

ความเห็นประกอบการเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๓



ที่ สอ 0205.02.3/ 1232

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวนานท์ จังหวัดนนทบุรี 11000

22 มีนาคม 2550

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/ว (ล) 3245

ลงวันที่ 1 มีนาคม 2550

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ 0402/943

ลงวันที่ 8 มีนาคม 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี แจ้งว่าตามที่ได้ขอให้พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง พ.ศ. เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี และคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี คณะที่ 1 ได้ประชุมเมื่อวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2550 ได้มีมติให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฯ ตามประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ และก่อนการนำเสนอให้ส่งร่างพระราชบัญญัติที่แก้ไขแล้วให้ส่วนราชการ ที่เกี่ยวข้องพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี รวมทั้งจัดประชุมหารือเพื่อทำความเข้าใจเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกับผู้ประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่งรายใหญ่ด้วย และกระทรวงพาณิชย์ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงแล้ว ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย จึงขอให้กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี แล้วส่งให้สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงสาธารณสุขได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบแต่มีความเห็นเพิ่มเติม
ดังนี้

1. เพิ่มเติมถ้อยคำใน มาตรา 20 ภาค. มีอำนาจและหน้าที่กำหนดนโยบาย ... หรือความเป็นอยู่ และสุขภาพอนามัย ของประชาชน ชุมชนและสิ่งแวดล้อม ...

/2. เพิ่มเติม ...

2. เพิ่มเติมถ้อยคำใน มาตรา 21 (2) ในเขตจังหวัดอื่น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ โโยธาริการและผังเมืองจังหวัด อุตสาหกรรมจังหวัด อัยการจังหวัด นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนหกคน ...

3. แก้ไขและเพิ่มเติมถ้อยคำใน มาตรา 25 ให้ กกค. แต่งตั้งคณะกรรมการรับฟังเรื่องร้องเรียน ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน ห้า คน ซึ่งมีความรู้และประสบการณ์ด้านกฎหมาย ด้านการค้าปลีกค้าส่ง ด้านสาธารณสุข ผู้แทนมหาวิทยาลัยหรือสถาบันอุดมศึกษา ...

4. เพิ่มเติมถ้อยคำในมาตรา 39 เพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายประกอบธุรกิจอยู่ร่วมกันได้ด้วยความเป็นธรรม ร่วมกันส่งเสริมเศรษฐกิจและความเป็นอยู่ของประชาชน สุขภาพอนามัย วัฒนธรรมชุมชน และสิ่งแวดล้อมให้เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมและความต้องการแต่ละท้องถิ่น ...

5. มาตรา 39 (5) ในทางปฏิบัติแล้ว ควรให้อำนาจกรรมการค้าภายในซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบกฎหมายนี้ ใช้คุณลักษณะพิเศษในการใช้อำนาจจัดการ แล้วจึงรายงานให้ กกค. เพื่อทราบ มิใช่ให้ กกค. ใช้อำนาจสั่งการ

6. แก้ไขและเพิ่มเติมถ้อยคำในมาตรา 39 (6) กำหนดให้ผู้ประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวกต่อสาธารณะ ดำเนินการป้องกัน หรือแก้ไขผลกระทบที่เกิดจากการประกอบธุรกิจที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนและเสียหายต่อธุรกิจใกล้เคียง ระบบการจราจร ชุมชน สิ่งแวดล้อม และปัญหาอื่น ๆ อันเนื่องมาจากการประกอบธุรกิจนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการต่อไป จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ

(นายมรกต กรไกร)

รัฐมนตรีว่าการฯ รักษาราชการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร 0 2590 1391

โทรสาร 0 2590 1380

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง

เหตุผล

โดยที่ธุรกิจค้าปลีกค้าส่งเป็นภาคเศรษฐกิจที่สำคัญต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศไทย และมีบทบาทสำคัญในการกระจายรายได้ แต่ยังมิได้มีการจัดระเบียบการค้าไว้ให้ทันกับสถานการณ์ที่มีการขยายตัวอย่างรวดเร็วและการแข่งขันที่รุนแรง จึงสมควรมีกระบวนการพัฒนาให้ธุรกิจค้าปลีกค้าส่งเข้มแข็ง และจัดระบบธุรกิจให้ธุรกิจค้าปลีกค้าส่งทุกประเภทและทุกขนาดอยู่ร่วมกันได้ภายใต้การแข่งขันที่เป็นธรรม และมีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ การค้าและสภาพแวดล้อมในแต่ละห้องถิน รวมทั้งมีมาตรการป้องกันบรรเทาผลกระทบต่อธุรกิจชุมชน สิ่งแวดล้อม และให้ผู้บริโภค มีทางเลือกในการซื้อและบริโภคสินค้าตามความเหมาะสม จึงจำเป็นเดื่องดราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง^๑
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ บรรดากฎหมาย กฎ และข้อบังคับอื่นในส่วนที่ได้บัญญัติไว้แล้ว ในพระราชบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“ธุรกิจ” หมายความว่า กิจการในทางพาณิชยกรรม การบริการ และให้หมายความรวมถึงกิจการอื่นที่กำหนดโดยกฎกระทรวง

“ค้าปลีก” หมายความว่า การประกอบธุรกิจโดยการขายแก่ผู้บริโภคโดยตรง

“ค้าส่ง” หมายความว่า การประกอบธุรกิจโดยการขายแก่ผู้ซื้อที่นำไปขายหรือให้บริการต่อ และให้หมายความรวมถึงการขายเป็นจำนวนมากตามที่คณะกรรมการกลางกำหนด

“ขาย” หมายความว่า การโอนกรรมสิทธิ์ในสินค้าให้แก่บุคคลอื่น และให้หมายความรวมถึงการให้บริการ

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ พระราชบัญญัตินี้มิให้บังคับแก่ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค หรือราชการส่วนท้องถิ่น

ให้คณะกรรมการรับฟังเรื่องร้องเรียนเมื่อหน้าที่พิจารณาเรื่องร้องเรียนตามมาตรา ๒๙ (๓) หรือมาตรา ๒๙ (๔) แล้วเสนอความเห็นต่อ กกค.

การดำเนินการตามวิธีนี้ให้คณะกรรมการรับฟังเรื่องร้องเรียนมีอำนาจเรียกบุคคลซึ่งเกี่ยวข้องมาให้อธิบายคำ สั่งเอกสารหรือหลักฐานเพื่อประกอบการพิจารณาได้

มาตรา ๒๖ กกค. หรือ กจค. อาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาและเสนอความเห็นหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่มอบหมาย แล้วรายงานต่อ กกค. หรือ กจค. ได้

มาตรา ๒๗ ให้นำความในมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ มาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่งและการประชุมของคณะกรรมการรับฟังเรื่องร้องเรียน และคณะกรรมการโดยอนุโลม

หมวด ๒

สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการกำกับดูแลธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง

มาตรา ๒๘ ให้มีการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการกำกับดูแลธุรกิจค้าปลีกค้าส่งและสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการระดับจังหวัดกำกับดูแลธุรกิจค้าปลีกค้าส่งกรุงเทพมหานคร เรียกโดยย่อว่า “สำนักงาน กกค.” โดยมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการสรรหา กกค. คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ กจค. กรุงเทพมหานคร คณะกรรมการรับฟังเรื่องร้องเรียน และคณะกรรมการที่ กกค. แต่งตั้งและทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางประสานงานกับ กจค. ในจังหวัดอื่น

(๒) ติดตามความเคลื่อนไหว สถานการณ์การประกอบธุรกิจและการแก้ไขปัญหาธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง การส่งเสริมพัฒนาธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง แล้วรายงานต่อ กกค. และ กจค. กรุงเทพมหานคร

(๓) ศึกษา วิจัยเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง ทิศทางและแนวโน้มของพฤติกรรมการประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่งและปัญหาอุปสรรคในการประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง รวมทั้งเสนอความเห็นหรือมาตรการในการกำกับดูแลธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง การส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง ให้มีความเข้มแข็ง และให้การประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่งทุกประเภทอยู่ร่วมกันได้อย่างเป็นธรรม รวมทั้งให้มีบทบาทในการยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชน วัฒนธรรมชุมชน และสิ่งแวดล้อม

(๔) รับเรื่องร้องเรียนที่บุคคลได้อ้างว่าได้มีการฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้ และพิจารณากลับกรอง พร้อมเสนอความเห็นแล้วนำเสนอคณะกรรมการรับฟังเรื่องร้องเรียน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ กกค. ประกาศกำหนด

มาตรา ๓๗ ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัว
ต่อบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีกำหนด โดยประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๓๘ ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ให้ กกค. กจค. กรรมการ
พิจารณาอุทธรณ์ อนุกรรมการและพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวล
กฎหมายอาญา

หมวด ๓ การจัดระบบธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง

มาตรา ๓๙ ให้ กกค. มีอำนาจประกาศกำหนดให้ธุรกิจประเภทนี้ประเภทใด
ที่มีลักษณะหรือขนาดของธุรกิจตามที่กำหนดเป็นธุรกิจควบคุม เพื่อประโยชน์ในการจัดระบบ
ธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง ความมั่นคงและการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทย การป้องกันและบรรเทา^๑
ผลกระทบต่อการปฏิบัติทางการค้าที่ไม่เป็นธรรม สภาวะความเป็นอยู่ของประชาชน วัฒนธรรม^๒
ของชุมชนและสิ่งแวดล้อม

ในการกำหนดธุรกิจควบคุมตามวรรคหนึ่ง ให้ กกค. มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์
เกี่ยวกับสถานที่ตั้ง สภาพแวดล้อมของธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง รวมทั้งห้ามขายในบริเวณหรือ^๓
พื้นที่ที่กำหนดไม่ว่าจะเป็นการขายโดยลักษณะวิธีการวางแผนสินค้าในที่หนึ่งที่ได้เป็นปกติหรือ^๔
เรียบ ทั้งนี้ให้มีเกณฑ์การประเมินที่เป็นดัชนีวัดที่ชัดเจน โดยคำนวณจากจำนวนประชากร
จำนวนธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งหรือระยะห่างระหว่างร้านค้าหรือพื้นที่อยู่อาศัย ขนาดของพื้นที่^๕
ในการประกอบธุรกิจ การกระจายตัวของธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง การใช้ประโยชน์ในที่ดิน และ^๖
ส่วนแบ่งตลาดของผู้ประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง รวมทั้งปัจจัยอื่นที่จำเป็น

ในกรณีภาวะตลาดหรือข้อเท็จจริงที่อาจมีผลลัพธ์ในการพิจารณาออกประกาศ
ตามวรรคหนึ่ง หรือวรรคสอง เปลี่ยนแปลงไปหรือสิ้นสุดลง ให้ กกค. พิจารณาทบทวนและ
ประกาศเปลี่ยนแปลงหรือยกเลิกประกาศนั้น

ประกาศ กกค. ตามวรรคหนึ่ง และวรรคสอง เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว
ให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๓๘ ให้ กกค. กำหนดนโยบายและมาตรการสนับสนุนส่งเสริม
และพัฒนาธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งให้มีการเชื่อมโยงเป็นเครือข่ายธุรกิจหรือรวมกลุ่มดำเนิน
กิจกรรมทางการตลาด เพื่อลดต้นทุนสินค้า ภาระการขนส่งและให้เกิดประสิทธิภาพและ
มีความเข้มแข็ง ตลอดจนการพัฒนาผลิตภัณฑ์สินค้า เพื่อประโยชน์ในการประกอบธุรกิจ
โดยไม่มีขัดต่อการแข่งขันที่เป็นธรรม

