

# ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๑ (กม.)/๕๖๖



กระทรวงพลังงาน

ถนนพระราม ๑ กทม.

๑๐๓๓๐

๖๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

เรื่อง นโยบายและแผนปฏิบัติการแม่บทแห่งชาติด้านสิทธิมนุษยชน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/๒๒๓๗ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ความเห็นกระทรวงพลังงานเกี่ยวกับนโยบายและแผนปฏิบัติการแม่บทแห่งชาติ

ด้านสิทธิมนุษยชนในส่วนที่เกี่ยวข้อง (เพิ่มเติม)

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงทบทวนความเห็น  
ที่ได้เสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง นโยบายและแผนปฏิบัติการแม่บทแห่งชาติ  
ด้านสิทธิมนุษยชน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพลังงานได้พิจารณาแล้ว และมีความเห็นเพิ่มเติม ดังรายละเอียดปรากฏตาม  
สิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปิยสวัสดิ์ อัมระนันท์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

กลุ่มงานที่ปรึกษาด้านกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๒๖ ๓๘๐๔

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๓๘๗๔

ความเห็นกระทรวงพลังงานเกี่ยวกับนโยบายและแผนปฏิบัติการแม่บทแห่งชาติด้านสิทธิมนุษยชนในส่วนที่เกี่ยวข้อง (เพิ่มเติม)

| แผนยุทธศาสตร์ด้านสิทธิมนุษยชน / แผนปฏิบัติการแม่บทแห่งชาติด้านสิทธิมนุษยชน                                                                                                                 | ข้อเสนอแนะ / ความเห็นของ พน.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><u>แผนยุทธศาสตร์ด้านสิทธิมนุษยชน</u></p> <p><u>2.5 แผนยุทธศาสตร์สิทธิมนุษยชนด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</u></p> <p>การปรับเชิงโครงสร้าง / กลไก / กฎหมาย / การบริหาร / นโยบาย</p> | <p>เนื่องจากภารกิจหน้าที่ของกระทรวงพลังงาน (พน.) คือการส่งเสริมและกำกับดูแลให้เกิดความมั่นคงด้านพลังงานแก่ประเทศ ดังนั้น การดำเนินการหรือโครงการของ พน. บางประการอาจมีผลกระทบกับทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม ดังนั้น การพิจารณาเพื่อคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงควรคำนึงถึงบทบาทหน้าที่และภารกิจของหน่วยงานอื่น เพื่อมิให้ประเทศชาติต้องสูญเสียโอกาสและประโยชน์ในการพัฒนาทางเศรษฐกิจด้วยการประสานประโยชน์ระหว่างการคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกับผลประโยชน์ของชาติด้านการพัฒนาจึงควรมีจุดที่เหมาะสมและมีความสมดุลกัน ดังนั้น พน. จึงเห็นว่า หน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบจากแผนยุทธศาสตร์นี้ จึงควรมีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางและนโยบายเรื่องสิ่งแวดล้อมด้วย</p> |
| <p><u>แผนปฏิบัติการแม่บทแห่งชาติด้านสิทธิมนุษยชน</u></p> <p><u>2.5 ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</u></p> <p>ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ ข้อ 10</p>                                       | <p>นอกจากการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมแล้ว ควรให้ พน. หรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการวางแผน ประเมินผล กำหนดมาตรฐาน และการกำหนดพื้นที่เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมด้วย</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

7/๓

| แผนยุทธศาสตร์ด้านสิทธิมนุษยชน / แผนปฏิบัติการแม่บทแห่งชาติด้านสิทธิมนุษยชน                                                                                  | ข้อเสนอแนะ / ความเห็นของ พน.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><u>แผนปฏิบัติการแม่บทแห่งชาติด้านสิทธิมนุษยชน</u></p> <p><u>2.5 ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</u></p> <p>ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ ข้อ 12 และ 13</p> | <p>การแก้ไขกฎหมายเพื่อให้ประชาชนที่ได้รับความเสียหายจากสิ่งแวดล้อมหรือการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ ควรดำเนินการอย่างรัดกุมและรอบคอบ เนื่องจากคดีสิ่งแวดล้อมมีลักษณะพิเศษ คือ การพิสูจน์ความเสียหายยาก ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการสูง มูลค่าชดเชยความเสียหายสูง เพราะมีผลกระทบต่อกลุ่มคน ดังนั้นการแก้ไขกฎหมายส่วนนี้ พน. เห็นว่าควรมีความรอบคอบและรัดกุมให้มาก โดยควรรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างละเอียด รวมถึงพิจารณาอย่างรอบคอบ ดังนั้น จึงเห็นว่า พน. ควรมีส่วนร่วมในการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับกฎหมายดังกล่าวด้วย</p> <p><u>ความชัดเจนของมาตรฐานด้านทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมและการประชาสัมพันธ์</u></p> <p>พน. มีความเห็นว่า ควรมีการกำหนดมาตรฐานด้านทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมให้ชัดเจน โดยควรมีหน่วยงานที่ทำหน้าที่ประชาสัมพันธ์เรื่องมาตรฐานด้านทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมโดยเฉพาะ เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกันทุกฝ่าย ทั้งภาคประชาชน หน่วยงานของรัฐ และภาคเอกชน เพราะเมื่อทุกฝ่ายเข้าใจถูกต้องตรงกันแล้ว ก็จะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายด้านทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมได้ ซึ่งน่าจะทำได้ดียิ่งขึ้นหากมีข้อมูลด้านทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมลดลงอย่างมาก</p> |

๒๗