

ด่วนที่สุด
ที่ ทส 0204/424



สวค. 1122 ลำไยเลขานุการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 11/2/50 รับที่ 1468 ณ
เวลา 1.30 วันที่ 2.1.50 2550 ๑๗

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน
กรุงเทพฯ 10400

26 กุมภาพันธ์ 2550

เรื่อง รายงานผลการประชุมคณะมนตรีประศาสน์การของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ
สมัยสามัญที่ 24 (The 24th Session of the Governing Council/Global Ministerial
Environment Forum of the United Nations Environment Programme)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

6 มี.ค. 2550
จัดเข้าวาระ

1. เรื่องเดิม

1.1 การประชุมคณะมนตรีประศาสน์การของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (The Governing Council/Global Ministerial Environment Forum of the United Nations Environment Programme, UNEP GC) สมัยสามัญ (Regular Session) จัดขึ้นทุกๆ 2 ปี โดยมีการประชุมสมัยพิเศษ (Special Session) แทรกระหว่างปีที่ไม่มีการประชุมสมัยสามัญ รวมทั้งมีการประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม (Global Ministerial Environment Forum) คู่ขนานไปกับการประชุมคณะมนตรีประศาสน์การฯ เป็นประจำทุกปีมาตั้งแต่ ปี พ.ศ. 2542 โดยที่การประชุมคณะมนตรีประศาสน์การฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อติดตามความคืบหน้าและพิจารณากำหนดแผนการดำเนินงานของ UNEP

1.2 UNEP GC ประกอบด้วยผู้แทนจากรัฐบาลต่างๆ จำนวน 58 ประเทศ ซึ่งประเทศไทยได้รับเลือกจากสมัชชาแห่งสหประชาชาติให้เป็นสมาชิกคณะมนตรีประศาสน์การฯ มาแล้ว 7 วาระ ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2521 โดยในปัจจุบันประเทศไทยเป็นสมาชิกระหว่างปี พ.ศ. 2549 - 2552 และมีประเทศในภูมิภาคเอเชียเป็นสมาชิกจำนวน 13 ประเทศ

1.3 การประชุม UNEP GC สมัยสามัญที่ 24 (The 24th Session of the Governing Council/Global Ministerial Environment Forum of the United Nations Environment Programme, UNEP GC/GMEF) จัดขึ้นเมื่อวันที่ 3-9 กุมภาพันธ์ 2550 ณ กรุงไนโรบี สาธารณรัฐเคนยา โดยมีประเทศสมาชิกของคณะมนตรีประศาสน์การฯ เข้าร่วมประชุมทั้งหมด 58 ประเทศ และมีประเทศอื่นๆ เข้าร่วมประชุมในฐานะผู้สังเกตการณ์จำนวน 130 ประเทศ สำหรับประเทศไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายเกษม สนิทวงศ์ ณ อยุธยา) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย พร้อมด้วยผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงการต่างประเทศเข้าร่วมประชุม

2. ประเด็นเสนอเพื่อทราบ

2.1 ผลการประชุมคณะมนตรีประศาสน์การของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สรุปได้ดังนี้

2.1.1. ที่ประชุมเลือกตั้งประธานและรองประธานการประชุม โดยประธานการประชุมคือ Mr. Roberto Dobles Mora จากสาธารณรัฐคอสตาริกา รองประธาน ได้แก่ Mr. Rejoice Mabudafhasi จากสาธารณรัฐแอฟริกาใต้ Mr. Faisal Saleh Hayat จากสาธารณรัฐอิสลาม

/ปากีสถาน...

ปากีสถาน และ Mr. Jan Dusik จากสาธารณรัฐเช็ก โดยมี Ms. Elfriede-Anna More จากสาธารณรัฐออสเตรีย ทำหน้าที่เป็นผู้บันทึกรายงานการประชุม

2.1.2. บทบาทของผู้แทนไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับเลือกให้ทำหน้าที่เป็น Co-facilitator ในการประชุมโต๊ะกลมระดับรัฐมนตรี (Ministerial Roundtable Discussion) ในเรื่องโลกาภิวัตน์และสิ่งแวดล้อม เมื่อวันที่ 5-6 กุมภาพันธ์ 2550 ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อภิปรายต่อที่ประชุมว่า การจัดการกับโลกาภิวัตน์นั้น ภาครัฐควรกำหนดทางเลือกนโยบาย โดยการบูรณาการประเด็นด้านสิ่งแวดล้อม การค้า และประเด็นการพัฒนาอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องผนวกไว้ในยุทธศาสตร์และนโยบายในการพัฒนาประเทศและการแก้ไขปัญหาความยากจน และการดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ ก็ควรที่จะเป็นไปในลักษณะของการบูรณาการด้วยเช่นกัน โดยยกตัวอย่างประเทศไทยซึ่งมีคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ที่มีผู้แทนระดับสูงจากกระทรวงต่างๆ เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการ ทำหน้าที่กำหนดนโยบายด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ รวมทั้งการพิจารณากำกับการดำเนินโครงการด้านการพัฒนาและการค้าการลงทุนต่างๆ ให้ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุด นอกจากนั้น ผู้แทนประเทศไทยยังเข้าร่วมเจรจาเพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินงานของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ โดยเฉพาะในเรื่องของยุทธศาสตร์และนโยบายด้านทรัพยากรน้ำ และการจัดการสารเคมี

2.1.3. ผลการประชุมในประเด็นต่างๆ ที่สำคัญ สรุปได้ดังนี้

(1) ประเด็นเรื่องโลกาภิวัตน์และสิ่งแวดล้อม

ประเทศต่างๆ อภิปรายถึงความท้าทายและโอกาสในการดำเนินการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาที่ยั่งยืนในยุคโลกาภิวัตน์ ซึ่งสรุปได้ว่า โลกาภิวัตน์ก่อให้เกิดทั้งโอกาสและความท้าทายในการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อม อย่างไรก็ตาม ประเทศต่างๆ เห็นว่าโลกาภิวัตน์ก่อให้เกิดการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างมีนัยสำคัญ สำหรับแนวทางการบริหารจัดการในเรื่องดังกล่าวข้างต้น ประเทศต่างๆ เห็นควรให้มีการบูรณาการนโยบายด้านสิ่งแวดล้อมไว้ในยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศทางด้านเศรษฐกิจและสังคมและการแก้ไขปัญหาความยากจน ภายใต้การบริหารตามหลักธรรมาภิบาล ซึ่งประเทศพัฒนาแล้วควรเป็นผู้นำในการดำเนินการด้านการพัฒนาที่ยั่งยืนในยุคโลกาภิวัตน์ โดยการส่งเสริมเทคโนโลยีที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม การใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์และกลไกการตลาดที่เป็นธรรม นอกจากนี้ UNEP ควรที่จะมีบทบาทสำคัญในการถ่ายทอดเทคโนโลยีและการเสริมสร้างสมรรถนะของบุคลากรและองค์กรที่เกี่ยวข้อง

(2) การปฏิรูปสหประชาชาติ

ที่ประชุมเห็นว่าควรที่จะต้องมีการปรับปรุงและเสริมสร้างความเข้มแข็งในการดำเนินงานของ UNEP เพื่อให้การคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในทุกระดับเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งกระบวนการปฏิรูปสหประชาชาติในปัจจุบันเปิดโอกาสให้มีการเสริมสร้างความเข้มแข็งในการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อม โดยการปรับปรุงกระบวนการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะการประสานงานในระหว่างภาคส่วนต่างๆ และการจัดสรรงบประมาณที่มีปริมาณเพียงพอสำหรับการดำเนินงานของ UNEP รวมทั้งการเสริมสร้างความเข้มแข็งในการดำเนินงานในระดับภูมิภาคอย่างเป็นรูปธรรมด้วย

(3) รายงานสถานการณ์สิ่งแวดล้อมโลก

ที่ประชุมรับทราบประเด็นสถานการณ์สิ่งแวดล้อมโลกและกระตุ้นให้ภาคส่วนต่างๆ ตระหนักถึงปัญหาท้าทายทางด้านสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ ซึ่งได้แก่ ความเสื่อมโทรมของระบบนิเวศ ปัญหาการแปรสภาพเป็นทะเลทราย ความแห้งแล้งและการจัดการทรัพยากรน้ำ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและ Ozone Hole นอกจากนี้ ยังขอให้รัฐบาลหารือกับ UNEP ในการทบทวนประสิทธิภาพการดำเนินงานทางด้านสิ่งแวดล้อมทั้งในส่วนของกรอบข้อกฎหมาย การบังคับใช้มาตรการต่างๆ องค์กร และการจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อการดำเนินงาน ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามความเหมาะสมของแต่ละประเทศ

(4) ยุทธศาสตร์และนโยบายด้านทรัพยากรน้ำ

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตอนนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านทรัพยากรน้ำของ UNEP ที่จะดำเนินการในช่วงปี พ.ศ.2550-2555 ซึ่งยุทธศาสตร์ดังกล่าวให้ความสำคัญกับการสนับสนุนประเทศกำลังพัฒนาในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการ (Integrated Water Resources Management, IWRM)

(5) งบประมาณและแผนการดำเนินงานของ UNEP ในปี พ.ศ. 2551 - 2552 (Budget and Programme of work for the biennium 2008-2009)

ที่ประชุมมีมติอนุมัติแผนการดำเนินงานดังกล่าว รวมทั้งการจัดสรรเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมในวงเงิน 152 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และเน้นย้ำถึงความจำเป็นในการมีแหล่งเงินทุนสำหรับการดำเนินงานของ UNEP ที่แน่นอนและเพียงพอ จึงขอให้รัฐบาลของประเทศต่างๆ บริจาคเงินสมทบกองทุนสิ่งแวดล้อมตาม Voluntary Indicative Scale for Contribution (VISC) ที่องค์การสหประชาชาติกำหนด โดยขอให้บริจาคล่วงหน้าอย่างน้อย 1 ปี และหากเป็นไปได้ขอให้แสดงเจตจำนงในการบริจาคระยะยาว (multi-year basis) ด้วย

(6) การจัดการสารเคมี

(6.1) ขอให้รัฐบาลและภาคส่วนต่างๆ ให้ความสำคัญกับการจัดการสารเคมีที่กำหนดไว้ใน Strategic Approach to International Chemicals Management (SAICM) เพื่อให้บรรลุถึงเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนที่กำหนดให้มีการผลิตและใช้สารเคมีอย่างปลอดภัยและส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพอนามัยของมนุษย์น้อยที่สุดให้ได้ภายในปี พ.ศ. 2563

(6.2) ตะกั่วและแคดเมียม ที่ประชุมให้ความสำคัญกับการรวบรวมข้อมูลทางด้านวิทยาศาสตร์ โดยเฉพาะในประเทศกำลังพัฒนาและประเทศที่มีการเปลี่ยนผ่านทางเศรษฐกิจ (Countries with economies in transition) นอกจากนี้ ยังขอให้รัฐบาลประเทศต่างๆ ดำเนินการเพื่อลดผลกระทบของตะกั่วและแคดเมียมต่อสุขภาพอนามัยของมนุษย์ด้วย

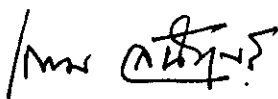
/(6.3)ปรอท...

(6.3) ประท ที่ประชุมเรียกร้องให้รัฐบาลประเทศต่างๆ รวบรวม ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้เป็นแนวทางลดความเสี่ยงอันเกิดจากการปนเปื้อนของปรอท รวมถึง เรียกร้องให้รัฐบาลพัฒนาและวิเคราะห์ทางเลือกในการซื้อ-ขายและเก็บรักษาปรอท โดยเฉพาะ ในประเทศกำลังพัฒนา นอกจากนี้ ที่ประชุมยังตัดสินใจตั้ง ad hoc open-ended working group of Government (AHOEWG) เพื่อทำหน้าที่พิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินงานด้านปรอท ต่อไปในอนาคต โดยเฉพาะกรอบการดำเนินงานที่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (Legally Binding Approaches) โดยให้รายงานผลการดำเนินงานของ AHOEWG ในการประชุม UNEP GC สมัยสามัญ ที่ 25 ในปี พ.ศ. 2552

2.2 นอกจากการเข้าร่วมประชุม UNEP GC สมัยที่ 24 ของคณะผู้แทนไทยแล้ว หัวหน้าคณะผู้แทนไทยยังได้มีการหารือกับ Mr. Pascal Lamy ผู้อำนวยการใหญ่องค์การการค้าโลก (WTO) เมื่อวันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2550 ในประเด็นการค้าและสิ่งแวดล้อม ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ Mr. Lamy มีความเห็นร่วมกันว่าการค้าและสิ่งแวดล้อมเป็น ประเด็นที่มีความสัมพันธ์กันอย่างใกล้ชิด และสามารถที่จะดำเนินการลักษณะที่ก่อให้เกิดประโยชน์ เกื้อกูลซึ่งกันและกันได้ โดยที่ประเทศไทยก็มีความพยายามในการดำเนินงานลักษณะดังกล่าวอยู่แล้ว ดังนั้น Mr. Lamy จึงขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีส่วนร่วมกับการทวงพาณิชย์ การผลักดันการเจรจาเรื่องการค้าและสิ่งแวดล้อมภายใต้องค์การการค้าโลกให้มากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะ ในประเด็นการลด/ยกเลิกมาตรการทางภาษีและมาตรการที่ไม่ใช่ภาษีสำหรับสินค้าและบริการสิ่งแวดล้อม รวมทั้งเรื่อง Fisheries Subsidies ซึ่งเป็นประเด็นที่ก่อให้เกิดการทำลายทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง อย่างกว้างขวาง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษม สนิทวงศ์ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

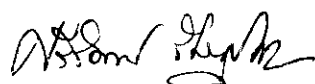
สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
สำนักความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ

โทร 0 2278 8625

โทรสาร 0 2265 6192

พ.ศ. 3
ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ - 6 ส.ค. 2550
(ทราบเพื่อเป็นข้อมูล)

จัดอยู่ในประเภทเรื่องทราบเพื่อเป็นข้อมูล



(นางศิริรัตน์ รัตนปณ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี