



ที่ พณ 0603/ 790

กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถนนนันทบุรี 1

ต.บางกระสอบ อ.เมือง จ.นันทบุรี 11000

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1494
วันที่ 27 ก.พ. 2550 เวลา 14.35

ค.ค. 1/85
27 ก.พ. 50
15.45

27 กุมภาพันธ์ 2550

เรื่อง สถานะล่าสุดและอนาคตของการเจรจาอบโดฮา

6 มี.ค. 2550

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ

ตามที่ที่ประชุมรัฐมนตรีองค์การการค้าโลกครั้งที่ 4 ณ กรุงโดฮา ประเทศกาตาร์ เมื่อปี 2001 ได้ประกาศเปิดการเจรจาอบใหม่หรือที่เรียกว่า “รอบโดฮา (Doha Development Agenda)” โดยมีเป้าหมายที่จะสรุปผลการเจรจาในวันที่ 1 มกราคม 2548 แต่การเจรจาล่าช้าเนื่องจากสมาชิกไม่สามารถตกลงกันได้ในเรื่องที่เป็นหัวใจสำคัญของการเจรจา คือ การปฏิรูปการค้าสินค้าเกษตร อาทิ การลดภาษีการลดการอุดหนุนภายใน และการเปิดตลาดสินค้าอุตสาหกรรม จนในที่สุดผู้อำนวยการใหญ่องค์การการค้าโลก (นายปาสคาล ลามิ) ได้ประกาศระงับการเจรจาไว้โดยไม่มีกำหนดตั้งแต่วันที่ 23 กรกฎาคม 2549 เป็นต้นมา นั้น

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนรายงานสถานะล่าสุด และความเห็นเกี่ยวกับอนาคตการเจรจาอบโดฮา ดังนี้

1. สถานะล่าสุด

1.1 หลังจากที่มีการเจรจาอบโดฮาระงับไป นายปาสคาล ลามิ ก็ได้เดินทางไปพบกับรัฐมนตรีการค้าของประเทศต่างๆ ทั้งพัฒนาแล้วและกำลังพัฒนา รวมทั้งเข้าร่วมประชุมระดับรัฐมนตรีเอเปค รัฐมนตรีการค้าของอาเซียน และครั้งล่าสุดเมื่อวันที่ 27 มกราคม 2550 เข้าร่วมประชุมรัฐมนตรีกลุ่มย่อยที่สวิตเซอร์แลนด์จัดขึ้นระหว่างการประชุม World Economic Forum ณ เมืองดาวอส เพื่อขอความร่วมมือและโน้มน้าวให้สมาชิกปรับท่าทีให้ยืดหยุ่นขึ้น เพื่อช่วยให้การเจรจาอบโดฮาดำเนินต่อไปได้และประสบความสำเร็จในที่สุด ซึ่งรัฐมนตรีและที่ประชุมรัฐมนตรีเหล่านั้นก็ได้แสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองที่จะยืดหยุ่นท่าที ตลอดจนเรียกร้องให้สมาชิกกลับมาเจรจากันต่อโดยเร็ว

1.2 ต่อมาเมื่อวันที่ 31 มกราคม 2550 นายปาสคาล ลามิ ได้จัดประชุมคณะกรรมการเจรจาการค้า (Trade Negotiating Committee) ของ WTO ขึ้น และประกาศให้สมาชิกกลับมาเจรจาท่ออย่างเต็มรูปแบบ (full resumption) แต่ไม่ได้กำหนดว่าจะต้องสรุปผลการเจรจาเมื่อใด

1.3 ขณะนี้ สมาชิกได้กลับมาเจรจากันต่อแล้วโดยมุ่งที่จะให้มีข้อสรุปในประเด็นที่เป็นปัญหาหลัก เช่น สูตรการลดภาษีสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรม สูตรการลดการอุดหนุนภายในสินค้าเกษตร

ขณะเดียวกัน ประเทศที่มีบทบาทสำคัญในการเจรจา เช่น สหรัฐฯ สหภาพฯ บราซิลและอินเดีย ก็หารือสองฝ่ายอย่างเงียบๆ ควบคู่กันไปด้วย เพื่อหาข้อสรุปในประเด็นละเอียดอ่อนเช่น เรื่องการปฏิบัติต่อสินค้าอ่อนไหว เพื่อช่วยเร่งให้การเจรจามีความคืบหน้าภายในเดือนเมษายน

2. อนาคตของการเจรจารอบโดฮา หากการเจรจาไม่มีความคืบหน้าอย่างมากภายในเดือนเมษายน ศกนี้ ก็จะมีผลให้การเจรจาต้องล่าช้าออกไปโดยไม่มีกำหนด เนื่องจาก

2.1 อำนาจการเจรจาการค้า (Trade Promotion Authority :TPA) ที่รัฐบาลสหรัฐฯ ได้รับมอบจากรัฐสภา กำลังจะหมดอายุในเดือนมิถุนายน ซึ่งขณะนี้ฝ่ายบริหารของสหรัฐฯ ได้ยื่นขอต่ออายุ TPA แล้ว ดังนั้น หากการเจรจารอบโดฮาไม่มีความคืบหน้ามากพอที่จะจูงใจให้รัฐสภาของสหรัฐฯ ต่ออายุ TPA ออกไป ฝ่ายบริหารก็จะไม่สามารถเข้าร่วมเจรจาได้อย่างเต็มที่

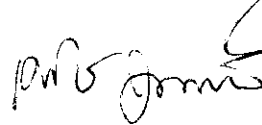
2.2 ฝรั่งเศสและสหรัฐฯ จะมีการเลือกตั้งประธานาธิบดี โดยฝรั่งเศสจะมีการเลือกตั้งประธานาธิบดีระหว่างวันที่ 22 เมษายน และ 6 พฤษภาคม ซึ่งจะทำให้สหภาพยุโรปขาดความยืดหยุ่นในการเจรจาโดยเฉพาะในประเด็นการเปิดตลาดสินค้าเกษตร เนื่องจากฝรั่งเศสยังคงต้องการปกป้องภาคการเกษตรของตนต่อไป ในขณะที่ สหรัฐฯ จะมีการเลือกตั้งในเดือนพฤศจิกายน 2551 ดังนั้น ในปีหน้า ฝ่ายบริหารสหรัฐฯ จะหันไปให้ความสนใจต่อการหาเสียงมากกว่าการเจรจารอบโดฮาเพื่อรักษาคะแนนเสียงไว้

2.3 หากกฎหมาย Farm Bill ฉบับใหม่ของสหรัฐฯ ยังคงให้การอุดหนุนภายในระดับที่สูงกว่าข้อเรียกร้องของสมาชิก WTO ก็จะทำให้สหรัฐฯ ไม่สามารถยืดหยุ่นเรื่องการลดการอุดหนุนภายในได้ ซึ่งจะมีผลให้การเจรจาเรื่องสินค้าเกษตรประสบความล้มเหลว

3. ผลกระทบต่อไทย หากการเจรจารอบโดฮายืดเยื้อออกไปหรือประสบความล้มเหลว ไทยซึ่งเป็นประเทศผู้ส่งออกสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรมต้องเผชิญกับมาตรการกีดกันการค้าทั้งในรูปภาษีและมิใช่ภาษีในตลาดโลกต่อไป โดยเฉพาะสินค้าเกษตรสำคัญของไทยเช่น ข้าว มันสำปะหลัง ไข่ และน้ำตาล ซึ่งปัจจุบันนอกจากจะถูกจำกัดการนำเข้าด้วยปริมาณโควต้าแล้ว ยังถูกเรียกเก็บอัตราภาษีสูง นอกจากนั้นประเทศพัฒนาแล้วก็จะยังคงให้การอุดหนุนภายในและการอุดหนุนส่งออกสินค้าเกษตรต่อไป แทนที่จะยกเลิกการอุดหนุนส่งออกภายในปี 2013 ตามที่ตกลงกันไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

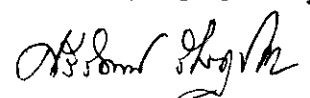


(นายเกริกไกร จิระแพทย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

nr 6
ศดค ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ - 6 ส.ค. 2550
(ทราบเพื่อเป็นข้อมูล) ;

จัดอยู่ในประเภทเรื่องทราบเพื่อเป็นข้อมูล



(นางศรีรัตน์ รัตนฐานะ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักเจรจาการค้าพหุภาคี

โทร. 0 2507 7496

โทรสาร 0 2547 5625