

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่	1334
วันที่	21 ก.พ. 2558 เวลา 10.22 น.

ที่ นร ๐๕๐๑/ ๐๖๕๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๘๒๕
ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.
- (๒) ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวที่ตรวจพิจารณาแล้ว และแนบบันทึกข้อมูล
- (๓) สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๑๙/๐๕๖๓
ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐
- (๔) สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๑๙/๑๒๕
ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๐
- (๕) สำเนาหนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๑๙/๑๑๗๔๗
ลงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๙

ตามหนังสือที่อ้างถึงความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ตามที่สำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้แล้วเสร็จแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) โดยกระทรวงมหาดไทย (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวง และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) ได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้แล้วตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๓) (๔) และ (๕)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙
ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๔๔๔ (นายธนาวัฒน์)
โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๕๑๖๒
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th

ร่างฯ ที่ สคก. ตรวจพิจารณาแล้ว
เรื่องเสร็จที่ ๙๑/๒๕๕๐

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

เหตุผล

เนื่องจากการปฏิรูประบบราชการตามพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้จัดตั้งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขึ้นเป็นส่วนราชการสังกัดกระทรวงมหาดไทย มีภารกิจหลักในการดำเนินการป้องกัน บรรเทา ฟื้นฟูสาธารณภัย และอุบัติภัย ซึ่งมีผลทำให้งาน ด้านสาธารณภัยและงานด้านอุบัติภัย ที่เดิมดำเนินการโดยกองป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ สำนักงานปลัดสำนัก นายกรัฐมนตรี สำนักงานนายกรัฐมนตรี มารวมอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานเดียวกัน นอกจากนี้ กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและระงับอัคคีภัย เป็นกฎหมายที่มีสาระสำคัญและรายละเอียดเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในด้านของอัคคีภัย รวมทั้ง หน่วยงานที่จะต้องปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายดังกล่าวก็เป็นหน่วยงานเดียวกัน เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและแนวทางเดียวกัน ตลอดจนเพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพในการอำนวยความสะดวกและบริหารจัดการเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จึงเห็นสมควรนำกฎหมายว่าด้วยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน และกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและระงับอัคคีภัย มาบัญญัติไว้รวมกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

[illegible]

.....

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

(๒) พระราชบัญญัติป้องกันและระงับอัคคีภัย พ.ศ. ๒๕๔๒

“สาธารณสุข” หมายความว่า อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย และภัยอื่นใดอันมีผลกระทบอย่างกว้างขวางแก่ชีวิต ร่างกาย หรือทรัพย์สินของประชาชน หรือทรัพย์สินของรัฐ ไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติ อุบัติเหตุ วินาศกรรม หรือเหตุอื่นใด

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐ แต่ไม่หมายความรวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด เมืองพัทยา กรุงเทพมหานคร และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง แต่ไม่หมายความรวมถึง องค์การบริหารส่วนจังหวัด และกรุงเทพมหานคร

“จังหวัด” ไม่หมายความรวมถึงกรุงเทพมหานคร

“อำเภอ” หมายความรวมถึงกิ่งอำเภอ แต่ไม่หมายความรวมถึงเขตในกรุงเทพมหานคร

“นายอำเภอ” หมายความรวมถึงปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ

“ผู้บริหารท้องถิ่น” หมายความว่า นายกองค์การบริหารส่วนตำบล นายกเทศมนตรี นายกเมืองพัทยา และหัวหน้าผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่อื่น

“ผู้บัญชาการ” หมายความว่า ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการกลาง ผู้อำนวยการจังหวัด ผู้อำนวยการท้องถิ่น และผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร

“เจ้าพนักงาน” หมายความว่า ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่ต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้

“อาสาสมัคร” หมายความว่า อาสาสมัครป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยซึ่งได้รับการแต่งตั้งตามพระราชบัญญัตินี้

“อธิบดี” หมายความว่า อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๖ ให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นหน่วยงานกลางของรัฐ ในการดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของประเทศ โดยมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่ออนุมัติ

(๒) จัดให้มีการศึกษาวิจัยเพื่อหามาตรการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้มีประสิทธิภาพ

(๓) ประสานการปฏิบัติการ ให้การสนับสนุน และช่วยเหลือหน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานภาคเอกชน ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และให้การสงเคราะห์เบื้องต้นแก่ผู้ประสบภัย ผู้ได้รับภัยอันตราย หรือผู้ได้รับความเสียหายจาก สาธารณภัย

(๔) แนะนำ ให้คำปรึกษา และอบรมเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แก่หน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานภาคเอกชน

(๕) ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามแผนการป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัยในแต่ละระดับ

(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนด หรือตามที่ผู้บัญชาการ นายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติตาม (๑) แล้ว ให้หน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องปฏิบัติการให้เป็นไปตามแผน ดังกล่าว

ในการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติตาม (๑) ให้กรมป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัยเชิญหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและตัวแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละ ประเภทมาร่วมปรึกษาหารือและร่วมจัดทำ ทั้งนี้ จะจัดให้หน่วยงานภาคเอกชนเสนอข้อมูลหรือความเห็น เพื่อประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนด้วยก็ได้

เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ตาม (๓) (๔) (๕) และ (๖) กรมป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยจะจัดให้มีศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขึ้นในบางจังหวัดเพื่อปฏิบัติงานในจังหวัดนั้น และจังหวัดอื่นที่อยู่ใกล้เคียงกันตามความจำเป็นก็ได้

มาตรา ๗ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติตามมาตรา ๖ (๑) อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

(๑) แนวทาง มาตรการ และงบประมาณที่จำเป็นต้องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง

(๒) แนวทางและวิธีการในการให้ความช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนที่เกิดขึ้นเฉพาะหน้าและระยะยาวเมื่อเกิดสาธารณภัย รวมถึงการอพยพประชาชนและหน่วยงานของรัฐ การสงเคราะห์ผู้ประสบภัย การดูแลเกี่ยวกับการสาธารณสุข และการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการสื่อสารและการสาธารณสุขโรค

(๓) หน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับผิดชอบในการดำเนินการตาม (๑) และ (๒) และวิธีการให้ได้มาซึ่งงบประมาณเพื่อการดำเนินการดังกล่าว

(๔) แนวทางในการเตรียมพร้อมด้านบุคลากร อุปกรณ์และเครื่องมือเครื่องใช้ และจัดระบบการปฏิบัติการในการดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมถึงการฝึกอบรมบุคลากรและประชาชน

(๕) แนวทางในการซ่อมแซม บำรุง ฟื้นฟู และให้ความช่วยเหลือประชาชนภายหลังที่สาธารณภัยสิ้นสุด

การกำหนดเรื่องตามวรรคหนึ่ง จะต้องกำหนดให้สอดคล้องและครอบคลุมถึงภัยต่าง ๆ โดยอาจกำหนดตามความจำเป็นแห่งความรุนแรงและความเสี่ยงในสาธาณภัยด้านนั้น และในกรณีที่มีความจำเป็นต้องมีการแก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติของคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ให้ระบุไว้ในแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติด้วย

มาตรา ๘ ให้รัฐมนตรีเป็นผู้บัญชาการมีอำนาจควบคุมและกำกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทั่วราชอาณาจักรให้เป็นไปตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติและพระราชบัญญัตินี้ ในการนี้ ให้มีอำนาจบังคับบัญชาและสั่งการผู้อำนวยการ รองผู้อำนวยการ ผู้ช่วยผู้อำนวยการ เจ้าพนักงาน และอาสาสมัครได้ทั่วราชอาณาจักร

ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นรองผู้บัญชาการมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้บัญชาการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และปฏิบัติหน้าที่ตามที่ผู้บัญชาการมอบหมาย โดยให้มีอำนาจบังคับบัญชาและสั่งการตามวรรคหนึ่งรองจากผู้บัญชาการ

มาตรา ๙ ให้อธิบดีเป็นผู้อำนวยการกลางมีหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทั่วราชอาณาจักร และมีอำนาจควบคุมและกำกับการปฏิบัติหน้าที่ของผู้อำนวยการ รองผู้อำนวยการ ผู้ช่วยผู้อำนวยการ เจ้าพนักงาน และอาสาสมัคร ได้ทั่วราชอาณาจักร

มาตรา ๑๐ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อำนวยการจังหวัด รับผิดชอบในการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัยในเขตจังหวัด โดยมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ซึ่งต้องสอดคล้องกับ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

(๒) กำกับดูแลการฝึกอบรมอาสาสมัครขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้จัดให้มีวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ ยานพาหนะ และสิ่งอื่น เพื่อใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามที่กำหนดใน แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด

(๔) ดำเนินการให้หน่วยงานของรัฐให้การสงเคราะห์เบื้องต้นแก่ผู้ประสบภัย ผู้ได้รับอันตรายหรือเสียหายจากสาธารณภัย รวมตลอดทั้งการรักษาความสงบเรียบร้อยหรือการ ปฏิบัติการใด ๆ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๕) สนับสนุนและให้ความช่วยเหลือแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย

(๖) แต่งตั้งเจ้าพนักงานเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในเขตจังหวัด

(๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ผู้บัญชาการและผู้ว่าราชการกลางมอบหมาย

เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ตาม (๓) (๔) และ (๕) ให้ผู้อำนวยการจังหวัด มีอำนาจสั่งการหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งอยู่ในจังหวัด ให้ดำเนินการใน การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และมีอำนาจ สั่งการ ควบคุม และกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานและอาสาสมัครให้เป็นไปตาม พระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๑ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดตามมาตรา ๑๐ (๑) อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญตามมาตรา ๗ และสาระสำคัญอื่นดังต่อไปนี้

(๑) การจัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น โครงสร้าง และ ผู้มีอำนาจสั่งการต่าง ๆ ในการป้องกัน บรรเทา และระงับสาธารณภัย และความเดือดร้อน ของประชาชน

(๒) แผนและขั้นตอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดหาวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ และยานพาหนะ เพื่อใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๓) แผนและขั้นตอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดให้มีเครื่องหมาย สัญญาณ หรือสิ่งอื่นใด ในการแจ้งให้ประชาชนได้ทราบถึงการเกิดหรือจะเกิดสาธารณภัย

(๔) แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น

(๕) แผนการประสานงานกับองค์การสาธารณกุศล

มาตรา ๑๒ ในการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด
ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย

- (๑) ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ
- (๒) นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นรองประธานกรรมการ
- (๓) กรรมการอื่น ประกอบด้วย
 - (ก) ผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่ประจำอยู่ในพื้นที่จังหวัดตามจำนวนที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นสมควรแต่งตั้ง
 - (ข) ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่จำนวนเจ็ดคน ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนเทศบาลจำนวนสองคนและผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนห้าคน
 - (ค) ผู้แทนองค์การสาธารณกุศลในจังหวัดตามจำนวนที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นสมควรแต่งตั้ง

ให้คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งมีหน้าที่จัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อประกาศใช้ต่อไป

การปฏิบัติหน้าที่และการประชุมของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดกำหนด

ในกรณีที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเห็นว่าแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดไม่สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ให้แจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบเพื่อดำเนินการแก้ไขให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง

มาตรา ๑๓ ให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นรองผู้ว่าราชการจังหวัด มีหน้าที่ช่วยเหลือผู้ว่าราชการจังหวัดในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย

มาตรา ๑๔ ให้นายอำเภอเป็นผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด รับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตอำเภอของตน และมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้ว่าราชการจังหวัดตามที่ได้รับมอบหมาย

ในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัดตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด มีอำนาจสั่งการหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องซึ่งอยู่ในเขตอำเภอให้ดำเนินการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และมีอำนาจสั่งการ ควบคุม และกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานและอาสาสมัครให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๕ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่มีหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่นของตน โดยมีผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นเป็นผู้รับผิดชอบในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่น และมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัดและผู้ช่วยผู้อำนวยการจังหวัดตามที่ได้รับมอบหมาย

ในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้อำนวยการท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นมีอำนาจสั่งการ ควบคุม และกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานและอาสาสมัครให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นเป็นผู้ช่วยผู้อำนวยการท้องถิ่น รับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่นของตนและมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการท้องถิ่นตามที่ได้รับมอบหมาย

หมวด ๒

การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

มาตรา ๑๖ เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ใด ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้น มีหน้าที่เข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยโดยเร็ว และแจ้งให้ผู้ช่วยผู้อำนวยการจังหวัดที่รับผิดชอบในเขตพื้นที่นั้นและผู้อำนวยการจังหวัดทราบทันที

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) สั่งข้าราชการฝ่ายพลเรือน พนักงานส่วนท้องถิ่น เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ เจ้าพนักงาน อาสาสมัคร และบุคคลใด ๆ ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ที่เกิดสาธารณภัย ให้ปฏิบัติกรอย่างหนึ่งอย่างใดตามความจำเป็นในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- (๒) ใช้อาคาร สถานที่ วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ และยานพาหนะของหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ที่เกิดสาธารณภัยเท่าที่จำเป็นเพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- (๓) ใช้เครื่องมือสื่อสารของหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนทุกระบบที่อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ที่เกิดสาธารณภัยหรือท้องที่ที่เกี่ยวข้อง
- (๔) ขอความช่วยเหลือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- (๕) สั่งห้ามเข้าหรือให้ออกจากบริเวณพื้นที่ อาคารหรือสถานที่ที่กำหนด
- (๖) จัดให้มีการสงเคราะห์ผู้ประสบภัยโดยทั่วถึงและรวดเร็ว

มาตรา ๑๗ เมื่อมีกรณีตามมาตรา ๑๖ เกิดขึ้น ให้ผู้ช่วยผู้อำนวยการจังหวัด และผู้อำนวยการจังหวัดมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้อำนวยการท้องถิ่น โดยในกรณีผู้ช่วยผู้อำนวยการจังหวัด ให้สั่งการได้สำหรับในเขตอำเภอของตน และในกรณีผู้อำนวยการจังหวัด ให้สั่งการได้สำหรับในเขตจังหวัด แล้วแต่กรณี

ในกรณีที่ผู้อำนวยการท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือจากเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐที่อยู่นอกเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ของตน ให้แจ้งให้ผู้ช่วยผู้อำนวยการจังหวัดหรือผู้อำนวยการจังหวัด แล้วแต่กรณี เพื่อสั่งการโดยเร็วต่อไป

ในกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยใด ผู้อำนวยการจังหวัดจะสั่งการให้หน่วยงานของรัฐ เจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือบุคคลใด กระทำหรืองดเว้นการกระทำใด ที่มีผลกระทบต่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยนั้นก็ได้ คำสั่งดังกล่าวให้มีผลบังคับเป็นระยะเวลาตามที่กำหนดในคำสั่ง แต่ต้องไม่เกินยี่สิบสี่ชั่วโมง ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องให้คำสั่งดังกล่าวมีผลบังคับเกินยี่สิบสี่ชั่วโมง ให้เป็นอำนาจของผู้บัญชาการที่จะสั่งการได้ตามความจำเป็นแต่ต้องไม่เกินเจ็ดวัน

ในกรณีที่พื้นที่ที่เกิดหรือจะเกิดสาธารณภัยตามวรรคหนึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของผู้อำนวยการท้องถิ่นหลายคน ผู้อำนวยการท้องถิ่นคนหนึ่งคนใด จะใช้อำนาจหรือปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๑๖ ไปพลางก่อนก็ได้ แล้วให้แจ้งผู้อำนวยการท้องถิ่นอื่นทราบโดยเร็ว

มาตรา ๑๘ เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ใด ให้เป็นหน้าที่ของผู้อำนวยการท้องถิ่นซึ่งมีพื้นที่ติดต่อกับหรือใกล้เคียงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้น ที่จะสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

มาตรา ๑๙ เมื่อเกิดสาธารณภัย ให้เป็นหน้าที่ของเจ้าพนักงานที่ประสบเหตุต้องเข้าดำเนินการเบื้องต้นเพื่อระงับสาธารณภัยนั้น แล้วรีบรายงานให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นที่รับผิดชอบในพื้นที่นั้นเพื่อสั่งการต่อไป และในกรณีจำเป็นอันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ให้เจ้าพนักงานมีอำนาจดำเนินการใด ๆ เพื่อคุ้มครองชีวิตหรือป้องกันภัยอันตรายที่จะเกิดแก่บุคคลได้

มาตรา ๒๐ ในกรณีที่เกิดสาธารณภัยและภัยอันตรายจากสาธารณภัยนั้นใกล้จะถึงผู้อำนวยการมีอำนาจสั่งให้เจ้าพนักงานตัดแปลง ทำลาย หรือเคลื่อนย้ายสิ่งก่อสร้าง วัสดุ หรือทรัพย์สินของบุคคลใดที่เป็นอุปสรรคแก่การบำบัดป้องกันภัยอันตรายได้ ทั้งนี้ เฉพาะเท่าที่จำเป็นแก่การยับยั้งหรือแก้ไขความเสียหายที่จะเกิดขึ้นจากสาธารณภัยนั้น

ความในวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับกับกรณีที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อป้องกันภัยต่อส่วนรวมด้วยโดยอนุโลม

ในกรณีที่มีการตัดแปลง ทำลาย หรือเคลื่อนย้ายสิ่งก่อสร้าง วัสดุ หรือทรัพย์สิน จะมีผลทำให้เกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตพื้นที่อื่นหรือก่อให้เกิดความเสียหายเพิ่มขึ้นแก่เขตพื้นที่อื่น ผู้อำนวยการท้องถิ่นจะใช้อำนาจตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองมิได้ เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากผู้อำนวยการจังหวัด

มาตรา ๒๑ เมื่อมีกรณีที่เจ้าพนักงานจำเป็นต้องเข้าไปในอาคารหรือสถานที่ที่อยู่ใกล้เคียงกับบริเวณที่เกิดสาธารณภัยเพื่อทำการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้กระทำได้เมื่อได้รับอนุญาตจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารหรือสถานที่แล้ว เว้นแต่ไม่มีเจ้าของหรือผู้ครอบครองอยู่ในเวลานั้นหรือเมื่ออยู่ภายใต้การควบคุมของผู้อำนวยการ ก็ให้กระทำได้แม้เจ้าของหรือผู้ครอบครองจะไม่ได้อนุญาต

ในกรณีที่ทรัพย์สินที่อยู่ในอาคารหรือสถานที่ตามวรรคหนึ่ง เป็นสิ่งทำให้เกิดสาธารณภัยได้ง่ายให้เจ้าพนักงานมีอำนาจสั่งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองขนย้ายทรัพย์สินนั้นออกจากอาคารหรือสถานที่ดังกล่าวได้

ในกรณีที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานตามวรรคสอง ให้เจ้าพนักงานมีอำนาจขนย้ายทรัพย์สินนั้นได้ตามความจำเป็นแก่การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยเจ้าพนักงานไม่ต้องรับผิดชอบบรรดาความเสียหายอันเกิดจากการกระทำดังกล่าว

มาตรา ๒๒ ในการบรรเทาสาธารณภัย ผู้อำนวยการและเจ้าพนักงานซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการดังต่อไปนี้

- (๑) จัดให้มีสถานที่ชั่วคราวเพื่อให้ผู้ประสบภัยอยู่อาศัยหรือรับการปฐมพยาบาล และการรักษาทรัพย์สินของผู้ประสบภัย
- (๒) จัดระเบียบการจราจรชั่วคราวในบริเวณที่เกิดภัยและบริเวณใกล้เคียง เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- (๓) ปิดกั้นมิให้ผู้ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องเข้าไปในบริเวณที่เกิดภัยและบริเวณใกล้เคียง
- (๔) จัดให้มีการรักษาความสงบเรียบร้อยและป้องกันเหตุโจรผู้ร้าย
- (๕) ช่วยเหลือผู้ประสบภัย และช่วยขนย้ายทรัพย์สินในบริเวณที่เกิดภัยและบริเวณใกล้เคียง เมื่อเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินร้องขอ

ผู้อำนวยการหรือเจ้าพนักงานซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการจะจัดให้มีเครื่องหมายหรืออาณัติสัญญาณเพื่อใช้ในการกำหนดสถานที่หรือการดำเนินการใดตามวรรคหนึ่งก็ได้

ในการดำเนินการตาม (๒) (๓) (๔) และ (๕) ผู้อำนวยการหรือเจ้าพนักงานจะดำเนินการเองหรือมอบหมายให้พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจในพื้นที่เป็นผู้ดำเนินการหรือ

ช่วยดำเนินการก็ได้ และในกรณีตาม (๕) จะมอบหมายให้องค์การสาธารณกุศลเป็นผู้ดำเนินการหรือช่วยดำเนินการด้วยก็ได้

มาตรา ๒๓ เมื่อเกิดหรือใกล้จะเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่ใด และการที่ผู้ใดอยู่อาศัยในพื้นที่นั้นจะก่อให้เกิดอันตรายหรือกีดขวางต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงาน ให้ผู้บัญชาการ รองผู้บัญชาการ ผู้อำนวยการ และเจ้าพนักงานซึ่งได้รับมอบหมายมีอำนาจสั่งอพยพผู้ซึ่งอยู่ในพื้นที่นั้นออกไปจากพื้นที่ดังกล่าว ทั้งนี้ เฉพาะเท่าที่จำเป็นแก่การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

มาตรา ๒๔ เมื่อเกิดหรือใกล้จะเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่ใดและการอยู่อาศัยหรือดำเนินกิจการใด ๆ ในพื้นที่นั้นจะเป็นอันตรายอย่างร้ายแรง ผู้บัญชาการ รองผู้บัญชาการ ผู้อำนวยการกลาง ผู้อำนวยการจังหวัด และผู้อำนวยการท้องถิ่นโดยความเห็นชอบของผู้ช่วยผู้อำนวยการจังหวัด จะประกาศห้ามมิให้บุคคลใด ๆ เข้าไปอยู่อาศัยหรือดำเนินกิจการใดในพื้นที่ดังกล่าวก็ได้ ประกาศดังกล่าวให้กำหนดระยะเวลาการห้ามและเขตพื้นที่ที่ห้ามตามที่จำเป็นไว้ด้วย

มาตรา ๒๕ ให้ผู้อำนวยการในเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบสำรวจความเสียหายจากสาธารณภัยที่เกิดขึ้นและทำบัญชีรายชื่อผู้ประสบภัยและทรัพย์สินที่เสียหายไว้เป็นหลักฐาน พร้อมทั้งออกหนังสือรับรองให้ผู้ประสบภัยไว้เป็นหลักฐานในการรับการสงเคราะห์และฟื้นฟู

หนังสือรับรองตามวรรคหนึ่งต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับการสงเคราะห์และการฟื้นฟูที่ผู้ประสบภัยมีสิทธิได้รับจากทางราชการ พร้อมทั้งระบุหน่วยงานที่เป็นผู้ให้การสงเคราะห์หรือฟื้นฟู และสถานที่ติดต่อของหน่วยงานนั้นไว้ด้วย ทั้งนี้ ตามแบบที่อธิบดีกำหนด

บรรดาเอกสารราชการของผู้ประสบภัยที่สูญหายหรือเสียหายเนื่องจากสาธารณภัยที่เกิดขึ้น เมื่อผู้ประสบภัยร้องขอต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ที่เกิดสาธารณภัยหรือที่เป็นภูมิลำเนาของผู้ประสบภัย ให้เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นแจ้งให้หน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องทราบ และให้หน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องออกเอกสารทางราชการดังกล่าวให้ใหม่ตามหลักฐานที่อยู่ในความครอบครองของตนส่งมอบให้แก่ผู้ประสบภัยหรือส่งมอบผ่านทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ที่เป็นผู้แจ้ง ทั้งนี้ โดยผู้ประสบภัยไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมหรือค่าบริการ แม้ว่าตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการออกเอกสารราชการดังกล่าวจะกำหนดให้ต้องเสียค่าธรรมเนียมหรือค่าบริการก็ตาม

ในกรณีที่ผู้ประสบภัยหรือเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินร้องขอหลักฐานเพื่อรับการสงเคราะห์หรือบริการอื่นใด ให้ผู้อำนวยการในเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบ ออกหนังสือรับรองให้ตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

มาตรา ๒๖ ในกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง คณะรัฐมนตรีจะมอบหมายให้นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายมีอำนาจสั่งการผู้บัญชาการ ผู้อำนวยการ หน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมตลอดทั้งให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนในพื้นที่ที่คณะรัฐมนตรีกำหนดก็ได้โดยให้มีอำนาจเช่นเดียวกับผู้บัญชาการตามมาตรา ๘ และผู้อำนวยการตามมาตรา ๑๖ และมีอำนาจกำกับและควบคุมการปฏิบัติหน้าที่ของผู้บัญชาการ รองผู้บัญชาการ ผู้อำนวยการ รองผู้อำนวยการ ผู้ช่วยผู้อำนวยการ และเจ้าพนักงานในการดำเนินการตามมาตรา ๒๐ มาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๔ ด้วย

เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่โดยไม่ชอบหรือเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงแล้วแต่กรณี

หมวด ๓

การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตกรุงเทพมหานคร

มาตรา ๒๗ ให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นผู้บัญชาการกรุงเทพมหานครรับผิดชอบในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตกรุงเทพมหานคร และมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร ซึ่งต้องสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

(๒) กำกับดูแลการฝึกอบรมอาสาสมัครของกรุงเทพมหานคร

(๓) จัดให้มีวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ ยานพาหนะ และสิ่งอื่น เพื่อใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามที่กำหนดในแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร

(๔) ดำเนินการให้การสงเคราะห์เบื้องต้นแก่ผู้ประสบภัย หรือผู้ได้รับภัยอันตรายหรือเสียหายจากสาธารณภัย รวมตลอดทั้งการรักษาความสงบเรียบร้อย และการปฏิบัติการใด ๆ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๕) สนับสนุนและให้ความช่วยเหลือแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีพื้นที่ติดต่อกับหรือใกล้เคียงในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๖) แต่งตั้งเจ้าพนักงานเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในเขตกรุงเทพมหานคร

(๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ผู้บัญชาการและผู้อำนวยการกลางมอบหมาย

เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ตาม (๓) (๔) และ (๕) ให้ผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครมีอำนาจสั่งการส่วนราชการและหน่วยงานของกรุงเทพมหานคร รวมทั้งประสานกับหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อให้เป็นไปตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร และมีอำนาจสั่งการควบคุม และกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานและอาสาสมัครของกรุงเทพมหานครให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๘ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานครตาม
มาตรา ๒๗ (๑) อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญตามมาตรา ๗ และสาระสำคัญอื่นดังต่อไปนี้

- (๑) การจัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น โครงสร้าง และผู้มีอำนาจสั่งการด้านต่าง ๆ ในการป้องกัน บรรเทา และระงับสาธารณภัยและความเดือดร้อนของประชาชน
- (๒) แผนและขั้นตอนในการจัดหาวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ และยานพาหนะเพื่อใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- (๓) แผนและขั้นตอนในการจัดให้มีเครื่องหมายสัญญาณ หรือสิ่งอื่นใด ในการแจ้งให้ประชาชนได้ทราบถึงการเกิดหรือจะเกิดสาธารณภัย
- (๔) แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตกรุงเทพมหานคร
- (๕) แผนการประสานงานกับองค์กรสาธารณสุขในเขตกรุงเทพมหานคร

มาตรา ๒๙ ในการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานครให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย

- (๑) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นประธานกรรมการ
- (๒) ปลัดกรุงเทพมหานคร เป็นรองประธานกรรมการ
- (๓) กรรมการอื่น ประกอบด้วย
 - (ก) ผู้แทนส่วนราชการหรือหน่วยงานของกรุงเทพมหานครตามจำนวนที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเห็นสมควรแต่งตั้ง
 - (ข) ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
 - (ค) ผู้แทนองค์กรสาธารณสุขในกรุงเทพมหานครตามจำนวนที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเห็นสมควรแต่งตั้ง
 - (ง) ผู้แทนชุมชนในกรุงเทพมหานครตามจำนวนที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเห็นสมควรแต่งตั้ง

ให้คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งมีหน้าที่จัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานครเสนอผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเพื่อประกาศใช้ต่อไป

การปฏิบัติหน้าที่และการประชุมของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่
ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครกำหนด

มาตรา ๓๐ ให้ปลัดกรุงเทพมหานครเป็นรองผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครมีหน้าที่
ช่วยเหลือผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และปฏิบัติหน้าที่อื่น
ตามที่ผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครมอบหมาย และให้นำความในวรรคสองของมาตรา ๒๗ มาใช้
บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของรองผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครด้วยโดยอนุโลม

ความรับผิดชอบ และอำนาจหน้าที่ของปลัดกรุงเทพมหานครในฐานะรองผู้อำนวยการ
กรุงเทพมหานครตามวรรคหนึ่ง ปลัดกรุงเทพมหานครจะมอบหมายให้รองปลัดกรุงเทพมหานครเป็น
ผู้ช่วยปฏิบัติด้วยก็ได้

มาตรา ๓๑ ให้ผู้อำนวยการเขตในแต่ละเขตของกรุงเทพมหานคร เป็นผู้ช่วย
ผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครรับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ในเขตของตน และมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครตามที่ได้รับมอบหมาย

ในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ช่วยผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ช่วย
ผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร มีอำนาจสั่งการส่วนราชการและหน่วยงานของกรุงเทพมหานครที่อยู่
ในเขตพื้นที่ให้ช่วยเหลือหรือร่วมมือในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามแผนการป้องกันและ
บรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร และมีอำนาจสั่งการ ควบคุม และกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่
ของเจ้าพนักงานและอาสาสมัครของกรุงเทพมหานครให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

ความรับผิดชอบ และอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการเขตในฐานะผู้ช่วยผู้อำนวยการ
กรุงเทพมหานครตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ผู้อำนวยการเขตจะมอบหมายให้ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขต
เป็นผู้ช่วยปฏิบัติด้วยก็ได้

มาตรา ๓๒ เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตกรุงเทพมหานคร
ให้ผู้ช่วยผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครมีหน้าที่เข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยโดยเร็ว
และแจ้งให้ผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครและรองผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครทราบทันที

ให้นำความในมาตรา ๑๖ วรรคสอง มาตรา ๑๗ วรรคสามและวรรคสี่ มาตรา ๑๙
มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๓ มาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕ มาใช้บังคับกับการ
ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตกรุงเทพมหานครด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๓๓ ในกรณีที่มีความจำเป็นที่จะต้องได้รับความช่วยเหลือจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ
ผู้ใดหรือหน่วยงานของรัฐใดในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในเขตกรุงเทพมหานคร
ให้ผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครแจ้งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นหรือหน่วยงานของรัฐนั้นทราบ และเมื่อ

เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นหรือหน่วยงานของรัฐนั้น แล้วแต่กรณี ได้รับแจ้งแล้ว ให้เป็นหน้าที่ที่จะต้องดำเนินการให้ความช่วยเหลือในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในเขตกรุงเทพมหานคร ตามที่ได้รับแจ้งโดยเร็ว

หมวด ๔

เจ้าพนักงานและอาสาสมัคร

มาตรา ๓๔ ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจแต่งตั้งเจ้าพนักงานเพื่อปฏิบัติหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ผู้อำนวยการกลาง มีอำนาจแต่งตั้งเจ้าพนักงานให้ปฏิบัติหน้าที่ได้ทั่วราชอาณาจักร
- (๒) ผู้อำนวยการจังหวัด มีอำนาจแต่งตั้งเจ้าพนักงานให้ปฏิบัติหน้าที่ได้ในเขต

จังหวัด

(๓) ผู้อำนวยการท้องถิ่น มีอำนาจแต่งตั้งเจ้าพนักงานให้ปฏิบัติหน้าที่ได้ในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่

(๔) ผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร มีอำนาจแต่งตั้งเจ้าพนักงานให้ปฏิบัติหน้าที่ได้ในเขตกรุงเทพมหานคร

หลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานให้เป็นไปตามระเบียบของกระทรวงมหาดไทย

มาตรา ๓๕ ในกรณีที่ผู้อำนวยการหรือเจ้าพนักงานพบเห็นว่าอาคารหรือสถานที่ใด มีสภาพที่อาจก่อให้เกิดสาธารณภัยได้โดยง่ายหรือมีวัสดุหรือสิ่งของใดในอาคารหรือสถานที่ใด ที่อาจก่อให้เกิดสาธารณภัยได้ ให้แจ้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นทราบเพื่อตรวจสอบตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

มาตรา ๓๖ ผู้อำนวยการอาจจัดให้มีอาสาสมัครในพื้นที่รับผิดชอบ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้ความช่วยเหลือเจ้าพนักงานในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- (๒) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ผู้อำนวยการมอบหมายและตามที่กำหนดในระเบียบ

ของกระทรวงมหาดไทย

การบริหารและกำกับดูแลอาสาสมัคร การคัดเลือก เครื่องแต่งกาย เครื่องหมาย บัตรประจำตัว สิทธิ หน้าที่ และวินัยของอาสาสมัคร ให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

มาตรา ๓๗ ในกรณีที่ต้องการสาธารณสุขหรือบุคคลใดเข้ามาช่วยเหลือการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานในระหว่างเกิดสาธารณภัย ให้ผู้อำนวยการหรือเจ้าพนักงานที่ได้รับมอบหมาย มีอำนาจมอบหมายภารกิจหรือจัดสถานที่ให้องค์การสาธารณสุขและบุคคลดังกล่าวในการให้ความช่วยเหลือได้ตามที่เห็นสมควร

เพื่อให้การช่วยเหลือหรือบรรเทาสาธารณภัยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ให้ผู้อำนวยการแจ้งให้องค์การสาธารณสุขและบุคคล ที่มีวัตถุประสงค์ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่อยู่ในพื้นที่ที่รับผิดชอบ ทราบถึงแนวทางการปฏิบัติตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดและวิธีการประสานงานในการปฏิบัติหน้าที่

หมวด ๕

เบ็ดเตล็ด

มาตรา ๓๘ ในการดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามพระราชบัญญัตินี้ ถ้าได้ดำเนินการไปตามอำนาจหน้าที่ และได้กระทำไปพอสมควรแก่เหตุและมีได้ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง ให้ผู้ดำเนินการนั้นพ้นจากความผิดและความรับผิดชอบ

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง หากเกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของผู้ใดซึ่งมิใช่เป็นผู้ได้รับประโยชน์จากการนำบังคับยंत्रจากสาธารณภัยนั้น ให้ทางราชการชดเชยความเสียหายที่เกิดขึ้นให้แก่ผู้นั้นตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๓๙ ในกรณีที่ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสาธารณภัยหรือการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ได้กำหนดไว้ในแผนต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้เปลี่ยนแปลงไปหรือแผนดังกล่าวได้ใช้มาครบห้าปีแล้ว ให้เป็นหน้าที่ของผู้ซึ่งรับผิดชอบในการจัดทำแผน ปรับปรุง หรือทบทวนแผนที่อยู่ในความรับผิดชอบของตนโดยเร็ว

มาตรา ๔๐ ให้มีเครื่องแบบ เครื่องหมาย และหนังสือสำคัญประจำตัว สำหรับเจ้าพนักงานและอาสาสมัครเพื่อแสดงตัวขณะปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

เครื่องแบบ เครื่องหมาย และหนังสือสำคัญประจำตัวตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามแบบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

ในกรณีที่ผู้บัญชาการ รองผู้บัญชาการ ผู้อำนวยการ หรือผู้ช่วยผู้อำนวยการ ประสงค์จะแต่งเครื่องแบบ ก็ให้กระทำได้ตามแบบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

มาตรา ๔๑ การดำเนินการตามมาตรา ๑๖ มาตรา ๒๐ หรือมาตรา ๒๓ ภายในเขตทหารหรือที่เกี่ยวกับกิจการ เจ้าหน้าที่ หรือทรัพย์สินในราชการทหารให้เป็นไปตามความตกลงเป็นหนังสือร่วมกันระหว่างผู้บัญชาการจังหวัดหรือผู้บัญชาการกรุงเทพมหานครและผู้บังคับบัญชาของทหารในเขตพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง เว้นแต่เป็นกรณีการสั่งการของนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๖

หมวด ๖ บทกำหนดโทษ

มาตรา ๔๒ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งหรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของผู้บัญชาการตามมาตรา ๑๖ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินหกพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๓ ผู้ใดขัดขวางการดำเนินการของเจ้าพนักงานตามมาตรา ๑๙ หรือการปฏิบัติตามคำสั่งของผู้บัญชาการตามมาตรา ๒๐ หรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานตามมาตรา ๒๑ วรรคสาม ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๔ ผู้ใดเข้าไปในสถานที่ตามมาตรา ๒๒ (๓) โดยไม่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายหรือตามคำสั่งของผู้บัญชาการ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินหกพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารหรือสถานที่ที่อยู่ในสถานที่ตามมาตรา ๒๒ (๓) ผู้บัญชาการหรือเจ้าพนักงานซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้บัญชาการจะเรียกบุคคลดังกล่าวมาตักเตือนแทนการดำเนินคดีก็ได้

มาตรา ๔๕ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งอพยพบุคคลออกจากพื้นที่ตามมาตรา ๒๓ ถ้าคำสั่งอพยพนั้นเพื่อเป็นการป้องกันการกีดขวางการปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หรือฝ่าฝืนคำสั่งตามมาตรา ๒๔ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินสองพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๖ ในขณะที่เกิดสาธารณภัย ผู้ใดแต่งเครื่องแบบหรือประดับเครื่องหมายของอาสาสมัครหรือขององค์การสาธารณกุศล และเข้าไปในพื้นที่ที่เกิดสาธารณภัย โดยมีได้เป็นอาสาสมัครหรือสมาชิกองค์การสาธารณกุศลดังกล่าว เพื่อให้บุคคลอื่นเชื่อว่าตนเป็นบุคคลดังกล่าว ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินหกพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๗ ผู้ใดเรียโรหรือหาประโยชน์อื่นใดสำหรับตนเองหรือผู้อื่นโดยมิชอบ โดยแสดงตนว่าเป็นอาสาสมัคร เจ้าพนักงานหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นใดในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หรือใช้ชื่อของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในการดำเนินการดังกล่าว ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๔๘ ให้นายกรัฐมนตรีมีหน้าที่จัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามพระราชบัญญัตินี้ ดำเนินการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ การดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในระหว่างที่ยังจัดทำแผนดังกล่าวไม่แล้วเสร็จให้เป็นไปตามแผนที่เกี่ยวข้องที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๔๙ ให้บรรดาศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่จัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๖ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๐ บรรดากฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติป้องกันและระงับอัคคีภัย พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ประกอบร่างพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๔๒๕ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยให้กระทรวงมหาดไทยรับความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑.๑ (ฝ่ายความมั่นคง) ไปพิจารณาดำเนินการก่อนส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ตรวจพิจารณา โดยมีผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) และผู้แทนกรุงเทพมหานคร (สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และเขตทวีวัฒนา) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงและรายละเอียดประกอบการพิจารณา

๑. สาระสำคัญแห่งร่างพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.

เนื่องจากการปฏิรูประบบราชการได้จัดตั้งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นส่วนราชการสังกัดกระทรวงมหาดไทย มีภารกิจหลักในการดำเนินการป้องกันบรรเทา พิ้นฟู สาธารณภัยและอุบัติภัย เป็นผลให้งานด้านสาธารณภัยซึ่งเดิมอยู่ในความรับผิดชอบของ กองป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย และดำเนินการโดยอาศัย อำนาจตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. ๒๕๒๒ และงานด้าน อุบัติภัยซึ่งเดิมอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติของระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๔ มารวมอยู่ในความ รับผิดชอบของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ได้จัดตั้งขึ้นใหม่นี้ จึงสมควรปรับปรุง พระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้สอดคล้องกับการปฏิรูประบบราชการ เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และเหมาะสมกับสถานการณ์ ปัจจุบัน ซึ่งร่างพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีมีมติ รับหลักการร่างฯ มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๑. ปรับปรุงพระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยให้ เปลี่ยนชื่อเป็น “ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.” เพื่อให้สอดคล้อง

กับการกิจ อำนาจหน้าที่ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และขยายขอบเขตการดำเนินการ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้ครอบคลุมด้านอุบัติเหตุ

๒. กำหนดให้มี “คณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ” โดยมี นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทย เป็นรองประธาน ให้มีคณะกรรมการระดับจังหวัด และคณะกรรมการระดับ อำเภอหรือกิ่งอำเภอด้วย เพื่อให้สามารถนโยบาย แนวทางและมาตรการเกี่ยวกับการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัยระดับชาติไปกำหนดเป็นแนวทางปฏิบัติของแต่ละพื้นที่

๓. กำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แห่งชาติ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นรองผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณ ภัยแห่งชาติ เพื่อให้มีอำนาจบังคับบัญชาทุกส่วนราชการให้ดำเนินการและการประสานงานเป็นไป อย่างมีประสิทธิภาพ

๔. กำหนดให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทำหน้าที่เป็นสำนักเลขาธิการ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๕. กำหนดให้ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วน ตำบล ผู้อำนวยการเขตในกรุงเทพมหานคร เป็นผู้อำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในเขตพื้นที่รับผิดชอบ เพื่อให้การบริหารจัดการในภาวะฉุกเฉินครอบคลุมพื้นที่มากยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๖. ให้มีการจัดตั้งหน่วยอาสาสมัครครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วราชอาณาจักร

๗. กำหนดบทกำหนดโทษ ให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน

๒. ความเห็นและข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ อนุมัติ ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ได้มี ประเด็นข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติให้ส่งให้สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไปด้วย ดังนี้

๒.๑ ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอ คณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑.๑ (ฝ่ายความมั่นคง)

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑.๑ (ฝ่ายความมั่นคง) ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๔๗ มีมติว่า เห็นชอบในหลักการ ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยให้ กระทรวงมหาดไทยรับความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑.๑ (ฝ่ายความมั่นคง) ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติตามที่คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอ

คณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑๑ (ฝ่ายความมั่นคง) เสนอ ซึ่งประเด็นการอภิปรายและมติของ คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๔๗ มีดังต่อไปนี้

(๑) เห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย พ.ศ.

(๒) ที่ประชุมให้ข้อสังเกตในการป้องกันปัญหาความซ้ำซ้อนในการ ปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในจังหวัดว่า สมควรพิจารณาแก้ไขร่างพระราชบัญญัติ ในประเด็นเรื่องอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยเห็นควร กำหนดให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้สนับสนุนการปฏิบัติงานของผู้ว่าราชการจังหวัด ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในจังหวัด โดยที่ประชุมมอบหมายให้กรมป้องกันฯ รับไปพิจารณาแก้ไขร่างพระราชบัญญัติ มาตรา ๔ และมาตรา ๒๖ ให้เป็นไปตามข้อสังเกต ดังกล่าว

(๓) ข้อเสนอในการจัดตั้งกองทุนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ที่ประชุมพิจารณาแล้ว เห็นว่า ไม่สมควรจัดตั้งกองทุนดังกล่าว เนื่องจากงบประมาณในการ ดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยหลักแล้วเป็นหน้าที่ของภาครัฐในการจัดสรร งบประมาณเพื่อดำเนินการ หากภาคเอกชนจะร่วมบริจาคเงินเพื่อช่วยเหลือก็สามารถดำเนินการ ได้ตามระเบียบของกระทรวงการคลัง จึงไม่มีความจำเป็นจะต้องจัดตั้งกองทุนเพื่อดำเนินการอีก ประกอบกับการดำเนินการของกองทุนจะต้องปฏิบัติตามระเบียบของกองทุนในการใช้จ่ายเงิน อันอาจจะส่งผลให้เกิดปัญหาข้อจำกัดของเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยได้

๒.๒ ความเห็นของกระทรวงการคลัง

(๑) เห็นชอบกับหลักการร่างพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย พ.ศ. ที่ได้ตราขึ้นเพื่อรองรับบทบาท ภารกิจ และอำนาจหน้าที่ของกรมป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย ในการดำเนินการป้องกัน บรรเทา ฟื้นฟูสาธารณภัย และอุบัติภัย โดยได้ ยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. ๒๕๒๒ และยกร่างพระราชบัญญัติฯ ขึ้นใหม่ เพื่อขยายขอบเขตการดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๒) การกำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อเป็นทุนสนับสนุนช่วยเหลือในการดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยกองทุนจะมี รายได้จากเงินที่ได้รับจากเอกชนทั้งภายในและภายนอกประเทศ รายได้และดอกผลที่เกิดจาก กองทุนดังกล่าวอยู่ในหลักเกณฑ์ที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้ของแผ่นดิน โดยส่วน ราชการที่ได้รับสามารถนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมอยู่แล้ว ประกอบกับไม่ปรากฏว่ากองทุนมีเงินหมุนเวียนหรือ รายได้จากการปฏิบัติการกิจตามอำนาจหน้าที่ จึงเห็นว่าไม่มีความจำเป็นต้องตั้งกองทุนตาม พระราชบัญญัตินี้ขึ้นโดยเฉพาะ

๓. สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่านการตรวจพิจารณา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. แล้ว ในเบื้องต้นเห็นว่า การปฏิรูประบบราชการเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๕ มีหลักการให้การปฏิบัติราชการของส่วนราชการหรือหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐต้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีผู้รับผิดชอบในภารกิจที่ชัดเจน และมีการลดขั้นตอนในการปฏิบัติราชการที่ไม่จำเป็น เพื่อให้การปฏิบัติราชการเป็นไปด้วยความรวดเร็ว คล่องตัว และตอบสนองความต้องการของประชาชน ด้วยหลักการดังกล่าวการดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นภารกิจประการหนึ่งของรัฐซึ่งได้กำหนดขึ้นในการปฏิรูประบบราชการคราวนี้ให้เกิดความชัดเจนในภารกิจของกระทรวงมหาดไทย และจัดตั้งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขึ้นเพื่อเป็นผู้รับผิดชอบในภารกิจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การบริหารกฎหมายโดยอาศัยรูปแบบ “คณะกรรมการ” ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งจะดำเนินการเรื่องใดจะต้องมีการประชุมและมีมติเสียก่อนจึงจะดำเนินการได้ นั้น จะทำให้การดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยล่าช้าไม่ทันหรือเหมาะสมกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นซึ่งไม่เป็นไปตามหลักการในการปฏิรูประบบราชการที่กล่าวมาข้างต้น ดังนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) จึงมีความเห็นว่า การกำหนดให้มีคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับต่าง ๆ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เพื่อทำหน้าที่ในการบริหารกฎหมายไม่เหมาะสม สมควรกำหนดให้กระทรวงมหาดไทยและกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นผู้รับผิดชอบและเป็นหน่วยงานกลางในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยมีหน้าที่ในการจัดทำนโยบายและแผนหลักเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติการต่อไป ซึ่งในการจัดทำแผนหลักเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยนั้น ได้กำหนดให้มีการดำเนินการร่วมกันจัดทำในระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว จึงทำให้สามารถประสานการดำเนินงานได้ตั้งแต่ในระยะต้น นอกจากนั้นได้ดำเนินการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวซึ่งสรุปผลการพิจารณาได้ดังต่อไปนี้

๓.๑ บททั่วไป

ในการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. เนื่องด้วยคำว่า “สาธารณภัย” หมายความว่า ภัยต่าง ๆ อันมีผลกระทบอย่างกว้างขวางแก่ชีวิต ร่างกาย หรือทรัพย์สิน ของประชาชนหรือทรัพย์สินของรัฐ ไม่ว่าจะเกิดขึ้นจากธรรมชาติ อุบัติเหตุ วิศวกรรม หรือเหตุอื่นใดก็ตาม ด้วยความหมายดังกล่าว คำว่า “สาธารณภัย” จึงย่อมาหมายความว่ารวมถึง อัคคีภัยตามพระราชบัญญัติป้องกันและระงับอัคคีภัย พ.ศ. ๒๕๔๒ ด้วย ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ไม่ว่าสาธารณภัยนั้นจะเป็นภัยในรูปแบบใด เป็นไปในแนวทางและมาตรการเดียวกัน ดังนั้น นอกจากจะได้ยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. ๒๕๒๒ แล้ว ได้ยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันและระงับอัคคีภัย พ.ศ. ๒๕๔๒ ด้วย (ร่างมาตรา ๓) โดยรวมอยู่ในความหมายของสาธารณภัยด้วย และในร่างนี้เห็นควรไม่กำหนดคำนิยามของภัยต่าง ๆ ไว้ในตัวบท เพื่อให้เป็นไปตามข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นและ

สามารถกำหนดรายละเอียดไว้ในแผนแม่บทได้ และเนื่องด้วยเป็นการให้มีกฎหมายขึ้นใหม่ โดยยกเลิกกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันทั้งสองฉบับดังกล่าว และปรับปรุงให้เหมาะสมกับสถานการณ์ซึ่งต้องมีการกำหนดแนวทางและมาตรการในการดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเสียใหม่ให้มีสะดวก รวดเร็ว ความคล่องตัว และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จำเป็นที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องมีระยะเวลาในการเตรียมการในการกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรการต่าง ๆ ดังกล่าว จึงได้กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

นอกจากหลักการข้างต้นแล้วในส่วนของบททั่วไปที่จะนำไปใช้บังคับในร่างพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาไว้ดังนี้

(๑) หน่วยงานที่รับผิดชอบในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

เนื่องด้วยตามร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ตัดกรณีให้มีคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับชาติ ระดับจังหวัด และระดับท้องถิ่น ในการบริหารการใช้บังคับกฎหมายนี้ เพราะเห็นว่าหากนำรูปแบบการดำเนินงานของคณะกรรมการมาใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแล้ว จะทำให้เกิดความไม่สะดวก คล่องตัว และอาจไม่สามารถดำเนินการให้ทันต่อสถานการณ์ที่เกิดขึ้นได้ รวมทั้งในข้อเท็จจริงแล้วแม้จะกำหนดให้การบริหารการใช้กฎหมายเป็นไปในรูปแบบของคณะกรรมการ แต่ในทางปฏิบัติผู้ที่มีความรู้ความเข้าใจที่จะเข้าดำเนินการศึกษา วางแผนงานหรือมาตรการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หรือปฏิบัติงานในด้านต่าง ๆ ก็ได้แก่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ประกอบกับในหลักการแห่งการปฏิรูประบอบราชการเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้กำหนดให้มีผู้รับผิดชอบในภารกิจที่ชัดเจน และมีการลดขั้นตอนในการปฏิบัติราชการที่ไม่จำเป็น เพื่อให้การปฏิบัติราชการเป็นไปด้วยความรวดเร็ว คล่องตัว และตอบสนองความต้องการของประชาชน ดังนั้น จึงมิได้นำรูปแบบการบริหารกฎหมายด้วยคณะกรรมการมากำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ แต่ได้กำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยไว้ ดังต่อไปนี้

(๑.๑) กำหนดให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นหน่วยงานกลางของรัฐในการดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของประเทศ และในฐานะที่เป็นหน่วยงานกลางในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของประเทศจึงกำหนดให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมีหน้าที่จัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ เพื่อเป็นแผนในระดับชาติเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดต้องถือเป็นแนวทางและมาตรการในการปฏิบัติตาม มิใช่แผนกำหนดการสั่งการเช่นเดียวกับแผนการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนที่แล้วมา ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัตินี้จึงได้กำหนดให้แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาตินี้อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้ (ร่างมาตรา ๖ และร่างมาตรา ๗)

(๑) แนวทาง มาตรการ และงบประมาณที่จำเป็นต้องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง

๒) แนวทางและวิธีการในการให้ความช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนที่เกิดขึ้นเฉพาะหน้าและระยะยาวเมื่อเกิดสาธารณภัย รวมถึงการอพยพประชาชนและหน่วยงานของรัฐ การสงเคราะห์ผู้ประสบภัย การดูแลเกี่ยวกับการสาธารณสุข และการแก้ไขปัญหาลักษณะการสื่อสารและการสาธารณสุข

๓) หน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับผิดชอบในการดำเนินการตาม ๑) และ ๒) และวิธีการให้ได้มาซึ่งงบประมาณเพื่อการดำเนินการดังกล่าว

๔) แนวทางในการเตรียมพร้อมด้านบุคลากร อุปกรณ์และเครื่องมือเครื่องใช้ และจัดระบบการปฏิบัติการในการดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมถึงการฝึกบุคลากรและประชาชน

๕) แนวทางในการซ่อมแซม บำรุง ฟื้นฟู และให้ความช่วยเหลือประชาชนภายหลังที่สาธารณภัยสิ้นสุด

เพื่อให้การกำหนดแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติดังกล่าวสามารถกำหนดแนวทางและมาตรการให้เกิดความเหมาะสมและเป็นประโยชน์แก่การปฏิบัติงาน ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้การกำหนดเรื่องใดตามสาระสำคัญของแผนฯ นี้ให้กำหนดให้สอดคล้องและครอบคลุมถึงภัยต่าง ๆ โดยอาจกำหนดตามความจำเป็นแห่งความรุนแรงและความเสี่ยงภัยด้านนั้น และเพื่อให้สามารถปฏิบัติตามแผนฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ไม่เกิดอุปสรรคและสามารถป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้อย่างรวดเร็ว พระราชบัญญัตินี้ยังได้กำหนดให้ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องมีการแก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติของคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ให้ระบุไว้ในแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติด้วย

สำหรับในการจัดทำแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาตินั้น เพื่อให้เกิดความรอบคอบและเกิดความร่วมมือในการประสานงานของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง กำหนดให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเชิญหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและตัวแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทมาร่วมปรึกษาหารือและร่วมจัดทำแผนฯ ดังกล่าว โดยสามารถจัดให้หน่วยงานภาคเอกชนเสนอข้อมูลหรือความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนด้วยก็ได้

นอกจากที่ได้กำหนดให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมีหน้าที่ในการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติแล้ว ในฐานะที่เป็นหน่วยงานกลางในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของประเทศได้กำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ด้วย

๑) จัดให้มีการศึกษาวิจัยเพื่อหามาตรการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมีการพัฒนาและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น รวมทั้งกำหนดมาตรการที่เหมาะสมในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแต่ละประเภทและเป็นแนวทางให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปปฏิบัติ

๒) ประสานการปฏิบัติการ ให้การสนับสนุน และช่วยเหลือหน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานภาคเอกชน ในการป้องกันและ

บรรเทาสาธารณภัยและให้การสงเคราะห์เบื้องต้นแก่ผู้ประสบภัย ผู้ได้รับอันตราย หรือผู้ได้รับความเสียหายจากสาธารณภัย เพื่อให้การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นไปด้วยความรวดเร็วทันต่อเหตุการณ์ และเกิดความร่วมมือในทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง

๓) แนะนำ ให้คำปรึกษา และอบรมเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแก่หน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานภาคเอกชน รวมทั้งติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในแต่ละระดับ เพื่อให้การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นไปอย่างถูกต้องเหมาะสม และเป็นระบบ ซึ่งในการปฏิบัติหน้าที่กรณีนี้เป็นไปโดยมีประสิทธิภาพและเพื่อประโยชน์แก่การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในระดับพื้นที่ตามความจำเป็น ได้กำหนดให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอาจจัดให้มีศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขึ้นในบางจังหวัดเพื่อปฏิบัติงานในจังหวัดนั้นและจังหวัดอื่นที่อยู่ใกล้เคียงกันก็ได้

๔) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือตามที่กฎหมายอื่นกำหนด หรือตามที่ผู้บัญชาการ นายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

(๑.๒) องค์กรในการควบคุมและกำกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

เนื่องด้วยในการปฏิรูประบบราชการ ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้กำหนดให้ภารกิจเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทย และเพื่อให้การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมีผู้รับผิดชอบที่ชัดเจนไม่เกิดความซ้ำซ้อนดังที่ผ่านมา รวมทั้งลดขั้นตอนที่ไม่จำเป็น เพื่อให้เกิดความรวดเร็ว และคล่องตัวยิ่งขึ้น จึงได้กำหนดเกี่ยวกับการควบคุมและการกำกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยไว้ดังนี้

๑) กำหนดให้รัฐมนตรีเป็นผู้บัญชาการมีอำนาจควบคุมและกำกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทั่วราชอาณาจักร ให้เป็นไปตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติและพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งมีอำนาจบังคับบัญชาและสั่งการผู้อำนวยการ รองผู้อำนวยการ ผู้ช่วยผู้อำนวยการ เจ้าพนักงาน และอาสาสมัครได้ทั่วราชอาณาจักร ซึ่งเดิมตามพระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. ๒๕๒๒ และร่างพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ นั้น กำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้ใช้อำนาจดังกล่าว แต่เมื่อในการปฏิรูประบบราชการ ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้กำหนดให้ภารกิจเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทย สมควรกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยทำหน้าที่ดังกล่าว สำหรับนายกรัฐมนตรีสามารถใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ในฐานะหัวหน้ารัฐบาลสั่งการควบคุม และกำกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้อยู่แล้ว

นอกจากนั้น ได้กำหนดให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นรองผู้บัญชาการมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้บัญชาการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และปฏิบัติหน้าที่ตามที่ผู้บัญชาการมอบหมาย โดยให้มีอำนาจบังคับบัญชาและสั่งการรองจากผู้บัญชาการ (ร่างมาตรา ๘) และให้อธิบดีเป็นผู้ช่วยการกลางมีหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ทั่วราชอาณาจักร และมีอำนาจควบคุมและกำกับกับการปฏิบัติหน้าที่ของผู้อำนวยการ รองผู้อำนวยการ ผู้ช่วยผู้อำนวยการ เจ้าพนักงาน และอาสาสมัคร (ร่างมาตรา ๙)

๒) กำหนดให้มีผู้รับผิดชอบในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในระดับต่าง ๆ

เพื่อให้การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในแต่ละพื้นที่ มีผู้รับผิดชอบในการดำเนินการที่ชัดเจนและสามารถเข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ที่เกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพและทันต่อสถานการณ์ รวมทั้งจะทำให้เกิดการป้องกันและบรรเทา ความเสียหายที่เกิดขึ้นอย่างเป็นระบบ จึงได้กำหนดให้มีผู้อำนวยการ (บทนิยามคำว่า “ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการกลาง ผู้อำนวยการจังหวัด ผู้อำนวยการท้องถิ่น และ ผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร (ร่างมาตรา ๔)) ระดับต่าง ๆ และกำหนดเขตอำนาจในการปฏิบัติ หน้าที่ไว้ดังต่อไปนี้

(ก) ให้อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็น ผู้อำนวยการกลางมีหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทั่วราชอาณาจักร และมีอำนาจควบคุม และกำกับกับการปฏิบัติหน้าที่ของผู้อำนวยการ รองผู้อำนวยการ ผู้ช่วยผู้อำนวยการ เจ้าพนักงาน และอาสาสมัครทั่วประเทศ (ร่างมาตรา ๙) เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดให้กรมป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัยเป็นหน่วยงานกลางในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(ข) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อำนวยการจังหวัด รับผิดชอบ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตจังหวัด เพื่อเป็นหน่วยงานในพื้นที่ที่รับนโยบาย ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากส่วนกลางไปประสาน ช่วยเหลือ และอำนวยการในการ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในจังหวัด โดยเพื่อให้เป็นไป ตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวได้กำหนดให้ผู้อำนวยการจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ (ร่างมาตรา ๑๐)

๑. จัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ซึ่งต้องสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ เพื่อนำแนวทางและ มาตรการต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติไปใช้ให้เหมาะสม กับสภาพในพื้นที่จังหวัด

๒. สนับสนุนและให้ความช่วยเหลือแก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมทั้งกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน การฝึกอบรมอาสาสมัครขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการจัดให้มีวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ ยานพาหนะ เพื่อใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามที่กำหนดในแผนการ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความพร้อมและเข้าใจ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่อย่างมี ประสิทธิภาพ

๓. ดำเนินการให้หน่วยงานของรัฐให้การสงเคราะห์ เบื้องต้นแก่ผู้ประสบภัย หรือผู้ได้รับอันตรายหรือเสียหายจากสาธารณภัย รวมตลอดทั้งการ

รักษาความสงบเรียบร้อยหรือการปฏิบัติการใด ๆ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้การช่วยเหลือหรือช่วยเหลือความเรียบร้อยได้อย่างรวดเร็วและเหมาะสมกับภัยและความเสียหายที่เกิดขึ้น

๔. แต่งตั้งเจ้าพนักงานเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในเขตจังหวัด และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ผู้บัญชาการและผู้อำนวยการกลางมอบหมาย

นอกจากนั้น เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ผู้อำนวยการจังหวัดมีอำนาจที่จะสั่งการหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งอยู่ในจังหวัด ให้ดำเนินการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และมีอำนาจสั่งการ ควบคุม และกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานและอาสาสมัครให้ปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย

สำหรับในการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ซึ่งต้องจัดทำให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาตินั้น อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญเช่นเดียวกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และสาระสำคัญอื่น เพื่อให้เหมาะสมกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่จังหวัดที่รับผิดชอบ ดังต่อไปนี้ (ร่างมาตรา ๑๑)

- การจัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น โครงสร้าง และผู้มีอำนาจสั่งการด้านต่าง ๆ ในการป้องกัน บรรเทา และระงับสาธารณภัย และความเดือดร้อนของประชาชน

- แผนและขั้นตอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดหาวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ ยานพาหนะ เพื่อใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และการจัดให้มีเครื่องหมายสัญญาณ หรือสิ่งอื่นใด ในการแจ้งให้ประชาชนได้ทราบถึงการเกิดหรือจะเกิดสาธารณภัย

- แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ ในเขตพื้นที่จังหวัดมีความรู้ความเข้าใจและมีแผนงานที่ชัดเจนในการเข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพ

- แผนการประสานงานกับองค์การสาธารณกุศล เพื่อให้หน่วยงานภาคเอกชนที่จะเข้าช่วยเหลือในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยสามารถเข้าร่วมและปฏิบัติหน้าที่ร่วมกับหน่วยงานภาครัฐได้อย่างมีระบบและเป็นไปในแนวทางและมาตรการที่เหมาะสม

เพื่อให้การจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดเป็นไปอย่างรอบคอบและเหมาะสมกับพื้นที่ รวมทั้งเกิดความร่วมมือกับหน่วยงานภาคต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นรองประธานกรรมการ และกรรมการอื่น ซึ่งประกอบด้วยกรรมการผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่ประจำอยู่ในพื้นที่จังหวัดตามจำนวนที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นสมควร กรรมการผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่

จำนวนเจ็ดคน ได้แก่ ผู้แทนเทศบาลจำนวนสองคนและผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนห้าคน และกรรมการผู้แทนองค์การสาธารณกุศลในจังหวัดตามจำนวนที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นสมควร เพื่อจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดเสนอผู้ว่าราชการจังหวัด (ร่างมาตรา ๑๒)

อย่างไรก็ดี แผนฯ นี้ จะต้องสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติด้วย จึงกำหนดให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมีหน้าที่ในการตรวจสอบโดยหากเห็นว่ามีความไม่สอดคล้องกัน ให้แจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบเพื่อดำเนินการแก้ไขให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งต่อไป

โดยที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีได้กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นหน่วยป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในระดับท้องถิ่น เนื่องจากจะมีความซ้ำซ้อนกับจังหวัด แต่ด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดและมีบุคลากร ทรัพยากร อุปกรณ์ และเครื่องมือต่าง ๆ ที่สามารถช่วยเหลือและให้การสนับสนุนในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตจังหวัดได้ จึงกำหนดให้นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นรองผู้อำนวยการจังหวัด มีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัดในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ผู้อำนวยการจังหวัดมอบหมาย (ร่างมาตรา ๑๓)

นอกจากนี้ เพื่อให้มีการควบคุมและกำกับดูแลการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตจังหวัดเป็นไปอย่างทั่วถึง ได้กำหนดให้นายอำเภอเป็นผู้ช่วยผู้อำนวยการจังหวัดรับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตอำเภอของตน และมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัดตามที่ได้รับมอบหมาย โดยในการปฏิบัติหน้าที่ให้มีอำนาจสั่งการหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งอยู่ในเขตอำเภอให้ดำเนินการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และมีอำนาจสั่งการ ควบคุม และกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานและอาสาสมัครให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(ค) เนื่องด้วยในความเป็นจริงสาธารณภัยที่เกิดขึ้นจะเกิดในพื้นที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ ซึ่งการที่จะดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นได้อย่างรวดเร็วและทันต่อเหตุการณ์ในการระงับหรือลดผลแห่งความเสียหายที่เกิดหรืออาจจะเกิดจากสาธารณภัยนั้น หน่วยงานที่จะดำเนินการดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับผิดชอบในพื้นที่ที่เกิดสาธารณภัยดังกล่าว ประกอบกับนโยบายของรัฐที่จะกระจายอำนาจในการจัดทำภารกิจต่าง ๆ ของรัฐให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่างพระราชบัญญัตินี้จึงกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับผิดชอบในพื้นที่ที่เกิดสาธารณภัยเป็นหน่วยงานเบื้องต้นในการดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยมีผู้อำนวยการจังหวัด (ผู้ว่าราชการจังหวัด) และผู้อำนวยการกลาง (อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) เป็นผู้ประสานให้ความช่วยเหลือ โดยร่างพระราชบัญญัตินี้ให้ความหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวว่า “องค์กรปกครองส่วน

ท้องถิ่นแห่งพื้นที่” (บทนิยามคำว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่” หมายความว่า เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งแต่ไม่รวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกรุงเทพมหานคร (ร่างมาตรา ๔)) ซึ่งกำหนดให้มีหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่นของตน โดยมีผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นเป็นผู้รับผิดชอบในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่น และมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัดและผู้ช่วยผู้อำนวยการจังหวัดตามที่ได้รับมอบหมาย

สำหรับในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้อำนวยการท้องถิ่นในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่นของตนนั้น ผู้อำนวยการท้องถิ่นมีอำนาจสั่งการ ควบคุม และกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานและอาสาสมัครให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ และมีปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้น เป็นผู้ช่วยผู้อำนวยการท้องถิ่น รับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่นของตนและมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการท้องถิ่นตามที่ได้รับมอบหมาย

(๒) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ตามที่ได้กล่าวไว้ข้างต้นว่าในข้อเท็จจริงสาธารณภัยที่เกิดขึ้นจะเกิดในพื้นที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในการปกครองดูแลพื้นที่ การที่จะดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นได้อย่างรวดเร็วและทันต่อเหตุการณ์ทั้งในด้านการป้องกัน บรรเทา ระวังหรือลดผลแห่งความเสียหายที่เกิดหรืออาจจะเกิดจากสาธารณภัยนั้น หน่วยงานแรกที่จะเข้าดำเนินการดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับผิดชอบในพื้นที่ที่เกิดสาธารณภัยนั้น เพราะฉะนั้น ในกระบวนการของการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จึงต้องกำหนดกลไกและกระบวนการโดยเริ่มจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลัก โดยมีระดับจังหวัดซึ่งมีผู้อำนวยการจังหวัด (ผู้ว่าราชการจังหวัด) เป็นผู้รับผิดชอบ และระดับประเทศ ซึ่งมีผู้อำนวยการกลาง (อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) เป็นผู้รับผิดชอบในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทั่วประเทศประสานให้ความช่วยเหลือ เพื่อให้การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นไปอย่างเป็นระบบ รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ ซึ่งกระบวนการของการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมีสาระสำคัญดังนี้

๑) เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ใด กำหนดให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นมีอำนาจและหน้าที่เข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยโดยเร็ว เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยหรือผู้ได้รับอันตรายหรือความเสียหาย รวมทั้งระงับหรือลดผลแห่งความเสียหายที่เกิดหรืออาจจะเกิดจากสาธารณภัยนั้นในเบื้องต้นก่อน และแจ้งให้ผู้ช่วยผู้อำนวยการจังหวัด (นายอำเภอ) ที่รับผิดชอบในเขตพื้นที่นั้นและผู้อำนวยการจังหวัด (ผู้ว่าราชการจังหวัด) ทราบทันที ซึ่งบุคคลดังกล่าวจะเข้าช่วยเหลือในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของผู้อำนวยการท้องถิ่นและประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการให้ความช่วยเหลือในกรณีอยู่

นอกเหนืออำนาจของผู้อำนวยการท้องถิ่น ซึ่งในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ช่วยผู้อำนวยการจังหวัด และผู้อำนวยการจังหวัดกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้อำนวยการท้องถิ่น โดยให้ผู้ช่วยผู้อำนวยการจังหวัดสั่งการได้สำหรับในเขตอำเภอพื้นที่ของตน และให้ผู้อำนวยการจังหวัดสั่งการได้สำหรับในเขตจังหวัด (ร่างมาตรา ๑๖ และร่างมาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง)

๒) ในกรณีจำเป็นเพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้น กำหนดให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นสามารถขอความช่วยเหลือจากเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐที่อยู่นอกเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ของตนได้ โดยให้แจ้งให้ผู้ช่วยผู้อำนวยการจังหวัดหรือผู้อำนวยการจังหวัด เพื่อสั่งการโดยเร็วต่อไป นอกจากนี้ ในกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยใด กำหนดให้ผู้อำนวยการจังหวัดจะสั่งการให้หน่วยงานของรัฐ เจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือบุคคลใด กระทำหรืองดเว้นการกระทำใดที่มีผลกระทบต่อ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยนั้นก็ได้ โดยคำสั่งดังกล่าวให้มีผลบังคับเป็นระยะเวลาตามที่กำหนดในคำสั่ง แต่ต้องไม่เกินยี่สิบสี่ชั่วโมง เพื่อเป็นมาตรการในการบังคับการให้การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยนั้นเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ สำหรับในกรณีที่มีความจำเป็นต้องให้คำสั่งดังกล่าวมีผลบังคับเกินยี่สิบสี่ชั่วโมง ให้เป็นอำนาจของผู้บัญชาการที่จะสั่งการได้ตามความจำเป็นแต่ต้องไม่เกินเจ็ดวัน เพื่อให้ผู้ซึ่งมีอำนาจและความรับผิดชอบชั้นเหนือขึ้นไป สามารถตรวจสอบความจำเป็นและมาตรการที่จะใช้บังคับนั้นให้เกิดความถูกต้องและเหมาะสม (ร่างมาตรา ๑๗ วรรคสองและวรรคสาม)

๓) สำหรับในกรณีที่หากพื้นที่ที่เกิดหรือจะเกิดสาธารณภัยดังกล่าว อยู่ในความรับผิดชอบของผู้อำนวยการท้องถิ่นหลายคน เพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นเป็นไปด้วยความรวดเร็วและเป็นประโยชน์แก่พื้นที่ที่เกิดสาธารณภัยทั้งหมด กำหนดให้ผู้อำนวยการประจำท้องถิ่นคนหนึ่งคนใด จะใช้อำนาจหรือปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๑๖ ไปพลางก่อนก็ได้ แล้วให้แจ้งผู้อำนวยการท้องถิ่นอื่นทราบโดยเร็ว และกำหนดให้เป็นหน้าที่ของ ผู้อำนวยการท้องถิ่นที่มีพื้นที่ที่ติดต่อกับหรือใกล้เคียงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้น ที่จะสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นนั้น เพื่อระดมความช่วยเหลือจากพื้นที่ใกล้เคียงในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยนั้นมีให้ลูกกลมหรือแพร่ขยายไปในพื้นที่อื่น หรือลดความเสียหายที่จะเกิดขึ้น (ร่างมาตรา ๑๗ วรรคสี่ และร่างมาตรา ๑๘)

๔) เนื่องด้วยสาธารณภัยอาจเกิดได้ตลอดเวลาและสถานที่ การที่ กำหนดให้ผู้อำนวยการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้เป็นผู้ต้องรับผิดชอบในการเข้าดำเนินการ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเสียทุกกรณี ในข้อเท็จจริงไม่อาจจะดำเนินการได้ และเมื่อ ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้บัญญัติให้มีเจ้าพนักงาน (บทนิยามคำว่า “เจ้าพนักงาน” หมายความว่า ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่ต่าง ๆ ตาม พระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)) ซึ่งในแต่ละพื้นที่ย่อมจะมีเจ้าพนักงานดังกล่าวอยู่จำนวนหนึ่ง เพื่อประโยชน์ในการเข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเบื้องต้นก่อนที่ผู้อำนวยการ จะเข้าดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป ซึ่งในการนี้ จึงกำหนดให้เป็นหน้าที่ของ เจ้าพนักงานที่ประสบสาธารณภัยที่จะต้องเข้าดำเนินการเบื้องต้นเพื่อระงับสาธารณภัยนั้น แล้ว

รับรายงานให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นที่รับผิดชอบในพื้นที่นั้นเพื่อส่งการต่อไป และในกรณีจำเป็นอันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ให้เจ้าพนักงานมีอำนาจดำเนินการใด ๆ เพื่อคุ้มครองชีวิตหรือป้องกันภัยอันตรายที่จะเกิดแก่บุคคลได้ ทั้งนี้ เพื่อให้อำนาจแก่เจ้าพนักงานที่จะเข้าดำเนินการในเบื้องต้นด้วย (ร่างมาตรา ๑๙)

๕) กำหนดอำนาจของผู้อำนวยการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในกรณีที่เกิดสาธารณภัยและภัยอันตรายจากสาธารณภัยนั้นใกล้ถึง โดยกำหนดให้ผู้อำนวยการมีอำนาจสั่งให้เจ้าพนักงานดัดแปลง ทำลาย หรือเคลื่อนย้ายสิ่งก่อสร้าง วัสดุ หรือทรัพย์สินของบุคคลใดที่เป็นอุปสรรคแก่การบำบัดปิดป้องภัยอันตรายได้ ทั้งนี้ เฉพาะเท่าที่จำเป็นแก่การยับยั้งหรือแก้ไขความเสียหายที่จะเกิดขึ้นจากสาธารณภัยนั้น อย่างไรก็ตาม สิ่งก่อสร้าง วัสดุ หรือทรัพย์สินบางประการมีหรือใช้เพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของส่วนรวม เช่น เขื่อน พังกันน้ำ หรือกระสอบทรายกั้นน้ำ แต่เพื่อบำบัดปิดป้องภัยอันตรายที่จะเกิดหรือเกิดขึ้นแล้วมิให้มีผลกระทบอย่างร้ายแรง และมีความจำเป็นต้องดำเนินการกับบรรดาสิ่งก่อสร้าง วัสดุ หรือทรัพย์สินที่ใช้เพื่อป้องกันภัยส่วนรวมดังกล่าว ก็ให้สามารถกระทำเท่าที่จำเป็น

อนึ่ง แม้ผู้อำนวยการจะมีอำนาจสั่งการให้ดัดแปลง ทำลาย หรือเคลื่อนย้ายสิ่งก่อสร้าง วัสดุ หรือทรัพย์สินที่เป็นอุปสรรคแก่การบำบัดปิดป้องภัยอันตรายได้ ตามที่กำหนดไว้ข้างต้นก็ตาม แต่ในการดัดแปลง ทำลาย หรือเคลื่อนย้ายสิ่งก่อสร้าง วัสดุ หรือทรัพย์สินดังกล่าว จะมีผลทำให้เกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตพื้นที่อื่นหรือก่อให้เกิดความเสียหายเพิ่มขึ้นแก่เขตพื้นที่อื่นแล้ว ผู้อำนวยการท้องถิ่นจะใช้อำนาจดังกล่าวมิได้ เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากผู้อำนวยการจังหวัด ทั้งนี้ เพื่อป้องกันมิให้เกิดกรณีเพื่อประโยชน์ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่ของตน หรือกรณีที่มีการสร้างสิ่งก่อสร้าง วัสดุ หรือทรัพย์สินที่ใช้เพื่อป้องกันภัยส่วนรวม แต่มีผลให้พื้นที่ของตนต้องรับผลจากสาธารณภัยนั้น จึงสั่งให้มีการดัดแปลง ทำลาย หรือเคลื่อนย้ายสิ่งก่อสร้าง วัสดุ หรือทรัพย์สินดังกล่าว จนทำให้พื้นที่อื่นหรือส่วนรวมเกิดความเสียหายด้วย (ร่างมาตรา ๒๐)

๖) ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในบางกรณีอาจต้องเข้าไปในอาคารหรือสถานที่ที่บุคคลอื่นมีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองอยู่ซึ่งตามปกติไม่อาจเข้าไปได้ เพราะจะเป็นการล่วงละเมิดสิทธิในทรัพย์สินของผู้นั้น เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงได้กำหนดให้ในกรณีจำเป็นให้เจ้าพนักงานเข้าไปในอาคารหรือสถานที่ที่อยู่ใกล้เคียงกับบริเวณที่เกิดสาธารณภัยเพื่อทำการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้ แต่การเข้าป้อนั้นจะกระทำต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารหรือสถานที่แล้ว เว้นแต่ไม่มีเจ้าของหรือผู้ครอบครองอยู่ในเวลานั้นหรือเมื่ออยู่ภายใต้การควบคุมของผู้อำนวยการ ก็ให้กระทำได้แม้เจ้าของหรือผู้ครอบครองจะไม่ได้อนุญาต โดยยังคงถือหลักการในเรื่องของกรรมสิทธิ์และสิทธิครอบครองในอาคารหรือสถานที่นั้นอยู่ และการที่จะเข้าไปได้โดยไม่ต้องได้รับอนุญาตนั้นก็จะมีได้เฉพาะกรณีจำเป็นหรือกระทำการภายใต้คำสั่งของผู้อำนวยการที่มีอำนาจตามกฎหมายที่จะเข้าไปหรือใช้อาคารหรือสถานที่ใดเพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

นอกจากนั้น เพื่อป้องกันความเสียหายอันอาจเกิดแก่ทรัพย์สินในอาคารหรือสถานที่ของเจ้าของหรือผู้ครอบครอง ได้กำหนดให้กรณีที่ทรัพย์สินที่อยู่ในอาคารหรือสถานที่นั้น เป็นสิ่งที่ทำให้เกิดสาธารณภัยได้ง่าย เจ้าพนักงานมีอำนาจสั่งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองขนย้ายทรัพย์สินนั้นออกจากอาคารหรือสถานที่ดังกล่าวได้ อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานดังกล่าว กำหนดให้เจ้าพนักงานมีอำนาจขนย้ายทรัพย์สินนั้นได้ตามความจำเป็นแก่การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยเจ้าพนักงานไม่ต้องรับผิดชอบบรรดาความเสียหายอันเกิดจากการกระทำดังกล่าว เนื่องจากได้มีการแจ้งให้ผู้เป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองได้ทราบเพื่อดำเนินการแล้ว (ร่างมาตรา ๒๑)

๗) เพื่อให้เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อยในการบรรเทาสาธารณภัย ได้กำหนดให้ผู้อำนวยการและเจ้าพนักงานซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการดังต่อไปนี้

- จัดให้มีสถานที่ชั่วคราวเพื่อให้ผู้ประสบภัยอยู่อาศัยหรือรับการปฐมพยาบาลและการรักษาทรัพย์สินของผู้ประสบภัย
- จัดระเบียบการจราจรชั่วคราวในบริเวณที่เกิดภัยและบริเวณใกล้เคียงเพื่อประโยชน์ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- ปิดกั้นมิให้ผู้ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องเข้าไปในบริเวณที่เกิดภัยและบริเวณใกล้เคียง
- จัดให้มีการรักษาความสงบเรียบร้อยและป้องกันเหตุโจรผู้ร้าย
- ช่วยเหลือผู้ประสบภัย และช่วยขนย้ายทรัพย์สินในบริเวณที่เกิดภัยและบริเวณใกล้เคียง เมื่อเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินร้องขอ

สำหรับการปฏิบัติหน้าที่นั้น ผู้อำนวยการหรือเจ้าพนักงานซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการจะจัดให้มีเครื่องหมายหรืออาณัติสัญญาณเพื่อใช้ในการกำหนดสถานที่หรือการดำเนินการใดดังกล่าวก็ได้ และผู้อำนวยการหรือเจ้าพนักงานนั้นจะดำเนินการเองหรือมอบหมายให้พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจในพื้นที่เป็นผู้ดำเนินการหรือช่วยดำเนินการก็ได้ โดยในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย จะมอบหมายให้องค์การสาธารณกุศลเป็นผู้ดำเนินการหรือช่วยดำเนินการด้วยก็ได้ (ร่างมาตรา ๒๒)

๘) กำหนดให้ผู้บัญชาการ รองผู้บัญชาการ ผู้อำนวยการ และเจ้าพนักงานซึ่งได้รับมอบหมายมีอำนาจสั่งอพยพผู้ซึ่งอยู่ในพื้นที่ที่จะก่อให้เกิดภัยอันตรายหรือกีดขวางต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานออกจากพื้นที่ หรือจะประกาศห้ามมิให้บุคคลใด ๆ เข้าไปอยู่อาศัยหรือดำเนินการใดในพื้นที่ดังกล่าวก็ได้ โดยประกาศดังกล่าวให้กำหนดระยะเวลาการห้ามและเขตพื้นที่ที่ห้ามตามที่จำเป็นไว้ด้วย (ร่างมาตรา ๒๓ และร่างมาตรา ๒๔)

๙) ในกรณีที่สาธารณภัยได้สิ้นสุดหรือผ่านพ้นไป การให้การสงเคราะห์ พื้นฟู และเยียวยาความเสียหายที่เกิดขึ้นกับผู้ประสบภัยหรือผู้ซึ่งได้รับภัยอันตรายหรือความเสียหายจากสาธารณภัยดังกล่าว เป็นเรื่องสำคัญที่ต้องเป็นไปอย่างรวดเร็วและเหมาะสม จึงได้กำหนดให้ผู้อำนวยการในเขตพื้นที่รับผิดชอบสำรวจความเสียหายจากสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

และจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ประสบภัยและทรัพย์สินที่เสียหายไว้เป็นหลักฐาน พร้อมทั้งออกหนังสือรับรองให้ผู้ประสบภัยไว้เป็นหลักฐานในการรับการสงเคราะห์และฟื้นฟู โดยอย่างน้อยในหนังสือรับรองดังกล่าวต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับการสงเคราะห์ และการฟื้นฟูที่ผู้ประสบภัยมีสิทธิได้รับจากทางราชการ พร้อมทั้งระบุหน่วยงานที่เป็นผู้ให้การสงเคราะห์หรือฟื้นฟูและสถานที่ติดต่อของหน่วยงานนั้นไว้ด้วย เพื่อให้ผู้ประสบภัยหรือผู้ซึ่งได้รับภัยอันตรายหรือความเสียหาย ได้ทราบว่าตน จะได้รับการช่วยเหลือหรือสงเคราะห์ในความเสียหายกรณีใดบ้าง และสามารถติดต่อหรือร้องขอต่อหน่วยงานใดในการดำเนินการดังกล่าว สำหรับแบบของหนังสือนั้นให้เป็นไปตามที่อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกำหนด

นอกจากนั้น กำหนดให้กรณีที่เกิดสาธารณภัยของประสบภัยที่สูญหายหรือเสียหายเนื่องจากสาธารณภัยที่เกิดขึ้น เมื่อผู้ประสบภัยร้องขอต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ที่เกิดสาธารณภัยหรือที่เป็นภูมิลำเนาของผู้ประสบภัย ให้เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นแจ้งให้หน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องทราบ และให้หน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องออกเอกสารทางราชการดังกล่าวให้ใหม่ตามหลักฐานที่อยู่ในความครอบครองของตนส่งมอบให้แก่ผู้ประสบภัยหรือส่งมอบผ่านทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ที่เป็นผู้แจ้ง ทั้งนี้ โดยผู้ประสบภัยไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมหรือค่าบริการใด (ร่างมาตรา ๒๕)

๑๐) ในกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยกระบวนการตามปกติที่กล่าวมานั้นไม่อาจดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยนั้นได้ จำเป็นต้องอาศัยการสั่งการและความร่วมมือจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถป้องกันและบรรเทาความร้ายแรงของสาธารณภัยดังกล่าว คณะรัฐมนตรีจะมอบหมายให้นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายมีอำนาจสั่งการผู้บัญชาการ ผู้อำนวยการ หน่วยงานของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยก็ได้ (ร่างมาตรา ๒๖)

(๓) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตกรุงเทพมหานคร

เนื่องจากกรุงเทพมหานครเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการปกครองในรูปแบบการบริหารงานเป็นพิเศษแตกต่างจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น กล่าวคือ เป็นการปกครองท้องถิ่นที่มีเขตพื้นที่ทั้งจังหวัดแต่เพียงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเดียว มิได้มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่นซ้อนทับในพื้นที่เหมือนองค์การบริหารส่วนจังหวัด และตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ ยังได้กำหนดไว้ว่าบรรดากฎหมาย กฎ ระเบียบ ต่าง ๆ ที่อ้างถึงจังหวัดในฐานะซึ่งเป็นราชการส่วนภูมิภาคให้หมายความถึงกรุงเทพมหานครด้วย รวมทั้งโครงสร้างบริหารงานก็มีความแตกต่างจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่น นอกจากนั้น กรุงเทพมหานครยังเป็นเมืองหลวงของประเทศ ดังนั้นคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) จึงมีมติให้กำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตกรุงเทพมหานครเป็นอีกหมวดหนึ่งโดยเฉพาะ ซึ่งมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นผู้อำนวยการ กรุงเทพมหานคร รับผิดชอบในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตกรุงเทพมหานคร โดยมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- จัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร ซึ่งต้องสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ เพื่อนำแนวทางและมาตรการต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติไปใช้ให้เหมาะสมกับสภาพในพื้นที่ของกรุงเทพมหานคร

- กำกับดูแลการฝึกอบรมอาสาสมัครของกรุงเทพมหานคร เพื่อให้หน่วยงานของกรุงเทพมหานครที่เกี่ยวข้องจัดให้มีการฝึกอบรมเกี่ยวกับมาตรการและวิธีการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้เป็นไปอย่างถูกต้อง เหมาะสม และเป็นระบบ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ให้มีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

- จัดให้มีวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ ยานพาหนะ เพื่อใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามที่กำหนดในแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรุงเทพมหานคร เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ ของกรุงเทพมหานครเกี่ยวข้องกับการบรรเทาสาธารณภัยมีความพร้อมและเข้าใจในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อันจะเป็นประโยชน์ในการป้องกันและบรรเทาความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสาธารณภัยนั้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสนับสนุนและให้ความช่วยเหลือแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีพื้นที่ติดต่อกับหรือใกล้เคียงในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเพื่อเป็นการประสานความร่วมมือในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้นในพื้นที่

- ดำเนินการให้การสงเคราะห์เบื้องต้นแก่ผู้ประสบภัย หรือผู้ได้รับบาดเจ็บหรือเสียหายจากสาธารณภัย รวมตลอดทั้งการรักษาความสงบเรียบร้อย และการปฏิบัติการใด ๆ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้การช่วยเหลือหรือเข้าดูแลความเรียบร้อยได้อย่างรวดเร็วและเหมาะสมกับภัยและความเสียหายที่เกิดขึ้น

- แต่งตั้งเจ้าพนักงานเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในเขตกรุงเทพมหานคร และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ผู้บัญชาการและผู้อำนวยการกลางมอบหมาย

นอกจากนั้น เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครมีอำนาจที่จะสั่งการส่วนราชการและหน่วยงานของ กรุงเทพมหานคร รวมทั้งหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรุงเทพมหานคร และมีอำนาจสั่งการ ควบคุม และกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงาน และอาสาสมัครให้ปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย

สำหรับในการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรุงเทพมหานครจะต้องจัดทำให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญเช่นเดียวกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

รวมทั้งสาระสำคัญอื่นเพื่อให้เหมาะสมกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่ของ กรุงเทพมหานคร ดังต่อไปนี้ (ร่างมาตรา ๒๘)

- การจัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น โครงสร้าง และผู้มีอำนาจสั่งการด้านต่าง ๆ ในการป้องกัน บรรเทา และระงับสาธารณภัย และความเดือดร้อนของประชาชน

- แผนและขั้นตอนของกรุงเทพมหานคร ในการจัดหาวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ ยานพาหนะ เพื่อใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และการจัดให้มีเครื่องหมายสัญญาณ หรือสิ่งอื่นใด ในการแจ้งให้ประชาชนได้ทราบถึงการเกิดหรือจะเกิด สาธารณภัย

- แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ กรุงเทพมหานคร เพื่อให้บรรดาหน่วยงานและเขตต่าง ๆ ของกรุงเทพมหานครมีความรู้ความ เข้าใจและมีแผนงานที่ชัดเจนในการเข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นอย่างมี ประสิทธิภาพ

- แผนการประสานงานกับองค์การสาธารณกุศล เพื่อให้หน่วยงาน ภาคเอกชนที่จะเข้าช่วยเหลือในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยสามารถเข้าร่วมและปฏิบัติ หน้าที่ร่วมกับหน่วยงานภาครัฐได้อย่างมีระบบและเป็นไปในแนวทางและมาตรการที่เหมาะสม

เพื่อให้การจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรุงเทพมหานครเป็นไปอย่างรอบคอบและเหมาะสมกับพื้นที่ รวมทั้งเกิดความร่วมมือกับ หน่วยงานภาคต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้กำหนดให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้ง คณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วยผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นประธานกรรมการ ปลัดกรุงเทพมหานครเป็นรองประธานกรรมการ และกรรมการอื่น ซึ่งประกอบด้วยกรรมการ ผู้แทนส่วนราชการหรือหน่วยงานของกรุงเทพมหานครตามจำนวนที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เห็นสมควร ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรรมการผู้แทนองค์การสาธารณกุศลใน กรุงเทพมหานครตามจำนวนที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเห็นสมควร และกรรมการผู้แทน ชุมชนในกรุงเทพมหานครตามจำนวนที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเห็นสมควร เพื่อจัดทำ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานครเสนอผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ประกาศใช้ต่อไป (ร่างมาตรา ๒๙)

(๒) กำหนดให้ปลัดกรุงเทพมหานครเป็นรองผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร มีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครมอบหมาย โดยในการปฏิบัติหน้าที่ของ รองผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้อำนวยการ กรุงเทพมหานครด้วย และเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการควบคุมดูแลพื้นที่ของ กรุงเทพมหานคร กำหนดให้ความรับผิดชอบ อำนาจหน้าที่ของปลัดกรุงเทพมหานคร ในฐานะรองผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครนี้ ปลัดกรุงเทพมหานครจะมอบหมายให้รองปลัด กรุงเทพมหานครเป็นผู้ช่วยปฏิบัติด้วยก็ได้ (ร่างมาตรา ๓๐)

เนื่องด้วยในการปกครองของกรุงเทพมหานครตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ ได้แบ่งการปกครองในระดับพื้นที่ของกรุงเทพมหานครออกเป็นเขต และแต่ละเขตมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการบริหารงานของกรุงเทพมหานครในพื้นที่เขตนั้น จึงได้กำหนดให้ผู้อำนวยการเขตในแต่ละเขตของกรุงเทพมหานครเป็นผู้ช่วยผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร รับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตของตน และมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครตามที่ได้รับมอบหมาย และกำหนดให้อำนาจผู้ช่วยผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครที่จะสั่งการส่วนราชการและหน่วยงานของกรุงเทพมหานครที่อยู่ในเขตพื้นที่ให้ช่วยเหลือหรือร่วมมือในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร และมีอำนาจสั่งการ ควบคุม และกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานและอาสาสมัครของกรุงเทพมหานครให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้เช่นเดียวกับผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร และเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการควบคุมดูแลพื้นที่เขตนั้น กำหนดให้มีความรับผิดชอบ อำนาจ และหน้าที่ของผู้อำนวยการเขตในฐานะผู้ช่วยผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครดังกล่าว ผู้อำนวยการเขตจะมอบหมายให้ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขตเป็นผู้ช่วยปฏิบัติด้วยก็ได้ (ร่างมาตรา ๓๑)

(๓) กำหนดกระบวนการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในเขตกรุงเทพมหานคร โดยในชั้นแรกเมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตกรุงเทพมหานคร ให้ผู้ช่วยผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครมีหน้าที่เข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยโดยเร็ว และแจ้งให้ผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครและรองผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครทราบทันที โดยในกระบวนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยนั้น ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเช่นเดียวกับกรณีของผู้อำนวยการท้องถิ่นและผู้อำนวยการจังหวัดมาใช้บังคับโดยอนุโลม และในกรณีที่ต้องการให้หน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐมาช่วยเหลือหรือสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของกรุงเทพมหานคร ให้ผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครขอความช่วยเหลือในการป้องกันและระงับสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในเขตกรุงเทพมหานครจากเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นหรือหน่วยงานของรัฐ และเมื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นหรือหน่วยงานของรัฐนั้นได้รับแจ้งแล้ว ให้เป็นหน้าที่ที่จะต้องดำเนินการให้ความช่วยเหลือในการป้องกันฯ โดยเร็ว (ร่างมาตรา ๓๓)

(๔) เจ้าพนักงานและอาสาสมัคร

๑) กำหนดให้ผู้อำนวยการระดับต่าง ๆ มีอำนาจแต่งตั้งเจ้าพนักงาน เพื่อปฏิบัติหน้าที่ และกำหนดเขตอำนาจในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงาน (ร่างมาตรา ๓๔) ดังต่อไปนี้

- ผู้อำนวยการกลาง มีอำนาจแต่งตั้งเจ้าพนักงานซึ่งสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ทั่วราชอาณาจักร

- ผู้อำนวยการจังหวัด มีอำนาจแต่งตั้งเจ้าพนักงานซึ่งปฏิบัติหน้าที่ได้ในเขตจังหวัดที่ผู้อำนวยการจังหวัดรับผิดชอบหรือตามที่กฎหมายกำหนด

- ผู้อำนวยการท้องถิ่น มีอำนาจแต่งตั้งเจ้าพนักงานซึ่งปฏิบัติหน้าที่ได้
ในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผู้อำนวยการท้องถิ่นรับผิดชอบหรือตามที่กฎหมายกำหนด

- ผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร มีอำนาจแต่งตั้งเจ้าพนักงานซึ่งปฏิบัติ
หน้าที่ได้ในเขตกรุงเทพมหานครหรือตามที่กฎหมายกำหนด

สำหรับหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงาน
ให้เป็นไปตามระเบียบของกระทรวงมหาดไทย

๒) กำหนดมาตรการเพื่อให้เกิดการประสานงานกันระหว่างหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะกรณี
ที่ยื่นนอกเหนืออำนาจของผู้อำนวยการที่จะสั่งการตามพระราชบัญญัตินี้ จึงได้กำหนดให้กรณีที่
ผู้อำนวยการหรือเจ้าพนักงานพบว่าอาคารหรือสถานที่ใดมีสภาพที่อาจก่อให้เกิดสาธารณภัยได้
โดยง่ายหรือมีวัสดุหรือสิ่งของใดในอาคารหรือสถานที่ใดที่อาจก่อให้เกิดสาธารณภัยได้ ให้แจ้ง
พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นทราบเพื่อตรวจสอบตามอำนาจหน้าที่ต่อไป
เช่น ตรวจสอบพบว่าอาคารใดไม่ได้มาตรฐานหรืออยู่ในสภาพที่ไม่ปลอดภัยอาจก่อให้เกิด
อันตรายขึ้นได้ ก็ให้มีอำนาจแจ้งเจ้าพนักงานควบคุมอาคารเพื่อทำการตรวจสอบตามกฎหมาย
ควบคุมอาคาร เป็นต้น (ร่างมาตรา ๓๕)

๓) ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยนั้น บางพื้นที่หรือด้วยจำนวน
อัตรากำลังของเจ้าพนักงานที่จะปฏิบัติหน้าที่มีไม่เพียงพอ หรือเพื่อให้เกิดความร่วมมือของ
ประชาชนในพื้นที่ จึงได้กำหนดให้ผู้อำนวยการอาจจัดให้มีอาสาสมัครในพื้นที่ที่รับผิดชอบ
เพื่อปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยกำหนดให้การบริหารและกำกับดูแล
อาสาสมัคร การคัดเลือก เครื่องแต่งกาย เครื่องหมาย บัตรประจำตัว สิทธิ หน้าที่ และวินัยของ
อาสาสมัคร ให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด (ร่างมาตรา ๓๖)

๔) กำหนดแนวทางการปฏิบัติตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
จังหวัด และวิธีการประสานงาน ในการปฏิบัติหน้าที่ระหว่างเจ้าพนักงานกับองค์การสาธารณกุศล
ที่เข้ามาช่วยเหลือการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานในระหว่างเกิดสาธารณภัย โดยให้ผู้อำนวยการ
หรือเจ้าพนักงานที่ได้รับมอบหมายมีอำนาจมอบหมายภารกิจหรือจัดสถานที่ให้องค์การสาธารณ
กุศลและบุคคลดังกล่าวในการให้ความช่วยเหลือได้ตามที่เห็นสมควร นอกจากนั้น เพื่อให้การ
ช่วยเหลือหรือบรรเทาสาธารณภัยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ให้ผู้อำนวยการแจ้งให้องค์การ
สาธารณกุศลและบุคคลที่มีวัตถุประสงค์ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่อยู่ในพื้นที่
ที่รับผิดชอบทราบถึงแนวทางการปฏิบัติตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดและ
วิธีการประสานงานในการปฏิบัติหน้าที่ (ร่างมาตรา ๓๗)

นอกจากได้กำหนดถึงบทบาทและอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานและ
อาสาสมัครป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแล้ว ได้กำหนดหลักการและแนวทางในเรื่องที่เกี่ยวข้อง
เพื่อให้การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนี้

(๑) กำหนดให้ผู้ที่ได้ดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตาม
อำนาจหน้าที่ และได้กระทำไปพอสมควรแก่เหตุและมีได้ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง

ให้ผู้ดำเนินการนั้นพ้นจากความผิดและความรับผิดทั้งปวง และถ้าการดำเนินการดังกล่าวก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของผู้ซึ่งมิใช่เป็นผู้ได้รับประโยชน์จากการบำบัดภัยอันตรายจากสาธารณภัยนั้น ให้ทางราชการชดเชยความเสียหายที่เกิดขึ้นให้แก่ผู้นั้น ทั้งนี้ เพื่อคุ้มครองผู้ปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามพระราชบัญญัตินี้หรือผู้ซึ่งต้องปฏิบัติตามคำสั่งของผู้บัญชาการ ผู้อำนวยการ หรือเจ้าพนักงาน ซึ่งกระทำไปโดยพอสมควรแก่เหตุและมีได้ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง ไม่ต้องรับผิดในการกระทำและความเสียหายที่เกิดขึ้น แต่หากเกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของผู้ใดซึ่งมิใช่เป็นผู้ได้รับประโยชน์จากการบำบัดภัยอันตรายจากสาธารณภัยนั้น ให้ทางราชการชดเชยความเสียหายที่เกิดขึ้นให้แก่ผู้นั้นตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๓๘)

(๒) เพื่อให้การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามพระราชบัญญัตินี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีการพัฒนาและปรับปรุงแนวทางและมาตรการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้ทันสมัยและเหมาะสมกับภัยที่จะเกิดหรือเกิดขึ้นอยู่เสมอ ได้กำหนดให้ในกรณีที่ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสาธารณภัยหรือการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ได้กำหนดไว้ในแผนต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้เปลี่ยนแปลงไปหรือแผนดังกล่าวได้ใช้มาครบห้าปีแล้ว ให้เป็นหน้าที่ของผู้ซึ่งรับผิดชอบในการจัดทำแผนดังกล่าวปรับปรุง หรือทบทวนแผนที่อยู่ในความรับผิดชอบของตนโดยเร็ว (ร่างมาตรา ๓๙)

(๓) กำหนดให้มีรูปแบบ เครื่องหมาย และหนังสือสำคัญประจำตัวสำหรับเจ้าพนักงาน และอาสาสมัครเพื่อแสดงตัวขณะปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยรายละเอียดของรูปแบบ เครื่องหมาย และหนังสือสำคัญประจำตัวดังกล่าวให้เป็นไปตามแบบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด (ร่างมาตรา ๔๐)

(๔) กำหนดให้การดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตทหารหรือที่เกี่ยวกับกิจการ เจ้าหน้าที่ หรือทรัพย์สินในราชการทหารให้เป็นไปตามความตกลงเป็นหนังสือร่วมกันระหว่างผู้บัญชาการจังหวัดหรือผู้บัญชาการกรุงเทพมหานครและผู้บังคับบัญชาของทหารในเขตพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๔๑)

(๕) บทกำหนดโทษ

โดยที่มาตรการและกระบวนการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามพระราชบัญญัตินี้ มุ่งให้เกิดความร่วมมือในการดำเนินการทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และหน่วยงานหรือองค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง การกำหนดโทษสำหรับความผิดตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัตินี้จึงมุ่งเพื่อเป็นมาตรการในการป้องปรามมิให้เกิดสาธารณภัยและเพื่อควบคุมความสงบเรียบร้อยในระหว่างการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และหากความผิดใดได้มีการกำหนดโทษไว้ในประมวลกฎหมายอาญาแล้ว ก็ให้บังคับเป็นไปตามบทบัญญัติตามประมวลกฎหมายอาญานั้น

(๖) บทเฉพาะกาล

(๑) กำหนดระยะเวลาในการดำเนินการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จ และในระหว่างที่ยังจัดทำแผนดังกล่าวไม่แล้วเสร็จ ให้การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นไปตามแผนที่เกี่ยวข้องที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๔๘)

(๒) กำหนดให้ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่จัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๖ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔๙)

(๓) กำหนดให้กฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติป้องกันและระงับอัคคีภัย พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังใช้บังคับได้ต่อไป เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕๐)

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0619/

0563



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

/6 มกราคม 2550

เรื่อง แจ้งยืนยันร่างพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร 0901/415 ลงวันที่ 20 ธันวาคม 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีหนังสือแจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการตรวจพิจารณาร่างกฎหมายของสำนักงานฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 สิงหาคม 2549 ว่า หากมีการแก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญ ให้มีการยืนยันความเห็นชอบจากรัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือผู้บังคับบัญชาสูงสุดของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง โดยให้แจ้งความเห็นเป็นหนังสือต่อสำนักงานฯ ก่อนเสนอเรื่องเสร็จไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน 14 วัน นับแต่วันที่ได้รับร่างกฎหมายที่สำนักงานฯ ตรวจพิจารณา และขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พิจารณาแจ้งยืนยันความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว เพื่อสำนักงานฯ จักได้ดำเนินการต่อไป นั้น

กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วขอยืนยันความเห็นชอบในร่างพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอารีย์ วงศ์อารยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักมาตรฐานการป้องกันสาธารณภัย

โทร.0-2243-0028

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0619/ 125



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

๕ มกราคม 2550

เรื่อง แจ้งยืนยันร่างพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร 0901/416 ลงวันที่ 20 ธันวาคม 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีหนังสือแจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการตรวจพิจารณาร่างกฎหมายของสำนักงานฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 สิงหาคม 2549 ว่า หากมีการแก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญ ให้มีการยืนยันความเห็นชอบจากรัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือผู้บังคับบัญชาสูงสุดของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง โดยให้แจ้งความเห็นเป็นหนังสือต่อสำนักงานฯ ก่อนเสนอเรื่องเสร็จไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน 14 วัน นับแต่วันที่ได้รับร่างกฎหมายที่สำนักงานฯ ตรวจพิจารณา และขอให้ปลัดกระทรวงมหาดไทย พิจารณาแจ้งยืนยันความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวก่อนการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว เพื่อสำนักงานฯ จักได้ดำเนินการต่อไป นั้น

กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วขอยืนยันความเห็นชอบในร่างพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพงศ์โพยม วาศภูติ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักมาตรการป้องกันสาธารณภัย

โทร.0-2243-0028

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0619/ 11444



กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ถนนอุทองนอก กทม. 10300

๗1. ธันวาคม 2549

เรื่อง แจ้งยืนยันร่างพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร 0901/417 ลงวันที่ 20 ธันวาคม 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีหนังสือแจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการตรวจพิจารณาร่างกฎหมายของสำนักงานฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 สิงหาคม 2549 ว่า หากมีการแก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญ ให้มีการยืนยันความเห็นชอบจากรัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือผู้บังคับบัญชาสูงสุดของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง โดยให้แจ้งความเห็นเป็นหนังสือต่อสำนักงานฯ ก่อนเสนอเรื่องเสร็จไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน 14 วัน นับแต่วันที่ได้รับร่างกฎหมายที่สำนักงานฯ ตรวจพิจารณา และขอให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พิจารณาแจ้งยืนยันความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว เพื่อสำนักงานฯ จักได้ดำเนินการต่อไป นั้น

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พิจารณาแล้วขอยืนยันความเห็นชอบในร่างพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนุชา โมกขะเวส)

อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักมาตรการป้องกันสาธารณภัย

โทร.0-2243-0028

โทรสาร 0-2243-0029