

ที่ นร ๐๙๐๑ / ๐๑๑๓

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓๑ มกราคม ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ความผิดฐานปลอมหนังสือเดินทาง)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๖๖๐
ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ความผิด
เกี่ยวกับหนังสือเดินทาง)
- (๒) ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวที่ตรวจพิจารณาแล้ว พร้อมแนบบันทึกข้อมูล ๑ แผ่น
- (๓) สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ที่ ยธ ๐๒๐๗/๐๘๑๓๔
ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๔๙
- (๔) สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๙๐๒
ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๙
- (๕) สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ดช ๐๐๓๑.๑๔/๖๐๖๖
ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๙
- (๖) สำเนาหนังสือสำนักงานศาลยุติธรรม ที่ ศย ๐๑๖/๓๗๘๙๒
ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๔๙
- (๗) สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส (สฝพก.) ๐๐๑๘/๑๕๖๘๗
ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๙

ตามหนังสือที่อ้างถึงควาว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่าง
พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ความผิดฐานปลอม
หนังสือเดินทาง) ที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจ
พิจารณา นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา(คณะที่ ๑๑)ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ความผิดเกี่ยวกับหนังสือเดินทาง) ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) โดยกระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) กระทรวงยุติธรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานศาลยุติธรรม และสำนักงานอัยการสูงสุด ได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๓) - (๗)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙

ฝ่ายกฎหมายกระบวนกรยุติธรรมทางอาญา

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๔๑๐, ๔๑๑

โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๕๑๖๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. (ความผิดเกี่ยวกับหนังสือเดินทาง)

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ความผิดฐานปลอมหนังสือเดินทาง) ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับประเด็นการอภิปรายและความเห็นส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้มีผู้แทนผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) กระทรวงยุติธรรม(สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม และผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริง และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกประกอบร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. สภาพปัญหา

เนื่องจากการปลอมหนังสือเดินทางเป็นเครื่องมือสำคัญที่องค์กรอาชญากรรมข้ามชาติใช้เพื่อแสวงหาประโยชน์และเป็นเครื่องมือในการกระทำความผิด โดยปรากฏข้อเท็จจริงว่าองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติได้เข้ามาใช้ประเทศไทยเป็นแหล่งปลอมหนังสือเดินทางเป็นจำนวนมาก ส่งผลกระทบอย่างยิ่งต่อความมั่นคงภายในและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ อีกทั้งปฏิญญากรุงเทพ (Bangkok Declaration) ข้อ ๒๗ ได้ให้ความสำคัญอย่างยิ่งในการจัดการกับปัญหาการใช้เอกสารและข้อมูลระบุตัวบุคคลปลอม กระทรวงยุติธรรมจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ความผิดฐานปลอมหนังสือเดินทาง) ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้มีความผิดฐานปลอมหนังสือเดินทางขึ้นใหม่เพื่อให้เป็นความผิดที่ต้องรับโทษหนักขึ้นยิ่งกว่าการกระทำความผิดฐานปลอมเอกสารทั่วไป และปรับปรุงอัตราโทษการปลอมหนังสือเดินทางของต่างประเทศกับการปลอมหนังสือเดินทางของประเทศไทยให้มีบทกำหนดโทษเท่ากัน เพื่อเป็นมาตรการในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

๒. หลักการของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ความผิดฐานปลอมหนังสือเดินทาง) ที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๑ เพิ่มนิยาม “หนังสือเดินทาง” (มาตรา ๑ (๑๕))

๑.๒ กำหนดให้การปลอมหนังสือเดินทางที่กระทำนอกราชอาณาจักร เป็นความผิดที่ต้องรับโทษในราชอาณาจักรตามมาตรา ๘ แห่งประมวลกฎหมายอาญา (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)

๑.๓ กำหนดให้การปลอมหนังสือเดินทางต้องระวางโทษหนักกว่าการปลอมเอกสารทั่วไป (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖๖)

๓. ความเห็นและข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ คณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย) มีประเด็นการอภิปรายที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับมาพิจารณาด้วย ๒ ประการ คือ

(๑) ควรกำหนดนิยาม “หนังสือเดินทาง” ให้มีความหมายครอบคลุมถึงเอกสารที่รัฐบาลออกให้บุคคลที่ไม่มีสัญชาติตนเพื่อใช้แทนหนังสือเดินทาง (Passport) เช่น หนังสือเดินทางสำหรับบุคคลต่างด้าว (Travel document for Aliens) หนังสือเดินทางฉุกเฉิน (Emergency Certificate) หนังสือเดินทางที่ออกโดยสหประชาชาติ (Laissez-passer) หนังสือสำหรับคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยพาณิชย์นาวี (Seaman's Discharge Book) รวมทั้งหนังสืออนุญาตให้เดินทางเข้าประเทศ (Visas) ทั้งนี้ ควรให้สอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศด้วย

(๒) ควรลงโทษหนักขึ้นสำหรับการปลอมหนังสือเดินทางเพื่อการค้า (โดยพิจารณาจากจำนวนหนังสือเดินทางปลอมกับผู้ร่วมกระทำความผิด) ผู้ใช้ให้กระทำความผิดและผู้สนับสนุนการกระทำความผิด

๓.๒ กระทรวงการต่างประเทศ มีความเห็นว่า นิยาม “หนังสือเดินทาง” ควรครอบคลุมหนังสือเดินทางและเอกสารที่ใช้แทนหนังสือเดินทางทุกชนิด ดังนี้

(๑) เอกสารที่รัฐบาลไทยออกให้แก่คนต่างด้าวเพื่อใช้แทนหนังสือเดินทางบางกรณี เช่น เอกสารสำหรับคนต่างด้าว (Travel Document for Aliens) ซึ่งออกให้คนต่างด้าวที่มีถิ่นที่อยู่ถาวรในราชอาณาจักรบางจำพวก เช่น บุคคลที่ไม่อาจขอรับหนังสือเดินทางหรือเอกสารเดินทางจากประเทศที่ตนเคยได้รับสัญชาติเดิม และเอกสารเดินทางฉุกเฉิน (Emergency Certificate) ซึ่งออกให้แก่คนต่างด้าวเพื่อเดินทางออกนอกราชอาณาจักร

(๒) เอกสารการเดินทางของสหประชาชาติ แลสเซ่ปาสเซ่ (Laissez-passer) ที่สหประชาชาติออกให้แก่เจ้าหน้าที่ของตนใช้แสดงตัวในการเดินทาง นอกจากนี้ รัฐบาลไทยโดยกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชย์นาวีได้ออกเอกสาร Seaman's Discharge Book สำหรับคนประจำเรือทั้งที่เป็นคนไทยและคนต่างด้าวที่ทำงานบนเรือไทยด้วย

๓.๓ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) ควรกำหนดความผิดฐานปลอมหนังสือเดินทางและการปลอมหนังสือเดินทางเพื่อการค้า ผู้ใช้หนังสือเดินทางปลอม ผู้ครอบครองหนังสือเดินทางปลอม ผู้กระเตรียมกระทำความผิดในฐานความผิดต่าง ๆ ดังกล่าวด้วย กำหนดให้ผู้ซื้อขายหนังสือเดินทางจริงของผู้อื่นต้องได้รับโทษด้วย และกำหนดให้ผู้ปลอมวีซ่าต้องได้รับโทษสูงขึ้น นอกจากนั้น ควรมีบทสันนิษฐานทางกฎหมายว่า การครอบครองหนังสือเดินทางปลอมนานกว่าหนึ่งปี หรือครอบครองหนังสือเดินทางเปล่าปลอมกว่าหนึ่งฉบับ ให้สันนิษฐานว่าครอบครองไว้เพื่อการค้า

(๒) ควรกำหนดความผิดเกี่ยวกับการปลอมหนังสือเดินทางเพื่อการค้า เป็นความผิดมูลฐานตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒

๓.๔ สำนักงานอัยการสูงสุด เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ แต่มีข้อสังเกตเพิ่มเติม สรุปได้ดังนี้

(๑) เสนอให้ใช้คำว่า “รัฐ” แทนคำว่า “รัฐบาล” ในนิยาม “หนังสือเดินทาง” เพราะคำว่ารัฐบาลไม่มีความหมายในเชิงของกฎหมายระหว่างประเทศแต่มีความหมายในเชิงกฎหมายมหาชนว่าเป็นอำนาจของฝ่ายบริหารที่เป็นส่วนหนึ่งของอำนาจอธิปไตยอันเป็นส่วนหนึ่งของรัฐ

(๒) บทนิยาม “หนังสือเดินทาง” ควรหมายรวมถึงหนังสือเดินทางอิเล็กทรอนิกส์ด้วย

๔. กฎหมายต่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ ได้ทำการศึกษากฎหมายต่างประเทศที่กำหนดความผิดเกี่ยวกับหนังสือเดินทาง จำนวน ๕ ประเทศ ได้แก่ ประเทศสหรัฐอเมริกา ประเทศอังกฤษ ประเทศเยอรมนี ประเทศญี่ปุ่น และประเทศออสเตรเลีย เพื่อนำข้อมูลมาประกอบการพิจารณา ซึ่งสามารถสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๔.๑ กฎหมายสหรัฐอเมริกา

ใน US Code Title 8> Chapter 12> Subchapter 1 มาตรา 101 (a) (30) ได้บัญญัติความหมายของหนังสือเดินทาง (Passport) ไว้ หมายถึง เอกสารการเดินทาง (travel document) ใด ๆ ออกโดยหน่วยงานที่มีอำนาจ เพื่อแสดงแหล่งกำเนิด ข้อมูลระบุตัวบุคคล และสัญชาติของผู้ถือ (bearer) ซึ่งทำให้ผู้ถือสามารถผ่านเข้าไปในต่างประเทศได้ นอกจากนี้ ใน Title 18, Part I, Chapter 75 Passport and Visas ยังได้บัญญัติเกี่ยวกับ Passport และ Visas ไว้โดยตรงโดยได้บัญญัติฐานความผิดเกี่ยวกับหนังสือเดินทาง ดังนี้

(๑) การออก การอนุญาต หรือการรับรองซึ่งเอกสารการเดินทาง โดยไม่มีอำนาจให้กับ หรือสำหรับผู้ใด หรือสำหรับผู้ที่ไม่นับสนุนสหรัฐอเมริกา ไม่ว่าจะเป็นคนสหรัฐอเมริกา หรือไม่ (มาตรา ๑๕๔๑)

(๒) การกล่าวอ้างข้อมูลเท็จในการร้องขอและใช้หนังสือเดินทาง เป็นการกำหนดความผิดเกี่ยวกับเจตนาให้ข้อมูลเท็จ เพื่อให้มีการออกหนังสือเดินทาง ไม่ว่าจะ เป็นการกระทำเพื่อตนเองหรือผู้อื่น อันเป็นการฝ่าฝืนระเบียบในการออกหนังสือเดินทาง หรือ ระเบียบที่กฎหมายกำหนด หรือใช้หรือพยายามใช้ หรือให้ผู้อื่นใช้หนังสือเดินทางซึ่งได้จากการให้ ข้อมูลเท็จดังกล่าว (มาตรา ๑๕๔๒)

(๓) การปลอมหรือใช้หนังสือเดินทางปลอม เป็นการกำหนดความผิด เกี่ยวกับการปลอม แปลง ต่อเติม หรือกระทำด้วยวิธีอื่นซึ่งหนังสือเดินทางหรือสิ่งอื่นอันมุ่งใช้ เช่นเดียวกับหนังสือเดินทาง หรือใช้หรือพยายามใช้ หรือให้ผู้อื่นใช้หนังสือเดินทางปลอมหรือ สิ่งปลอมข้างต้นเสมือนเป็นหนังสือเดินทาง (มาตรา ๑๕๔๓)

(๔) การใช้หรือพยายามใช้หนังสือเดินทางที่ออกให้ผู้อื่น หรือใช้หรือ พยายามใช้หนังสือเดินทางที่ฝ่าฝืนเงื่อนไขหรือข้อห้าม หรือระเบียบในการออกหนังสือเดินทาง หรือจำหน่าย หรือให้หนังสือเดินทางที่ออกให้แก่ผู้อื่น (มาตรา ๑๕๔๔)

โดยฐานความผิดเกี่ยวกับเอกสารการเดินทางของประเทศสหรัฐอเมริกา ที่กล่าวมาข้างต้น (มาตรา ๑๕๔๑ - มาตรา ๑๕๔๔) ได้มีการกำหนดให้มีระวางโทษเท่ากัน คือ จำคุกไม่เกินสี่สิบห้าปี (ถ้าเป็นการกระทำเพื่อก่อการร้ายระหว่างประเทศ) จำคุกไม่เกินสิบปี (ถ้าเป็นการกระทำเพื่อค้ายาเสพติด) หรือจำคุกไม่เกินสิบปี (ถ้าเป็นการกระทำครั้งแรกหรือครั้งที่ สอง เว้นแต่เป็นการก่อการร้ายระหว่างประเทศหรือเป็นการค้ายาเสพติด) หรือจำคุกไม่เกินสิบห้า ปี (ถ้าเป็นความผิดอื่น) หรือทั้งจำทั้งปรับ

๓.๒ กฎหมายอังกฤษ

ประเทศอังกฤษมี The Forgery and Counterfeiting Act 1981 เป็น กฎหมายกำหนดความผิดเกี่ยวกับการปลอมแปลงใบจ่ายเงิน ใบหุ้น หนังสือเดินทาง และอื่น ๆ (Offence relating to money orders, share certificates, passport, etc.) ซึ่งใน PART I FORGERY AND KINDRED OFFENCES มาตรา 5 ได้กำหนดฐานความผิดเกี่ยวกับการ ปลอมหนังสือเดินทาง ดังนี้

(๑) การครอบครองหรือควบคุมหนังสือเดินทางและเอกสารที่ใช้แทน หนังสือเดินทาง โดยรู้หรือเชื่อว่าเป็นของปลอม เพื่อให้ตนหรือผู้อื่นใช้หลอกลวงบุคคลอื่นใด ให้เชื่อว่าเป็นของจริง และกระทำหรือไม่กระทำการใดให้ตนเองหรือผู้อื่น

(๒) มีหนังสือเดินทางและเอกสารที่ใช้แทนหนังสือเดินทางปลอมไว้ใน ครอบครองหรือภายใต้การควบคุม โดยปราศจากอำนาจตามกฎหมายหรือข้ออ้างใด โดยรู้หรือ เชื่อว่าเป็นของปลอม

(๓) ทำหรือมีไว้ในครอบครองหรือควบคุม ซึ่งเครื่องจักรหรืออุปกรณ์ หรือกระดาดหรือวัสดุอื่นใด โดยอาศัยความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือถูกออกแบบพิเศษ หรือ ดัดแปลงสำหรับทำหนังสือเดินทางและเอกสารที่ใช้แทนหนังสือเดินทางปลอม

(๔) ทำหรือมีไว้ในครอบครองหรือควบคุม ซึ่งเครื่องจักรหรืออุปกรณ์ หรือกระดาษหรือวัสดุอื่นใดที่ใช้ผลิตหนังสือเดินทางหรือเอกสารที่ใช้แทนหนังสือเดินทาง โดยปราศจากอำนาจตามกฎหมายหรือข้ออ้างใด

บทกำหนดโทษตามกฎหมายนี้กำหนดโทษสำหรับการกระทำความผิดตามที่กล่าวหาข้างต้น ทั้งนี้ ให้มีโทษปรับไม่เกินโทษปรับสูงสุดตามกฎหมาย และมีโทษจำคุกไม่เกินสิบปี

นอกจากนั้น กฎหมายนี้ยังมีบทความผิดที่สำคัญ คือ ความผิดฐานปลอม เป็นการจงใจเอาผิดกับการปลอมของเพื่อใช้หลอกผู้อื่นให้เชื่อว่าเป็นของจริง (มาตรา ๑) ความผิดฐานทำสำเนาปลอม เอาผิดกับการทำสำเนาจากของปลอม เพื่อใช้หลอกผู้อื่นให้เชื่อว่าเป็นสำเนาจากของจริง เพื่อให้ทำหรือไม่ทำการใดให้ตนหรือบุคคลอื่นใด (มาตรา ๒) ความผิดฐานใช้ของปลอม เพื่อหลอกผู้อื่นให้เชื่อว่าเป็นของจริง เพื่อให้ทำหรือไม่กระทำการใดให้ตนหรือบุคคลอื่นใด (มาตรา ๓) ความผิดฐานใช้สำเนาจากเอกสารปลอม เพื่อหลอกหลวงให้ผู้อื่นเชื่อว่าเป็นสำเนาจากของจริง เพื่อให้ทำหรือไม่ทำการใดให้ตนหรือบุคคลอื่นใด (มาตรา ๔)

๔.๓ กฎหมายเยอรมัน

ประมวลกฎหมายอาญาเยอรมัน มิได้บัญญัติความผิดฐานปลอมหนังสือเดินทางไว้โดยเฉพาะแต่อาจปรับเข้ากับ

(๑) ความผิดฐานปลอมเอกสาร (มาตรา ๒๖๗)

(๒) ความผิดฐานดัดแปลงเอกสารระบุตัวบุคคลของราชการ (มาตรา ๒๗๓)

(๓) การเตรียมเพื่อปลอมเอกสารระบุตัวบุคคลของราชการ (มาตรา ๒๗๕)

(๔) การทำเอกสารระบุตัวบุคคลของราชการปลอม ซึ่งเอาผิดกับการนำเข้าหรือส่งออก หรือทำเพื่อการค้า (มาตรา ๒๗๖)

(๕) การใช้เอกสารระบุตัวบุคคลโดยมิชอบ ซึ่งเป็นการนำเอกสารระบุตัวบุคคลของผู้อื่นไปใช้โดยมิชอบ หรือให้ผู้อื่นซึ่งเอกสารระบุตัวบุคคลของตนด้วย (มาตรา ๒๗๙)

๔.๔ กฎหมายญี่ปุ่น

การปลอมหนังสือเดินทางของประเทศญี่ปุ่นเกี่ยวพันกับกฎหมายหลายฉบับ นอกจากเป็นความผิดฐานปลอมเอกสารราชการตามประมวลกฎหมายอาญาแล้ว ยังมีการกำหนดความผิดเกี่ยวกับหนังสือเดินทางไว้ในกฎหมายเฉพาะอีกอย่างน้อย ๒ ฉบับ คือ The Passport Law และ The Immigration Control and Refugee Recognition Act

The Passport Law มาตรา ๒ ให้ความหมายของหนังสือเดินทางไว้ โดยแยกเป็น Official Passport หมายถึง หนังสือเดินทางที่ออกให้กับผู้เดินทางออกนอกประเทศเพื่อทำธุรกิจ หรือคู่สมรส บุตรหรือลูกจ้างที่ไปด้วยกัน หรือสำหรับบุคคลดังกล่าวที่จะ

ตามไปภายหลัง กับหนังสือเดินทางอีกประเภทหนึ่งคือ Ordinary Passport หมายถึง หนังสือเดินทางอื่นนอกจาก Official Passport และนิยาม คำว่า “ผู้ถือหนังสือเดินทาง” (Bearer of a Passport) หมายถึง บุคคลผู้ซึ่งหนังสือเดินทางออกให้หรือได้รับการต่ออายุด้วย

นอกจากนี้ มาตรา ๒๓ ของ The Passport Law กำหนดโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินสามแสนเยน สำหรับการกระทำ ดังต่อไปนี้

(๑) การได้มาซึ่งหนังสือเดินทาง หรือเอกสารการเดินทางเพื่อเข้าสู่ประเทศญี่ปุ่น ด้วยการให้ข้อมูลเท็จในเอกสารเกี่ยวกับการยื่นขอทำหนังสือเดินทางหรือเอกสารการเดินทางตามกฎหมาย

(๒) ใช้หนังสือเดินทางหรือเอกสารการเดินทางที่ไม่ใช่ของตน

(๓) โอนหรือให้ยืมหนังสือเดินทางหรือเอกสารการเดินทางของตนเอง หรือรับโอนหรือยืมหนังสือเดินทางหรือเอกสารการเดินทางของผู้อื่น

(๔) ใช้หนังสือเดินทางหรือเอกสารการเดินทางที่หมดอายุ

สำหรับ The Passport Law และ The Immigration Control and Refugee Recognition Act เป็นกฎหมายควบคุมการอพยพและหลบหนีเข้าประเทศ มีความผิดเกี่ยวกับการหนังสือเดินทางที่สำคัญ ดังนี้

มาตรา ๗๔-๖-๒ กำหนดโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินสามแสนเยน หรือทั้งจำทั้งปรับ สำหรับการกระทำ ดังนี้

(๑) การช่วยเหลือผู้อื่นให้เข้าประเทศโดยผิดกฎหมาย โดยการรับเอกสารจากองค์กรที่ได้กระทำการโดยชอบด้วยกฎหมายของประเทศญี่ปุ่น การออกเอกสารเดินทางของผู้อพยพ การออกใบอนุญาตเดินทาง การออกเอกสารหรือใบอนุญาตต่ออายุเอกสารที่ออกโดยองค์กรที่มีอำนาจโดยชอบด้วยกฎหมายโดยการปลอมเอกสารหรือโดยใช้วิธีอื่นใดที่ทุจริต

(๒) การถือ เสนอให้หรือรับหนังสือเดินทางปลอม หรือเอกสารของลูกเรือ หรือใบอนุญาตต่ออายุ เพื่อช่วยผู้อื่นเข้าประเทศโดยผิดกฎหมาย

(๓) การถือ เสนอให้หรือรับหนังสือเดินทาง หรือเอกสารของลูกเรือ หรือใบอนุญาตต่ออายุ ซึ่งปลอมหรือหมดอายุ

๓.๕ กฎหมายออสเตรเลีย

ประเทศออสเตรเลีย มีกฎหมายเฉพาะเกี่ยวกับหนังสือเดินทาง คือ Australian Passport Act 2005 มีเนื้อหาเกี่ยวกับหนังสือเดินทางค่อนข้างละเอียด โดยหลักการของกฎหมายฉบับนี้มีเพื่อใช้สำหรับการออกหนังสือเดินทางของรัฐ ซึ่งชาวออสเตรเลียใช้เป็นหลักฐานในการระบุตัวบุคคลและความเป็นพลเมืองในการเดินทางระหว่างประเทศ

กฎหมายฉบับนี้ได้ให้ความหมายของคำว่า “หนังสือเดินทางออสเตรเลีย” หมายถึง หนังสือเดินทางที่ออกภายใต้กฎหมายนี้ ส่วนคำว่า “เอกสารการเดินทางออสเตรเลีย (Australian travel document)” หมายถึง หนังสือเดินทางออสเตรเลียหรือเอกสารเกี่ยวกับการเดินทาง (a travel-related document) ซึ่งจะเห็นว่ากฎหมายมุ่งใช้กับหนังสือเดินทางของประเทศออสเตรเลียเองเป็นหลัก

นอกจากนี้ใน PART 4 Offences relating to Australian travel documents Division 2 – Offences ได้กำหนดความผิดเกี่ยวกับหนังสือเดินทางและเอกสารการเดินทางไว้หลายประการ สรุปได้ดังนี้

(๑) ความผิดฐานทำคำร้องขอเอกสารการเดินทางออสเตรเลียปลอมหรือเป็นเท็จ มีโทษจำคุกสิบปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันเหรียญ หรือทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา ๒๙)

(๒) ความผิดฐานให้ข้อมูลการร้องขอเอกสารการเดินทางออสเตรเลียปลอมหรือเป็นเท็จ มีโทษจำคุกสิบปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันเหรียญ หรือทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา ๓๐)

(๓) ความผิดฐานผลิตคำร้องขอเอกสารการเดินทางออสเตรเลียปลอมหรือเท็จ มีโทษจำคุกสิบปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันเหรียญ หรือทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา ๓๑)

(๔) ความผิดฐานใช้หรือมีเอกสารการเดินทางออสเตรเลียโดยมิชอบ คือ ใช้เอกสารการเดินทางที่ถูกยกเลิกหรือเป็นของผู้อื่น เอาเอกสารการเดินทางของตนให้ผู้อื่นใช้ และครอบครองเอกสารการเดินทางที่ออกให้กับผู้อื่น มีโทษจำคุกสิบปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันเหรียญ หรือทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา ๓๒)

(๕) ความผิดฐานขายเอกสารการเดินทางออสเตรเลีย มีโทษจำคุกสิบปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันเหรียญ หรือทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา ๓๓)

(๕) ความผิดฐานทำลายเอกสารการเดินทางออสเตรเลีย มีโทษจำคุกสิบปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันเหรียญ หรือทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา ๓๔)

(๖) ความผิดฐานได้รับเอกสารการเดินทางออสเตรเลียโดยมิชอบ มีโทษจำคุกสิบปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันเหรียญ หรือทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา ๓๕)

(๗) ความผิดฐานครอบครองเอกสารการเดินทางออสเตรเลียปลอม มีโทษจำคุกสิบปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันเหรียญ หรือทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา ๓๖)

(๘) ความผิดฐานนำเข้าหรือส่งเอกสารการเดินทางปลอมหรือที่มีได้ออกให้แก่ตนข้ามประเทศ มีโทษจำคุกสิบปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันเหรียญ หรือทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา ๓๗)

(๙) ความผิดฐานออกหนังสือเดินทางโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย มีโทษจำคุกสิบปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันเหรียญ หรือทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา ๓๘)

(๑๐) ความผิดฐานออกเอกสารเกี่ยวกับการเดินทางโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายหรือฝ่าฝืนคำสั่งรัฐมนตรี มีโทษจำคุกสิบปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันเหรียญ หรือทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา ๓๙)

(๑๑) ความผิดต่อเจ้าพนักงาน มีโทษจำคุกสิบปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันเหรียญ หรือทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา ๕๐)

(๑๒) ความผิดไม่แจ้งเจ้าพนักงานเมื่อเอกสารการเดินทางออกสเตอเรลียหายหรือถูกขโมย มีโทษจำคุกหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินยี่สิบเหรียญ หรือทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา ๕๑)

๕. สาระสำคัญของร่างกฎหมายที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา(คณะที่ ๑๑)

จากสภาพปัญหา ข้อเสนอเกิดจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และการศึกษาเทียบเคียงกับกฎหมายต่างประเทศ คณะกรรมการกฤษฎีกา(คณะที่ ๑๑) เห็นสมควรเลือกใช้แนวทางในการตรากฎหมายโดยการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญาเพื่อให้ครอบคลุมการกระทำความผิดเกี่ยวกับหนังสือเดินทางและเอกสารเกี่ยวกับหนังสือเดินทางสำหรับความผิดที่เกิดขึ้นในทุกกรณี และแก้ไขอัตราโทษในฐานความผิดเกี่ยวกับหนังสือเดินทางและเอกสารการเดินทางให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงได้เสนอแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา โดยเพิ่มบทบัญญัติความผิดเกี่ยวกับหนังสือเดินทางเป็นหมวด ๕ ความผิดเกี่ยวกับหนังสือเดินทางของลักษณะ ๗ ความผิดเกี่ยวกับการปลอมและการแปลง ในภาค ๒ ความผิด ซึ่งสามารถสรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๕.๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑ แห่งประมวลกฎหมายอาญา โดยเพิ่มบทนิยาม “หนังสือเดินทาง” เป็น (๑๕) ของมาตรา ๑ แห่งประมวลกฎหมายอาญา หมายความว่า เอกสารสำคัญประจำตัวไม่ว่าจะมีรูปลักษณะใดที่รัฐบาลไทย รัฐบาลต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศออกให้แก่บุคคลใดเพื่อใช้แสดงตนในการเดินทางระหว่างประเทศ และให้ความหมายรวมถึงเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางและแบบหนังสือเดินทางที่ยังไม่ได้กรอกข้อความเกี่ยวกับผู้ถือหนังสือเดินทางด้วย ทั้งนี้ เพื่อกำหนดความหมายของคำว่าหนังสือเดินทางให้ชัดเจนและเป็นไปตามข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีคณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย) และกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งเห็นควรกำหนดบทนิยามคำว่า “หนังสือเดินทาง” ให้มีความหมายครอบคลุมถึงเอกสารที่รัฐบาลออกให้แก่บุคคลที่ไม่มีสัญชาติตนเพื่อใช้แทนหนังสือเดินทาง (Passport) รวมทั้งหนังสืออนุญาตให้เดินทางเข้าประเทศ (Visas) และควรให้สอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศด้วย

อนึ่ง สำหรับข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดที่เห็นว่าควรใช้คำว่า “รัฐ” แทนคำว่า “รัฐบาล” ในนิยาม “หนังสือเดินทาง” เพื่อให้มีความหมายในเชิงของกฎหมายระหว่างประเทศ นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา(คณะที่ ๑๑) พิจารณาแล้วเห็นว่า การออกเอกสารสำคัญประจำตัวให้แก่บุคคลเพื่อใช้แสดงตนในการเดินทางระหว่างประเทศเป็นการใช้อำนาจทางบริหารซึ่งเป็นอำนาจของรัฐบาล การใช้คำว่า “รัฐบาล” จึงมีความเหมาะสมและถูกต้องแล้ว

๕.๒ เพิ่มมาตรา ๘ (๒/๒) แห่งประมวลกฎหมายอาญา กำหนดให้ผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับหนังสือเดินทางนอกราชอาณาจักรต้องรับโทษภายในราชอาณาจักร

๕.๓ เพิ่มหมวด ๕ ความผิดเกี่ยวกับหนังสือเดินทาง มาตรา ๒๖๙/๘ ถึงมาตรา ๒๖๙/๑๕ ของลักษณะ ๗ ความผิดเกี่ยวกับการปลอมและการแปลง ในภาค ๒ ความผิด แห่งประมวลกฎหมายอาญา เพื่อกำหนดความผิดสำหรับหนังสือเดินทาง (Passport) และความผิดเกี่ยวกับดวงตรา รอยตรา หรือแผ่นปะตรวจลงตราสำหรับการเดินทาง (Visas) ขึ้น โดยมีรายละเอียดดังนี้

๕.๓.๑ ความผิดสำหรับหนังสือเดินทาง (Passport)

(๑) กำหนดความผิดฐานทำหนังสือเดินทางปลอม (ร่างมาตรา ๒๖๙/๘)

(๒) กำหนดความผิดฐานใช้หรือมีไว้เพื่อใช้ จำหน่ายหรือมีไว้เพื่อจำหน่ายซึ่งหนังสือเดินทางปลอม โดยกำหนดให้การมีหนังสือเดินทางปลอมตามมาตรา ๒๖๙/๘ จำนวนตั้งแต่สองฉบับขึ้นไปให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่ามีไว้เพื่อจำหน่าย และกำหนดให้ผู้กระทำความผิดฐานใช้หรือมีไว้เพื่อใช้ หรือจำหน่ายหรือมีไว้เพื่อจำหน่าย ซึ่งหนังสือเดินทางปลอม ถ้าบุคคลดังกล่าวเป็นผู้ปลอมหนังสือเดินทางตามมาตรา ๒๖๙/๘ ด้วย ให้รับโทษตามมาตรา ๒๖๙/๙ แต่กระหนเดียว (ร่างมาตรา ๒๖๙/๙) ทั้งนี้ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย) และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

(๓) กำหนดความผิดฐานนำเข้าในหรือส่งออกป็นนอกราชอาณาจักรซึ่งหนังสือเดินทางปลอม (ร่างมาตรา ๒๖๙/๑๐) ตามข้อสังเกตของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

(๔) กำหนดความผิดฐานใช้หนังสือเดินทางของผู้อื่นโดยมิชอบ ในประการที่น่าจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้อื่นหรือประชาชน และกำหนดให้ผู้จัดหาหนังสือเดินทางให้ผู้กระทำความผิดดังกล่าวต้องระวางโทษเช่นเดียวกันกับผู้ใช้นี้หนังสือเดินทางของผู้อื่น (ร่างมาตรา ๒๖๙/๑๑)

อนึ่ง ในส่วนของอัตราโทษตามร่างมาตรา ๒๖๙/๑๑ นั้น ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา(คณะที่๑๑)ได้กำหนดว่า “ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นการกำหนดอัตราโทษที่แตกต่างจากมาตราอื่น ๆ ในหมวดนี้ที่กำหนดอัตราโทษให้จำคุกและปรับ จึงได้แก้ไขให้เป็นไปในแนวทางเดียวกับมาตราอื่น

๕.๓.๒ ความผิดเกี่ยวกับดวงตรา รอยตรา หรือแผ่นปะตรวจลงตราสำหรับการเดินทาง (Visas)

(๑) กำหนดความผิดฐานปลอมดวงตรา รอยตรา หรือแผ่นปะตรวจลงตราอันใช้ในการตรวจลงตราสำหรับการเดินทางระหว่างประเทศ (ร่างมาตรา ๒๖๙/๑๒) เพื่อกำหนดความผิดให้ครอบคลุมถึงการปลอมเอกสารเกี่ยวกับหนังสือเดินทางทุกประเภท ทั้งนี้

ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย) และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

(๒) กำหนดความผิดฐานใช้ดวงตรา รอยตรา หรือแผ่นปะตรวจลงตราปลอม และกำหนดให้ผู้กระทำความผิดดังกล่าวซึ่งเป็นผู้ปลอมดวงตรา รอยตรา หรือแผ่นปะตรวจลงตรา ต้องรับโทษตามมาตรา ๒๖๙/๑๓ แต่กระหนเดียว (ร่างมาตรา ๒๖๙/๑๓)

(๓) กำหนดความผิดฐานนำเข้าไปหรือส่งออกไปนอกราชอาณาจักร ซึ่งดวงตรา รอยตรา หรือแผ่นปะตรวจลงตราอันเป็นของปลอม (ร่างมาตรา ๒๖๙/๑๔)

(๔) กำหนดความผิดฐานใช้ดวงตรา รอยตรา หรือแผ่นปะตรวจลงตราอันแท้จริงที่ใช้ในการตรวจลงตราสำหรับการเดินทางระหว่างประเทศโดยมิชอบ ในประการที่น่าจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้อื่นหรือประชาชน (ร่างมาตรา ๒๖๙/๑๕)

นอกจากนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา(คณะที่ ๑๑)ได้แก้ไขบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๕๐

ร่างฯ ที่ สคก. ตรวจสอบพิจารณาแล้ว
เรื่องเสร็จที่ ๕๕/๒๕๕๐

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดความผิดเกี่ยวกับหนังสือเดินทาง (เพิ่มบทนิยามคำว่า “หนังสือเดินทาง” เป็นมาตรา ๑ (๑๕) และเพิ่มหมวด ๕ ความผิดเกี่ยวกับหนังสือเดินทาง ของลักษณะ ๗ ความผิดเกี่ยวกับการปลอมและการแปลง ในภาค ๒ ความผิด มาตรา ๒๖๙/๘ มาตรา ๒๖๙/๙ มาตรา ๒๖๙/๑๐ มาตรา ๒๖๙/๑๑ มาตรา ๒๖๙/๑๒ มาตรา ๒๖๙/๑๓ มาตรา ๒๖๙/๑๔ และมาตรา ๒๖๙/๑๕)
- (๒) กำหนดให้ผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับหนังสือเดินทางนอกราชอาณาจักร ต้องรับโทษภายในราชอาณาจักร (เพิ่มมาตรา ๘ (๒/๒))

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติได้ทวีความรุนแรงและมีรูปแบบที่ซับซ้อนมากยิ่งขึ้น และได้มีการใช้หนังสือเดินทางเป็นเครื่องมือในการกระทำดังกล่าวซึ่งส่งผลกระทบต่อความมั่นคงภายในประเทศและต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ สมควรขยายขอบเขตของการกระทำความผิดเกี่ยวกับหนังสือเดินทางให้กว้างขึ้น และสมควรกำหนดอัตราโทษให้เหมาะสมกับความผิด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

.....

“(๒/๒) ความผิดเกี่ยวกับหนังสือเดินทางตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖๙/๘ ถึงมาตรา ๒๖๙/๑๕”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๕ ความผิดเกี่ยวกับหนังสือเดินทาง
 มาตรา ๒๖๙/๘ มาตรา ๒๖๙/๙ มาตรา ๒๖๙/๑๐ มาตรา ๒๖๙/๑๑ มาตรา ๒๖๙/๑๒ มาตรา ๒๖๙/๑๓
 มาตรา ๒๖๙/๑๔ และมาตรา ๒๖๙/๑๕ ของลักษณะ ๗ ความผิดเกี่ยวกับการปลอมและการแปลง
 ในภาค ๒ ความผิด แห่งประมวลกฎหมายอาญา

“หมวด ๕

- ความผิดเกี่ยวกับหนังสือเดินทาง

มาตรา ๒๖๙/๘ ผู้ใดทำหนังสือเดินทางปลอมขึ้นทั้งฉบับหรือแต่ส่วนหนึ่ง
 ส่วนใด เต็มหรือตัดทอนข้อความ หรือแก้ไขด้วยประการใด ๆ ในหนังสือเดินทางที่แท้จริง
 หรือประทับตราปลอมหรือลงลายมือชื่อปลอมในหนังสือเดินทาง โดยประการที่น่าจะเกิดความ
 เสียหายแก่ผู้อื่นหรือประชาชน ถ้าได้กระทำให้ผู้หนึ่งผู้ใดหลงเชื่อว่าเป็นหนังสือเดินทาง
 ที่แท้จริง ผู้นั้นกระทำความผิดฐานปลอมหนังสือเดินทาง ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี
 และปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท

มาตรา ๒๖๙/๙ ผู้ใดใช้หรือมีไว้เพื่อใช้ซึ่งหนังสือเดินทางปลอมตาม
 มาตรา ๒๖๙/๘ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่สองหมื่นบาท
 ถึงสองแสนบาท

ผู้ใดจำหน่ายหรือมีไว้เพื่อจำหน่ายซึ่งหนังสือเดินทางปลอมตามมาตรา ๒๖๙/๘
 ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท

การมีหนังสือเดินทางปลอมตามมาตรา ๒๖๙/๘ จำนวนตั้งแต่สองฉบับขึ้นไป
 ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่ามีไว้เพื่อจำหน่าย

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองเป็นผู้ปลอมซึ่งหนังสือเดินทาง
 ตามมาตรา ๒๖๙/๘ ให้ลงโทษตามมาตรานี้แต่กระหนเดียว

มาตรา ๒๖๙/๑๐ ผู้ใดนำเข้าไปหรือส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งหนังสือ
 เดินทางปลอมตามมาตรา ๒๖๙/๘ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่
 สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท

ถ้าการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งได้กระทำไปเพื่อจำหน่าย ต้องระวางโทษจำคุก
 ตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสี่แสนบาท

มาตรา ๒๖๙/๑๑ ผู้ใดใช้หนังสือเดินทางของผู้อื่นโดยมิชอบ ในประการที่น่าจะ
 ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้อื่นหรือประชาชน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปี และปรับไม่เกิน
 สองแสนบาท

ผู้ใดจัดหาหนังสือเดินทางให้ผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษ
 เช่นเดียวกัน

มาตรา ๒๖๙/๑๒ ผู้ใดทำปลอมขึ้นซึ่งดวงตรา รอยตรา หรือแผ่นปะตราลงตรา อันใช้ในการตรวจลงตราสำหรับการเดินทางระหว่างประเทศ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปี ถึงสิบปี และปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท

มาตรา ๒๖๙/๑๓ ผู้ใดใช้ดวงตรา รอยตรา หรือแผ่นปะตราลงตราที่ทำปลอมขึ้น ตามมาตรา ๒๖๙/๑๒ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่สองหมื่นบาท ถึงสองแสนบาท

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นผู้ปลอมซึ่งดวงตรา รอยตรา หรือ แผ่นปะตราลงตราตามมาตรา ๒๖๙/๑๒ ให้ลงโทษตามมาตรานี้แต่กระหนเดียว

มาตรา ๒๖๙/๑๔ ผู้ใดนำเข้าในหรือส่งออกใบอนุญาตออกอากาศซึ่งดวงตรา รอยตรา หรือแผ่นปะตราลงตราซึ่งระบุไว้ในมาตรา ๒๖๙/๑๒ อันเป็นของปลอม ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ หนึ่งปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท

มาตรา ๒๖๙/๑๕ ผู้ใดใช้ดวงตรา รอยตรา หรือแผ่นปะตราลงตราอันแท้จริง ที่ใช้ในการตรวจลงตราสำหรับการเดินทางระหว่างประเทศโดยมิชอบ ในประการที่น่าจะก่อให้เกิด ความเสียหายแก่ผู้อื่นหรือประชาชน ต้องระวางโทษสองในสามส่วนของโทษที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖๙/๑๓”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

ที่ ยธ 0207/ ๐๘(๒)4

กระทรวงยุติธรรม

ถนนแจ้งวัฒนะ อำเภอปากเกร็ด

จังหวัดนนทบุรี 11120

๖๒ ตุลาคม 2549

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่...) พ.ศ. (ความผิดฐานปลอมหนังสือเดินทาง)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

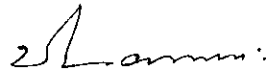
อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร 0901/330 ลงวันที่ 9 ตุลาคม 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้แจ้งยืนยันร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่...) พ.ศ. (ความผิดฐานปลอมหนังสือเดินทาง) ที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ ซึ่งผ่านการตรวจพิจารณาจากคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 11) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงยุติธรรมพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่...) พ.ศ. (ความผิดฐานปลอมหนังสือเดินทาง) ที่ผ่านการตรวจพิจารณาแล้ว อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตในถ้อยคำตามร่างมาตรา 269/11 ที่ว่า “... ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปี และปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” ซึ่งแตกต่างจากถ้อยคำตามมติที่ประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 11) เมื่อวันที่ 10 เมษายน 2549 ที่ว่า “... ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายชาญชัย ลิขิตจิตถะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

สำนักกฎหมาย

โทร. 0 2502 6553-5

โทรสาร 0 2502 6547



ที่ กต 0805/ 902

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กรุงเทพฯ 10400

31 ตุลาคม 2549

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ความผิดฐานปลอมหนังสือเดินทาง)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร 0901/331 ลงวันที่ 9 ตุลาคม 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กรมสนธิสัญญาและกฎหมายแจ้งยืนยันความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ความผิดฐานปลอมหนังสือเดินทาง) ความแจ้งแล้ว นั้น

กรมสนธิสัญญาฯ พิจารณาแล้ว เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายชาคร สุชีวะ)

รองอธิบดีฯ รักษาการแทน
อธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กองสนธิสัญญา

โทร. 0 2 643 5000 ต่อ 1047

โทรสาร 0 2 643 5030

บันทึก

ที่ ดช 0031.14/ ๒๐๒๒



สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ถนนพระรามที่ 1 เขตปทุมวัน
กรุงเทพมหานคร 10330

๗ พฤศจิกายน 2549

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ความผิดฐานปลอมหนังสือเดินทาง)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร 0901/333 ลงวันที่ 9 ตุลาคม 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกานำส่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ความผิดฐานปลอมหนังสือเดินทาง) ที่ผ่านการตรวจพิจารณาแล้ว มายังสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อพิจารณาแจ้งยืนยันความเห็น นั้น
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ พิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจโท

(ชาญวุฒิ วัชรพุกก์)

ผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ปฏิบัติราชการแทน

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

สำนักงานกฎหมายและสอบสวน

กองนิติการ ฝ่ายนิติการ 2

โทร. 0 2205 3681 – 2 โทรสาร 0 2252 7971

ที่ ศย ๐๑๖/๓๗๔๗๒



สำนักงานศาลยุติธรรม
ถนนรัชดาภิเษก เขตจตุจักร
กทม. ๑๐๙๐๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ความผิดฐานปลอมหนังสือเดินทาง)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๓๓๒ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอให้สำนักงานศาลยุติธรรม
แจ้งยืนยันความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. (ความผิดฐานปลอมหนังสือเดินทาง) ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แก้ไขเพิ่มเติม
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานศาลยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไข
เพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ความผิดฐานปลอมหนังสือเดินทาง)
ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติม

จึงเรียนยืนยันมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางรุ่งทิพย์ พูนผลกุล)

รองเลขาธิการ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม

สำนักวิชาการศาลยุติธรรม

กลุ่มพัฒนากฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๑๒ ๘๔๖๘, ๐ ๒๕๑๒ ๘๔๗๑

โทรสาร ๐ ๒๕๑๒ ๘๔๖๘, ๐ ๒๕๑๒ ๘๔๗๑

ที่ อส(สผก.)0018/ 15634



สำนักงานอัยการสูงสุด

ถนนรัชดาภิเษก กรุงเทพฯ 10900

๙๔ ตุลาคม 2549

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่..) พ.ศ. (ความผิดฐานปลอมหนังสือเดินทาง)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร 0901/334 ลงวันที่ 9 ตุลาคม 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งว่า ได้ตรวจพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่..) พ.ศ. (ความผิดฐานปลอมหนังสือเดินทาง) เสร็จแล้ว และขอให้สำนักงานอัยการสูงสุดแจ้งยืนยันความเห็นเกี่ยวกับ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่..) พ.ศ. (ความผิดฐานปลอมหนังสือเดินทาง) ดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานอัยการสูงสุดได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยในหลักการของร่าง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่..) พ.ศ. (ความผิดฐานปลอมหนังสือเดินทาง) ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายปรีชา วราไห)

รองอัยการสูงสุด ปฏิบัติราชการแทน

สำนักงานวิชาการ

โทร./โทรสาร. 0 2515 4139

E- mail : dlaw@ago.go.th