

ด่วนมาก

นร ๐๑๐๗/๕๓๖



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระบบบริการการแพทย์สาธารณสุขฉุกเฉิน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๔๑๑/ลร ๒/๓๔๘
ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๗/ ๑๕๖
ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้ประธานกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ
ร่างพระราชบัญญัติระบบบริการการแพทย์สาธารณสุขฉุกเฉิน พ.ศ. ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ
ระบบบริการการแพทย์สาธารณสุขฉุกเฉิน พ.ศ. ดังกล่าว นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายโฆษิต
ปิ่นเปี่ยมรัชฎ์) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา
เห็นชอบแล้ว โดยหลักการมีความสอดคล้องกับอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
(อปท.) จึงควรให้การสนับสนุนและเพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีความสอดคล้องกับ
หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติของ อปท. มากยิ่งขึ้น จึงมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังรายละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายจาตุร ภูมิชาติบุตร)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๗๓๘๓-๕



ความที่

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ โทร ๐ ๒๒๔๐ ๗๓๔๔

ที่ นร ๐๑๐๗/๑๕๖

วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระบบบริการการแพทย์สาธารณสุขฉุกเฉิน พ.ศ.

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์)

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผ่าน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์)

Dr. Kongsak
๒๓ ม.ค. ๕๐

๑. ข้อเท็จจริง

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือเรียนประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติระบบบริการการแพทย์สาธารณสุขฉุกเฉิน พ.ศ. ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๐ (เอกสารแนบ)

๒. ข้อพิจารณา

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติระบบบริการการแพทย์สาธารณสุขฉุกเฉิน พ.ศ. ดังกล่าว โดยหลักการมีความสอดคล้องกับอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) จึงควรให้การสนับสนุนและเพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีความสอดคล้องกับหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติของ อปท. มากยิ่งขึ้น จึงมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติระบบบริการการแพทย์สาธารณสุขฉุกเฉิน พ.ศ. ดังกล่าว โดยหลักการได้กำหนดให้ อปท. เข้ามามีส่วนร่วมกับกระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการเกี่ยวกับระบบบริการการแพทย์และสาธารณสุขฉุกเฉิน เพื่อให้ผู้เจ็บป่วยได้รับการช่วยเหลือให้มีความปลอดภัยได้อย่างรวดเร็วและทันต่อเหตุการณ์ จึงสอดคล้องกับอำนาจและหน้าที่ของ อปท. ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ ที่กำหนดให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง โดยใน (๑๙) การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาลและ (๒๙) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และมาตรา ๑๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๖ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง โดยใน (๑๙) การจัดให้มีโรงพยาบาลจังหวัด การรักษาพยาบาล การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อและ (๒๒) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ดังนั้น ในหลักการจึงควรสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติระบบบริการการแพทย์สาธารณสุขฉุกเฉิน พ.ศ. ดังกล่าว

๒.๒ ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ

๑) คณะกรรมการระบบบริการการแพทย์และสาธารณสุขฉุกเฉิน (คสจ) ตามมาตรา ๕ มีสัดส่วนผู้แทนจากกระทรวงสาธารณสุขค่อนข้างมาก แต่มีผู้แทนจาก อปท. เพียง ๓ คน การพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๓ จะไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจให้แก่ อปท.

๒) คุณสมบัติของกรรมการระบบบริการการแพทย์และสาธารณสุขฉุกเฉิน (คสจ) ตามมาตรา ๖(๒) และ (๓) ใช้บังคับกรรมการในมาตรา ๕(๗) ไม่ได้และจะเกิดการขัดแย้งกับกฎหมายจัดตั้งเทศบาล อบจ. และ อบต.

๓) การบริหารจัดการเกี่ยวกับรายได้ของสถาบันนเรนทราฯ ตามมาตรา ๑๗ ควรเพิ่มเติมรายละเอียดให้อสังหาริมทรัพย์ที่ได้มาจากการจัดซื้อด้วยเงินอุดหนุนของ อปท. หรือ อสังหาริมทรัพย์ที่ได้มาจากการจัดสรรให้จากทรัพย์สินของทางราชการให้ตกเป็นที่ราชพัสดุด้วย

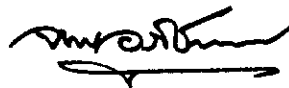
๔) การกำหนดให้หน่วยรับแจ้งเหตุฉุกเฉินและหน่วยประสานฉุกเฉินต้องขึ้นทะเบียนและได้รับการรับรองก่อนจึงจะดำเนินการด้านการแพทย์ฉุกเฉินได้ (ตามมาตรา ๒๗) นั้น ควรกำหนดหลักเกณฑ์ให้ชัดเจนและพิจารณาให้ครอบคลุมถึง อปท. ที่จะเป็นหน่วยรับแจ้งเหตุฉุกเฉินและหน่วยประสานฉุกเฉินด้วย เพราะในอนาคตจะมีการโอนภารกิจด้านการรักษาพยาบาลให้ อปท.

๕) กองทุนด้านการแพทย์ตามมาตรา ๔๑ (๕) เงินค่าปรับตามกฎหมายว่าด้วยการจราจร ต้องระบุให้ชัดเจนเพราะตามกฎหมายจราจรกำหนดให้แบ่งเงินค่าปรับให้ กทม. เทศบาล หรือ อปท. ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

๖) เงินกองทุนที่ได้รับจาก อปท. ตามมาตรา ๔๑ (๗) จะต้องคำนึงถึงอำนาจและหน้าที่ของ อปท. ในการสนับสนุนเงินเพื่อเป็นรายได้ของกองทุนและควรให้ อปท. เข้าไปมีบทบาทและมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการกองทุนด้วย

๓. ข้อเสนอ

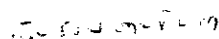
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบจักได้แจ้งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป



(นายจตุร อภิชาติบุตร)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

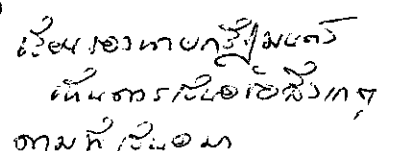


(นายนิสิต ปันเปี่ยมรัชฎ์)

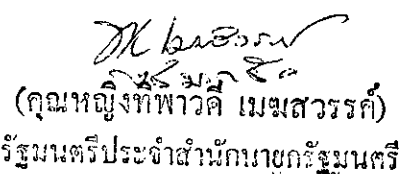
รองนายกรัฐมนตรี

ปฏิบัติราชการแทน นายกรัฐมนตรี

๒๑ มค ๕๐



เห็นชอบและอนุมัติ
ตามที่เสนอมา



(คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์)
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี