

สคค.รับที่ 1532.

28 ก.พ. 2550

๒๓. 13. 20 ๒๖.



ที่ นร ๑๒๐๐/๑๘

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๖/๖๐ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๘

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร ๐๕๐๓/๑๑๖๖๖ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๔๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

บันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะกรรมการ และบันทึกความเห็นของ ก.พ.ร.
จำนวน ๖๐ ชุด

๒. ภาพถ่ายคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) เกี่ยวกับเรื่องนี้
จำนวน ๑ ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑. สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ขอให้สำนักเลขาธิการ
คณะกรรมการนําร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. เสนอคณะกรรมการ
กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการ คณะที่ ๗ พิจารณาต่อไป และต่อมาสำนักเลขาธิการ
คณะกรรมการได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง ๒. แจ้งว่า โดยที่คณะกรรมการได้สิ้นสุดลงตามประกาศ
คณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๓
สำนักเลขาธิการคณะกรรมการไม่อาจดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องนี้ต่อไปได้ จึงส่งร่างพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. คืนไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อพิจารณาทบทวน
อีกครั้งหนึ่ง ความแจ้งแล้ว นั้น

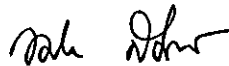
ขอเรียนว่า สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรื่องนี้เสนอ ก.พ.ร. พิจารณาในการประชุม
ครั้งที่ ๗/๒๕๔๙ วันพฤหัสบดีที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ครั้งที่ ๘/๒๕๔๙ วันที่ ๑๕
ธันวาคม ๒๕๔๙ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๐ และครั้งที่ ๒/๒๕๕๐
วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) เป็นประธาน
แล้วเห็นว่าในขณะนี้ยังไม่สมควรที่จะปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
พ.ศ. ๒๕๓๔ ทั้งฉบับ แต่ควรที่จะปรับปรุงแก้ไขเฉพาะบางมาตราที่มีปัญหาและเป็นอุปสรรค
ต่อการปฏิบัติราชการ อีกทั้งเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อ

/สภานิติบัญญัติ....

สภานิติบัญญัติแห่งชาติในข้อ ๑.๗ ที่กำหนดว่าจะมุ่งเน้นการบริหารทรัพยากรบุคคลและการจัดองค์กรภาครัฐให้สอดคล้องกับทิศทางการนำพาประเทศไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน โดยให้การรับราชการมีความเป็นมืออาชีพ และในข้อ ๑.๘ ซึ่งกำหนดว่าจะสนับสนุนการกระจายอำนาจอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ โดยยึดหลักเรื่องความโปร่งใส เป็นธรรม ประหยัด ประสิทธิภาพ ตามหลัก ๔ ป ของท่านนายกรัฐมนตรี และให้สอดคล้องกับวาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมภิบาล และการป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบในภาคราชการที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้ประกาศไว้เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ ด้วย จึงมีมติให้ปรับปรุงแก้ไขบางมาตรา โดยให้นำเฉพาะมาตราที่อยู่ในข่ายลักษณะที่กล่าวข้างต้นจากร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ฉบับเดิมที่ได้มีการจัดประชาหารหรือและรับฟังความคิดเห็นจากข้าราชการทั้งในส่วนภูมิภาคและในส่วนกลางมาแล้ว รวมทั้งได้มีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมในบางมาตราด้วย (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเสนอรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์) และรองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) พิจารณาแล้ว มีบัญชาให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐

การตรวจสอบความจำเป็นในการแก้ไขกฎหมาย

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

ในการปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยยกร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่..) พ.ศ. ได้กำหนดเป้าหมายในการปรับปรุงให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และแก้ไขปัญหาในการบริหารราชการแผ่นดินให้มีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น เพื่อให้เกิดผลสำเร็จของงานสามารถรักษาผลประโยชน์ของประเทศไทยและตอบสนองต่อประโยชน์สุขของประชาชนได้อย่างครบถ้วน โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

- ๑.๑ เพื่อปรับปรุงอำนาจบังคับบัญชาของรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
- ๑.๒ เพื่อให้กระทรวงที่มีงานมากเป็นพิเศษได้บริหารราชการอย่างมีประสิทธิภาพ
- ๑.๓ เพื่อให้การปฏิบัติราชการมีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น
- ๑.๔ เพื่อกำหนดอำนาจหน้าที่ของจังหวัดให้ชัดเจน
- ๑.๕ เพื่อปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ รวมทั้งกำหนดให้สำนักงาน ก.พ.ร. มีฐานะเป็นนิติบุคคล

๒. ผู้รับผิดชอบภารกิจ

ส่วนราชการเป็นผู้รับผิดชอบภารกิจ เนื่องจากเป็นการบริหารราชการแผ่นดิน

๓. ความจำเป็นในการแก้ไขกฎหมาย

ปัจจุบันการบริหารราชการแผ่นดินยังไม่มี ความคล่องตัวเท่าที่ควร เนื่องจากไม่สามารถมอบอำนาจให้แก่ผู้รับผิดชอบงานโดยตรงได้ เพราะติดขัดด้วยกฎหมายบริหารราชการแผ่นดิน และไม่มีการกำหนดอำนาจหน้าที่ของจังหวัดไว้ให้ชัดเจน ทำให้เกิดความสับสนถึงขอบอำนาจหน้าที่ของจังหวัด รวมทั้งเพื่อให้การปฏิบัติงานของสำนักงาน ก.พ.ร. มีความคล่องตัว จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ตรวจสอบแล้วพบว่า การแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในครั้งนี้ ไม่มีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๕. การจำกัดสิทธิและความคุ้มครอง

การแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในครั้งนี้ ไม่กระทบกระเทือนต่อสิทธิเสรีภาพของประชาชนแต่อย่างใด ประกอบกับเมื่อแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวแล้วจะส่งผลให้มีความคล่องตัวในการปฏิบัติราชการมากขึ้นจึงมีความคุ้มค่าในการยกร่างกฎหมายฉบับดังกล่าว

๖. ความพร้อมของรัฐในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

การแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มิได้กำหนดอำนาจหน้าที่เพิ่มเติมจากที่ปฏิบัติงานเดิมแต่อย่างใด ประกอบกับสำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดเตรียมโครงการชี้แจงให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง กับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมายฉบับดังกล่าว

๗. ความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น

ไม่มี

๘. วิธีการทำงานและการตรวจสอบ

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดเตรียมโครงการชี้แจงให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง กับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมายฉบับดังกล่าว

๕. ความเหมาะสมของหลักเกณฑ์ในการออกกฎหมายลำดับรอง

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้กำหนดกรอบและมาตรการป้องกันมิให้มีการตรา อนุบัญญัติหรือกฎหมายลำดับรองเป็นการขยายอำนาจเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือเพิ่มภาระแก่ บุคคลเกินสมควรไว้ โดยได้กำหนดอำนาจหน้าที่ไว้ในร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร ราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ชัดเจนแล้ว การออกกฎหมายลำดับรอง จึงไม่สามารถกำหนดอำนาจหน้าที่นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในร่างกฎหมาย ฉบับดังกล่าวได้

๑๐ การรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานหรือกลุ่มผู้เกี่ยวข้อง

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดทำประชาหารือ พร้อมทั้งรับฟังความคิดเห็นจาก ส่วนราชการในราชการส่วนภูมิภาคในทุกจังหวัด เมื่อเดือนกันยายน ๒๕๔๗ และ รับฟังความคิดเห็นจากราชการส่วนกลางเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๔๗

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
(ฉบับที่..) พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงแก้ไขการจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดินใหม่ โดยให้สามารถกำหนดรองปลัดกระทรวงเพิ่มขึ้นทุกจำนวนที่กำหนดไว้เป็นกรณีพิเศษได้ ทั้งนี้เพื่อเป็นการแก้ปัญหาการบริหารงานและกระทรวง อีกทั้งปัจจุบันแต่ละกระทรวงจะมีเป้าหมายในการดำเนินงานเป็นแผนปฏิบัติงานที่ชัดเจน จำเป็นต้องให้มีการกระจายอำนาจ ให้ได้มากที่สุด เพื่อให้การปฏิบัติราชการเป็นไปอย่างรวดเร็วเกิดความรับผิดชอบของ ผู้ปฏิบัติงานในระดับต่าง ๆ ประกอบกับโดยที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการ บริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๓๐ กำหนดให้ปลัดกระทรวงมีหน้าที่ จะต้องดำเนินการจัดตั้งศูนย์บริการร่วม เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการที่จะต้อง ปฏิบัติตามกฎหมายหรือกฎอื่นใด แต่ปรากฏว่ามีงานบริการหลายเรื่องที่ไม่สามารถดำเนินการ ให้เสร็จสิ้นกระบวนการงานได้ที่ศูนย์บริการร่วม โดยจะต้องส่งกลับไปยังผู้มีอำนาจวินิจฉัยของ แต่ละ ส่วนราชการเพื่อสั่งการอนุมัติหรืออนุญาตก่อน ฉะนั้น จึงสมควรกำหนดให้ผู้มี อำนาจในการอนุญาต อนุมัติ การออกคำสั่ง การปฏิบัติราชการ หรือปฏิบัติการอื่นใดตามกฎหมาย หรือกฎอื่น มีหน้าที่มอบอำนาจในส่วนที่เกี่ยวข้องให้กับ ผู้มีหน้าที่ปฏิบัติงานใน ศูนย์บริการร่วมดังกล่าว รวมทั้งสมควรกำหนดอำนาจหน้าที่ของจังหวัด และอำเภอ เพื่อให้ เกิดความชัดเจนขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๒๐ ภายใต้บังคับบทบัญญัติมาตรา ๑๑ ในกระทรวงหนึ่ง ให้มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคนหนึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดในกระทรวง รับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย เป้าหมาย และผลสัมฤทธิ์ของงานในกระทรวงให้สอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภาหรือที่คณะรัฐมนตรีกำหนด หรืออนุมัติ โดยจะให้มิรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติก็ได้"

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคเจ็ดของมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕

“ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติราชการของกระทรวง คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ อาจร่วมกันเสนอให้ คณะรัฐมนตรีกำหนดให้มีรองปลัดกระทรวงเพิ่มขึ้นจากจำนวนตามที่กำหนดในวรรคห้าเป็นกรณีพิเศษก็ได้”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๘ มาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๘ อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งนั้น หรือมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมีได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกัน หรือส่วนราชการอื่น หรือผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

เมื่อมีการมอบอำนาจแล้ว ผู้รับมอบอำนาจมีหน้าที่ต้องรับมอบอำนาจนั้น และถ้าผู้มอบอำนาจมิได้กำหนดข้อจำกัดการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น ผู้รับมอบอำนาจอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนต่อไปได้ เว้นแต่ในกรณีการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องมอบอำนาจต่อไปให้รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในจังหวัด ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

การมอบอำนาจให้ทำเป็นหนังสือ หรือโดยวิธีอื่นที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

คณะรัฐมนตรีอาจกำหนดให้มีการมอบอำนาจในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง หรือการมอบอำนาจให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในระดับสูงขึ้นหรือรองลงมา ตลอดจนการมอบอำนาจให้ทำนิติกรรมสัญญา ฟ้องคดีและดำเนินคดี หรือกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขในการมอบอำนาจหรือผู้รับมอบอำนาจต้องปฏิบัติก็ได้

มาตรา ๓๙ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้จัดตั้งศูนย์บริการร่วมหรือศูนย์ที่เรียกชื่ออย่างอื่นเพื่อปฏิบัติราชการร่วมกันในการให้บริการและอำนวยความสะดวกแก่ผู้ใช้บริการ ให้ผู้มีอำนาจในการอนุญาต อนุมัติ ออกคำสั่ง ปฏิบัติราชการ หรือดำเนินการอื่นใดตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่งหรือมติคณะรัฐมนตรี มีหน้าที่มอบอำนาจในส่วนที่เกี่ยวข้องให้แก่ผู้มีหน้าที่ปฏิบัติงานในศูนย์ดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๔๐ ในการมอบอำนาจ ให้ผู้มอบอำนาจพิจารณาถึงการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ความรวดเร็วในการปฏิบัติราชการ การกระจายความรับผิดชอบตามสภาพของตำแหน่งของผู้รับมอบอำนาจ และผู้รับมอบอำนาจต้องปฏิบัติหน้าที่ที่ได้รับมอบอำนาจตามวัตถุประสงค์ของการมอบอำนาจดังกล่าว

เมื่อได้มอบอำนาจแล้ว ผู้มอบอำนาจมีหน้าที่กำกับดูแลและติดตามผลการปฏิบัติราชการของผู้รับมอบอำนาจ และให้มีอำนาจแนะนำหรือแก้ไขการปฏิบัติราชการของผู้รับมอบอำนาจได้”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๒ ให้รวมท้องที่หลาย ๆ อำเภอจัดตั้งขึ้นเป็นจังหวัดมีฐานะเป็นนิติบุคคล และให้ถือว่าจังหวัดเป็นส่วนราชการ และมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นหัวหน้าส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๒/๑ มาตรา ๕๒/๒ และมาตรา ๕๒/๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

“มาตรา ๕๒/๑ จังหวัดมีอำนาจและหน้าที่บริหารราชการในจังหวัดดังนี้

(๑) เป็นผู้แทนของรัฐบาลบริหารราชการตามอำนาจหน้าที่พื้นฐาน ดังนี้

(ก) การรักษาและบังคับใช้กฎหมาย ให้เกิดความสงบเรียบร้อยและเป็นธรรมในสังคม

(ข) การคุ้มครอง บังคับ และช่วยเหลือประชาชนและชุมชนที่ด้อยโอกาส ให้ได้รับความเป็นธรรมทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมในการดำรงชีวิตอย่างพอเพียง

(ค) การจัดให้ประชาชนเข้าถึงบริการภาครัฐอย่างเสมอหน้า รวดเร็ว และมีคุณภาพ

(ง) การส่งเสริมและสนับสนุนอำเภอในการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่

(จ) การส่งเสริม อุดหนุน และสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สามารถดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้มีขีดความสามารถดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากกระทรวง ทบวง กรม

(๒) เป็นผู้แทนของกระทรวง ทบวง กรมในการบริหารราชการในส่วนภูมิภาค ตามที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวง รัฐมนตรีว่าการทบวง ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง อธิบดีหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่ามอบหมาย

(๓) จัดทำแผนบริหารราชการตามอำนาจและหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายตาม (๒) และประสานงานและร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีการประสานแผนระหว่าง แผนปฏิบัติราชการและแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๕๒/๒ หากมีกฎหมายหรือแผนการให้ถ่ายโอนอำนาจและหน้าที่หรือ กิจกรรมใดของอำนาจและหน้าที่ตามความในมาตรา ๕๒/๑ (๒) ไปเป็นอำนาจและหน้าที่ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้จังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ตาม มาตรา ๕๒/๑ (๑) (จ) ใน ส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจและหน้าที่ที่ถ่ายโอนไป

มาตรา ๕๒/๓ หากกระทรวง ทบวง กรม ที่มีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๕๒/๑ (๑) มีความจำเป็นต้องจัดตั้งหน่วยงานขึ้นเพื่อปฏิบัติงานภายในจังหวัด ให้แบ่งส่วนราชการ เป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร.กำหนด โดยความเห็นชอบของ คณะรัฐมนตรี”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ บริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๓ ในจังหวัดหนึ่งให้มีคณะกรรมการจังหวัด ทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษา ของผู้ว่าราชการจังหวัดในการบริหารราชการแผ่นดินในจังหวัดนั้น และให้ความเห็นชอบใน การจัดทำแผนบริหารราชการของจังหวัด กับปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายหรือมติของ คณะรัฐมนตรีกำหนด”

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

"มาตรา ๕๕/๑ ในจังหวัดให้มีคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด คณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า "ก.ธ.จ." ทำหน้าที่กำกับการปฏิบัติราชการจังหวัดและอำเภอให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและเป็นไปตามหลักการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓/๑ รวมตลอดถึงติดตามประเมินผล และเสนอแนะความเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการของจังหวัด และอำเภอต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

องค์ประกอบและวิธีการได้มีซึ่งกรรมการ ก.ธ.จ. การปฏิบัติหน้าที่และการประชุม ก.ธ.จ. และการแต่งตั้งเลขานุการ ก.ธ.จ. ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด"

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความใน (๗) ของมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"(๗) กำกับดูแลการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย"

มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

"มาตรา ๖๑/๑ อำเภอมีอำนาจและหน้าที่บริหารราชการภายในอำเภอ ดังนี้

(๑) อำนาจและหน้าที่ตามที่กำหนดในมาตรา ๕๒/๑ (๑) (ก) (ข) (ค) และ (จ)

(๒) ส่งเสริม สนับสนุน และจัดให้มีศูนย์บริการร่วมที่รวมบริการภาครัฐครบวงจร

(๓) ประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อร่วมมือกับชุมชนในการดำเนินการให้มีแผนชุมชน เพื่อรองรับการสนับสนุนงบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัด และกระทรวง ทบวง กรม

(๔) โกล่เกลี่ยหรือจัดให้มีการไกล่เกลี่ยประนอมข้อพิพาทเพื่อให้เกิดความสงบเรียบร้อยในสังคม ทั้งนี้ให้เป็นไปตามหลักการและวิธีการที่กฎหมายกำหนด

(๕) อำนาจหน้าที่อื่น ๆ ตามที่กฎหมายลักษณะปกครองท้องถิ่นกำหนด"

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗๑/๑ ให้มีคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “ก.พ.ร.” ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน รัฐมนตรีหนึ่งคนที่นายกรัฐมนตรีกำหนดเป็นรองประธาน ผู้ซึ่งคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมายหนึ่งคน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินสิบคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญทางด้านนิติศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ รัฐศาสตร์ การบริหารรัฐกิจ การบริหารธุรกิจ การเงินการคลัง จิตวิทยาองค์การ และสังคมวิทยา อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน

เลขาธิการ ก.พ.ร. เป็นกรรมการและเลขานุการโดยตำแหน่ง

การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาจากรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อโดยการสรรหา ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้การปฏิบัติงานบรรลุผล คณะรัฐมนตรีอาจกำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินสามคนต้องทำงานเต็มเวลา โดยมีค่าตอบแทนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดก็ได้”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗๑/๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗๑/๙ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเป็นส่วนราชการในสำนักนายกรัฐมนตรี มีฐานะเป็นกรมทำหน้าที่รับผิดชอบงานที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ ก.พ.ร. และตามที่กฎหมายกำหนด โดยมีเลขาธิการ ก.พ.ร. ซึ่งเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และรับผิดชอบการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

บันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะรัฐมนตรี

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. ที่มา

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ ได้พิจารณาเกี่ยวกับการจัดวางแนวทางการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยมีประเด็นที่ส่งผลกระทบต่อความต้องการแก้ไขปรับปรุงโครงสร้างของกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการแผ่นดิน ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้คือ

- ๑) การการจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
- ๒) คณะรัฐมนตรีและนายกรัฐมนตรี
- ๓) การจัดระเบียบบริหารราชการส่วนกลาง
- ๔) การจัดระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาค
- ๕) การปฏิบัติราชการแทนและการรักษาราชการแทน
- ๖) การบริหารราชการในต่างประเทศ
- ๗) คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

จึงมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินฉบับใหม่ให้สอดคล้องกับแนวทางที่ควรปรับปรุงใน ๗ ประเด็นดังกล่าว เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ยกร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. และนำเสนอ ก.พ.ร. พิจารณาในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๗ ก.พ.ร. พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบในหลักการตามร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยให้นำหลักการสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ไปจัดทำพระราชหารือ และรับฟังความคิดเห็นกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒.๒ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำหลักการของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ไปจัดพระราชหารือ และรับฟังความคิดเห็นจากข้าราชการในส่วนภูมิภาคในทุกจังหวัด เมื่อเดือนกันยายน ๒๕๔๗ และรับฟังความคิดเห็นจากข้าราชการในส่วนกลาง ณ หอประชุมกองทัพเรือ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๔๗

๒.๓ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ที่ได้ปรับปรุงแก้ไขใหม่ตามข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของข้าราชการทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคดังกล่าวเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ พิจารณาเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๘ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเพื่อความรอบคอบจึงมีมติให้แต่งตั้งคณะทำงานขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยคณะทำงาน ประกอบด้วยเลขาธิการ ก.พ. เลขาธิการคณะรัฐมนตรี เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการ ก.พ.ร. และผู้แทนส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๒.๔ คณะทำงานได้พิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. เสร็จแล้ว จึงได้ส่งไปให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาจัดเข้าระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีต่อไป แต่ยังไม่ได้จัดเข้าวาระการประชุม

๒.๕ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๔๙ แจ้งว่า โดยที่คณะรัฐมนตรีได้สิ้นสุดลงตามประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จึงส่งเรื่องคืนมายังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อขอให้พิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง

๓. การพิจารณาของ ก.พ.ร.

๓.๑ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรื่องนี้เสนอ ก.พ.ร. พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๔๙ วันพฤหัสบดีที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ครั้งที่ ๘/๒๕๔๙ วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๙ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๐ และครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) เป็นประธาน แล้วเห็นว่าในขณะนี้ยังไม่สมควรที่จะปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ทั้งฉบับ แต่ควรที่จะปรับปรุงแก้ไขเฉพาะบางมาตราที่มีปัญหาและเป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติราชการ อีกทั้งเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติในข้อ ๑.๗ ที่กำหนดว่าจะมุ่งเน้นการบริหารทรัพยากรบุคคลและการจัดองค์กรภาครัฐให้สอดคล้องกับทิศทางการนำพาประเทศไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน โดยให้การรับราชการมีความเป็นมืออาชีพ และในข้อ ๑.๘ ซึ่งกำหนดว่าจะสนับสนุนการกระจายอำนาจอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ โดยยึดหลักเรื่องความโปร่งใส เป็นธรรม ประหยัด ประสิทธิภาพ ตามหลัก ๔ ป ของท่านนายกรัฐมนตรี และให้สอดคล้องกับวาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมภิบาล และการป้องกันการทุจริตประพจน์มิชอบในภาคราชการที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้ประกาศไว้ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๔๙ ด้วย

ดังนั้น ก.พ.ร. จึงมีมติให้ปรับปรุงแก้ไขบางมาตรา โดยให้นำเฉพาะมาตราที่อยู่ในข่ายลักษณะที่กล่าวข้างต้นจากร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ฉบับเดิมที่ได้มีการจัดประชาหรือและรับฟังความคิดเห็นจากราชการทั้งในส่วนภูมิภาคและในส่วนกลางมาแล้ว ได้แก่มาตรา ๒๑ มาตรา ๓๘ มาตรา ๓๙ มาตรา ๔๐ มาตรา ๗๑/๑ และมาตรา ๗๑/๙

นอกจากนี้ ก.พ.ร. ยังเห็นควรที่จะได้ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง เกี่ยวกับอำนาจบังคับบัญชาของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงให้เหมาะสมขึ้น รวมทั้งเห็นควรที่จะได้เพิ่มเติมในเรื่องอำนาจหน้าที่ของจังหวัดและอำเภอให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น โดยเห็นควรให้ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา ๕๒ มาตรา ๕๒/๑ มาตรา ๕๒/๒ มาตรา ๕๒/๓ มาตรา ๕๓ มาตรา ๕๔/๑ มาตรา ๕๗ และมาตรา ๖๑/๑

๓.๒ ทั้งนี้ ก.พ.ร. ได้มีมติมอบหมายให้อนุกรรมการพัฒนาระบบราชการ เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน ไปพิจารณารายละเอียดและตรวจร่างเพื่อความรอบคอบอีกครั้งหนึ่ง แล้วให้นำเสนอประธาน ก.พ.ร. เพื่อพิจารณาอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓.๓ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังกล่าว เสนออนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน พิจารณาดตรวจร่างในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ แล้ว ดังปรากฏตามร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ กับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่แนบท้ายบันทึก ทั้งนี้ โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑) มาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง ได้ปรับปรุงอำนาจบังคับบัญชาของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

๒) เพิ่มความในมาตรา ๒๑ วรรคเจ็ด โดยให้สามารถกำหนดให้มีรองปลัดกระทรวงเพิ่มขึ้นจากจำนวนที่กำหนดในวรรคห้าได้เป็นกรณีพิเศษสำหรับกระทรวงที่ไม่จัดกลุ่มภารกิจ

๓) ปรับปรุงแก้ไขมาตรา ๓๘ มาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ ให้สามารถมีการมอบอำนาจได้กว้างขวางมากขึ้น และให้มีการมอบอำนาจต่อได้ รวมทั้งให้มีการมอบอำนาจให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในศูนย์บริการร่วมหรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นด้วย เพื่อให้การบริการประชาชนรวดเร็วยิ่งขึ้น

๔) แก้ไขความในมาตรา ๕๒ โดยให้ถือว่าจังหวัดเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

๕) เพิ่มเติมมาตรา ๕๒/๑ มาตรา ๕๒/๒ มาตรา ๕๒/๓ โดยบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของจังหวัดให้ชัดเจน

๖) ปรับปรุงแก้ไขมาตรา ๕๓ กำหนดหน้าที่ของกรมการอำเภอในการให้ความเห็นชอบในการจัดทำแผนบริหารราชการของจังหวัด

๗) เพิ่มเติมมาตรา ๕๕/๑ โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดขึ้น

๘) ปรับปรุงความใน (๗) ของมาตรา ๕๗ ให้เหมาะสมโดยเปลี่ยนจาก "ควบคุม" เป็น "กำกับ"

๙) เพิ่มมาตรา ๖๑/๑ บัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของอำเภอให้ชัดเจน

๑๐) ปรับปรุงแก้ไขมาตรา ๗๑/๑ และมาตรา ๗๑/๙ เกี่ยวกับคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการและสำนักงาน ก.พ.ร. ให้เหมาะสมขึ้น

๔. ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

บันทึกความเห็นของ ก.พ.ร.

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. ที่มา

๑.๑ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ที่ได้ปรับปรุงแก้ไขใหม่ตามข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของข้าราชการทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคดังกล่าวเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ พิจารณาเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๘ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาแล้วเพื่อความรอบคอบจึงมีมติให้แต่งตั้งคณะทำงานขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยคณะทำงานประกอบด้วยเลขาธิการ ก.พ. เลขาธิการคณะรัฐมนตรี เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการ ก.พ.ร. และผู้แทนส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ คณะทำงานได้พิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. เสร็จแล้ว จึงได้ส่งไปให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาจัดเข้าระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีต่อไป แต่ยังไม่ได้จัดเข้าวาระการประชุม

๑.๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๔๙ แจ้งว่า โดยที่คณะรัฐมนตรีได้สิ้นสุดลงตามประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จึงส่งเรื่องคืนมายังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อขอให้พิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง

๒. การพิจารณาของ ก.พ.ร.

๒.๑ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรื่องนี้เสนอ ก.พ.ร. พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๔๙ วันพฤหัสบดีที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ครั้งที่ ๘/๒๕๔๙ วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๙ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๐ และครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) เป็นประธาน แล้วเห็นว่าในขณะนี้ยังไม่สมควรที่จะปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ทั้งฉบับ แต่ควรที่จะปรับปรุงแก้ไขเฉพาะบางมาตราที่มีปัญหาและเป็นอุปสรรคต่อการ

ปฏิบัติราชการ อีกทั้งเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อ สภานิติบัญญัติแห่งชาติในข้อ ๑.๗ ที่กำหนดว่าจะมุ่งเน้นการบริหารทรัพยากรบุคคลและ การจัดองค์กรภาครัฐให้สอดคล้องกับทิศทางการนำพาประเทศไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน โดยให้การรับราชการ มีความเป็นมืออาชีพ และในข้อ ๑.๘ ซึ่งกำหนดว่าจะสนับสนุน การกระจายอำนาจอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ โดยยึดหลักเรื่องความโปร่งใส เป็นธรรม ประหยัด ประสิทธิภาพ ตามหลัก ๔ ป ของท่านนายกรัฐมนตรี และให้สอดคล้องกับวาระแห่งชาติด้าน จริยธรรม ธรรมภิบาล และการป้องกันการทุจริตประพหุมิติขอบในภาคราชการที่ท่าน นายกรัฐมนตรีได้ประกาศไว้ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ ด้วย

๒.๒ ก.พ.ร. จึงมีมติให้ปรับปรุงแก้ไขบางมาตรา โดยให้นำเฉพาะมาตรา ที่อยู่ในข่ายลักษณะที่กล่าวข้างต้นจากร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ฉบับเดิมที่ได้มีการจัดประชาหารือและรับฟังความคิดเห็นจากข้าราชการทั้งใน ส่วนภูมิภาคและในส่วนกลางมาแล้ว ได้แก่มาดราต่าง ๆ ดังนี้

๑) มาตรา ๒๑ โดยปรับปรุงในเรื่องของจำนวนรองปลัดกระทรวง ซึ่งเป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจ ทั้งนี้เนื่องจากปัจจุบันในมาตรา ๒๑ วรรคสาม แห่ง พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้บัญญัติให้ กระทรวงจะออกกฎกระทรวงกำหนดให้ส่วนราชการระดับกรมตั้งแต่สองส่วนราชการขึ้นไป อยู่ภายใต้กลุ่มภารกิจเดียวกันก็ได้ และในวรรคห้า บัญญัติว่า "กระทรวงใดมิได้จัดให้มี กลุ่มภารกิจและมีปริมาณงานมาก จะให้มีรองปลัดกระทรวงเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการ เพิ่มขึ้นเป็นสองคนก็ได้" และในวรรคหกบัญญัติว่า " ในกรณีที่กระทรวงใดมีการจัดกลุ่ม ภารกิจ จะให้มีรองปลัดกระทรวงเพิ่มขึ้นเป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจก็ได้ และให้อำนาจหน้าที่ ของปลัดกระทรวงที่เกี่ยวกับราชการของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจเป็นอำนาจหน้าที่ของ หัวหน้ากลุ่มภารกิจนั้น ทั้งนี้ เว้นแต่จะมีกฎกระทรวงกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น"

ดังนั้น จึงทำให้เกิดปัญหาขึ้นว่าหากกระทรวงใดซึ่งปัจจุบันมีกลุ่มภารกิจอยู่ แต่โดยลักษณะงานแล้วไม่เอื้อที่จะกำหนดเป็นกลุ่มภารกิจ จึงไม่ประสงค์จะจัดเป็น กลุ่มภารกิจแต่ก็มีปัญหาว่าจะดำเนินการอย่างไรกับตำแหน่งรองปลัดกระทรวง ที่รับผิดชอบกลุ่มภารกิจเดิม ดังนั้น ก.พ.ร. จึงพิจารณาเห็นควรที่จะดำเนินการแก้ปัญหา ในกรณีเช่นนี้ โดยการเพิ่มความในมาตรา ๒๑ วรรคเจ็ด ให้สามารถกำหนดให้มี รองปลัดกระทรวงเพิ่มขึ้นจากจำนวนที่กำหนดในวรรคห้าได้เป็นกรณีพิเศษสำหรับ กระทรวงที่ไม่จัดกลุ่มภารกิจ

๒) มาตรา ๓๘ มาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ ในเรื่องการปฏิบัติราชการแทน ซึ่ง ก.พ.ร. พิจารณาเห็นว่า โดยที่การบริหารราชการแผ่นดินปัจจุบันมีการบริหารงานเชิงยุทธศาสตร์ ซึ่งแต่ละกระทรวงจะมีเป้าหมายในการดำเนินงานและกำหนดแผนการปฏิบัติราชการที่ชัดเจน จึงจำเป็นต้องให้มีการกระจายอำนาจเพื่อให้การปฏิบัติราชการมีความคล่องตัว โดยเฉพาะอย่างยิ่งความคล่องตัวในการให้บริการให้เกิดความรวดเร็ว เกิดความรับผิดชอบของผู้ปฏิบัติงานในระดับต่าง ๆ ภายใต้กฎเกณฑ์ที่กระทรวงกำหนดขึ้น เพื่อการกำกับการปฏิบัติราชการ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความคล่องตัวดังกล่าว การมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน จึงไม่ควรระบุตำแหน่งผู้ที่ได้รับมอบอำนาจอย่างจำกัดดังเช่นที่เป็นอยู่ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งไม่เหมาะสมกับสภาพสังคมในปัจจุบันที่รัฐมีภารกิจกว้างขวางมากยิ่งขึ้น การมอบอำนาจจึงควรให้เป็นดุลพินิจในการกระจายอำนาจของผู้มีอำนาจตามกฎหมายที่อาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดในส่วนราชการเดียวกัน หรือต่างส่วนราชการรวมทั้งผู้ว่าราชการจังหวัดได้ และถ้าไม่มีข้อจำกัดประการอื่นผู้ได้รับมอบอำนาจสามารถมอบอำนาจต่อไปได้ เพื่อให้การบริการประชาชนและการปฏิบัติราชการเป็นไปโดยรวดเร็ว ซึ่งผู้มอบอำนาจยังต้องมีหน้าที่ติดตามผลการปฏิบัติราชการที่ได้รับมอบอำนาจนั้น

ประกอบกับโดยที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๓๐ กำหนดให้เป็นหน้าที่ของปลัดกระทรวงที่จะต้องจัดให้ส่วนราชการภายในกระทรวงที่รับผิดชอบปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบริการประชาชนร่วมกันจัดตั้งศูนย์บริการร่วม เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการที่จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายหรือกฎอื่นใด ซึ่งการจัดตั้งศูนย์บริการร่วมดังกล่าวนี้จะทำให้ลดระยะเวลาและค่าใช้จ่ายของประชาชนที่มาติดต่อราชการ แต่โดยที่ข้อเท็จจริงในปัจจุบันเมื่อประชาชนมาติดต่อในศูนย์บริการร่วม การดำเนินการของศูนย์บริการร่วมจะใช้วิธีให้เจ้าหน้าที่ของศูนย์บริการร่วมดำเนินการในลักษณะการรวบรวมแบบฟอร์มและรับคำขอรับเรื่องแล้วส่งต่อไปกับส่วนราชการเจ้าของเรื่องอีกต่อหนึ่ง เนื่องจากหน่วยงานเจ้าของงานยังมีได้มอบอำนาจให้ทำหน้าที่วินิจฉัย สั่งการ จดทะเบียน หรืออนุมัติ อนุญาต แทน จึงทำให้การให้บริการในงานดังกล่าวไม่สามารถที่จะดำเนินการให้เสร็จสิ้นกระบวนการงานได้ที่ศูนย์บริการร่วมแต่จะต้องส่งเรื่องกลับไปยังผู้มีอำนาจวินิจฉัยของแต่ละส่วนราชการเพื่อสั่งการ อนุมัติ หรืออนุญาตก่อน ซึ่งส่งผลให้การบริการประชาชนในเรื่องนั้น ๆ ไม่อาจเสร็จสิ้น ณ ศูนย์บริการร่วมได้ในคราวเดียว ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ปัญหาในเรื่องดังกล่าว

จึงสมควรกำหนดให้ผู้มีอำนาจในการอนุญาต อนุมัติ การออกคำสั่ง การปฏิบัติราชการ หรือปฏิบัติการอื่นใดตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรี มีหน้าที่มอบอำนาจในส่วนที่เกี่ยวข้องให้กับผู้มีหน้าที่ปฏิบัติงานในศูนย์ดังกล่าวตามหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ทั้งนี้ เพื่อให้การบริการประชาชนได้รวดเร็วยิ่งขึ้น”

๓) มาตรา ๗๑/๑ และมาตรา ๗๑/๙ ในเรื่องของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ซึ่ง ก.พ.ร. พิจารณาเห็นว่าในการบริหารราชการนั้นจำเป็นต้องมีการปรับปรุงโครงสร้างและรูปแบบการปฏิบัติราชการเพื่อให้ทันสมัยและเหมาะสมกับการกิจอยู่เสมอ ซึ่งในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้บัญญัติให้มีคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ หรือ ก.พ.ร. ขึ้น เพื่อทำหน้าที่ในการพิจารณากำหนดแนวทางการพัฒนาระบบราชการในด้านต่าง ๆ ซึ่งได้ปฏิบัติหน้าที่มาระยะหนึ่งแล้ว จึงสมควรพัฒนาแนวทางในการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยมีประเด็นที่เห็นควรปรับปรุง คือ

(๑) การที่กฎหมายกำหนดให้องค์ประกอบของคณะกรรมการต้องมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอย่างน้อยสามคนต้องทำงานเต็มเวลานั้น ทำให้ขาดความยืดหยุ่นในการปฏิบัติงานซึ่งไม่อาจปรับเปลี่ยนได้ตามภารกิจความจำเป็น จึงเห็นควรแก้ไขให้กรรมการประจำเต็มเวลาได้ตามความจำเป็นแต่ไม่เกิน ๓ คน

(๒) กำหนดให้สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นส่วนราชการมีฐานะเป็นกรมขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อให้สอดคล้องกับลักษณะการบริหารของสำนักนายกรัฐมนตรี

๒.๓ นอกจากนี้ ก.พ.ร. ยังพิจารณาเห็นควรปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมในมาตราต่าง ๆ ดังนี้

๑) มาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง โดยปรับปรุงอำนาจบังคับบัญชาของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เนื่องจากเห็นว่าบทบัญญัติในมาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ นั้นได้บัญญัติว่า

“ในกระทรวงหนึ่ง ให้มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคนหนึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย เป้าหมาย ฯลฯ” ซึ่งการที่บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ นั้น ทำให้ฝ่ายการเมืองเข้ามาเกี่ยวข้องการทำงานของข้าราชการประจำได้ จึงทำให้กระบวนการต่าง ๆ มีปัญหามาก ฉะนั้น จึงเห็นควรปรับปรุงใหม่เป็น “เป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดในกระทรวง”

๒) เห็นควรปรับปรุงเกี่ยวกับการจัดราชการบริหารส่วนภูมิภาคและการกำหนดอำนาจหน้าที่ให้เหมาะสม เนื่องจากพิจารณาเห็นว่า แนวคิดหลักของการจัดให้มีราชการบริหารส่วนภูมิภาค คือการให้ราชการบริหารภูมิภาคเป็นองค์กรกลางระหว่างราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนท้องถิ่น และเป็นองค์กรตัวแทนของรัฐในการสร้างความสัมพันธ์ทางปกครองกับประชาชน ด้วยเหตุนี้ หน้าที่หลักของราชการบริหารส่วนภูมิภาค คือ การเป็นตัวแทนของราชการบริหารส่วนกลาง (กระทรวง ทบวง กรม) ในระดับภูมิภาค (จังหวัดและอำเภอ) ดังนั้นการกำหนดอำนาจหน้าที่ของราชการบริหารส่วนภูมิภาคก็คือ นำอำนาจหน้าที่ของกระทรวง ทบวง กรมที่จะต้องดำเนินการในภูมิภาค (จังหวัดและอำเภอ) มากำหนดเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการบริหารส่วนภูมิภาค (จังหวัดและอำเภอ)

ก.พ.ร. จึงเห็นควรที่จะกำหนดอำนาจหน้าที่ของราชการบริหารส่วนภูมิภาค (จังหวัดและอำเภอ) ให้ชัดเจน โดยการปรับปรุงแก้ไขมาตรา ๕๒ มาตรา ๕๓ มาตรา ๕๗ และเพิ่มเติมมาตรา ๕๒/๑ มาตรา ๕๒/๒ มาตรา ๕๒/๓ มาตรา ๕๕/๑ และมาตรา ๖๑/๑

๒.๔ ทั้งนี้ ก.พ.ร. ได้มีมติมอบหมายให้อนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการดีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน ไปพิจารณารายละเอียดและตรวจร่างเพื่อความรอบคอบอีกครั้งหนึ่ง แล้วให้นำเสนอประธาน ก.พ.ร. เพื่อพิจารณาอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๕ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังกล่าว เสนออนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการดีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน พิจารณาดตรวจร่างในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ แล้ว ดังปรากฏตามร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ กับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่แนบท้ายบันทึก

**ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม กับ
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.**

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่) พ.ศ.	หมายเหตุ
มาตรา ๒๐ ภายใต้บังคับบทบัญญัติมาตรา ๑๑ ใน กระทรวงหนึ่ง ให้มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคนหนึ่งเป็น ผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการกำหนด นโยบาย เป้าหมาย และผลสัมฤทธิ์ของงานในกระทรวงให้ สอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภา หรือที่คณะรัฐมนตรีกำหนด หรืออนุมัติ โดยจะให้รัฐมนตรี ช่วยว่าการกระทรวงเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการก็ได้ ในกรณีที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง การสั่งหรือการปฏิบัติราชการของรัฐมนตรีช่วยว่าการ กระทรวงให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวง มอบหมาย ในกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเป็น ผู้บังคับบัญชาส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และมีฐานะ เป็นกรม แต่มิได้สังกัดกระทรวง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงจะ มอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงปฏิบัติราชการ แทนก็ได้	มาตรา ๒๐ ภายใต้บังคับบทบัญญัติมาตรา ๑๑ ใน กระทรวงหนึ่ง ให้มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคนหนึ่งเป็น ผู้บังคับบัญชาสูงสุดในการทรง รับผิดชอบในการกำหนด นโยบาย เป้าหมาย และผลสัมฤทธิ์ของงานในกระทรวงให้ สอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภาหรือที่ คณะรัฐมนตรีกำหนด หรืออนุมัติ โดยจะให้รัฐมนตรีช่วยว่าการ กระทรวงเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการก็ได้ ในกรณีที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง การสั่ง หรือการปฏิบัติราชการของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมอบหมาย ในกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเป็นผู้บังคับบัญชา ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และมีฐานะเป็นกรม แต่มิได้ สังกัดกระทรวง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงจะมอบหมายให้รัฐมนตรี ช่วยว่าการกระทรวงปฏิบัติราชการแทนก็ได้	ปรับปรุงใหม่ให้เหมาะสม โดย กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวง เป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของกระทรวง เหมือนเดิม เหมือนเดิม

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่) พ.ศ.	หมายเหตุ
มาตรา ๒๑ ในกระทรวงให้มีปลัดกระทรวงคนหนึ่ง มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้ (๑) รับผิดชอบควบคุมราชการประจำในกระทรวง แปลงนโยบายเป็นแนวทางและแผนการปฏิบัติราชการ กำกับการทำงานของส่วนราชการในกระทรวงให้เกิดผลสัมฤทธิ์ และประสานการปฏิบัติงานของส่วนราชการในกระทรวงให้มีเอกภาพสอดคล้องกัน รวมทั้งเร่งรัด ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการในกระทรวง (๒) เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการของส่วนราชการในกระทรวงรองจากรัฐมนตรี (๓) เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการในสำนักงานปลัดกระทรวง และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของสำนักงานปลัดกระทรวง ในการปฏิบัติราชการของปลัดกระทรวงตามวรรคหนึ่ง จะให้มีรองปลัดกระทรวงคนหนึ่งเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการตามที่ปลัดกระทรวงมอบหมายก็ได้	มาตรา ๒๑ ในกระทรวงให้มีปลัดกระทรวงคนหนึ่ง มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ (๑) รับผิดชอบควบคุมราชการประจำในกระทรวง แปลงนโยบายเป็นแนวทางและแผนปฏิบัติราชการ กำกับดูแลการทำงานของส่วนราชการในกระทรวงให้เกิดผลสัมฤทธิ์และประสานการปฏิบัติงานของส่วนราชการในกระทรวงให้มีเอกภาพสอดคล้องกัน รวมทั้งเร่งรัด ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการในกระทรวง (๒) เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการของส่วนราชการในกระทรวงรองจากรัฐมนตรี เว้นแต่ส่วนราชการที่ขึ้นตรงต่อรัฐมนตรี (๓) เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการในสำนักงานปลัดกระทรวงและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของสำนักงานปลัดกระทรวง ในการปฏิบัติราชการของปลัดกระทรวงตามวรรคหนึ่ง จะให้มีรองปลัดกระทรวงคนหนึ่งเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการตามที่ปลัดกระทรวงมอบหมายก็ได้	เหมือนเดิม เหมือนเดิม

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่) พ.ศ.	หมายเหตุ
ภายในกระทรวงจะออกกฎกระทรวงกำหนดให้ส่วนราชการระดับกรมตั้งแต่สองส่วนราชการขึ้นไปอยู่ภายใต้กลุ่มภารกิจเดียวกันก็ได้ โดยให้แต่ละกลุ่มภารกิจมีผู้ดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าอธิบดีคนหนึ่งเป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจรับผิดชอบราชการและบังคับบัญชาข้าราชการของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจนั้น โดยปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อปลัดกระทรวงหรือขึ้นตรงต่อรัฐมนตรีตามที่กำหนดโดยกฎกระทรวง และในกรณีที่ขึ้นตรงต่อรัฐมนตรีต้องรายงานผลการดำเนินงานต่อปลัดกระทรวงตามที่กำหนดโดยกฎกระทรวง ในกลุ่มภารกิจเดียวกัน หัวหน้ากลุ่มภารกิจอาจกำหนดให้ส่วนราชการของส่วนราชการระดับกรมแห่งหนึ่งปฏิบัติงานที่เกี่ยวกับสารบรรณ บุคลากร การเงิน การพัสดุ หรือการบริหารงานทั่วไป ให้แก่ส่วนราชการแห่งอื่นภายใต้กลุ่มภารกิจเดียวกันก็ได้ กระทรวงใดมิได้จัดให้มีกลุ่มภารกิจ และมีปริมาณงานมาก จะให้มีรองปลัดกระทรวงเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการเพิ่มขึ้นเป็นสองคนก็ได้	ภายในกระทรวงจะออกกฎกระทรวงกำหนดให้ส่วนราชการระดับกรมตั้งแต่สองส่วนราชการขึ้นไปอยู่ภายใต้กลุ่มภารกิจเดียวกันก็ได้ โดยให้แต่ละกลุ่มภารกิจมีผู้ดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าอธิบดีคนหนึ่งเป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจรับผิดชอบราชการและบังคับบัญชาข้าราชการของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจนั้น โดยปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อปลัดกระทรวงหรือขึ้นตรงต่อรัฐมนตรีตามที่กำหนดโดยกฎกระทรวง และในกรณีที่ขึ้นตรงต่อรัฐมนตรีต้องรายงานผลการดำเนินงานต่อปลัดกระทรวงตามที่กำหนดโดยกฎกระทรวง ในกลุ่มภารกิจเดียวกัน หัวหน้ากลุ่มภารกิจอาจกำหนดให้ส่วนราชการของส่วนราชการระดับกรมแห่งหนึ่งปฏิบัติงานที่เกี่ยวกับสารบรรณ บุคลากร การเงิน การพัสดุ หรือการบริหารงานทั่วไป ให้แก่ส่วนราชการแห่งอื่นภายใต้กลุ่มภารกิจเดียวกันก็ได้ กระทรวงใดมิได้จัดให้มีกลุ่มภารกิจ และมีปริมาณงานมาก จะให้มีรองปลัดกระทรวงเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการเพิ่มขึ้นเป็นสองคนก็ได้	เหมือนเดิม เหมือนเดิม เหมือนเดิม

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่) พ.ศ.	หมายเหตุ
ในกรณีที่กระทรวงใดมีการจัดกลุ่มภารกิจ จะให้มีรองปลัดกระทรวงเพิ่มขึ้นเป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจก็ได้ และให้อำนาจหน้าที่ของปลัดกระทรวงที่เกี่ยวกับราชการของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้ากลุ่มภารกิจนั้น ทั้งนี้ เว้นแต่จะมีกฎกระทรวงกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น	ในกรณีที่กระทรวงใดมีการจัดกลุ่มภารกิจ จะให้มีรองปลัดกระทรวงเพิ่มขึ้นเป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจก็ได้ และให้อำนาจหน้าที่ของปลัดกระทรวงที่เกี่ยวกับราชการของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้ากลุ่มภารกิจนั้น ทั้งนี้ เว้นแต่จะมีกฎกระทรวงกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติราชการของกระทรวง คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ อาจร่วมกันเสนอให้คณะรัฐมนตรีกำหนดให้มีรองปลัดกระทรวงเพิ่มขึ้นจากจำนวนตามที่กำหนดในวรรคห้าเป็นกรณีพิเศษก็ได้	เหมือนเดิม เพิ่มเติมขึ้นใหม่ให้เหมาะสม

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่) พ.ศ.	หมายเหตุ
มาตรา ๓๘ อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนได้ ดังต่อไปนี้	"มาตรา ๓๘ อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งนั้น หรือมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกัน หรือส่วนราชการอื่น หรือผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด	มาตรา ๓๘ ปรับปรุงแก้ไขใหม่ โดยไม่ระบุตัวของผู้ที่จะรับมอบอำนาจไว้ตายตัว แต่ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มอบอำนาจที่จะมอบให้ผู้ใดก็ได้ และผู้รับมอบอำนาจนั้นก็อาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนต่อไปได้ รวมทั้งผู้มอบอำนาจจะมอบอำนาจ รวมทั้งความรับผิดชอบทั้งหมดให้แก่ผู้รับมอบอำนาจก็ได้ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่) พ.ศ.	หมายเหตุ
(๑) นายกรัฐมนตรีอาจมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอาจมอบอำนาจให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง ปลัดกระทรวง อธิบดี หรือหัวหน้าส่วนราชการซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่า หรือผู้ว่าราชการจังหวัด (๓) รัฐมนตรีว่าการทบวงอาจมอบอำนาจให้รัฐมนตรีช่วยว่าการทบวง ปลัดทบวง อธิบดี หรือหัวหน้าส่วนราชการซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่า หรือผู้ว่าราชการจังหวัด (๔) ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีอาจมอบอำนาจให้รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ช่วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี อธิบดี หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า หรือผู้ว่าราชการจังหวัด (๕) ปลัดกระทรวงอาจมอบอำนาจให้รองปลัดกระทรวง ผู้ช่วยปลัดกระทรวง อธิบดี หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า หรือผู้ว่าราชการจังหวัด (๖) ปลัดทบวงอาจมอบอำนาจให้รองปลัดทบวง ผู้ช่วยปลัดทบวง อธิบดี หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า หรือผู้ว่าราชการจังหวัด	เมื่อมีการมอบอำนาจแล้ว ผู้รับมอบอำนาจมีหน้าที่ต้องรับมอบอำนาจนั้น และถ้าผู้มอบอำนาจมิได้กำหนดข้อจำกัดการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น ผู้รับมอบอำนาจอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนต่อไปได้ เว้นแต่ในกรณีการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องมอบอำนาจต่อไปให้รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในจังหวัด ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด การมอบอำนาจให้ทำเป็นหนังสือ หรือโดยวิธีอื่นที่คณะรัฐมนตรีกำหนด คณะรัฐมนตรีอาจกำหนดให้มีการมอบอำนาจในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง หรือการมอบอำนาจให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในระดับสูงขึ้นหรือรองลงมา ตลอดจนการมอบอำนาจให้ทำนิติกรรมสัญญา ฟ้องคดีและดำเนินคดี หรือกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ หรือเงื่อนไขในการมอบอำนาจหรือผู้รับมอบอำนาจต้องปฏิบัติก็ได้	

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่) พ.ศ.	หมายเหตุ
(๗) อธิบดีหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าอาจมอบอำนาจให้รองอธิบดี ผู้ช่วยอธิบดี ผู้อำนวยการกอง หัวหน้ากอง หัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า หรือผู้ว่าราชการจังหวัด (๘) ผู้อำนวยการกอง หัวหน้ากอง หัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าอาจมอบอำนาจให้ข้าราชการในกองหรือส่วนราชการที่มีฐานะเทียบกองหรือส่วนราชการตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง ได้ตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด (๙) ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบอำนาจให้รองผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด นายอำเภอ ปลัดอำเภอ ผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ หรือหัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอ (๑๐) นายอำเภออาจมอบอำนาจให้ปลัดอำเภอ หรือหัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอ (๑๑) ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภออาจมอบอำนาจให้ปลัดอำเภอ หรือหัวหน้าส่วนราชการประจำกิ่งอำเภอ		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่) พ.ศ.	หมายเหตุ
(๑๒) หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดอาจมอบอำนาจให้หัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอ หรือหัวหน้าส่วนราชการประจำกิ่งอำเภอ (๑๓) ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นนอกจาก (๑) ถึง (๑๒) อาจมอบอำนาจให้บุคคลอื่นได้ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด การมอบอำนาจของปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง หรือปลัดทบวงในฐานะหัวหน้าส่วนราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดกระทรวง หรือสำนักงานปลัดทบวง หรือการมอบอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการซึ่งขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๕ ให้นำความใน (๗) มาใช้บังคับโดยอนุโลม การมอบอำนาจตามมาตรานี้ให้ทำเป็นหนังสือ คณะรัฐมนตรีอาจกำหนดให้มีการมอบอำนาจในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง ตลอดจนการมอบอำนาจให้ทำนิติกรรม พิ้องคดีและดำเนินคดีแทนกระทรวง ทบวง กรม หรือกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขในการมอบอำนาจให้ผู้มอบอำนาจหรือผู้รับมอบอำนาจตามวรรคหนึ่งต้องปฏิบัติก็ได้		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่) พ.ศ.	หมายเหตุ
มาตรา ๓๙ เมื่อมีการมอบอำนาจตามมาตรา ๓๘ โดยชอบแล้ว ผู้รับมอบอำนาจมีหน้าที่ต้องรับมอบอำนาจนั้น และจะมอบอำนาจนั้นให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นต่อไปไม่ได้เว้นแต่กรณีการมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดตามมาตรา ๓๘ (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) หรือ (๗) ผู้ว่าราชการจังหวัดจะมอบอำนาจนั้นต่อไปตามมาตรา ๓๘ (๙) ก็ได้ ในการมอบอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดตามวรรคหนึ่งให้แก่รองผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งให้ผู้มอบอำนาจขึ้นต้นทราบ ส่วนการมอบอำนาจให้แก่บุคคลอื่นนอกจากรองผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด จะกระทำได้อีกเมื่อได้รับความเห็นชอบจากผู้มอบอำนาจขึ้นต้นแล้ว	มาตรา ๓๙ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้จัดตั้งศูนย์บริการร่วมหรือศูนย์ที่เรียกชื่ออย่างอื่นเพื่อปฏิบัติราชการร่วมกันในการให้บริการและอำนวยความสะดวกแก่ผู้ใช้บริการ ให้ผู้มีอำนาจในการอนุญาต อนุมัติ ออกคำสั่ง ปฏิบัติราชการ หรือดำเนินการอื่นใดตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรี มีหน้าที่มอบอำนาจในส่วนที่เกี่ยวข้อง ให้แก่ผู้มีหน้าที่ปฏิบัติงานในศูนย์ดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีกำหนด	ปรับปรุงแก้ไขใหม่ โดยให้มีการมอบอำนาจจากผู้มีอำนาจอนุญาต อนุมัติ ไปให้แก่ผู้มีหน้าที่ปฏิบัติงานที่ศูนย์บริการร่วมหรือศูนย์ที่เรียกชื่ออย่างอื่น

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่) พ.ศ.	หมายเหตุ
มาตรา ๔๐ ในการมอบอำนาจตามมาตรา ๓๘ (๔) ถึง (๑๑) ให้ผู้มอบอำนาจพิจารณาถึงการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ความรวดเร็วในการปฏิบัติราชการ การกระจายความรับผิดชอบตามสภาพของตำแหน่งของผู้รับมอบอำนาจ และผู้รับมอบอำนาจต้องปฏิบัติหน้าที่ที่ได้รับมอบอำนาจตามวัตถุประสงค์ของการมอบอำนาจดังกล่าว เมื่อได้มอบอำนาจแล้ว ผู้มอบอำนาจมีหน้าที่กำกับติดตามผลการปฏิบัติราชการของผู้รับมอบอำนาจ และให้มีอำนาจแนะนำและแก้ไขการปฏิบัติราชการของผู้รับมอบอำนาจได้ มาตรา ๕๒ ให้รวมท้องที่หลาย ๆ อำเภอจัดตั้งขึ้นเป็นจังหวัดมีฐานะเป็นนิติบุคคล การตั้ง ยุบ และเปลี่ยนแปลงเขตจังหวัดให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ	มาตรา ๔๐ ในการมอบอำนาจ ให้ผู้มอบอำนาจพิจารณาถึงการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ความรวดเร็วในการปฏิบัติราชการ การกระจายความรับผิดชอบตามสภาพของตำแหน่งของผู้รับมอบอำนาจ และผู้รับมอบอำนาจต้องปฏิบัติหน้าที่ที่ได้รับมอบอำนาจตามวัตถุประสงค์ของการมอบอำนาจดังกล่าว เมื่อได้มอบอำนาจแล้ว ผู้มอบอำนาจมีหน้าที่กำกับดูแลและติดตามผลการปฏิบัติราชการของผู้รับมอบอำนาจ และให้มีอำนาจแนะนำหรือแก้ไขการปฏิบัติราชการของผู้รับมอบอำนาจได้ มาตรา ๕๒ ให้รวมท้องที่หลาย ๆ อำเภอจัดตั้งขึ้นเป็นจังหวัดมีฐานะเป็นนิติบุคคล และให้ถือว่าจังหวัดเป็นส่วนราชการ และมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นหน้าส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ	ปรับปรุงแก้ไขใหม่ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ปรับปรุงแก้ไขใหม่ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น เหมือนเดิม

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่) พ.ศ.	หมายเหตุ
	มาตรา ๕๒/๑ จังหวัดมีอำนาจและหน้าที่บริหารราชการในจังหวัดดังนี้ (๑) เป็นผู้แทนของรัฐบาลบริหารราชการตามอำนาจหน้าที่พื้นฐาน ดังนี้ (ก) การรักษาและบังคับใช้กฎหมาย ให้เกิดความสงบเรียบร้อยและเป็นธรรมในสังคม (ข) การคุ้มครอง ป้องกัน และช่วยเหลือประชาชน และชุมชนที่ด้อยโอกาส ให้ได้รับความเป็นธรรม ทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมในการดำรงชีวิตอย่างพอเพียง (ค) การจัดให้ประชาชนเข้าถึงบริการภาครัฐอย่างเสมอหน้า รวดเร็ว และมีคุณภาพ (ง) การส่งเสริมและสนับสนุนอำเภอในการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ (จ) การส่งเสริม อุดหนุน และสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้มีขีดความสามารถดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากกระทรวง ทบวง กรม (๒) เป็นผู้แทนของกระทรวง ทบวง กรม ในการบริหารราชการในส่วนภูมิภาคตามที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวง รัฐมนตรีว่าการทบวง ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง อธิบดี หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่ามอบหมาย	เพิ่มเติมขึ้นใหม่ให้เหมาะสม

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่) พ.ศ.	หมายเหตุ
	(๓) จัดทำแผนบริหารราชการตามอำนาจและหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายตาม (๒) และประสานงานและร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีการประสานแผนระหว่างแผนปฏิบัติราชการและแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มาตรา ๕๒/๒ หากมีกฎหมายหรือแผนการให้ถ่ายโอนอำนาจและหน้าที่หรือกิจกรรมใดของอำนาจและหน้าที่ตามความในมาตรา ๕๒/๑ (๒) ไปเป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้จังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ตามมาตรา ๕๒/๑ (๑) (จ) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจและหน้าที่ที่ถ่ายโอนไป มาตรา ๕๒/๓ หากกระทรวง ทบวง กรม ที่มีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๕๒/๑ (๑) มีความจำเป็นต้องจัดตั้งหน่วยงานขึ้นเพื่อปฏิบัติงานภายในจังหวัด ให้แบ่งส่วนราชการเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคตามหลักเกณฑ์ที่ก.พ.ร. กำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี	เพิ่มเติมขึ้นใหม่ให้เหมาะสม เพิ่มเติมขึ้นใหม่ให้เหมาะสม

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่) พ.ศ.	หมายเหตุ
มาตรา ๕๓ ในจังหวัดหนึ่งให้มีคณะกรรมการจังหวัด ทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษาของผู้ว่าราชการจังหวัดในการบริหารราชการแผ่นดินในจังหวัดนั้น และให้ความเห็นชอบในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด กับปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายหรือมติของคณะรัฐมนตรีกำหนด คณะกรรมการจังหวัดประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน รองผู้ว่าราชการจังหวัดหนึ่งคนตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย ปลัดจังหวัด อัยการจังหวัด ซึ่งเป็นหัวหน้าที่ทำการอัยการจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจจังหวัด และหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด จากกระทรวงและทบวงต่างๆ เว้นแต่กระทรวงมหาดไทยซึ่งประจำอยู่ในจังหวัด กระทรวง หรือทบวงละหนึ่งคน เป็นกรรมการจังหวัดและหัวหน้าสำนักงานจังหวัดเป็นกรรมการจังหวัดและเลขานุการ ถ้ากระทรวงหรือทบวงมีหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดซึ่งกรมต่าง ๆ ในกระทรวงหรือทบวงนั้นส่งมาประจำอยู่ในจังหวัดมากกว่าหนึ่งคน ให้ปลัดกระทรวงหรือปลัดทบวงกำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดหนึ่งคน เป็นผู้แทนของกระทรวงหรือทบวงในคณะกรรมการจังหวัด ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นสมควรจะแต่งตั้งให้หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในราชการส่วนภูมิภาคคนหนึ่งหรือหลายคนเป็นกรรมการจังหวัดเพิ่มขึ้นเฉพาะการปฏิบัติหน้าที่ใดหน้าที่หนึ่งก็ได้	มาตรา ๕๓ ในจังหวัดหนึ่งให้มีคณะกรรมการจังหวัด ทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษาของผู้ว่าราชการจังหวัดในการบริหารราชการแผ่นดินในจังหวัดนั้น และให้ความเห็นชอบในการจัดทำแผนบริหารราชการของจังหวัด กับปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายหรือมติของคณะรัฐมนตรีกำหนด	ปรับปรุงแก้ไขใหม่ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น เหมือนเดิม เหมือนเดิม เหมือนเดิม

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่) พ.ศ.	หมายเหตุ
	มาตรา ๕๕/๑ ในจังหวัดให้มีคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า "ก.ธ.จ. ทำหน้าที่กำกับและปฏิบัติราชการจังหวัดและอำเภอให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและเป็นไปตามหลักการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓/๑ รวมตลอดถึงติดตามประเมินผล และเสนอแนะความเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการของจังหวัดและอำเภอต่อผู้ว่าราชการจังหวัด องค์ประกอบและวิธีการได้มาซึ่งกรรมการ ก.ธ.จ. การปฏิบัติหน้าที่และการประชุม ก.ธ.จ. และการแต่งตั้งเลขานุการ ก.ธ.จ. ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด	เพิ่มเติมขึ้นใหม่ให้เหมาะสม

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่) พ.ศ.	หมายเหตุ
มาตรา ๕๗ ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ดังนี้ (๑) บริหารราชการตามกฎหมายและระเบียบแบบแผนของทางราชการ (๒) บริหารราชการตามที่คณะรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง กรม มอบหมายหรือตามที่นายกรัฐมนตรีสั่งการในฐานะหัวหน้ารัฐบาล (๓) บริหารราชการตามคำแนะนำและคำชี้แจงของผู้ตรวจราชการกระทรวงในเมื่อไม่ขัดต่อกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งของกระทรวง ทบวง กรม มติของคณะรัฐมนตรีหรือการสั่งการของนายกรัฐมนตรี (๔) กำกับดูแลการปฏิบัติราชการอันมิใช่ราชการส่วนภูมิภาคของข้าราชการซึ่งประจำอยู่ในจังหวัดนั้น ยกเว้นข้าราชการทหาร ข้าราชการฝ่ายตุลาการ ข้าราชการฝ่ายอัยการ ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ข้าราชการในสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินและข้าราชการครู ให้ปฏิบัติราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับหรือคำสั่งของกระทรวง ทบวง กรม หรือมติของคณะรัฐมนตรี หรือการสั่งการของนายกรัฐมนตรี หรือยับยั้งการกระทำใด ๆ ของข้าราชการในจังหวัดที่ขัดต่อกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งของกระทรวง ทบวง กรม มติของคณะรัฐมนตรี หรือการสั่งการของนายกรัฐมนตรีไว้ชั่วคราว แล้วรายงานกระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้อง	มาตรา ๕๗ ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ดังนี้	เหมือนเดิม

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่) พ.ศ.	หมายเหตุ
(๕) ป ระสานงานและร่วมมือกับข้าราชการทหาร ข้าราชการฝ่ายตุลาการข้าราชการฝ่ายอัยการ ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ข้าราชการในสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินและข้าราชการครู ผู้ตรวจราชการและหัวหน้าส่วนราชการในระดับเขตหรือภาค ในการพัฒนาจังหวัดหรือป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ (๖) เสนอบประมาณต่อกระทรวงที่เกี่ยวข้องตามโครงการหรือแผนพัฒนาจังหวัด และรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบ (๗) ควบคุมดูแลการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นในจังหวัดตามกฎหมาย (๘) กำกับการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานองค์การของรัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจ ในการนี้ให้มีอำนาจทำรายงานหรือแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การของรัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดองค์การของรัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจ (๙) บรรจุ แต่งตั้ง ให้บำเหน็จ และลงโทษ ข้าราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัดตามกฎหมาย และตามที่ ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง หรืออธิบดีมอบหมาย	(๗) กำกับดูแลการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย	ปรับปรุงแก้ไขใหม่ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่) พ.ศ.	หมายเหตุ
มาตรา ๗๑/๑ ให้มีคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ คณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า "ก.พ.ร." ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน รัฐมนตรีหนึ่งคนที่นายกรัฐมนตรีกำหนดเป็นรองประธาน ผู้ซึ่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมายหนึ่งคนและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินสิบคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในทางด้านนิติศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ รัฐศาสตร์ การบริหารรัฐกิจ การบริหารธุรกิจ การเงินการคลัง จิตวิทยาองค์การ และสังคมวิทยาอย่างน้อยด้านละหนึ่งคน	มาตรา ๖๑/๑ อำเภอมิอำนาจและหน้าที่บริหารราชการภายในอำเภอ ดังนี้ (๑) อำนาจและหน้าที่ตามความในมาตรา ๕๒/๑ (๑) (ก) (ข) (ค) และ (จ) และมาตรา 52/1 (2) โดยอนุโลม (๒) ส่งเสริม สนับสนุน และจัดให้มีศูนย์บริการร่วมที่รวมบริการภาครัฐครบวงจร (๓) ประสานงานกับองค์กรปกครองท้องถิ่นเพื่อร่วมมือกับชุมชนในการจัดให้มีแผนชุมชน เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากองค์กรปกครองท้องถิ่น จังหวัด และกระทรวง ทบวง กรม (๔) โกล่เกลี่ยหรือจัดให้มีการไกล่เกลี่ยประนีประนอมข้อพิพาทเพื่อให้เกิดความสงบเรียบร้อยในสังคม ทั้งนี้ให้เป็นไปตามหลักการและวิธีการที่กฎหมายกำหนด (๕) อำนาจหน้าที่อื่น ๆ ตามที่กฎหมายลักษณะปกครองท้องถิ่นกำหนด มาตรา ๗๑/๑ ให้มีคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ คณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า "ก.พ.ร." ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน รัฐมนตรีคนหนึ่งซึ่งนายกรัฐมนตรีกำหนดเป็นรองประธาน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินสิบคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญทางด้านนิติศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ รัฐศาสตร์ การบริหารรัฐกิจ การบริหารธุรกิจ การเงินการคลัง จิตวิทยาองค์การ และสังคมวิทยา อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน	เพิ่มเติมขึ้นใหม่ให้เหมาะสม เหมือนเดิม

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่) พ.ศ.	หมายเหตุ
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอย่างน้อยสามคนต้องทำงานเต็มเวลา เลขาธิการ ก.พ.ร. เป็นกรรมการและเลขานุการโดยตำแหน่ง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้คณะกรรมการพิจารณาจากรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอโดยวิธีการสรรหา ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาที่คณะกรรมการกำหนด มาตรา ๗๑/๙ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการขึ้นเป็นส่วนราชการในสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งไม่มีฐานะเป็นกรมตามมาตรา ๑๘ วรรคสี่ ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อรับผิดชอบในงานเลขานุการของ ก.พ.ร. ซึ่งมีฐานะเป็นอธิบดี เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ให้เลขาธิการ ก.พ.ร. เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ซึ่งการแต่งตั้งให้นายกรัฐมนตรีนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติ	เลขาธิการ ก.พ.ร. เป็นกรรมการและเลขานุการโดยตำแหน่ง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้คณะกรรมการพิจารณาจากรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อโดยการสรรหา ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาที่คณะกรรมการกำหนด ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้การปฏิบัติงานบรรลุผล คณะรัฐมนตรีอาจกำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินสามคนต้องทำงานเต็มเวลา โดยมีค่าตอบแทนตามที่คณะกรรมการกำหนดก็ได้” “มาตรา ๗๑/๙ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเป็นส่วนราชการในสำนักนายกรัฐมนตรี มีฐานะเป็นกรมทำหน้าที่รับผิดชอบงานที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ ก.พ.ร. และตามที่กฎหมายกำหนด โดยมีเลขาธิการ ก.พ.ร. ซึ่งเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และรับผิดชอบการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี”	ความในวรรคสองและวรรคสามปรับปรุงใหม่ให้เหมาะสม สำหรับในวรรคสี่นั้นได้ปรับปรุงแก้ไขใหม่โดยกำหนดว่า คณะรัฐมนตรีอาจกำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินสามคนต้องทำงานเต็มเวลาก็ได้ ปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมขึ้น โดยกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการมีฐานะเป็นกรม



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. โทร. ๐๒ ๓๔๖ ๙๙๙๐
ที่ นร ๑๒๐๖/๕๒ วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) ประธาน ก.พ.ร.
ผ่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์) รองประธาน ก.พ.ร.

ตามที่ ก.พ.ร. ในการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๔๙ เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ครั้งที่ ๘/๒๕๔๙ วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๙ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๐ และครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ได้พิจารณาประเด็นและแนวทางในการที่จะปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ แล้วเห็นชอบด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งจะเป็นการปรับปรุงแก้ไขเฉพาะบางมาตราที่เป็นอุปสรรคต่อการบริหารราชการแผ่นดิน โดยเห็นควรให้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขในมาตราต่าง ๆ ดังนี้

- ๑) มาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง ปรับปรุงอำนาจบังคับบัญชาของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงให้เหมาะสมยิ่งขึ้น
- ๒) เพิ่มความในมาตรา ๒๑ วรรคหก โดยให้สามารถกำหนดให้มีรองปลัดกระทรวงเพิ่มขึ้นจากจำนวนที่กำหนดในวรรคห้าได้เป็นกรณีพิเศษสำหรับกระทรวงที่ไม่จัดกลุ่มภารกิจ
- ๓) เพิ่มความเป็นมาตรา ๓๗/๑ กำหนดให้มีการแยกภารกิจหรือส่วนราชการออกมาจัดตั้งเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ
- ๔) ปรับปรุงแก้ไขมาตรา ๓๘ มาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ ให้สามารถมีการมอบอำนาจได้กว้างขวางมากขึ้น และให้มีการมอบอำนาจต่อได้ รวมทั้งให้มีการมอบอำนาจให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในศูนย์บริการร่วมหรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นด้วย เพื่อให้การบริการประชาชนรวดเร็วยิ่งขึ้น
- ๕) แก้ไขความในมาตรา ๕๒ โดยให้ถือว่าจังหวัดเป็นหน่วยรับงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ
- ๖) เพิ่มเติมมาตรา ๕๒/๑ มาตรา ๕๒/๒ มาตรา ๕๒/๓ โดยบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของจังหวัดให้ชัดเจน

/๗) ปรับปรุง ..

๗) ปรับปรุงแก้ไขมาตรา ๕๓ กำหนดหน้าที่ของกรมการอำเภอในการให้ความเห็นชอบในการจัดทำแผนบริหารราชการของจังหวัด

๘) เพิ่มเติมมาตรา ๕๕/๑ โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดขึ้น

๙) ปรับปรุงความใน (๗) ของมาตรา ๕๗ ให้เหมาะสมโดยเปลี่ยนจาก "ควบคุม" เป็น "กำกับ"

๑๐) เพิ่มมาตรา ๖๑/๑ บัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของอำเภอให้ชัดเจน

๑๑) ปรับปรุงแก้ไขมาตรา ๗๑/๑ และมาตรา ๗๑/๙ เกี่ยวกับคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการให้เหมาะสมขึ้น

ทั้งนี้ ก.พ.ร. ได้มอบหมายให้ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน ไปพิจารณารายละเอียดและตรวจร่างเพื่อความรอบคอบอีกครั้งหนึ่ง แล้วให้นำเสนอประธาน ก.พ.ร. เพื่อพิจารณาอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

บัดนี้ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๐ วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ได้พิจารณาตรวจร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสร็จแล้ว โดยได้มีการปรับปรุงแก้ไขในประเด็นสำคัญ ดังนี้

๑. ในเรื่องของรองปลัดกระทรวงหัวหน้ากลุ่มภารกิจ ซึ่ง ก.พ.ร. ได้พิจารณาให้เพิ่มเป็นวรรคหกของมาตรา ๒๑ อ.ก.พ.ร. ได้แก้ไขใหม่เป็นวรรคเจ็ด

๒. เห็นควรให้นำความในมาตรา ๓๗/๑ เรื่องหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ ไปบัญญัติไว้เป็นอีกหมวดหนึ่งในพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๓๖

สำหรับมาตราอื่น ๆ นั้น เพียงแต่ปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำเล็กน้อย ดังปรากฏตามร่างฯ ที่แนบมาท้ายนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วยจะเป็นพระคุณยิ่ง

เลขาฯ

๒๗

(นายโสมศักดิ์ ปิ่นเปี่ยมราษฎร์)

รองนายกรัฐมนตรี

ปฏิบัติราชการแทน นายกรัฐมนตรี
๒๗ ก.พ. ๕๐

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
เห็นชอบร่างฯ
เรื่อง ก.พ.ร. ๒๐/๕๐ ✓
เลขาธิการ ก.พ.ร.

(คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์)
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
๒๖ ก.พ. ๕๐