



สำนักสิ่งแวดล้อม
ฉบับที่ 1239 นส. 3
วันที่ 9 ก.พ. 2550 15.344

ที่ ทส 0910.506/ 344

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ถนนพหลโยธิน ซอย 7 แขวงสามเสนใน
เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400

15 กุมภาพันธ์ 2550

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าน้ำเปือย ป่าน้ำห้วยน และป่าน้ำลาว ป่าแม่ยม
ในท้องที่ตำบลร่มเย็น ตำบลแม่ลาว อำเภอเชียงคำ ตำบลผาช้างน้อย อำเภอปง จังหวัดพะเยา
และป่าน้ำยาว และป่าน้ำสวด ในท้องที่ตำบลชนแดน ตำบลยอด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน
ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. (อุทยานแห่งชาติถ้ำสะเกิน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา ร่างพระราชกฤษฎีกา
และแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกา จำนวน 140 ชุด

1. เรื่องเดิม

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมป่าไม้ (เดิม) ได้ดำเนินการสำรวจบริเวณที่ดินป่าน้ำเปือย
ป่าน้ำห้วยน และป่าน้ำลาว ป่าแม่ยม ในท้องที่ตำบลร่มเย็น ตำบลแม่ลาว อำเภอเชียงคำ ตำบลผาช้างน้อย
อำเภอปง จังหวัดพะเยา และป่าน้ำยาว และป่าน้ำสวด ในท้องที่ตำบลชนแดน ตำบลยอด อำเภอสองแคว
จังหวัดน่าน เนื้อที่ประมาณ 252.5 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 157,812.5 ไร่ เพื่อจัดตั้งเป็นอุทยาน
แห่งชาติ

2. สาระสำคัญของเรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับรายงานจากกรมอุทยานแห่งชาติ
สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่า กรมป่าไม้ (เดิม) ได้จัดส่งเจ้าหน้าที่ไปสำรวจพื้นที่เพื่อจัดตั้งเป็นอุทยานแห่งชาติ
ถ้ำสะเกิน ในท้องที่จังหวัดพะเยา และจังหวัดน่าน แล้ว มีรายละเอียดสรุปได้ดังนี้

2.1 พื้นที่ที่มีความเหมาะสมที่จะกำหนดบริเวณที่ดินป่าน้ำเปือย ป่าน้ำห้วยน และ
ป่าน้ำลาว ป่าแม่ยม ในท้องที่ตำบลร่มเย็น ตำบลแม่ลาว อำเภอเชียงคำ ตำบลผาช้างน้อย อำเภอปง จังหวัด
พะเยา และป่าน้ำยาว และป่าน้ำสวด ในท้องที่ตำบลชนแดน ตำบลยอด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน
ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ เนื้อที่ประมาณ 252.5 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 157,812.5 ไร่

2.2 สภาพภูมิประเทศ เป็นเทือกเขาสูงสลับซับซ้อนวางตัวในแนวเหนือใต้ มียอดเขา
ที่สูงที่สุด คือ ยอดดอยจี่ มีความสูง 1,752 เมตร และเป็นพื้นที่ต้นกำเนิดของลุ่มน้ำสามลุ่มน้ำด้วยกัน
คือ ลุ่มน้ำยมตอนบน ลุ่มน้ำยาวตอนบน และลุ่มน้ำลาว ซึ่งเป็นต้นกำเนิดของลำน้ำน่านและลำน้ำยม
สภาพป่าประกอบด้วยป่าหลายประเภทด้วยกัน เช่น ป่าดิบเขา ป่าดิบชื้น ป่าดิบแล้ง และป่าเบญจพรรณ
อุดมไปด้วยพรรณไม้นานาชนิด ทรัพยากรสัตว์ป่า จากการสำรวจพบว่า สัตว์ป่าส่วนใหญ่เป็นสัตว์ที่เลี้ยงลูก
ด้วยนม ซึ่งมีตั้งแต่ขนาดกลางจนถึงขนาดเล็ก สัตว์เลี้ยงลูก สัตว์ปีก ได้แก่ เสือ เลียงผา หมูป่า
หมี กระรอก กระแต เขี้ยว นกขุนทอง และนกอื่น ๆ

2.3 พื้นที่...

2.3 พื้นที่ดังกล่าวประกอบด้วย จุดเด่นทางธรรมชาติที่สวยงามและน่าสนใจหลายแห่ง เช่น สถานที่ตากอากาศดอยภูลังกา น้ำตกหงษ์เวียงจันทร์ เป็นน้ำตกขนาดกลาง มีน้ำไหลตลอดปี ประกอบด้วยน้ำตก 6 ชั้น น้ำตกห้วยหาด เป็นน้ำตกขนาดกลาง มีน้ำไหลตลอดปี ถ้ำหลวงสะเก็น เป็นถ้ำขนาดกลาง ลึกประมาณ 600 เมตร ในตัวถ้ำมีหินงอกหินย้อยที่สวยงามเป็นที่อยู่อาศัยของค้างคาวจำนวนมาก และถ้ำปลากั้ง เป็นถ้ำขนาดเล็ก มีความสวยงามพอสมควร

2.4 คณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ได้มีมติที่ประชุม ครั้งที่ 1/2546 เมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2546 เห็นชอบให้จัดตั้งพื้นที่ป่าดังกล่าวเป็นอุทยานแห่งชาติ จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และตราพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินดังกล่าวเป็นอุทยานแห่งชาติ ตามมาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2504 ต่อไป

3. การวิเคราะห์ผลกระทบของการมีมติคณะรัฐมนตรี

หากคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินเป็นอุทยานแห่งชาติ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ อาจมีผลกระทบด้านต่าง ๆ ดังนี้

3.1 ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

ข้อดี สนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ป่าไม้ ต้นน้ำลำธาร ระบบนิเวศ และมีแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติเพิ่มขึ้น

ข้อเสีย ไม่มี

3.2 ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมของคณะรัฐมนตรีต่อสภาตามรัฐธรรมนูญ

ข้อดี เป็นการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติให้คงอยู่ในสภาพเดิม ไม่ให้ถูกทำลายหรือเปลี่ยนแปลงไป เพื่อประโยชน์แก่การศึกษา และการใช้ประโยชน์ร่วมกันของประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ

ข้อเสีย อาจมีกลุ่มบุคคลที่สูญเสียผลประโยชน์คัดค้าน

3.3 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจภาพรวมหรือเฉพาะท้องถิ่น

ข้อดี ส่งเสริมและพัฒนาให้มีแหล่งท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น ทำให้รัฐและประชาชนในท้องถิ่นมีรายได้จากการท่องเที่ยว และช่วยอนุรักษ์แหล่งต้นน้ำลำธารสำหรับใช้ประโยชน์ร่วมกันของประชาชน

ข้อเสีย ทำให้ราษฎรในพื้นที่ไม่สามารถเก็บหาของป่า ลำสัตว์ หรือตัดไม้ได้

3.4 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

ข้อดี ทำให้รัฐมีรายได้จากการท่องเที่ยว โดยการเก็บค่าธรรมเนียมต่าง ๆ เพื่อนำมาปรับปรุงพัฒนาอุทยานแห่งชาติและท้องถิ่น

ข้อเสีย รัฐจำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการดำเนินการจัดตั้งและพัฒนาอุทยานแห่งชาติ

3.5 ผลกระทบต่อสังคมเมือง และบุคคลกลุ่มต่าง ๆ ที่มีผลประโยชน์เกี่ยวข้อง

ข้อดี สนับสนุนนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการเพิ่มพื้นที่ป่าอนุรักษ์และสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ

ข้อเสีย ไม่มี

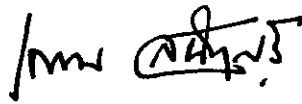
3.6 ผลกระทบด้านอื่น ๆ

ข้อดี ทำให้ภาพพจน์ของประเทศไทยในสายตาชาวโลกดีขึ้นในด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ข้อเสีย ไม่มี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษม สนิทวงศ์ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

โทร. 0 2561 4292 ต่อ 720

โทรสาร 0 2579 6373

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าน้ำเปื่อย ป่าน้ำห่วน
และป่าน้ำลาว ป่าแม่ยม ในท้องที่ตำบลร่มเย็น ตำบลแม่ลาว อำเภอเชียงคำ
ตำบลผาช้างน้อย อำเภอปง จังหวัดพะเยา และป่าน้ำยาว และป่าน้ำสวด
ในท้องที่ตำบลชนแดน ตำบลยอด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน
ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ
พ.ศ.

หลักการ

กำหนดบริเวณที่ดินป่าน้ำเปื่อย ป่าน้ำห่วน และป่าน้ำลาว ป่าแม่ยม ในท้องที่ตำบลร่มเย็น
ตำบลแม่ลาว อำเภอเชียงคำ ตำบลผาช้างน้อย อำเภอปง จังหวัดพะเยา และป่าน้ำยาว และป่าน้ำสวด
ในท้องที่ตำบลชนแดน ตำบลยอด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ

เหตุผล

เนื่องจากบริเวณที่ดินป่าน้ำเปื่อย ป่าน้ำห่วน และป่าน้ำลาว ป่าแม่ยม ในท้องที่ตำบลร่มเย็น
ตำบลแม่ลาว อำเภอเชียงคำ ตำบลผาช้างน้อย อำเภอปง จังหวัดพะเยา และป่าน้ำยาว และป่าน้ำสวด
ในท้องที่ตำบลชนแดน ตำบลยอด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน เนื้อที่ประมาณ 252.5 ตารางกิโลเมตร
หรือประมาณ 157,812.5 ไร่ มีสภาพธรรมชาติเป็นที่น่าสนใจและทิวทัศน์สวยงาม ประกอบด้วย ทรัพยากร
ธรรมชาติที่สำคัญและมีค่า เช่น พันธุ์ไม้ ของป่า สัตว์ป่านานาชนิด สมควรกำหนดให้เป็นอุทยานแห่งชาติ
ตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2504 เพื่อคุ้มครองรักษาทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ให้คงอยู่
ในสภาพธรรมชาติเดิมมิให้ถูกทำลายหรือเปลี่ยนแปลงไป เพื่อสงวนไว้เป็นประโยชน์แก่การศึกษาและรื่นรมย์
ของประชาชนและเพื่ออำนวยความสะดวกอื่นทั้งทางตรงและทางอ้อมแก่รัฐและประชาชน จึงจำเป็นต้อง
ตราพระราชกฤษฎีกานี้

ร่าง

พระราชกฤษฎีกา

กำหนดบริเวณที่ดินป่าน้ำเป้อย บ่าน้ำห้วยน และป่าน้ำลาว ป่าแม่ยม
ในท้องที่ตำบลร่มเย็น ตำบลแม่ลาว อำเภอเชียงคำ ตำบลผาช้างน้อย
อำเภอปง จังหวัดพะเยา และป่าน้ำยาว และป่าน้ำสวด
ในท้องที่ตำบลชนแดน ตำบลยอด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน
ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ
พ.ศ.

ให้ไว้ ณ วันที่พ.ศ.
เป็นปีที่ .. ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ
ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดบริเวณที่ดินป่าน้ำเป้อย บ่าน้ำห้วยน และป่าน้ำลาว ป่าแม่ยม
ในท้องที่ตำบลร่มเย็น ตำบลแม่ลาว อำเภอเชียงคำ ตำบลผาช้างน้อย อำเภอปง จังหวัดพะเยา และป่าน้ำยาว
และป่าน้ำสวด ในท้องที่ตำบลชนแดน ตำบลยอด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 16 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว)
พุทธศักราช 2549 และมาตรา 6 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2504
จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา 1 พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าน้ำเป้อย
บ่าน้ำห้วยน และป่าน้ำลาว ป่าแม่ยม ในท้องที่ตำบลร่มเย็น ตำบลแม่ลาว อำเภอเชียงคำ ตำบลผาช้างน้อย
อำเภอปง จังหวัดพะเยา และป่าน้ำยาว และป่าน้ำสวด ในท้องที่ตำบลชนแดน ตำบลยอด อำเภอสองแคว
จังหวัดน่าน ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ.”

มาตรา 2 พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา 3...

มาตรา 3 ให้บริเวณที่ดินป่าน้ำเปื่อย ป่าน้ำห่วน และป่าน้ำลาว ป่าแม่ยม ในท้องที่ ตำบลร่มเย็น ตำบลแม่ลาว อำเภอเชียงคำ ตำบลผาช้างน้อย อำเภอปง จังหวัดพะเยา และป่าน้ำยาว และป่าน้ำสวด ในท้องที่ตำบลชนแดน ตำบลยอด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน ภายในแนวเขตตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกานี้ เป็นอุทยานแห่งชาติ

มาตรา 4 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี