



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 1382
 วันที่ ๔ - 11.00. 2550 เวลา 14.23

ที่ มท 55603 -3/ 2374

กระทรวงมหาดไทย
 ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

ส.จ. 2/42.
 ๒๑ กพ ๕๐

๒๒ กุมภาพันธ์ 2550

เรื่อง การขอรับเงินชดเชยค่าดำเนินการในการให้บริการเชิงสังคมของการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. บันทึกสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/358/พ ลงวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2550
 2. หนังสือคณะกรรมการกั่นกรอง เรื่อง เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 1 ที่ นร 0502 (คกก.1)/231 ลงวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2550

สิ่งที่ส่งมาด้วย คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี เรื่องที่เรื่องการขอรับเงินชดเชยค่าดำเนินการในการให้บริการเชิงสังคมของการประปาส่วนภูมิภาค

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ได้อนุมัติให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นำเรื่องการขอรับเงินชดเชยค่าดำเนินการในการให้บริการเชิงสังคมของ การประปาส่วนภูมิภาค(กปภ.) เสนอคณะกรรมการกั่นกรอง เรื่อง เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 1 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) เป็นประธานกรรมการฯ พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปนั้น คณะกรรมการกั่นกรองฯ ได้พิจารณาแล้วในวันพุธที่ 14 กุมภาพันธ์ 2550 มีมติเห็นชอบให้เงินชดเชยค่าดำเนินการในการให้บริการเชิงสังคมแก่ กปภ. สำหรับปี 2548 และปี 2549 โดยมอบให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายสมหมาย ภาษี) รับผิดชอบพิจารณาพร้อมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในส่วนของวงเงินที่จะชดเชย และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายสมหมาย ภาษี) ได้เป็นประธานในที่ประชุมเมื่อวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2550 โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมพิจารณา ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และการประปาส่วนภูมิภาค ที่ประชุมมีความเห็นว่า ต้นทุนมาตรฐานที่ กปภ. เสนอ ยังไม่มีหน่วยงานกลางร่วมพิจารณาที่มาของต้นทุนมาตรฐานดังกล่าว นอกจากนี้ปัจจุบันกระทรวงการคลังอยู่ระหว่างการนำเสนอระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจตามนโยบายพิเศษของรัฐบาล พ.ศ. ซึ่งกำหนดให้มีคณะกรรมการบริการสาธารณะตามนโยบายพิเศษของรัฐบาล มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดจำนวนเงินที่รัฐวิสาหกิจควรได้รับการสนับสนุนจากเงินงบประมาณ ดังนั้นเพื่อความเหมาะสมในการคำนวณเงินชดเชยในอนาคตโดยใช้ต้นทุนมาตรฐานควรผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการชุดดังกล่าว ดังนั้น ในการจ่ายเงินชดเชยค่าดำเนินการในการให้บริการเชิงสังคมของ กปภ. ในปี 2548 และปี 2549 เห็นสมควรให้ใช้ต้นทุนจริงเฉลี่ยในการจ่ายชดเชยค่าดำเนินการในการให้บริการเชิงสังคม

/ของกลุ่มผู้ใช้น้ำ...

ของกลุ่มผู้ใช้น้ำประเภทที่อยู่อาศัยเพื่อการดำรงชีพ เฉพาะช่วงการใช้น้ำไม่เกิน 30 ลบ.ม./ราย/เดือน เนื่องจากเป็นหลักเกณฑ์ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2548 ในการจ่ายชดเชย ค่าดำเนินการเชิงสังคม ประจำปีงบประมาณ 2547 (โดยคิดเงินชดเชยจากราคาส่วนต่างของราคาขายจริงในปี 2547 กับราคาต้นทุนจริงเฉลี่ยที่ 11.750 บาท/ลบ.ม.) สำหรับต้นทุนจริงเฉลี่ยที่ใช้ในการคำนวณเงินชดเชยค่าดำเนินการในการให้บริการเชิงสังคมในปี 2548 และ 2549 นั้น ได้มีการปรับเป็น 12.455 บาท/ลบ.ม. และ 13.680 บาท/ลบ.ม. ตามลำดับ โดยต้นทุนจริงเฉลี่ยที่เพิ่มขึ้น เกิดจากปัจจัยหลักคือ ค่าใช้จ่ายเงินเดือนและค่าจ้างประจำ ค่าวัสดุการผลิตและค่ากระแสไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้น ทั้งนี้ เงินชดเชยค่าดำเนินการในการให้บริการเชิงสังคมของปี 2548 และปี 2549 คิดเป็น 609.585 ล้านบาท และ 963.687 ล้านบาท ตามลำดับ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากขณะนี้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) อยู่ระหว่างการตรวจสอบและรับรองงบการเงินประจำปี 2549 ของ กปภ. ดังนั้น วงเงินชดเชยปี 2549 เห็นสมควรอนุมัติในหลักการให้ใช้ต้นทุนจริงเฉลี่ยจากงบการเงินที่ สตง. ตรวจสอบรับรองแล้ว โดยให้สำนักงานประมาณรับไปพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้ กปภ. ในปีงบประมาณ 2551 ดังรายละเอียดต่อไปนี้

เงินชดเชยค่าดำเนินการในการให้บริการเชิงสังคม ปี 2548

ช่วงการใช้น้ำ (ลบ.ม./เดือน) (1)	ผู้ใช้น้ำ (ราย) (2)	ปริมาณน้ำ (ล้านลบ.ม./ปี) (3)	ราคาขาย (บาท/ลบ.ม.) (4)	ต้นทุนจริง (บาท/ลบ.ม.) (5)	ส่วนต่าง (บาท/ลบ.ม.) (6)=(5)-(4)	เงินอุดหนุนค่า ดำเนินการ (ล้านบาท/ปี) (7)=(6)x(3)
0-10	797,884	37.779	7.750	12.455	4.705	177.749
11-20	482,354	80.690	8.500	12.455	3.955	319.130
21-30	232,250	66.103	10.750	12.455	1.705	112.706
รวม/เฉลี่ย	1,512,488	184.572	9.110	12.455	3.345	609.585

เงินชดเชยค่าดำเนินการในการให้บริการเชิงสังคม ปี 2549

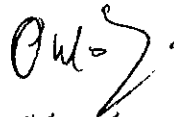
ช่วงการใช้น้ำ (ลบ.ม./เดือน) (1)	ผู้ใช้น้ำ (ราย) (2)	ปริมาณน้ำ (ล้านลบ.ม./ปี) (3)	ราคาขาย (บาท/ลบ.ม.) (4)	ต้นทุนจริง (บาท/ลบ.ม.) (5)	ส่วนต่าง (บาท/ลบ.ม.) (6)=(5)-(4)	เงินอุดหนุนค่า ดำเนินการ (ล้านบาท/ปี) (7)=(6)x(3)
0-10	915,826	44.729	7.750	13.680	5.930	265.243
11-20	530,534	93.343	8.500	13.680	5.180	483.517
21-30	261,826	73.354	10.750	13.680	2.930	214.927
รวม/เฉลี่ย	1,708,186	211.426	9.110	13.680	4.600	963.687

กระทรวงมหาดไทยเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติการจ่ายเงินชดเชยค่าดำเนินการในการให้บริการเชิงสังคมให้ กปภ. ในปี 2548 จำนวน 609.585 ล้านบาท และสำหรับปี 2549 เมื่อ สตง. รับรองงบการเงินแล้ว ให้ กปภ. ทำความตกลงวงเงินที่จะขอชดเชยกับสำนักงานประมาณ ทั้งนี้ ให้อยู่ในกรอบวงเงิน จำนวน 963.687 ล้านบาท ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

สำหรับค่าชดเชยการดำเนินการในการให้บริการเชิงสังคมของ กปภ. ปีงบประมาณ 2550 เป็นต้นไป ให้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ ตามนโยบายพิเศษของรัฐบาล ซึ่งอยู่ระหว่างกระทรวงการคลัง นำเสนอคณะรัฐมนตรี ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่ออนุมัติต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอารีย์ วงศ์อารยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การประสานงานภูมิภาค

โทร.0-2551-8166-70

โทรสาร 0-2521-0545

สิ่งที่ส่งมาด้วย

การขอรับเงินชดเชยค่าดำเนินการในการให้บริการเชิงสังคม
ของการประปาส่วนภูมิภาค

คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี
เรื่องที่.....เรื่องการขอรับเงินชดเชยค่าดำเนินการในการให้บริการเชิงสังคม
ของการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.)
โดย

.....

สรุปความเป็นมาของเรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) ขออนุมัติเงินชดเชยค่าดำเนินการในการให้บริการเชิงสังคม ประจำปีงบประมาณ 2548 ตามที่กระทรวงการคลังให้ กปภ.จ้างที่ปรึกษาศึกษาและกำหนดหลักเกณฑ์ขึ้นซึ่งใช้ต้นทุนมาตรฐานเป็นเกณฑ์ในการคำนวณเงินชดเชย โดยขอชดเชยเฉพาะส่วนต่างของราคาขายของ กปภ.ที่ต่ำกว่าต้นทุนมาตรฐาน และแบ่งสำนักงานประปาเป็น 4 กลุ่ม ตามลักษณะดำเนินงาน กปภ.ขอเงินชดเชยกลุ่มประปาที่ผลิตเอง จำนวน 436.390 ล้านบาท กลุ่มประปาที่ผลิตเองแต่ซื้อน้ำดิบจากเอกชน จำนวน 111.709 ล้านบาท กลุ่มประปาที่ผลิตเองแต่ซื้อน้ำดิบจากกรมชลประทาน จำนวน 125.198 ล้านบาท และกลุ่มเอกชนร่วมลงทุน จำนวน 460.363 ล้านบาท และค่าใช้จ่ายเชิงสังคมที่บันทึกบัญชีได้ชัดเจน 44.349 ล้านบาท รวมเป็นเงิน 1,178.009 ล้านบาท สำหรับเงินชดเชยฯปี 2549 ขอใช้หลักเกณฑ์เดียวกับปี 2548

ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี พิจารณาเมื่อวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2550 อนุมัติให้เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 1 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) เป็นประธานกรรมการฯ พิจารณาก่อนนำเสนอลงคณะรัฐมนตรีต่อไป คณะกรรมการกลั่นกรองได้ประชุมพิจารณา เมื่อวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2550 มีมติอนุมัติในหลักการให้มีการจ่ายเงินชดเชยค่าดำเนินการในการให้บริการเชิงสังคมของ กปภ.ประจำปีงบประมาณ 2548 และปีงบประมาณ 2549 และมอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายสมหมาย ภาษี) รับผิดชอบไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เสนอความเห็น เพื่อนำเสนอวงเงินชดเชยที่เหมาะสมให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ข้อเสนอให้คณะรัฐมนตรี พร้อมเหตุผล

ที่ประชุมซึ่งมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายสมหมาย ภาษี) เป็นประธานการประชุม ได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่า ต้นทุนมาตรฐานที่ กปภ. เสนอ ยังไม่มีหน่วยงานกลางร่วมพิจารณาที่มาของต้นทุนมาตรฐานดังกล่าว และปัจจุบันกระทรวงการคลังอยู่ระหว่างการนำเสนอระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจตามนโยบายพิเศษของรัฐบาล พ.ศ. .ซึ่งกำหนดให้มีคณะกรรมการบริการสาธารณะตามนโยบายพิเศษของรัฐบาล มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดจำนวนเงินที่รัฐวิสาหกิจควรได้รับการสนับสนุนจากเงินงบประมาณ ดังนั้น เพื่อความเหมาะสมในการคำนวณเงินชดเชยฯ ในอนาคตการใช้ต้นทุนมาตรฐานควรผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการชุดดังกล่าว ดังนั้น ในการจ่ายเงินชดเชยฯ ของ กปภ.ในปี 2548 และปี 2549 เห็นสมควรให้ใช้ต้นทุนจริงเฉลี่ยในการจ่ายชดเชยฯของกลุ่มผู้ใช้น้ำประเภทที่อยู่อาศัยเพื่อการดำรงชีพ ที่ช่วงการใช้น้ำไม่เกิน 30 ลบ.ม./ราย/เดือน เนื่องจากเป็นหลักเกณฑ์ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2548 ในการจ่ายชดเชยฯ ประจำปีงบประมาณ 2547 (คิดเงินชดเชยจากราคาส่วนต่างของราคาขายจริงใน ปี 2547

กับราคาต้นทุนจริงเฉลี่ยที่ 11.750 บาท/ลบ.ม.) สำหรับต้นทุนจริงเฉลี่ยที่ใช้ในการคำนวณเงินชดเชยฯ ในปี 2548 และ 2549 นั้น ได้มีการปรับเป็น 12.455 บาท/ลบ.ม. และ 13.680 บาท/ลบ.ม. ตามลำดับ โดยต้นทุนจริงเฉลี่ยที่เพิ่มขึ้นนั้น เกิดจากปัจจัยหลักคือ ค่าใช้จ่ายเงินเดือนและค่าจ้างประจำ ค่าวัสดุการผลิตและค่ากระแสไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้น ทั้งนี้ เงินชดเชยฯ ของปี 2548 และปี 2549 คิดเป็น 609.585 ล้านบาท และ 963.687 ล้านบาท ตามลำดับ เนื่องจากขณะนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) อยู่ระหว่างการตรวจสอบและรับรองงบการเงินประจำปี 2549 ของ กปภ. ดังนั้น วงเงินชดเชยฯ ปี 2549 เห็นสมควรอนุมัติในหลักการ ให้ใช้ต้นทุนจริงเฉลี่ยจากงบการเงินที่ สตง. ตรวจสอบและรับรองแล้ว โดยให้สำนักงานประมาณรับไปพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้ กปภ. ในปีงบประมาณ 2551 ดังรายละเอียดต่อไปนี้

เงินชดเชยค่าดำเนินการในการให้บริการเชิงสังคม ปี 2548

ช่วงการใช้น้ำ (ลบ.ม./เดือน)	ผู้ใช้น้ำ (ราย)	ปริมาณน้ำ (ล้านลบ.ม./ปี)	ราคาขาย (บาท/ลบ.ม.)	ต้นทุนจริง (บาท/ลบ.ม.)	ส่วนต่าง (บาท/ลบ.ม.)	เงินชดเชยฯ (ล้านบาท/ปี)
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(4)	(7)=(6)x(3)
0-10	797,884	37.779	7.750	12.455	4.705	177.749
11-20	482,354	80.690	8.500	12.455	3.955	319.130
21-30	232,250	66.103	10.750	12.455	1.705	112.706
รวม/เฉลี่ย	1,512,488	184.572	9.110	12.455	3.345	609.585

เงินชดเชยค่าดำเนินการในการให้บริการเชิงสังคม ปี 2549

ช่วงการใช้น้ำ (ลบ.ม./เดือน)	ผู้ใช้น้ำ (ราย)	ปริมาณน้ำ (ล้านลบ.ม./ปี)	ราคาขาย (บาท/ลบ.ม.)	ต้นทุนจริง (บาท/ลบ.ม.)	ส่วนต่าง (บาท/ลบ.ม.)	เงินชดเชยฯ (ล้านบาท/ปี)
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(4)	(7)=(6)x(3)
0-10	915,826	44.729	7.750	13.680	5.930	265.243
11-20	530,534	93.343	8.500	13.680	5.180	483.517
21-30	261,826	73.354	10.750	13.680	2.930	214.927
รวม/เฉลี่ย	1,708,186	211.426	9.110	13.680	4.600	963.687

ความเห็นของกระทรวงมหาดไทย

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีหรืออนุมัติการจ่ายเงินชดเชยฯ ให้ กปภ. ปี 2548 จำนวน 609.585 ล้านบาท และสำหรับ ปี 2549 เมื่อ สตง. รับรองงบการเงินแล้ว ให้ กปภ. ทำความตกลงวงเงินที่จะขอชดเชยกับสำนักงานประมาณ ทั้งนี้ให้อยู่ในกรอบวงเงิน จำนวน 963.687 ล้านบาท ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยให้สำนักงานประมาณ รับไปพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้ กปภ. ปีงบประมาณ 2551 สำหรับปีงบประมาณ 2550 เป็นต้นไป ให้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจตามนโยบายพิเศษของรัฐบาล ซึ่งอยู่ระหว่างกระทรวงการคลังนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา