

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ มีนาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการการกฤษฎีกา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารแนบท้าย

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. ... มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานประมาณ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ.ร. คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคณะเจรจาข้อตกลงและการประเมินการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ คณะที่ ๙ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีคณะที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

๑. การที่ร่างพระราชบัญญัติพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติมาตรา ๒๕ บัญญัติให้มีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ ขึ้นในสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อให้รับผิดชอบการดำเนินงานตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นการเฉพาะนั้น เห็นว่าแม้ขณะนี้จะมีกลุ่มเด็กและเยาวชนที่อยู่ในขอบเขตการให้การพัฒนาตามร่างพระราชบัญญัติอยู่รวมถึง ๑๘ ล้านคนก็ตาม แต่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ก็มีหน่วยงานซึ่งรับผิดชอบงานครอบคลุมงานพัฒนาเด็กและเยาวชนในขณะนี้อยู่แล้วคือ สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการและผู้สูงอายุ ดังนั้น จึงไม่ควรให้มีการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ เพราะนอกจากจะทำให้เกิดความซ้ำซ้อนขึ้นแล้ว ยังไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม

/๒๕๕๓)

๒๕๕๗ ที่กำหนดว่าในการร่างกฎหมายเพื่อใช้บังคับในเรื่องใดก็ตาม ไม่ควรมีข้อกำหนดในรายละเอียดให้มีการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ ทั้งนี้ ควรให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์มอบหมายให้สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการและผู้สูงอายุ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบการดำเนินงานตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

๒. การบัญญัติข้อความตามร่างมาตรา ๑๑ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาเด็กและเยาวชนที่อยู่ในพื้นที่รับผิดชอบให้เหมาะสมและพอเพียง อาจเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีรายได้น้อย ซึ่งขณะนี้มีการกิจที่ต้องดำเนินการตามที่ได้รับถ่ายโอนไว้ถึงกว่า ๒๐๐ กิจกรรม รวมทั้งงานด้านการพัฒนาเด็กและสตรี ดังนั้น จึงควรปรับข้อความเพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงและหลักการกระจายอำนาจจากที่บัญญัติไว้ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็น “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาเด็กและเยาวชนในพื้นที่รับผิดชอบตามความเหมาะสม” ส่วนการบัญญัติที่ว่า องค์กรเอกชนอาจได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐตามร่างมาตรา ๓๔ นั้น แม้ว่าขณะนี้รัฐได้ให้การสนับสนุนงบประมาณให้แก่องค์กรเอกชนผ่านทางสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์อยู่แล้วก็ตาม แต่การบัญญัติความดังกล่าวไว้อย่างนี้เป็นแนวทางส่งเสริมการเข้ามามีส่วนร่วมของภาคเอกชนได้ยิ่งขึ้น ทั้งนี้ จะต้องไม่เป็นการของบประมาณซ้ำซ้อนและเป็นภาระงบประมาณเพิ่มมากขึ้น

๓. การกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดทำแผนพัฒนาเด็กและเยาวชนในระดับท้องถิ่นให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ รวมทั้งการออกข้อบัญญัติหรือระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามแผนดังกล่าวในร่างมาตรา ๓๘ และร่างมาตรา ๓๙ ซึ่งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้ข้อสังเกตว่าอาจขัดต่อความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ที่ประชุมเห็นว่า น่าจะไม่ขัดกับหลักความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ เพราะนัยตามร่างมาตราดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ให้เกิดความเชื่อมโยงไปสู่เป้าหมายความสำเร็จของการดำเนินงานพัฒนาเด็กและเยาวชน โดยกำหนดหลักการดำเนินงานไว้ ส่วนรายละเอียดเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งต้องดำเนินการตามภารกิจของตนต่อไป

มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

เห็นควรอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตตามประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ และความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ.ร. และคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปประกอบการพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๐ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓

จึงเรียนมา เพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการตรวจพิจารณา ร่างพระราชบัญญัตินี้ตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางโจมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ - ๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

K333/F/ส) www.cabinet.thaigov.go.th

ณ. / /
ณ.กลุ่ม ๖๖ ๖๖.๑ / ๖๐
จนท. ๐๖๑๓ ๒๒ / ๖๐ / ๖๐
จนท.บริหาร/งาน ๖๖ ๖๖ / ๖๐

บัญชีเอกสารแนบท้าย

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ที่ พม ๐๒๐๒/๕๓๔๖๐ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๔๘
๒. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๖/๒๕๑๔
ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๘
๓. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๒/๐๘๔
ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๔๘
๔. สำเนาหนังสือคณะเจรจาข้อตกลงและการประเมินการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ
คณะที่ ๙ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/คจจ. คณะที่ ๙/๒๔
ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๔๘
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ที่ พม ๐๒๐๒/๖๒๔๙๑ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๔๘
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๖๕๗/๐๙๕๘๒
ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๘
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ตช ๐๐๓๑.๑๔/๕๙๐๒
ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๘
๘. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๘.๒/๐๖๕
ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๘
๙. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๒/๒๑๔๙๖
ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๘
๑๐. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๐๙/๔๙๙๒
ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๘
๑๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๘.๒/๑๓๑๒๙
ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๘
๑๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ที่ พม ๐๕๐๑/๑๓๘๐๔ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๔๙
๑๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ที่ พม ๐๒๐๒/๐๒๕๘ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๐ และร่างพระราชบัญญัติ
ในเรื่องนี้