นฟูอย่างยั่งยืนในระยะเวลาอันใกล้นี้ ทั้งนี้สืบเนื่องมาจากสาเหตุสำคัญคือ การเร่งรัดพัฒนาประเทศภายใต้กระแสโลกาภิวัตน์ในระบบทุนนิยม กล่าวคือ เป็นกระบวนการส่งเสริมการบริโภคอย่างไร้ขีดจำกัดจนก่อให้เกิดปัญหาตามมามากมาย เช่น การลดลงของทรัพยากรธรรมชาติอย่างรวดเร็ว ความเสื่อมโทรมของสภาพสิ่งแวดล้อม การเกิดมลพิษทางน้ำ มลพิษทางอากาศ และการปนเปื้อนสารพิษต่าง ๆ

การแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายป่าและครอบครองที่ดินป่าไม้ โดยวิธีการจัดการที่ดินให้แก่ราษฎรได้เคยดำเนินการมาแล้วในอดีต เช่น การจัดที่ดินให้ราษฎรในรูปหมู่บ้านป่าไม้ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 เมษายน 2518 และต่อมาในปี 2535 รัฐบาลมีนโยบายให้แก้ไขปัญหาการบุกรุกป่าแบบเบ็ดเสร็จ โดยมอบให้ฝ่ายทหารเป็นหน่วยงานหลักดำเนินการจัดที่ดินให้แก่ราษฎรผู้ยากไร้ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (คจก.ต/น) จนกระทั่งถึงปี 2536 ได้เกิดการกีดกันโครงการ คจก.ต/น. รวมทั้งโครงการหมู่บ้านป่าไม้ด้วย คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเมื่อวันที่ 4 พฤษภาคม 2536 ให้ยุติโครงการทั้งหมดแล้วมอบหมายให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมรับไปดำเนินการต่อไป จากนั้นคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 16 กันยายน 2540 เห็นชอบหลักการของแผนการจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ระดับพื้นที่โดยการสำรวจข้อมูลการถือครองพื้นที่ป่าทุกประเภทในทุกจังหวัดทั่วประเทศ เพื่อนำข้อมูลมาจัดทำแผนปฏิบัติการเฉพาะพื้นที่ และเมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2541 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกับมาตรการและแนวทางแก้ไขปัญหาที่ดินป่าไม้และดำเนินการต่อไป และเนื่องจากการจัดการที่ดินให้แก่ราษฎรด้วยวิธีการต่างๆ ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาการบุกรุกถือครองพื้นที่ป่าไม้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ คณะรัฐมนตรี จึงได้มีมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 27 กรกฎาคม 2547 และเมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2547 เห็นชอบให้มีการดำเนินการโครงการหมู่บ้านป่าไม้แผนใหม่ตามแนวพระราชดำริเฉลิมพระเกียรติ 72 พรรษา พระบรมราชินีนาถ

เศรษฐกิจพอเพียง เป็นปรัชญาที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงชี้แนะแนวทางการดำเนินชีวิตแก่พสกนิกรชาวไทยมาโดยตลอดกว่า 25 ปี ตั้งแต่ก่อนวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจ สามารถใช้ได้ในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับครอบครัว ระดับชุมชน จนถึงระดับชาติทั้งในการพัฒนาและบริหารประเทศให้ดำเนินไปใน ทางสายกลาง โดยเฉพาะการพัฒนาเศรษฐกิจเพื่อให้ก้าวทันต่อโลกยุคโลกาภิวัตน์ การนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาประยุกต์ใช้ในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ป่าไม้ จึงมีความเหมาะสมและสอดคล้องกับแนวทางการจัดการทรัพยากรป่าไม้อย่างยั่งยืน

4. กรอบแนวคิด

นำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาประยุกต์ใช้ในการแก้ไขปัญหาการจัดการที่ดินให้แก่ราษฎร โดยการส่งเสริมแนวทางการดำรงอยู่ และปฏิบัติตนในแนวทางที่ควรจะเป็นตามวิถีชีวิตดั้งเดิมของสังคมไทย มุ่งเน้นการรอดพ้นจากภัยและวิกฤตเพื่อความมั่นคงและความยั่งยืนของการพัฒนา ประกอบด้วย 3 คุณลักษณะ คือ (1) ความพอประมาณ (2) ความมีเหตุผล และ (3) การมีภูมิคุ้มกันที่ดีในตัว และภายใต้เงื่อนไข 2 ประการ คือ (1) เงื่อนไขความรู้ และ (2) เงื่อนไขคุณธรรม ทั้งนี้เพื่อแก้ไขปัญหา การบุกรุกถือครองพื้นที่ป่าไม้ รวมทั้งเป็นการฟื้นฟู พัฒนา และสร้างความสมดุลให้ คน ชุมชน และป่า อยู่ด้วยกันอย่างกลมกลืนและยั่งยืน

5. นโยบายรัฐบาล

คำแถลงนโยบายรัฐบาล เมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2549 นโยบายเศรษฐกิจ ด้านการท่องเที่ยว พัฒนาประเทศไทย เป็นแหล่งท่องเที่ยวคุณภาพมีมาตรฐานความปลอดภัยและบริการระดับสากล เน้นเอกลักษณ์และวัฒนธรรมไทย ควบคู่กับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ส่งเสริมการตลาดท่องเที่ยวเชิงรุกทั้งในและต่างประเทศ เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวคุณภาพ การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สร้างความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนจากทรัพยากรธรรมชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งทรัพยากรชีวภาพเพื่อสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดี ที่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจของประเทศ โดยใช้มาตรการทางเศรษฐกิจที่ผสมผสานกับการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อม เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมและเกิดความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย นโยบายสังคม สร้างความเข้มแข็งของทุกชุมชนท้องถิ่นและประชาสังคม ให้สามารถจัดการตนเอง เกี่ยวกับความเป็นอยู่ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม การปกครอง และการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ

6. นโยบายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

6.1 นโยบายด้านทรัพยากรธรรมชาติ

ปรับปรุงโครงสร้างและการจัดสรรอัตรากำลังระหว่างกรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และสำนักงานปลัดกระทรวง เพื่อรองรับภารกิจสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด โดยให้มีการบริหารจัดการในลักษณะบูรณาการกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวง โดยยึดหลัก 4 ป. (ประหยัด โปร่งใส เป็นธรรม และประสิทธิภาพ) ประกอบกับการเร่งแก้ไขกฎหมาย เพื่อให้การทำงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยส่งเสริมงานทางด้านวิจัยเพิ่มขึ้น บริหารจัดการเขตพื้นที่อนุรักษ์โดยต้องมีการแบ่งพื้นที่ของ กรมป่าไม้ กับกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ให้ชัดเจน และที่สำคัญเป็นอย่างยิ่งคือการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดูแลรักษาป่าตามภูมิปัญญาชาวบ้าน อีกทั้งการจัดทำฝ่ายต้นน้ำร่วมกับกรมทรัพยากรน้ำ อย่างเป็นระบบ สำหรับด้านทรัพยากรป่าไม้ โดยการหยุดยั้งการทำลายป่าและเร่งฟื้นฟูสภาพพื้นที่ป่าเสื่อมโทรม ตลอดจนเร่งรัดการแก้ไขปัญหาการซ้อนทับระหว่างพื้นที่ป่าอนุรักษ์และพื้นที่ทำกินของราษฎร รวมทั้งปรับเปลี่ยนแนวคิดและวิธีการทำงานใหม่ โดยให้ภาคประชาชนและเอกชน มีบทบาทมากขึ้น

6.2 นโยบายด้านสิ่งแวดล้อม

อยู่บนพื้นฐานของหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ที่เน้นความสมดุล ความพอประมาณ และความมีเหตุผล และการสร้างฐานเศรษฐกิจที่มั่นคงและยั่งยืนบนรากฐานการพัฒนาของความสมดุลในสามมิติ คือ เศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยใช้แนวทางการจัดการแบบบูรณาการที่สอดคล้องตามระบบนิเวศของแต่ละพื้นที่ รวมทั้งผสมผสานการใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่น ร่วมกับการใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสมเพื่อนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน

6.3 ด้านความหลากหลายทางชีวภาพ

การเร่งรัดการฐานข้อมูลและรวบรวมภูมิปัญญาท้องถิ่นและพัฒนาองค์ความรู้รวมทั้งจัดทำกฎหมายและระเบียบในเรื่องของการเข้าถึงและแบ่งปันผลประโยชน์ ในเรื่องของความปลอดภัยชีวภาพ ตลอดจนให้ความคุ้มครองแหล่งที่อยู่อาศัยตามธรรมชาติมิให้ถูกทำลายไป

6.4 วิสัยทัศน์

คืนความสมบูรณ์สู่ธรรมชาติ ประชาชนอยู่ในสิ่งแวดล้อมที่ดี เพื่อเป็นรากฐานการพัฒนาอย่างยั่งยืน

6.5 พันธกิจ

สงวน อนุรักษ์ ฟื้นฟู และพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน และบูรณาการเชิงรุก

6.6 ยุทธศาสตร์

- มี 3 ประเด็น คือ
1. พัฒนองค์กรและระบบบริหารจัดการให้ทันกับการเปลี่ยนแปลง
 2. สงวน อนุรักษ์ ป่าไม้ และจัดการการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติ
 3. ป่าไม้สิ่งแวดล้อม ป้องกัน และลดมลพิษ

7. นโยบายกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

7.1 วิสัยทัศน์

ผืนป่าหลากหลาย สัตว์ป่ามากมาย ป่าไม้ยั่งยืน

7.2 พันธกิจ

- (1) อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้ในพื้นที่อนุรักษ์
- (2) วิจัยและให้บริการด้านวิชาการ
- (3) ส่งเสริมการใช้ประโยชน์ทรัพยากรอย่างยั่งยืน โดยการมีส่วนร่วม
- (4) บริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ เพื่อเป็นแหล่งเรียนรู้ทางธรรมชาติ

7.3 ยุทธศาสตร์

อนุรักษ์ส่งเสริมและฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ในเขตพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์โดยควบคุมป้องกันพื้นที่ป่าอนุรักษ์เดิมที่มีอยู่ และฟื้นฟูป่าเสื่อมโทรมให้กลับสมบูรณ์ด้วยกลยุทธการส่งเสริม กระตุ้นและปลูกจิตสำนึกให้ชุมชนมีความรู้สึกหวงแหน และการมีส่วนร่วมในการดูแลทรัพยากรท้องถิ่น เพื่อเป็นการรักษาสมดุลของระบบนิเวศและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนความหลากหลายทางชีวภาพ สำหรับเป็นแหล่งต้นน้ำลำธาร แหล่งที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่า แหล่งอาหาร แหล่งนันทนาการ และการท่องเที่ยวทางธรรมชาติของประชาชน

8. วัตถุประสงค์

8.1 เพื่อนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการแก้ปัญหาการจัดการที่ดินในพื้นที่ป่า พร้อมทั้งฟื้นฟูและพัฒนาพื้นที่ทำกินให้แก่ราษฎร ให้เป็นชุมชนเศรษฐกิจพอเพียง

8.2 เพื่อหยุดยั้งการบุกรุก และครอบครองที่ดินในพื้นที่ป่า

8.3 เพื่อส่งเสริมการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ

8.4 เพื่อให้เกิดความสมดุล กลมกลืน ระหว่าง คน ชุมชน และป่าอย่างยั่งยืน

9. เป้าหมายการดำเนินงาน

จัดตั้งและพัฒนาพื้นที่/หมู่บ้าน จำนวน 2,348 หมู่บ้าน ที่อยู่ในป่าอนุรักษ์และแนวกันชน ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง

10. ระยะเวลาการดำเนินการ

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 – 2554 รวม 5 ปี

11. พื้นที่ดำเนินการ

พื้นที่ทำกินหรือพื้นที่อยู่อาศัยของราษฎรในเขตป่าอนุรักษ์ รวมทั้งพื้นที่อื่น ๆ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

12. ขั้นตอนการดำเนินงาน

12.1 การเตรียมความพร้อม

- (1) องค์การบริหารโครงการ/กฎหมายและระเบียบต่าง ๆ
- (2) การจัดเตรียมฐานข้อมูล
- (3) การเตรียมความพร้อมเจ้าหน้าที่
- (4) การเตรียมความพร้อมของชุมชนในพื้นที่

12.2 การจัดทำประชาคมเพื่อกำหนดแผนงานแบบบูรณาการ

- (1) การตั้งองค์กร กำหนดกฎ กติกาของชุมชน
- (2) สร้างความเข้มแข็งขององค์กร

12.3 การบริหารจัดการพื้นที่โดยใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

- (1) พื้นที่อยู่อาศัย
- (2) พื้นที่ทำกิน
- (3) พื้นที่ป่าไม้หมู่บ้าน

12.4 การส่งเสริมและพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- (1) การส่งเสริมการใช้ประโยชน์พื้นที่อย่างยั่งยืนตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- (2) การส่งเสริมอาชีพทั้งในและนอกภาคเกษตร
- (3) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและยกระดับคุณภาพชีวิต
- (4) ส่งเสริมการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(5) จัดกิจกรรมให้ความรู้ฝึกอบรมในเรื่องการนำเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในชีวิตประจำวัน

12.5 การติดตามประเมินผลและปรับปรุงแผนงาน

- (1) ติดตามผลงานโดยคณะกรรมการระดับจังหวัดและระดับกรม
- (2) ประเมินผลโดยชุมชนท้องถิ่นร่วมกับสถาบันการศึกษา
- (3) ปรับปรุงแผนงานให้เหมาะสมยิ่งขึ้นโดยชุมชนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

13. วงเงินงบประมาณ ปี 2550 - 2554

งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรในแต่ละปี รวมทั้งงบประมาณเร่งด่วนตามความจำเป็นของสถานการณ์ที่เกิดขึ้น

14. การบริหารโครงการ

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช โดยสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ 1-16

15. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

15.1 ประชาชนในพื้นที่สามารถดำรงชีวิตอย่างพอเพียง และอยู่ร่วมกับป่าได้อย่างกลมกลืน สมดุล และยั่งยืนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

15.2 สามารถหยุดยั้งการบุกรุกทำลายป่า ป่าฟื้นฟู และพัฒนารักษาพื้นที่ป่าได้อย่างเป็นรูปธรรม

15.3 ช่วยแก้ไขปัญหาสภาพแวดล้อมต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในปัจจุบันได้ เช่น มลพิษทางอากาศ มลพิษทางน้ำ เป็นต้น

15.4 เกิดการพัฒนา และฟื้นฟูพื้นที่ป่า ทำให้สภาพแวดล้อมดีขึ้น

15.5 เกิดความมั่นคงในระดับพื้นที่ด้านสังคม เศรษฐกิจ และการเมือง

16. ผลผลิต

16.1 หมู่บ้าน ชุมชน ในเขตป่าอนุรักษ์ รวมทั้งพื้นที่อื่น ๆ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ดำเนินการตามโครงการประชามเศรษฐกิจพอเพียงในพื้นที่ป่าไม้

16.2 พื้นที่ป่าไม้ได้รับการฟื้นฟู

17. การติดตามประเมินผล

17.1 การกำหนดตัวชี้วัด

เชิงปริมาณ : (1) จำนวนชุมชน/หมู่บ้านเข้าร่วมโครงการ

: (2) ป่าเสื่อมโทรมได้รับการฟื้นฟู

เชิงคุณภาพ : (1) ประชาคมมีความพึงพอใจมากกว่าสภาพความเป็นอยู่เดิม

: (2) พื้นที่ทำกินและที่อยู่อาศัยของชุมชนได้รับการยอมรับจากทางราชการ

17.2 การติดตามประเมินผล

(1) การติดตามผลงาน โดยคณะกรรมการระดับจังหวัดและระดับกรม

(2) การประเมินผล โดยชุมชนท้องถิ่นร่วมกับสถาบันการศึกษา

สำเนา

ข้อตกลงระหว่าง

ตัวแทนเครือข่ายองค์กรชุมชนรักเทือกเขาบรรทัด

กับส่วนราชการ

วันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2550

- 1.หยุดการจับกุม ข่มขู่ คุกคาม อายัด และทำลายทรัพย์สินของสมาชิกเครือข่ายฯ ที่ทำกินในที่ดินเดิมมานานในเขตอุทยานเขาปู่-เขาย่า และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าเทือกเขาบรรทัด
2. ให้สมาชิกเครือข่ายฯ ทำมาหากินตามปกติ เช่น การ โคนยางเก่าที่หมดอายุ การขายไม้ยาง การปลูกสวนยางใหม่ โดยกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง (สทย.) ต้องให้การสนับสนุนการทำสวนสมรม และการทำมาหากินในรูปแบบอื่นๆ ตามที่สมาชิกเครือข่ายฯ เคยทำมา หากสมาชิกเครือข่ายฯ จะ โคนยางเก่าที่หมดอายุ การขายไม้ยาง การปลูกสวนยางใหม่ ให้แจ้งกรมการระดับอำเภอเพื่อทำการตรวจสอบ
3. ให้ราษฎรดำเนินการพัฒนาหมู่บ้าน สร้างสาธารณูปโภคพื้นฐานในเขตอุทยานฯ กับเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าฯ ได้ โดยแจ้งให้เจ้าหน้าที่รับทราบด้วย
4. ยุติการดำเนินคดีทางแพ่ง คดีอาญา และการออกคำสั่งการปกครองที่ส่งผลให้สมาชิกเครือข่ายฯ ได้รับความเดือดร้อน โดยการประสานงานกับอัยการจังหวัดเลื่อนการตั้งฟ้องคดีอาญา และให้กรมอุทยานฯ ชะลอการตั้งฟ้องคดีแพ่ง ทั้งนี้ต้องไม่เกินอายุความ
5. ให้ตั้งกรรมการร่วมระหว่างหัวหน้าเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าฯ หัวหน้าอุทยานแห่งชาติฯ สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ 5 และที่ 6 จังหวัดตรังและพัทลุง สมาชิกเครือข่ายฯ ร่วมกันกำหนดแนวเขตพื้นที่ป่าสมบูรณ์ และที่ทำกินของสมาชิกเครือข่ายภายใน 6 เดือนให้แล้วเสร็จ เพื่อยุติการบุกรุกพื้นที่ป่าสมบูรณ์ โดยจังหวัดจะแต่งตั้งกรรมการซึ่งมีสมาชิกเครือข่าย และระดับท้องถิ่นเข้าร่วมเป็นกรรมการ
6. ให้กรมอุทยานแห่งชาติฯ หัวหน้าสำนักงานอนุรักษ์ฯ หัวหน้าเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าฯ หัวหน้าอุทยานแห่งชาติ และผู้ว่าราชการจังหวัด รับรองแผนการจัดการทรัพยากรธรรมชาติของสมาชิกเครือข่ายฯ พร้อมปฏิบัติตาม และสนับสนุนช่วยเหลือตามแผนการจัดการอย่างเคร่งครัดทั้ง 2 ฝ่าย โดยเครือข่ายจะส่งแผนให้จังหวัดเพื่อส่งให้หน่วยงานข้างต้นต่อไป
7. เมื่อมีการกำหนดแนวเขตระดับพื้นที่ และปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับการแก้ปัญหาแล้ว ให้คณะรัฐมนตรีรับรองสิทธิการทำกินอย่างมั่นคงและถาวร
8. ให้ข้อตกลงทั้งหมดมีผลบังคับใช้ตั้งแต่การลงนามทั้ง 2 ฝ่ายตั้งแต่วันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2550 เป็นต้นไป

/ลงชื่อ.....

ลงชื่อ.....

(นายอเนก คุ้มทรัพย์)

ผู้อำนวยการโรงเรียน

ตำแหน่ง.....

ลงชื่อ.....

นาง. ทศพร วัฒนวิไล

(นาง)

ตำแหน่ง.....

ลงชื่อ.....

(นายอเนก คุ้มทรัพย์)

ตำแหน่ง ผอ. ร.ม.อ. 6

ลงชื่อ.....

(นายอเนก คุ้มทรัพย์)

ตำแหน่ง รอง ผอ. ร.ม.อ. 6

ลงชื่อ.....

(นายอเนก คุ้มทรัพย์)

ตำแหน่ง ทอ. ร.ม.อ. 6

ลงชื่อ.....

(นายอเนก คุ้มทรัพย์)

ตำแหน่ง ตัวแทนองค์กรชุมชน

ลงชื่อ.....

(นายอเนก คุ้มทรัพย์)

ตำแหน่ง.....

ลงชื่อ.....

(นายอเนก คุ้มทรัพย์)

ตำแหน่ง.....

ลงชื่อ.....

(นายอเนก คุ้มทรัพย์)

ตำแหน่ง อำนวยการปกครอง

ลงชื่อ.....

(นายอเนก คุ้มทรัพย์)

ตำแหน่ง.....

ลงชื่อ.....⁻³⁻
Am-O

.....
 ๒๒๖๕/๒๓๖๕
 ๒๒๖๕/๒๓๖๕

ตำแหน่ง กองการช่าง กรมการช่าง จังหวัด ลำปาง

लग्नो.

๑๕ ๑๕๖๖/๒๖

ตำแหน่ง ๑๑/ทช.ป. / มลีน

તગજો.....

(..... ၂၄၇၂ ၃/၄ မိလ)

ตำแหน่ง.....อธิบดีกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ.....

लग्नं १२, १०६

(๒) ระบับบัญชี ทอ.๒๗๘

ตำแหน่ง...๒๕๖๕.....

ลงชื่อ.....

(4) ငါ့ အမေ

ตำแหน่ง: ม.ค. ๑๐ ม. ๖/๑๕๖๔

ลงชื่อ.....

(.....คนโทปณิ สัพพัญญู)

ตำแหน่ง ๒/๖ ๗/๙ รวบรวม ๕๔๕

ลงชื่อ.....

(12511 505/1111)

ตำแหน่ง ม. 5๓. ข้อ ๑. อาโอง ข. ๗๖

ลงชื่อ.....

2018 11 NOV

ตำแหน่ง ช่าง/ช่างเทคนิค

लग्न.....

(.....)

ตำแหน่ง.....

लग्न.....

(.....)

ตำแหน่ง.....

1940

(นายสุกรี อรรถพร)

เจ้าพนักงานป่าไม้ ๕