

ที่ นร ๐๕๐๓/๕๒๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ เมษายน ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาตั้งอำเภอฯ (รวม ๘๑ อำเภอ)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/๑๑๙๙
ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารแนบท้าย

ตามที่แจ้งว่า ได้ขอให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับ
เรื่อง การยกฐานะกิ่งอำเภอตั้งเป็นอำเภอ (ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งอำเภอฯ จำนวน
๘๑ แห่ง) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีก่อน นั้น

ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว
มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒
เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๐ ที่ประชุมได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

๑. ผู้แทนกระทรวงมหาดไทยชี้แจงเพิ่มเติมว่า การบริหารงานของ
กิ่งอำเภอ มีข้อจำกัด ปัญหา และอุปสรรคหลายประการ ทำให้ไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร
ตลอดจนไม่สามารถสนองต่อนโยบายการนำบริการของรัฐไปสู่ประชาชนได้ครบถ้วนเทียบเท่า
อำเภอ ไม่สามารถใช้อำนาจตามกฎหมาย ระดมคน เครื่องมือ เครื่องใช้ เพื่อแก้ไข
ปัญหาต่างๆ ได้ เช่นเดียวกับอำเภอ ไม่มีอำนาจในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
หรืออำนาจการสั่งเกี่ยวกับคดีเช่นเดียวกับอำเภอ เป็นต้น ซึ่งการยกฐานะกิ่งอำเภอดังกล่าว
จะไม่ใช่การเพิ่มงบประมาณ เนื่องจากจะใช้วิธีการเกลี้ยอัตรากำลัง และมีอาคารสถานที่
และครุภัณฑ์อยู่แล้ว

๒. คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๒.๑ การยกฐานะกิ่งอำเภอขึ้นเป็นอำเภอ แม้ว่าจะไม่มีการเพิ่ม อัตรากำลัง การก่อสร้างอาคารสถานที่ แต่ก็จะเป็นผลทำให้เกิดภาระงบประมาณ ค่าใช้จ่าย ในการดำเนินงานของกระทรวงมหาดไทย และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพิ่มมากขึ้นในระยะยาว ประกอบกับได้มีการถ่ายโอนภารกิจบางประการไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปดำเนินการ และในระยะต่อไป ก็จะมีการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการเองมากยิ่งขึ้น ดังนั้น การยกฐานะกิ่งอำเภอขึ้นเป็นอำเภอ จึงควรยกฐานะเฉพาะ กิ่งอำเภอที่เป็นไปตามหลักเกณฑ์การจัดตั้งอำเภอ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ซึ่งกิ่งอำเภอ จำนวน ๘๑ แห่ง ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ มีอยู่ เพียง ๑๔ แห่ง ที่อยู่ในหลักเกณฑ์การจัดตั้งอำเภอ คือ กิ่งอำเภอบางเสาธง กิ่งอำเภอ สามร้อยยอด กิ่งอำเภอนาตาล กิ่งอำเภอเอราวัณ กิ่งอำเภอกุดรัง กิ่งอำเภอพระทองคำ กิ่งอำเภอวังสมบูรณ์ กิ่งอำเภอภูเพียง กิ่งอำเภอเขวาสินรินทร์ กิ่งอำเภอรัตนวาปี กิ่งอำเภอเฝ้าไร่ กิ่งอำเภอศรีณรงค์ กิ่งอำเภอพนมดงรัก และกิ่งอำเภอโนนนารายณ์

๒.๒ สำหรับกิ่งอำเภอเขาชีชมภู กิ่งอำเภอเกาะช้าง กิ่งอำเภอ เกาะกูด กิ่งอำเภอภูซาง กิ่งอำเภอโคกสูง และกิ่งอำเภอนิคมน้ำพัฒนา ผู้แทนกระทรวง มหาดไทยชี้แจงว่า กิ่งอำเภอดังกล่าวเป็นแหล่งท่องเที่ยว และแหล่งอุตสาหกรรม ซึ่งถือว่าเป็นกรณีมีเหตุผลความจำเป็นพิเศษทางภูมิประเทศ เศรษฐกิจ จึงสมควรยกฐานะ กิ่งอำเภอทั้ง ๖ แห่งดังกล่าว ขึ้นเป็นอำเภอได้

๒.๓ ส่วนกิ่งอำเภออีกจำนวน ๖๑ แห่ง ซึ่งไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ การจัดตั้งอำเภอและไม่อยู่ในข้อยกเว้นนั้น กระทรวงมหาดไทยควรพิจารณาถึงความจำเป็นและ เหมาะสมให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์การจัดตั้งอำเภอดังกล่าว แล้วเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาเป็นกรณีๆ ไป

มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

๑. เห็นควรอนุมัติหลักการให้ยกฐานะกิ่งอำเภอตั้งเป็นอำเภอเฉพาะ กลุ่มที่ ๑ กิ่งอำเภอที่มีศักยภาพสูง จำนวน ๒๐ แห่ง ตามประเด็นอภิปรายข้อ ๒.๑ และข้อ ๒.๒

๒. เห็นควรอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้แก้ไขปรับปรุงเป็นยกรฐานะกึ่งอำเภอขึ้นเป็นอำเภอ รวม ๒๐ แห่ง ตามข้อ ๑ แล้วดำเนินการต่อไปได้

๓. เรื่องอัตรากำลังและงบประมาณ ให้กระทรวงมหาดไทยและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเกลี่ยอัตรากำลังโดยไม่มีการเพิ่มอัตรากำลังขึ้นใหม่ และสำหรับงบประมาณที่จะต้องใช้จ่ายในปีงบประมาณ ๒๕๕๐ ให้ปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับไปดำเนินการ

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเสนอขอถอนร่างพระราชกฤษฎีกาตั้งอำเภอฯ (รวม ๘๑ อำเภอ) คืนไปก่อน ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ถอนร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวคืนไปได้ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ



(นางโณมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๕๕๐ ๒๕๕๐ 2550

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗

๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(D179/E/ส)

www.cabinet.thaigov.go.th

ร.อ. ๙ ๔, 50
ผอ.กลุ่ม ๙ ๔, 50
จนท. ๙ ๔, 50
จนท.พิมพ์/ทวน ๙ ๔, 50

บัญชีเอกสารแนบท้าย

๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนมาก ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๑/๑๙๐
ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/๐๐๐๑๒
ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค ๐๔๐๙.๓/๒๖๑๕
ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร ๐๗๐๙.๑/๑๘๙
ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐
-