

ด่วนมาก

ที่ มท 55701/ 2083



สวค. 2182
วันที่ 16 ก.พ. 50
เวลา 14.45 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
ฉบับที่ 1227	ต.ร. 2
วันที่ 16 ก.พ. 2550	เวลา 13.38 น.

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอักษะรังค์ กทม. 10200

16 กุมภาพันธ์ 2550

เรื่อง โครงการเพื่อการพัฒนาของการประปาส่วนภูมิภาค ปี 2550

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. เอกสารสรุปแผนงานโครงการเพื่อการพัฒนาประจำปีงบประมาณ 2550 ของการประปาส่วนภูมิภาค
2. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร 1115/4296 ลงวันที่ 6 กันยายน 2549

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความเห็นชอบโครงการเพื่อการพัฒนาประจำปี 2550 ของการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) ประกอบด้วยโครงการลงทุน 2 ประเภท จำนวน 18 โครงการ วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น 3,672.442 ล้านบาท รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย (1) จำแนกเป็น โครงการปรับปรุงขยายการประปา จำนวน 14 โครงการ วงเงินลงทุนรวม 3,539.377 ล้านบาท และ โครงการปรับปรุงประปาภายหลังการรับโอนจากท้องถิ่น จำนวน 4 โครงการ วงเงินลงทุนรวม 133.065 ล้านบาท เพื่อเตรียมเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการลงทุนโครงการต่อไปนั้น

กระทรวงมหาดไทยได้ส่งแผนงานโครงการดังกล่าวข้างต้นให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เพื่อพิจารณาแผนการลงทุนของ กปภ. และ ให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

ความเห็นของ สศช.

สศช.ได้พิจารณาการลงทุนของ กปภ. ทั้ง 18 โครงการแล้ว มีความเห็นดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

1. เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการเพื่อการพัฒนาของ กปภ. ประจำปี 2550 จำนวน 14 โครงการ วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น 2,193.834 ล้านบาท ประกอบด้วย
 - 1.1. โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปา จำนวน 10 โครงการ วงเงินลงทุน 2,060.769 ล้านบาท ระยะเวลาก่อสร้าง 2-3 ปี โดยใช้เงินอุดหนุนจากรัฐ 1,545.577 ล้านบาท และเงินรายได้ 515.192 ล้านบาท สำหรับประปาปทุมธานี กปภ. จะดำเนินการได้ต่อเมื่อโครงการให้เอกชนลงทุนในระบบจ่ายน้ำ จังหวัดปทุมธานีที่ กปภ. เสนอกระทรวงการคลังมีผลการพิจารณาที่เป็นข้อยุติชัดเจนแล้ว
 - 1.2. โครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน จำนวน 4 โครงการ วงเงินลงทุน 133.065 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ 1-2 ปี โดยใช้เงินอุดหนุนจากรัฐทั้งหมด
2. เห็นควรให้ชะลอการลงทุนโครงการ จำนวน 4 โครงการ ได้แก่ ประปาสมุทรสาคร และ ประปาบ้านฝื่อ เนื่องจากไม่มีความคุ้มค่าทางด้านการเงินและด้านเศรษฐศาสตร์ จึงเห็นควรให้ กปภ. พิจารณา ทบทวนความเหมาะสมโครงการดังกล่าว สำหรับประปาพยุหภูมิพิสัย และ ประปาภูเขียว ที่ระบบผลิตเดิมยังรองรับความต้องการใช้น้ำสูงสุดได้อีก 4-7 ปี จึงยังไม่มี ความจำเป็นต้องลงทุนเพิ่มกำลังการผลิตในขณะนี้ อย่างไรก็ตาม ประปาทั้ง 2 แห่ง มีอัตราน้ำสูญเสียค่อนข้างสูง ดังนั้น กปภ. ควรให้ความสำคัญกับการเร่งปรับปรุงเส้นท่อ โดยพิจารณาใช้งบประจำปี เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบจ่ายน้ำและใช้ทรัพยากรน้ำที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด
3. เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการดังนี้
 - 3.1. เสร็จรัดทบทวน (ร่าง) พระราชบัญญัติการประกอบกิจการน้ำ พ.ศ. ให้แล้วเสร็จเพื่อให้มีการ จัดตั้งองค์กรกำกับดูแลกิจการประปาทำหน้าที่กำกับดูแล กำหนดหลักเกณฑ์และอัตราค่า น้ำประปาที่เหมาะสม เป็นธรรมแก่ฝ่ายต่างๆ รวมทั้งกำหนดนโยบายการจัดหาน้ำประปาเพื่อ การอุปโภค บริโภคในภาพรวม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2547 ต่อไป
 - 3.2. ประสานกับหน่วยงานท้องถิ่นและหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อเตรียมแผนรองรับปริมาณ น้ำเสียที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการใช้น้ำประปาเพื่อการอุปโภคบริโภค ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 80 ของปริมาณการใช้น้ำ เพื่อป้องกันปัญหาผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่จะเกิดขึ้นในอนาคต รวมทั้ง ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับรู้ถึงสาเหตุและผลกระทบจากปัญหาน้ำเสียที่มีต่อชุมชน ส่วนรวม และ รณรงค์ให้มีการใช้น้ำอย่างประหยัด

4. เห็นควรให้ กปภ. ดำเนินการ ดังนี้

- 4.1. ทบทวนความเหมาะสมของการลงทุนในโครงการต่างๆในอนาคต เนื่องจากในช่วงปี 2551-2553 กปภ.อาจประสบปัญหาสภาพคล่องทางการเงิน อันเนื่องมาจากการลงทุนในสินทรัพย์เพื่อผลิตและจำหน่ายน้ำประปาเป็นจำนวนมากและมีภาระการจ่ายเงินกู้สูง ดังนั้น กปภ. ควรจัดทำโครงสร้างอัตราค่าน้ำที่สะท้อนถึงศักยภาพของแต่ละพื้นที่ เพื่อให้สามารถบริหารจัดการการเงินขององค์กรให้เกิดความคล่องตัวมากขึ้น และไม่ส่งผลกระทบต่อฐานะการเงินของ กปภ.ในระยะยาว รวมทั้งลดภาระภาครัฐในการจัดสรรเงินอุดหนุน
- 4.2. ศึกษาวิเคราะห์การหาผลประโยชน์และค่าใช้จ่ายทางด้านเศรษฐศาสตร์ทั้งทางตรงและทางอ้อมที่เกิดขึ้นของแต่ละสาขาประปาให้ครบถ้วน รวมทั้งการวิเคราะห์ในลักษณะส่วนเพิ่ม (Marginal Approach) เพิ่มเติม เพื่อให้การประเมินโครงการในปีต่อไป สะท้อนผลประโยชน์ของโครงการให้บริการเชิงสังคมได้สมบูรณ์มากขึ้น
- 4.3. ควรมีการติดตามและประเมินผลโครงการที่ให้เอกชนเข้ามาบริหารจัดการโครงการในด้านต่างๆ เพื่อนำมาใช้ประโยชน์ในการบริหารจัดการโครงการต่อไป

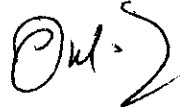
ความเห็นของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทย ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

- (1.) เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการเพื่อการพัฒนาประจำปี 2550 ของ กปภ. จำนวน 14 โครงการ วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น 2,193.834 ล้านบาท ตามที่ สศช. ให้ความเห็นชอบแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2)
- (2.) สำหรับเรื่องที่ สศช. เสนอแนะต่อกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับเรื่อง (ร่าง) พระราชบัญญัติการประกอบกิจการน้ำ พ.ศ. นั้น กระทรวงมหาดไทยจะได้เสนอร่างกฎหมายดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในโอกาสต่อไป ส่วนเรื่องการเตรียมแผนสำหรับปริมาณน้ำเสียของชุมชนส่วนรวมนั้น กระทรวงมหาดไทยได้มอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับไปพิจารณาดำเนินการร่วมกับองค์กรปกครองท้องถิ่นแล้ว
- (3.) สำหรับความเห็นของ สศช. ที่เสนอให้ กปภ. ควรจัดทำโครงสร้างอัตราค่าน้ำประปาที่สะท้อนถึงศักยภาพของแต่ละพื้นที่ เพื่อให้สามารถบริหารจัดการการเงินขององค์กรให้เกิดความคล่องตัวมากขึ้น และไม่ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินของ กปภ.ในระยะยาว รวมทั้งลดภาระการจัดสรรเงินอุดหนุนจากภาครัฐนั้น กระทรวงมหาดไทยได้มอบหมายให้ กปภ. รับไปดำเนินการแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบและพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการเพื่อการพัฒนาของ กปภ. ปี 2550 จำนวน 14 โครงการตามที่เสนอในข้อ (1) ต่อไป ด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอารีย์ วงศ์อารยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การประสานงานภูมิภาค

โทร. 0-2551-8300-06

โทรสาร. 0-2973-4804

สรุปแผนงานโครงการเพื่อการพัฒนา ปี 2550

การประปาส่วนภูมิภาค

ตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ.2521 มาตรา 13 กำหนดให้ รัฐวิสาหกิจเสนอโครงการหรือแผนงานต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อให้ ความเห็นประกอบการพิจารณากำหนดงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐวิสาหกิจต่อคณะรัฐมนตรี ดังนั้น การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) จึงขอเสนอโครงการเพื่อการพัฒนาสำหรับโครงการใหม่ที่จะเริ่มลงทุนใน ปีงบประมาณ 2550 จำนวน 18 แห่ง วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น 3,672.442 ล้านบาท ประกอบด้วย โครงการ ก่อสร้างปรับปรุงขยายระบบประปา จำนวน 14 แห่ง วงเงินลงทุน 3,539.377 ล้านบาท ระยะเวลา ดำเนินการก่อสร้างประมาณ 3 ปี และโครงปรับปรุงกิจการประปา ภายหลังการรับโอนจากท้องถิ่น จำนวน 4 แห่ง วงเงินลงทุน 133.065 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการก่อสร้างประมาณ 2 ปี

กปภ.ได้จัดทำรายละเอียดโครงการเพื่อการพัฒนาแล้ว โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

1. วัตถุประสงค์

- 1.1 เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบผลิต ระบบส่ง และระบบจ่ายน้ำประปาในพื้นที่ ประสบปัญหา ให้สามารถให้บริการน้ำประปาแก่ประชาชนในชนบทได้เพิ่มขึ้นในอีก 10 ปีข้างหน้า อย่างพอเพียง
- 1.2 เพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค โดยเฉพาะศูนย์กลางความเจริญของท้องถิ่นและ ส่งเสริมสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

2. เป้าหมาย

- 2.1 ปรับปรุงขยายระบบประปา จำนวน 18 แห่ง ซึ่งเมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จ จะ สามารถเพิ่มกำลังผลิตน้ำประปาได้ 364,368 ลบ.ม./วัน ในพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ และสามารถให้บริการผู้ใช้น้ำเพิ่มขึ้น 139,518 ราย ตามตารางที่ 1

ตารางที่ 1 สรุปโครงการเพื่อการพัฒนาเป็นรายภาค

พื้นที่	แห่ง	กำลังผลิต (ลบ.ม./วัน.)		ผู้ใช้น้ำเพิ่มขึ้นเป็น (ราย)
		ส่วนเพิ่ม	รวมเป็น	
ภาคเหนือ	2	28,800	58,800	32,121
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	7	12,240	36,840	29,045
ภาคกลาง	5	289,728	466,800	155,020
ภาคใต้	4	33,600	64,800	47,419
รวม	18	364,368	627,240	263,605

- 2.2 วางท่อจ่ายน้ำขนาดต่าง ๆ เพื่อเปลี่ยนทดแทนท่อเก่า และวางท่อใหม่ในเขตจ่ายน้ำต่าง ๆ และพื้นที่ข้างเคียง รวมความยาวทั้งสิ้น 729.70 กิโลเมตร แยกเป็นโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปา จำนวน 653.00 กิโลเมตร และโครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอนจากท้องถิ่น จำนวน 76.70 กิโลเมตร
- 2.3 ก่อสร้างและปรับปรุงระบบผลิต ก่อสร้างสระพักน้ำดิบ และปรับปรุงของเดิม ปรับปรุงโรงสูบน้ำแรงต่ำ-แรงสูง และก่อสร้างเพิ่มเติม ก่อสร้างโรงเก็บจ่ายสารเคมี ก่อสร้างถังน้ำใส หอดักสูง และวางท่อน้ำดิบ

3. แผนงาน

ประกอบด้วยโครงการ 2 ประเภท ซึ่งมีงานที่ต้องดำเนินการ คือ

- 3.1 โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายระบบประปา จำนวน 14 แห่ง จะสามารถเพิ่มกำลังการผลิตได้อีก 360,288 ลบ.ม./วัน เป็นการเพิ่มกำลังการผลิตในการประปาเดิม ซึ่งเป็นระบบประปาขนาดกลางและขนาดเล็ก ให้บริการในเขตพื้นที่อำเภอเมือง และอำเภออื่น ๆ ตามตารางที่ 2 ดังนี้

ตารางที่ 2 สรุปโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย

พื้นที่	โครงการปรับปรุงขยายระบบประปา	จังหวัด	เพิ่มกำลังการผลิต (ลบ.ม./วัน)
ภาคเหนือ	เชียงราย	เชียงราย	24,000
	พยุหะคีรี	นครสวรรค์	4,800
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	ยโสธร	ยโสธร	7,200
	บ้านผือ	อุดรธานี	2,400
	พยัคฆภูมิพิสัย	มหาสารคาม	1,200
	ภูเขียว	ชัยภูมิ	1,200
ภาคกลาง	พระนครศรีอยุธยา	พระนครศรีอยุธยา	48,000
	ปทุมธานี	ปทุมธานี	48,000
	สมุทรสาคร	สมุทรสาคร	96,000
	หนองแค	สระบุรี	18,000
	ท่าเรือ	พระนครศรีอยุธยา	2,400
ภาคใต้	สะเดา	สงขลา	14,400
	ทุ่งสง	นครศรีธรรมราช	12,000
	จันดี	นครศรีธรรมราช	4,800
รวม	14 แห่ง	12 จังหวัด	360,288

- 3.2 โครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอนจากท้องถิ่น จำนวน 4 แห่ง จะสามารถเพิ่มกำลังการผลิตได้อีก 4,080 ลบ.ม./วัน เป็นการเพิ่มกำลังผลิตในการประปาที่ กปภ. รับโอนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นการประปาสเกลเล็ก และให้บริการในเขตชนบทตามตารางที่ 3 ดังนี้

ตารางที่ 3 สรุปโครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอนจากท้องถิ่น

พื้นที่	โครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอนจากท้องถิ่น	จังหวัด	เพิ่มกำลังการผลิต (ลบ.ม./วัน)
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	หนองบัวแดง	ชัยภูมิ	1,200
	ศรีเชียงใหม่	หนองคาย	-
	มุกดาหาร (นิคมคำสร้อย)	มุกดาหาร	480
ภาคใต้	หลังสวน (ละแม)	ชุมพร	2,400
รวม	4 แห่ง	4 จังหวัด	4,080

4. ระยะเวลาดำเนินการ

- 4.1 โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายระบบประปา ระยะเวลาดำเนินการก่อสร้างประมาณ 3 ปี
- 4.2 โครงการก่อสร้างปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอนจากท้องถิ่น ระยะเวลาก่อสร้างประมาณ 2 ปี

5. วงเงินที่ขออนุมัติและแหล่งเงินทุน

- 5.1 กปภ. ขออนุมัติงบประมาณลงทุน วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น 3,672.442 ล้านบาท โดยมีแหล่งเงินทุนประกอบด้วยเงินอุดหนุนจากรัฐบาล จำนวน 2,787.598 ล้านบาท (ประมาณ 76%) และเงินรายได้ของ กปภ. จำนวน 884.844 ล้านบาท (ประมาณ 24%) ซึ่งมีรายละเอียดของแหล่งเงินทุนตาม ตารางที่ 4 ดังนี้

ตารางที่ 4 สรุปสัดส่วนแหล่งเงินทุนและวงเงินลงทุนโครงการเพื่อการพัฒนา

โครงการ	เงินอุดหนุน		เงินรายได้		วงเงินรวม	
	ล้านบาท	%	ล้านบาท	%	ล้านบาท	%
1.โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปา						
1.1 พระนครศรีอยุธยา	313.420	75	104.473	25	417.893	100
1.2 ปทุมธานี	421.048		140.349		561.397	
1.3 สมุทรสาคร *	1042.893		347.631		1390.524	
1.4 สะเดา	151.940		50.647		202.587	
1.5 หนองแค	113.742		37.914		151.656	
1.6 ท่งสง	94.687		31.562		126.249	
1.7 เขียงราย	222.984		74.328		297.312	
1.8 จันดี (จันดี และ ท่ายาง)	67.748		22.583		90.331	
1.9 ยโสธร	79.805		26.602		106.407	
1.10 ท่าเรือ (ภาษี)	24.647		8.216		32.863	
1.11 พยุหะคีรี	55.556		18.519		74.074	
1.12 บ้านมือ *	27.428		9.143		36.570	
1.13 พัทธภูมิพิสัย *	22.080		7.360		29.440	
1.14 ภูเขียว *	16.556		5.519		22.074	
รวม 1	2654.533	-	884.844	-	3,539.377	
2.โครงการก่อสร้างปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอนจากท้องถิ่น						
2.1 หนองบัวแดง	18.454	100	-		18.454	100
2.2 หลังสวน (ละแม)	49.700		-		49.700	
2.3 ศรีเชียงใหม่	19.323		-		19.323	
2.4 มุกดาหาร (นิคมคำสร้อย)	45.588		-		45.588	
รวม 2	133.065		-		133.065	
รวม 1 + 2	2,787.598	76	884.844	24	3,672.442	100

* สศช. ขอให้ทบทวน แต่ กปภ.ขอยืนยันการลงทุน ข้อ 1.3 ด้วย

5.2 แผนการใช้จ่ายเงินลงทุน ในช่วงเวลา 3 ปี (2550-2552) ตามตารางที่ 5 เป็นดังนี้

ตารางที่ 5 สรุปแผนการใช้จ่ายเงินโครงการเพื่อการพัฒนา

ปีงบประมาณ	แหล่งเงินลงทุน (ล้านบาท)		
	เงินอุดหนุน	เงินรายได้	รวม
2550	557.520	176.969	734.488
2551	1,168.265	353.938	1,522.203
2552	1,061.813	353.938	1,415.751
รวม	2,787.598	884.844	3,672.442

6. ผลตอบแทนโครงการ โครงการทั้ง 18 แห่ง มีผลตอบแทนโครงการตามตารางที่ 6 ดังนี้

ตารางที่ 6 สรุปผลตอบแทนโครงการเพื่อการพัฒนา

โครงการ	B/C RATIO		NPV (ล้านบาท)
	ระหว่าง	เฉลี่ย	
ก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปา 14 แห่ง	0.19 – 1.20	0.78	-4,440.63
ปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน 4 แห่ง	0.38 – 0.73	0.52	-215.23
รวม	0.19 – 1.20	0.78	-4,655.86

7. ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปา และโครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอนจากท้องถิ่น จะช่วยให้ประชาชนที่อยู่ในเขตเทศบาลเมือง เทศบาลตำบล และชุมชนโดยรอบในพื้นที่เขตจำหน่ายน้ำของโครงการ สามารถรับบริการน้ำสะอาดที่มีคุณภาพและปริมาณเพียงพอสำหรับใช้เพื่อการอุปโภค – บริโภค นอกจากนั้น ยังช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนผู้ใช้น้ำให้มีมาตรฐานความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น รวมทั้งส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชนให้ดีขึ้น และปลอดภัยจากโรคภัยที่เกิดจากน้ำ

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1115/ 4296



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

962 ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10100

๕ กันยายน 2549

เรื่อง โครงการเพื่อการพัฒนาของการประปาส่วนภูมิภาค ปี 2550

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 55701/2908 ลงวันที่ 13 มีนาคม 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทย ได้เสนอโครงการเพื่อการพัฒนาของการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) ปี 2550 และ กปภ. ได้มีหนังสือที่ มท 55701/1943 ลงวันที่ 1 มิถุนายน 2549 และที่ มท 55701/3035 ลงวันที่ 24 สิงหาคม 2549 จัดส่งข้อมูลเพิ่มเติมให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว โดยความเห็นชอบของประธานกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีความเห็นดังนี้

1. เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการเพื่อการพัฒนาประจำปี 2550 จำนวน 14 โครงการ วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น 2,193.834 ล้านบาท ประกอบด้วย

1.1 โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปา จำนวน 10 โครงการ วงเงินลงทุน 2,060.769 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ 2-3 ปี โดยใช้เงินอุดหนุนจากรัฐ 1,545.577 ล้านบาท และเงินรายได้ 515.192 ล้านบาท สำหรับประปาปทุมธานี กปภ. จะดำเนินการได้ก็ต่อเมื่อโครงการให้เอกชนลงทุนในระบบจำหน่ายน้ำ จังหวัดปทุมธานี ที่ กปภ. เสนอกระทรวงการคลัง มีผลการพิจารณาที่เป็นข้อยุติชัดเจนแล้ว

1.2 โครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน จำนวน 4 โครงการ วงเงินลงทุน 133.065 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ 1-2 ปี โดยใช้เงินอุดหนุนจากรัฐทั้งหมด

/2. เห็นควร...

2. เห็นควรให้ชะลอการลงทุนโครงการ จำนวน 4 โครงการ ได้แก่ ประปาสมุทรสาคร และ ประปาบ้านฝื่อ เนื่องจากไม่มีความคุ้มค่าทางด้านการเงินและด้านเศรษฐศาสตร์ จึงเห็นควรให้ กปภ. พิจารณาทบทวนความเหมาะสมของโครงการดังกล่าว สำหรับประปาพัคณภูมิพิสัยและประปาภูเขียว ที่ระบบผลิตเดิมยังรองรับความต้องการใช้น้ำสูงสุดได้อีก 4-7 ปี จึงยังไม่มี ความจำเป็นต้องลงทุนเพิ่ม กำลังการผลิตในขณะนี้ อย่างไรก็ตาม ประปาทั้ง 2 แห่ง มีอัตราน้ำสูญเสียค่อนข้างสูง ดังนั้น กปภ. ควรให้ความสำคัญกับการเร่งปรับปรุงเส้นท่อ โดยพิจารณาใช้งบประจำปี เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบจ่ายน้ำและใช้ทรัพยากรน้ำที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

3. เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทย ดำเนินการ ดังนี้

3.1 เเร่งรัดทบทวน (ร่าง) พระราชบัญญัติการประกอบกิจการน้ำ พ.ศ. ให้แล้วเสร็จ เพื่อให้มีการจัดตั้งองค์การกำกับดูแลกิจการประปาทำหน้าที่กำกับดูแล กำหนดหลักเกณฑ์และอัตราค่าน้ำประปาที่เหมาะสม เป็นธรรมแก่ฝ่ายต่างๆ รวมทั้งกำหนดนโยบายการจัดหาน้ำประปาเพื่อการอุปโภค บริโภคในภาพรวม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2547 ต่อไป

3.2 ประสานกับหน่วยงานท้องถิ่นและหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อเตรียมแผนรองรับ ปริมาณน้ำเสียที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการใช้น้ำประปาเพื่อการอุปโภคบริโภค ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 80 ของ ปริมาณการให้น้ำ เพื่อป้องกันปัญหาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมที่จะเกิดขึ้นในอนาคต รวมทั้งประชาสัมพันธ์ ให้ประชาชนได้รับรู้ถึงสาเหตุและผลกระทบจากปัญหาน้ำเสียที่มีต่อชุมชนส่วนรวม และรณรงค์ให้มีการ ใช้น้ำอย่างประหยัด

4. เห็นควรให้ กปภ. ดำเนินการ ดังนี้

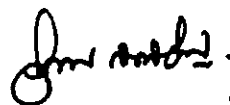
4.1 ทบทวนความเหมาะสมของการลงทุนในโครงการต่างๆ ในอนาคต เนื่องจากในช่วงปี 2551-2553 กปภ. อาจประสบปัญหาสภาพคล่องทางการเงิน อันเนื่องมาจากการลงทุนในสินทรัพย์เพื่อ ผลิตและจำหน่ายน้ำประปาเป็นจำนวนมากและมีภาระการจ่ายเงินกู้สูง ดังนั้น กปภ. ควรจัดทำ โครงสร้างอัตราค่าน้ำที่สะท้อนถึงศักยภาพของแต่ละพื้นที่ เพื่อให้สามารถบริหารจัดการเงินขององค์กรให้ เกิดความคล่องตัวมากขึ้น และไม่ส่งผลกระทบต่อฐานะการเงินของ กปภ. ในระยะยาว รวมทั้งลดภาระ ภาครัฐในการจัดสรรเงินอุดหนุน

4.2 ศึกษาวิเคราะห์การหาผลประโยชน์ และค่าใช้จ่ายทางด้านเศรษฐศาสตร์ทั้งทางตรงและทางอ้อมที่เกิดขึ้นของแต่ละสาขาประปาให้ครบถ้วน รวมทั้งการวิเคราะห์ในลักษณะส่วนเพิ่ม (Marginal Approach) เพิ่มเติม เพื่อให้การประเมินโครงการในปีต่อไป สะท้อนผลประโยชน์ของโครงการให้บริการเชิงสังคมได้สมบูรณ์มากขึ้น

4.3 ควรมีการติดตามและประเมินผลโครงการที่ให้เอกชนเข้ามาบริหารจัดการโครงการในด้านต่างๆ เพื่อนำมาใช้ประโยชน์ในการบริหารจัดการโครงการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ