

๑๒ มีนาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/๑๘ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

ตามที่ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๐ ลงมติว่า

๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา เป็นเรื่องด่วน โดยคณะกรรมการกฤษฎีกาคณะพิเศษ เนื่องจากถือเป็นกฎหมายสำคัญ พร้อมทั้ง ให้อำนาจเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วย ดังนี้

๑.๑ ร่างมาตรา ๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐ กำหนดให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดในกระทรวง นั้น อาจไม่มีความจำเป็น และความใน กฎหมายเดิมมีความหมายชัดเจนอยู่แล้ว รวมทั้งอาจเกิดความสับสนกับอำนาจของ นายกรัฐมนตรีซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดในฝ่ายบริหาร

๑.๒ การกำหนดตำแหน่งรองปลัดกระทรวงเพิ่มขึ้นตามร่างมาตรา ๔ ซึ่งเพิ่มความเป็นพรรคเจ็ดของมาตรา ๒๑ นั้น สมควรพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ในปัจจุบันจากการที่กฎหมายได้กำหนดให้มีรองปลัดกระทรวงเป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจใน กระทรวงด้วย เช่น การบริหารในลักษณะแยกส่วน ไม่บูรณาการในแต่ละกลุ่มภารกิจ และความ เหมาะสมจำเป็นในการกำหนดให้มีการรายงานปลัดกระทรวงด้วย เป็นต้น

๑.๓ ร่างมาตรา ๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง กำหนดให้ถือว่า จังหวัดมีฐานะเป็นนิติบุคคล และมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นหัวหน้าส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ จะมีผลให้จังหวัดเป็นหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณได้โดยตรง แทนการได้รับการจัดสรรผ่านกระทรวงและกรม จึงสมควรให้มีการบริหารจัดการในลักษณะบูรณาการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย เช่น สำนักงานงบประมาณ สำนักงาน ก.พ.ร. และจังหวัด หรือส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น โดยเน้นการกระจายแผนงาน โครงการต่าง ๆ ไปยังจังหวัดให้มากขึ้น ทั้งนี้ จะต้องระมัดระวังมิให้มีการจัดสรรงบประมาณซ้ำซ้อน

๑.๔ โดยที่การจัดทำแผนบริหารราชการของจังหวัด จำเป็นต้องจัดทำให้เชื่อมโยงกับแผนบริหารราชการในระดับภาคและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จึงให้เพิ่มผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในคณะกรรมการจังหวัดด้วย

๑.๕ องค์ประกอบและวิธีการได้มาซึ่งกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ซึ่งตามร่างมาตรา ๙ ซึ่งเพิ่มความเป็นมาตรา ๕๕/๑ นั้น ควรระมัดระวังมิให้ฝ่ายการเมืองครอบงำได้ และควรพิจารณาว่าหากจะกำหนดองค์ประกอบและวิธีการได้มาไว้ในร่างพระราชบัญญัติ ฯ เพื่อความชัดเจน แทนการให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด จะเหมาะสมหรือไม่

๑.๖ การกำหนดอำนาจและหน้าที่ของอำเภอตามร่างมาตรา ๑๑ ซึ่งเพิ่มความเป็นมาตรา ๖๑/๑ ควรมุ่งเน้นการกระจายอำนาจไปในระดับอำเภอเพื่อให้สามารถให้บริการแก่ประชาชนในพื้นที่มากขึ้น และลดภาระของประชาชนในการเดินทางไปติดต่อ ณ จังหวัดให้น้อยลง

แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

๒. ให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับความเห็นของคณะรัฐมนตรีไปดำเนินการด้วย
ดังนี้

๒.๑ การกำหนดให้สำนักงาน ก.พ.ร. มีฐานะเป็นกรมจะต้องไม่เป็นภาระแก่งบประมาณ และค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐ

๒.๒ ให้สำนักงาน ก.พ.ร. เร่งดำเนินการเพื่อนำเสนอร่างระเบียบที่จะต้องออกตามความในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว เพื่อเตรียมการรองรับการบริหารราชการแผ่นดินตามแนวทางที่เสนอไว้เป็นการล่วงหน้า

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๒ ทั้งนี้ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางโนมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘ - ๓๐๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐๙๐๕๘

๙.๓.๕๐
๙.๓.๕๐
๙.๓.๕๐
๙.๓.๕๐