



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่	1697 น.3
วันที่	7 มี.ค. 2550 149

ที่ พม 5310/9772

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
เลขที่ 1034 ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร 10100

6 มีนาคม 2550

เรื่อง การขอแก้ไขพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ.2543

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่...) พ.ศ.
 2. ตารางเปรียบเทียบพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ.2543 กับร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่...) พ.ศ.
 3. แผ่นดิสก์เก็ตร่างพระราชกฤษฎีกาฯ จำนวน 1 แผ่น
 4. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) จัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ.2543 โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รักษาการตามพระราชกฤษฎีกา ซึ่งมาตรา 14 แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวกำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า "คณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน" มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินงานของสถาบันตามมาตรา 20 ประกอบด้วย ประธานกรรมการ กรรมการส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวนสี่คน กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน จำนวนสามคน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสองคน และมาตรา 14 (2) กำหนดให้กรรมการส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน 4 คน มาจากผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้แทนกรมการพัฒนาชุมชน และผู้แทนการเคหะแห่งชาติ

ต่อมาวันที่ 3 ตุลาคม 2545 ได้มีการจัดตั้งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ.2545 และตามมาตรา 37 แห่งพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ.2545 พ.ศ.2545 กำหนดโอนอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ในการดำเนินงานเกี่ยวกับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนมาเป็นของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยมีได้มีการปรับเปลี่ยนกรรมการส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในคณะกรรมการสถาบันฯ ให้สอดคล้องกับสังกัดใหม่ แต่อย่างไรก็ตาม นอกจากนี้ มาตรา 37 แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

/..พ.ศ.2543.....

พ.ศ.2543 กำหนดให้สถาบันจัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการ ส่งผู้ตรวจสอบบัญชีภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี ซึ่งไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ.2542 มาตรา 40 ซึ่งกำหนดให้ องค์การมหาชน จัดทำงบดุล งบการเงินและบัญชีทำการ ส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปี บัญชีทุกปี

เพื่อให้การปฏิบัติงานในส่วนของคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน สามารถดำเนินการไป อย่างสอดคล้องและประสานกับกระทรวงต้นสังกัด และเพื่อให้การจัดทำงบดุลของสถาบันสอดคล้องกับ พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ.2542 กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงเสนอให้มี การแก้ไขพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ.2543 ใน 2 ประเด็น คือ

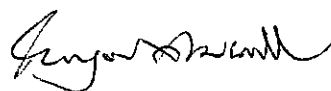
1. มาตรา 14 (2) องค์ประกอบของกรรมการสถาบันในเรื่องผู้แทนส่วนราชการ โดยกำหนดให้ผู้แทน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นกรรมการในคณะกรรมการสถาบัน แทนผู้แทนจากกระทรวง เกษตร

2. มาตรา 37 เรื่องขยายระยะเวลาการจัดทำงบดุล งบการเงินและบัญชีทำการจากเก้าสิบวันเป็น หนึ่งร้อยยี่สิบวัน เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ.2542

รายละเอียดปรากฏตามร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่..) พ.ศ. ที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการแก้ไขพระราช กฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่..) พ.ศ. ต่อไปด้วย จะขอคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายไพบุลย์ วัฒนศิริธรรม)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

โทร 0 - 2716 - 6000

โทรสาร 0 - 2716 - 6001

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๑ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขผู้แทนส่วนราชการจากผู้แทนการเคหะแห่งชาติ เป็น ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (แก้ไขมาตรา ๑๔ (๒))

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมระยะเวลาการจัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการ ส่งผู้ตรวจสอบบัญชีจากเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี เป็น หนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี (แก้ไขมาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง)

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็น ผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ แต่สถาบัน ไม่มีผู้แทนจากกระทรวงเป็นคณะกรรมการสถาบัน เพื่อให้การดำเนินการของสถาบันสอดคล้องตามนโยบายของรัฐมนตรีซึ่งเป็นผู้รักษาการ อันจะทำให้การปฏิบัติงานของสถาบันมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สมควรมีผู้แทนจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการสถาบันด้วย และเพื่อให้การจัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการมีระยะเวลาการจัดทำเพิ่มขึ้น เพื่อประสิทธิภาพและโอกาสในการปฏิบัติงานของผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง สมควรขยายเวลาการจัดทำเป็นหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกานี้

- ร่าง -

พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓

มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) กรรมการส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวนสี่คน ได้แก่ ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และผู้แทนกรมการพัฒนาชุมชน”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๓๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ให้สถาบันการจัดทำบุคคล งบประมาณ และบัญชีทำการ ส่งผู้ตรวจสอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี”

นายกรัฐมนตรี

ตารางแก้ไขพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

๑. การปรับปรุงประกอบของคณะกรรมการ

มาตรา	ความใน พรฎ. 2543	ความที่เสนอให้มีการปรับแก้ หรือเพิ่มเติม	เหตุผล/หมายเหตุ
๑๔	(๒) กรรมการส่วนราชการ หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวนสี่คน ได้แก่ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้แทนกรมการพัฒนาชุมชน และผู้แทนการเคหะแห่งชาติ	(๒) กรรมการส่วนราชการ หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวนสี่คน ได้แก่ ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และ ผู้แทนกรมการพัฒนาชุมชน	เดิมสำนักงานพัฒนาชุมชนเมือง (พชม.) เป็นหน่วยงาน สังกัดการเคหะแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย มีผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการ พชม. โดยตำแหน่ง เมื่อมีพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ.๒๕๔๓ หรือ พอช. โดยยุบรวมสำนักงานพัฒนาชุมชนเมือง และสำนักงานกองทุนพัฒนาชนบท สังกัดสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเข้าด้วยกัน และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชกฤษฎีกา คณะกรรมการสถาบันมีผู้แทนจากสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ต่อมาได้มีพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ.๒๕๔๕ โดยได้มีการสถาปนา กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของ

มาตรา	ความใน พรฎ. 2543	ความที่เสนอให้มีการปรับแก้ หรือเพิ่มเติม	เหตุผล/หมายเหตุ
			มนุษย์ เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๔๕ และมีพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งมาตรา ๓๗ แห่งพระราชกฤษฎีกา กำหนดให้อำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีในการดำเนินงานเกี่ยวกับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) มาเป็นของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ แต่ความในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันฯ ไม่มีผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นผู้แทนในคณะกรรมการสถาบัน จึงเห็นควร ให้มีผู้แทนของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นคณะกรรมการสถาบัน เพื่อให้การดำเนินงานสอดคล้องและประสานกัน ซึ่งจะทำให้การปฏิบัติงานของสถาบันลุล่วงตามภารกิจต่อไป

๒. การขอขยายระยะเวลาจัดทำบัญชี งบการเงิน และบัญชี

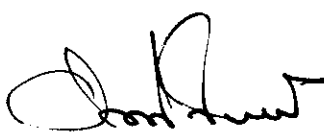
มาตรา	ความใน พรฎ. 2543	ความที่เสนอให้มีการปรับแก้ หรือเพิ่มเติม	เหตุผล/หมายเหตุ
๓๗	วรรคแรก ให้สถาบันจัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการ ส่งผู้ตรวจสอบบัญชีภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี	วรรคแรก ให้สถาบันจัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการ ส่งผู้ตรวจสอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี	แก้ไขเพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔๐ กำหนดให้องค์การมหาชนจัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี¹

27/02/50 11:26:28 น.

¹ พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔๐ วรรคแรก บัญญัติว่า "ให้องค์การมหาชนจัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี"

Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการ

กระทรวง การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

1.	การกำหนดเวลาที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีอย่างช้าที่สุด ภายในเดือน.....					
2.	ระบุความจำเป็นที่บังคับ ต้องให้เสนอเรื่องนี้ต่อ คณะรัฐมนตรี (ชี้ค ✓)					รายละเอียด
	กฎหมาย	กฎ	ระเบียบ	มติ ครม.	อื่นๆ	
2.1	✓					เป็นร่างพระราชกฤษฎีกาซึ่งจะต้องเสนอเรื่อง ต่อคณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบ
3.	การถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - โดยการหารือคณะกรรมการสถาบันสายชุมชนและแกนนำชุมชน - ขอความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์					
	ชื่อหน่วยงาน			เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	เหตุผลที่ตอบตาม
3.1	กระทรวงการพัฒนาสังคมและความ มั่นคงของมนุษย์			✓		เป็นหน่วยงานต้นสังกัดของสถาบัน และต้นสังกัดของการเคหะแห่งชาติ ซึ่ง มีผู้แทนเป็นกรรมการในคณะกรรมการ สถาบัน (เดิม) และจะมีผู้แทนของ กระทรวง เป็นกรรมการใน คณะกรรมการสถาบัน (ใหม่)
4.	การถามความเห็นจาก คณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง					
4.1	กรรมการสถาบันจากสายชุมชน และแกนนำชุมชน			✓		เป็นองค์กรที่เกี่ยวข้องและมีส่วนได้ ส่วนเสีย โดยตรงกับร่างพระราช กฤษฎีกา
5.	ร่างมติคณะรัฐมนตรีที่ต้องการ เห็นชอบในหลักการ และส่งร่างกฎหมายให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาตรวจร่างต่อไป					
6.	ลายมือชื่อผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรี และรัฐสภา					
 (นายชูเกียรติ สุวรรณรังษี) ผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์						