

อพท ๔๐

รับที่ ๑๐๐๐๐๐๐๐

๑๔/๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๒๑

๓๓๓

รับที่

วันที่ ๑๖ ก.พ. ๒๕๖๖ เวลา ๑๖.๔๙

ที่ บธ ๐๕๐๕ / ๐๑๔๐๘

กระทรวงยุติธรรม

ถนนแจ้งวัฒนะ อำเภอปากเกร็ด

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๑๒๐

๑๖ ก.พ. ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานความคืบหน้าและแนวทางการดำเนินงานตามปฏิญญากรุงเทพฯ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปความคืบหน้าและแนวทางการดำเนินงานเพื่อให้เป็นไปตามปฏิญญากรุงเทพฯ
๒. รายงานการติดตามความคืบหน้าและแนวทางการดำเนินงานเพื่อให้เป็นไปตามปฏิญญากรุงเทพฯ (ครั้งที่ ๑)

ตามที่ กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงานกิจการยุติธรรมได้รับมอบหมายตามมติคณะรัฐมนตรีให้ประสาน ติดตาม และสรุปผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เป็นไปตามปฏิญญากรุงเทพฯ แล้วรายงานต่อคณะรัฐมนตรี นั้น กระทรวงยุติธรรมใคร่ขอสรุปความเป็นมา สาระสำคัญที่เกี่ยวข้องกับประเทศไทย ผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแนวทางการดำเนินงานต่อไป ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา ครั้งที่ ๑๑ ระหว่างวันที่ ๑๘-๒๕ เมษายน ๒๕๔๘ การประชุมดังกล่าวได้นำมาสู่ความร่วมมือกันในการต่อต้านอาชญากรรมและแสวงหาความยุติธรรมของรัฐสมาชิกของสหประชาชาติ โดยได้มีการออกแถลงการณ์เป็นปฏิญญากรุงเทพฯ (Bangkok Declaration) รวม ๓๕ ข้อ

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๘ เห็นชอบให้กระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานหลักในการประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำสรุปประเด็นสำคัญของปฏิญญากรุงเทพฯ รวมทั้งสถานการณ์ปัจจุบัน แนวทางการดำเนินงาน และหน่วยงานที่รับผิดชอบเพื่อให้มีการดำเนินงานให้เป็นไปตามปฏิญญากรุงเทพฯ อย่างเป็นรูปธรรม แล้วเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑.๓ ต่อมาคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๔๘ เห็นชอบตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดดำเนินการให้เป็นไปตามปฏิญญากรุงเทพฯ และรายงานความคืบหน้าในการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง โดยกระทรวงยุติธรรมเป็นเจ้าภาพในการประสาน ติดตาม และสรุปผลการดำเนินงานเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

/ ๒. สาระสำคัญ...

๒. สารสำคัญที่เกี่ยวข้องกับประเทศไทย

ปฏิญญากรุงเทพฯ รวม ๓๕ ข้อ มีกรอบสาระสำคัญ ๑๔ เรื่อง โดยแต่ละเรื่องมีประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้องกับประเทศไทย (จำนวน ๓๓ ประเด็น) ดังนี้

๑) การปรับปรุงมาตรการโต้ตอบอาชญากรรมและการก่อการร้าย ประเด็นสำคัญ

คือ ๑. การให้สัตยาบันอนุสัญญาต่อต้านองค์การอาชญากรรมข้ามชาติ ต่อต้านการคอร์รัปชันและต่อต้านการก่อการร้าย ๒. การให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ประเทศกำลังพัฒนา ๓. การรวบรวมและแบ่งปันข้อมูลสารสนเทศเกี่ยวกับอาชญากรรมและการก่อการร้ายและมาตรการต่อต้านที่มีประสิทธิภาพ ๔. ยึดมั่นในหลักนิติธรรม และธรรมาภิบาลและการบริหารจัดการที่เหมาะสมในกิจการของรัฐและทรัพย์สินของรัฐในระดับท้องถิ่น ระดับชาติ และระดับระหว่างประเทศ ๕. การพัฒนาและรักษาไว้ซึ่งสถาบันความยุติธรรมทางอาญาที่เที่ยงธรรมและมีประสิทธิภาพ ๖. การปฏิบัติอย่างมีมนุษยธรรมต่อบุคคลที่ถูกคุมขังก่อนและหลังการพิจารณาตัดสิน ๗. การมีส่วนร่วมในการป้องกันและต่อสู้กับอาชญากรรมและการก่อการร้ายของประชาสังคมและกลุ่มบุคคลนอกภาครัฐ ๘. การพัฒนามาตรการระดับชาติและความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา และการส่งผู้ร้ายข้ามแดน ๙. การเสริมสร้างความเข้มแข็งของความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อที่จะสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการต่อต้านอาชญากรรม รวมถึงการส่งเสริมความเจริญเติบโต การพัฒนาที่ยั่งยืน การขจัดความยากจนและการว่างงานโดยทางยุทธศาสตร์การพัฒนาที่มีประสิทธิภาพและสมดุลและนโยบายการป้องกันอาชญากรรม

(๒) การป้องกันอาชญากรรม ประเด็นสำคัญ คือ ใช้กลยุทธ์การป้องกันอาชญากรรมเพื่อจัดการกับมูลเหตุและปัจจัยเสี่ยงของอาชญากรรมและการตกเป็นเหยื่อของอาชญากรรม ทั้งในระดับท้องถิ่น ระดับชาติและระดับระหว่างประเทศ

(๓) องค์การอาชญากรรม ประเด็นสำคัญ คือ ๑. การยอมรับความสำคัญของการต่อต้านองค์การอาชญากรรมในเรื่องการลักและค้าทรัพย์สินทางวัฒนธรรมและการค้าพืชและสัตว์ป่าที่มีการคุ้มครองตามกฎหมาย โดยคำนึงถึงตราสารระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ๒. จัดให้มีมาตรการและสร้างกลไกในทางปฏิบัติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมที่เกี่ยวกับการลักพาตัวและการค้ามนุษย์ ๓. การให้ความช่วยเหลือและความคุ้มครองต่อเหยื่ออาชญากรรมที่เกี่ยวกับการลักพาตัวและการค้ามนุษย์

(๔) อาชญากรรมคอมพิวเตอร์ ประเด็นสำคัญ คือ การเพิ่มความร่วมมือในการป้องกันการสืบสวนสอบสวนและการดำเนินคดี รวมถึงความร่วมมือภาคเอกชนในการต่อต้านอาชญากรรมคอมพิวเตอร์

(๕) การคุ้มครองพยานและเหยื่ออาชญากรรม ประเด็นสำคัญ คือ การให้ความสำคัญต่อการคุ้มครองพยานและเหยื่อของอาชญากรรมและการก่อการร้ายทั้งทางด้านกฎหมายและด้านการเงิน

(๖) การส่งเสริมการเข้าถึงความยุติธรรม ประเด็นสำคัญ คือ ๑. การส่งเสริมการเข้าถึงความยุติธรรม การให้การคุ้มครองสิทธิตามอำนาจหน้าที่ของพนักงานอัยการตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย และช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน ๒. การปรับกฎหมายภายในเพื่อส่งเสริมการเข้าถึงความยุติธรรม

(๗) การค้ายาเสพติด ประเด็นสำคัญ คือ เสริมสร้างความเข้มแข็งในความร่วมมือระหว่างประเทศในการต่อต้านอาชญากรรมประเภทนี้ซึ่งอยู่ในลักษณะองค์กรอาชญากรรม

(๘) การต่อต้านการก่อการร้าย ประเด็นสำคัญ คือ ๑. การร้องขอความช่วยเหลือทางด้านวิชาการจากสหประชาชาติเพื่อให้สัตยาบัน ๒. การให้สัตยาบันอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการปราบปรามการก่อการร้ายด้วยอาวุธนิวเคลียร์

(๙) การต่อต้านการคอร์รัปชัน ประเด็นสำคัญ คือ ๑. การส่งเสริมวัฒนธรรมในการยึดถือหลักคุณธรรมและการตรวจสอบได้ทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน ๒. การบริหารจัดการที่เหมาะสมในกิจการของรัฐที่เกี่ยวข้องกับสาธารณะและทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับสาธารณะและหลักนิติธรรม ๓. การสร้างมาตรการในการได้คืนซึ่งทรัพย์สินจากการคอร์รัปชัน

(๑๐) อาชญากรรมทางเศรษฐกิจและการเงิน รวมถึงการฟอกเงิน ประเด็นสำคัญ คือ ๑. เสริมสร้างความเข้มแข็งของนโยบาย มาตรการและสถาบันเพื่อการปฏิบัติระดับชาติและความร่วมมือระหว่างประเทศ ๒. การต่อต้านการฉ้อโกงโดยใช้เอกสารและข้อมูลส่วนบุคคลปลอม โดยเฉพาะการใช้เอกสารการเดินทางโดยฉ้อฉล โดยปรับปรุงความร่วมมือระหว่างประเทศ ความช่วยเหลือทางด้านวิชาการ มาตรการรักษาความปลอดภัย การตรวจกฎหมายภายในประเทศที่เหมาะสม

(๑๑) มาตรฐานและแบบแผนการจัดการทัณฑสถานและนักโทษ ประเด็นสำคัญ คือ พัฒนาและจัดให้มีมาตรการและแนวทางเพื่อทำให้มั่นใจว่า ปัญหาโรคเอดส์/ไอวี/เอดส์ ภายในทัณฑสถานได้รับการดูแลอย่างเพียงพอ

(๑๒) กระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ ประเด็นสำคัญ คือ ๑. การพัฒนาต่อไปซึ่งโครงการ วิธีการและนโยบายในเรื่องกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ ๒. มาตรการทางเลือกแทนการฟ้องคดีอาญา

(๑๓) กระบวนการยุติธรรมสำหรับเด็กและเยาวชน ประเด็นสำคัญ คือ การสร้างความมั่นใจว่ามีการปฏิบัติต่อเด็กที่เป็นเหยื่ออาชญากรรมและเด็กที่ทำผิดกฎหมายอย่างได้มาตรฐาน

(๑๔) บทส่งท้าย ประเด็นสำคัญ คือ ๑. ป้องกันการแพร่ขยายของอาชญากรรมเมือง ๒. การปรับปรุงความร่วมมือระหว่างประเทศ ๓. การพัฒนาศักยภาพของการบังคับใช้กฎหมายและศาล ๔. การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นและประชาสังคม

๓. ความคืบหน้าในการดำเนินงาน

กระทรวงยุติธรรมได้ดำเนินการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมกันพิจารณาจัดทำรายงานความคืบหน้าและแนวทางการดำเนินงานตามปฏิญญากรุงเทพฯ รวมทั้งประชุมหารือแนวทางในการแก้ไขปัญหาลุप्तรรคของการดำเนินงานที่ผ่านมาเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๔๙ โดยมีหน่วยงานเข้าร่วม

ทั้งสิ้นกว่า ๓๐ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงกลาโหม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงวัฒนธรรม สำนักงานนายกรัฐมนตรี สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด สถาบันความมหาวิทยาลัยต่างๆ ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ องค์การพัฒนาเอกชน (NGOs) เป็นต้น

๓.๑ ผลการดำเนินงานตามปฏิญญากรุงเทพฯ ในภาพรวม มีความคืบหน้าอย่างต่อเนื่อง ตรงตามภารกิจที่เกี่ยวข้องของแต่ละหน่วยงาน ทั้งนี้ มีประเด็นสำคัญที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งดำเนินการ เพื่อให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมในเรื่องการปรับปรุงมาตรการ ได้ตอบอาชญากรรมและการก่อการร้าย ดังนี้

๑) พิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. เพื่อให้มีผลบังคับใช้โดยเร็ว (ขณะนี้อยู่ระหว่างกลั่นกรองร่างพระราชบัญญัติฯ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา)

๒) พิจารณาอนุสัญญาต่อต้านการก่อการร้ายและพิธีสารที่เกี่ยวข้องที่อยู่ระหว่างเตรียมการให้สัตยาบันเข้าร่วมเป็นภาคีอนุสัญญา ซึ่งประเทศไทยได้ให้สัตยาบันไปแล้ว ๖ ฉบับ จากจำนวน ๑๓ ฉบับ ยังคงเหลืออีก ๗ ฉบับ ได้แก่

(๑) อนุสัญญาว่าด้วยการแสดงวัตถุระเบิดพลาสติกเพื่อการตรวจสอบ

(๒) อนุสัญญาเพื่อการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยของการเดินเรือทางทะเล

(๓) พิธีสารเพื่อการปราบปรามการกระทำอันมิชอบต่อความปลอดภัยของฐานขุดเจาะซึ่งตั้งอยู่บนไหล่ทวีป

(๔) อนุสัญญาว่าด้วยการป้องกันและการลงโทษอาชญากรรมต่อบุคคลที่ได้รับการคุ้มครองระหว่างประเทศ รวมทั้งผู้แทนทางทูต

(๕) อนุสัญญาระหว่างประเทศเพื่อต่อต้านการจับตัวประกัน

(๖) อนุสัญญาว่าด้วยการป้องกันทางกายภาพของวัตถุนิวเคลียร์ และ

(๗) อนุสัญญาระหว่างประเทศเพื่อการปราบปรามการวางระเบิดเพื่อก่อการร้าย

๓.๒ นอกจากนี้ประเทศไทยร่วมกับสำนักงานสหประชาชาติว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรม (UNODC) เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมกลุ่มผู้เชี่ยวชาญระหว่างประเทศ ระหว่างวันที่ ๑๕-๑๘ สิงหาคม ๒๕๔๕ เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินงานร่วมกันตามปฏิญญากรุงเทพฯ และข้อตกลงที่เป็นผลจากการประชุมร่วมกันให้เกิดผลอย่างจริงจังและมีประสิทธิภาพ โดยที่ประชุมเห็นว่า แม้ว่าปฏิญญา

จะไม่ได้เป็นเครื่องมือที่มีผลบังคับทางกฎหมายก็ตาม รัฐสมาชิกของสหประชาชาติควรให้ความสำคัญในการนำข้อตกลงร่วมกันตามปฏิญญามาใช้ให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างจริงจัง เนื่องจากได้ผ่านการเห็นชอบร่วมกันแล้ว รวมทั้งได้เห็นชอบกับรูปแบบ (Template) ของการรายงานผลการดำเนินงานตามปฏิญญากรุงเทพฯ ของประเทศไทย และเสนอให้บรรดารัฐสมาชิกรูปแบบดังกล่าวไปใช้ในการติดตามผลการดำเนินงานในประเด็นต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๑ และ เอกสารแนบ ๒)

๔. แนวทางการดำเนินงานต่อไป

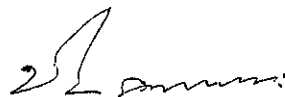
เพื่อให้การดำเนินงานตามปฏิญญากรุงเทพฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑) รับทราบรายงานความคืบหน้าและแนวทางการดำเนินงานตามปฏิญญากรุงเทพฯ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒) ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบด้านการพิจารณากฎหมายและการพิจารณาอนุสัญญาระหว่างประเทศ ในประเด็นสำคัญเรื่อง การปรับปรุงมาตรการโต้ตอบอาชญากรรมและการก่อการร้าย ได้แก่ กระทรวงยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและกระทรวงการต่างประเทศ เร่งพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชาญชัย ลิขิตจิตถะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานกิจการยุติธรรม

สำนักนโยบายและประสานแผนกระบวนการยุติธรรม

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๐๒ ๘๒๖๒ - ๓

สรุปความคืบหน้า
และแนวทางการดำเนินงานเพื่อให้เป็นไปตามปฏิญญากรุงเทพฯ

สำนักงานกิจการยุติธรรม
กรกฎาคม 2549

สรุปความคืบหน้าและแนวทางการดำเนินงานเพื่อให้เป็นไปตามปฏิญญากรุงเทพฯ

ปฏิญญากรุงเทพฯ รวม 35 ข้อ มีกรอบสาระสำคัญ 14 เรื่อง โดยแต่ละเรื่องมีประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้องกับประเทศไทยจำนวน 33 ประเด็น โดยแต่ละหน่วยงานได้รายงานผลการดำเนินงานสามารถสรุปความก้าวหน้าในแต่ละประเด็นได้ดังนี้

1. การปรับปรุงมาตรการตอบโต้อาชญากรรมและการก่อการร้าย มีประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้อง 9 ประเด็น โดยมีความคืบหน้า ดังนี้

1) การให้สัตยาบันอนุสัญญาต่อต้านองค์การอาชญากรรมข้ามชาติ การคอร์รัปชัน และต่อต้านการก่อการร้าย โดย

- ประเทศไทยให้สัตยาบันอนุสัญญาต่อต้านการก่อการร้าย และพิธีสารที่เกี่ยวข้องแล้ว 6 ฉบับ จากจำนวน 13 ฉบับ (กระทรวงการต่างประเทศ)

- ยกร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามองค์การอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. ขณะนี้อยู่ระหว่างการแก้ไขปรับปรุงเพื่อเสนอเป็นกฎหมายต่อไป (สำนักงานอัยการสูงสุด)

2) การให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ประเทศกำลังพัฒนา โดย

- ฝึกอบรมและแลกเปลี่ยนประสบการณ์แก่ประเทศเพื่อนบ้านและประเทศต่างๆ ในภูมิภาค เช่น การอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการกำกับดูแลตลาดทุนตามคำร้องขอของหน่วยงานกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ของประเทศต่างๆ (ก.ล.ด.), โครงการฝึกอบรมความรู้กฎหมายฟอกเงินระดับกลางแก่ประเทศลาว (สำนักงานปปง.), จัดฝึกอบรมหลักสูตร Labor Management แก่เจ้าหน้าที่ของประเทศลาวและจัดอบรมหลักสูตรสาขาช่าง จำนวน 6 สาขา การศึกษาดูงานเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรมของไทยของคณะจากกระทรวงยุติธรรมประเทศเวียดนามและประเทศลาว (กระทรวงแรงงาน)

3) การรวบรวมและแบ่งปันข้อมูลสารสนเทศเกี่ยวกับอาชญากรรมและการก่อการร้ายและมาตรการต่อต้านที่มีประสิทธิภาพ โดย

- แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 เกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือหน่วยงานในต่างประเทศให้ครอบคลุมมากขึ้น (ก.ล.ด.)

- การประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น บันทึกความตกลงว่าด้วยการประสานความร่วมมือในการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับคดีพิเศษ, การป้องกันปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ก่อการร้าย เป็นต้น (ก.ล.ด.)

- ประสานแลกเปลี่ยนข้อมูลอาชญากรรมและการก่อการร้ายร่วมกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ศูนย์ประสานความร่วมมือต่อต้านการก่อการร้ายสากลและอาชญากรรมข้ามชาติแห่งชาติ และสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ฯลฯ อย่างต่อเนื่อง (กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร)

- ประสานงานอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่องเพื่อแลกเปลี่ยนข่าวกรองกับหน่วยงานด้านความมั่นคงทั้งในประเทศและต่างประเทศ (สำนักข่าวกรองแห่งชาติ)

- การพัฒนาปรับปรุงเว็บไซต์ ให้บุคคลทั่วไปสามารถตรวจสอบและทราบถึงการกระทำความผิด ที่ถูกดำเนินคดี (สำนักงานอัยการสูงสุด)

- ผู้แทนของธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นอนุกรรมการในคณะอนุกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติของศูนย์ประสานความร่วมมือต่อต้านการก่อการร้ายสากลและอาชญากรรมข้ามชาติแห่งชาติ (ธนาคารแห่งประเทศไทย)

4) ยึดมั่นในหลักนิติธรรมและธรรมาภิบาลและการบริหารจัดการที่เหมาะสมในกิจการของรัฐและทรัพย์สินของรัฐในระดับท้องถิ่น ระดับชาติและระดับระหว่างประเทศ โดย

- หน่วยงานต่างๆ ถือเป็นนโยบายสำคัญในการนำหลักการของการกำกับดูแลและการบริหารจัดการกิจการที่ดีไปปฏิบัติ เช่น การสนับสนุนโครงการฝึกอบรมของสมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย เพื่อเสริมสร้างความรู้และทักษะของผู้บริหารของบริษัทในการนำหลักการของการกำกับดูแลกิจการที่ดีไปปฏิบัติในองค์กร (ก.ล.ด.), การกำหนดนโยบายให้พนักงานอัยการปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มความสามารถ อำนวยความยุติธรรมอย่างเต็มที่ และสรรสร้างความสะดวกในสังคม (สำนักงานอัยการสูงสุด), การส่งเสริม สนับสนุนการอบรมและพัฒนาข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐในการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลและการบริหารจัดการที่ดี (สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน) เป็นต้น

- เตรียมความพร้อมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวน 49 หน่วยงาน เพื่อเตรียมรับการประเมินการปฏิบัติตามมาตรฐานสากล (ROSCs) ด้านการต่อต้านการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย ซึ่งการประเมินจะมีขึ้นในเดือนกุมภาพันธ์ 2550 (สำนักงานปปง.)

- ประเทศไทยเข้าร่วมโครงการประเมินการปฏิบัติตามมาตรฐานสากล (Report on the Observance of Standards and Codes: ROSCs) และลงนามบันทึกความตกลงว่าด้วยการประสานความร่วมมือในการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับคดีพิเศษกับกรมสอบสวนคดีพิเศษ (ธนาคารแห่งประเทศไทย)

5) การพัฒนาและรักษาไว้ซึ่งสถาบันความยุติธรรมทางอาญาที่เที่ยงธรรมและมีประสิทธิภาพ โดย

- แต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบ ติดตามและเร่งรัดการดำเนินคดีอาญาเพื่อให้การดำเนินคดีเป็นอย่างเที่ยงธรรมและมีประสิทธิภาพ และพนักงานอัยการได้ถือปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัติราชการและนโยบายของสำนักงานอัยการสูงสุดโดยเคร่งครัด (สำนักงานอัยการสูงสุด)

6) การปฏิบัติอย่างมีมนุษยธรรมต่อบุคคลที่ถูกคุมขังก่อนและหลังการพิจารณาคดี

โดย

- กำหนดนโยบายและมาตรการต่างๆในการสนับสนุนส่งเสริมการปฏิบัติอย่างมีมนุษยธรรมต่อบุคคลที่ถูกคุมขังก่อนและหลังการพิจารณาคดี เช่น แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาความเหมาะสมในการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้ายไร้มนุษยธรรม (กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ), การแยกปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชนที่ถูกควบคุมตัว, เปิดดำเนินการสถานพินิจฯ ครอบคลุม 76 จังหวัดภายในปี 2549 (กรมพินิจฯ), การจัดทำแผนรับรองมาตรฐานเรือนจำ 10 ด้าน และการพัฒนาตัวชี้วัดมาตรฐานเรือนจำ (กรมราชทัณฑ์), การตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารยุติธรรมเด็กและเยาวชน พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว (ฉบับที่...) พ.ศ. (สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา) เป็นต้น

7) การมีส่วนร่วมในการป้องกันและต่อสู้กับอาชญากรรมและการก่อการร้ายของประชาสังคมและกลุ่มบุคคลนอกภาครัฐ โดย

- กำหนดมาตรการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในรูปแบบต่างๆ เช่น โครงการศึกษากฎหมายเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 เกี่ยวกับการให้ความคุ้มครองผู้ให้เบาะแส (ก.ล.ต.), การแต่งตั้งคณะกรรมการสงเคราะห์ทั่วประเทศเพื่อเปิดโอกาสให้ชุมชน และภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบำบัดฟื้นฟู และสงเคราะห์เด็กและเยาวชนที่กระทำความผิด จัดทำโครงการร่วมกับวัดดำเนินการบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดแบบบังคับรักษา (แบบไม่ควบคุมตัว) โครงการอาสาสมัครคุมประพฤติ โครงการประสานเครือข่ายชุมชนในการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำความผิด โครงการเสริมสร้างความยุติธรรมใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โครงการรณรงค์ต่อต้านการแพร่ระบาดของสารระเหยเสพติดร่วมกับทุกภาคส่วน และโครงการบ้านกึ่งวิถี (กรมคุมประพฤติ) รวมทั้งการจัดเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อเพิ่มพูน และให้ประชาชนได้ตระหนักถึงความร้ายแรงของอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ รวมถึงเตือนให้ระมัดระวังหลีกเลี่ยง ป้องกันมิให้ต้องตกเป็นเหยื่อของอาชญากร (สำนักงานอัยการสูงสุด) เป็นต้น

8) การพัฒนามาตรการระดับชาติและความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา และการส่งผู้ร้ายข้ามแดน โดย

- จัดทำสนธิสัญญาทวิภาคีว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในเรื่องทางอาญากับประเทศต่างๆ เพิ่มขึ้นกับอีก 6 ประเทศ จากเดิมซึ่งมีสนธิสัญญาทวิภาคีกับ 8 ประเทศ โดยสนธิสัญญามีผลบังคับใช้แล้ว 1 ประเทศคือเปรู อยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อให้มีผลบังคับใช้อีก 5 ประเทศ คือ เบลเยียม โปแลนด์ ศรีลังกา ออสเตรเลีย และยูเครน (สำนักงานอัยการสูงสุด ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง)

- จัดทำโครงการด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ก่อการร้าย และแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 โดยเพิ่มอำนาจให้สำนักงานฯ ในการให้ความช่วยเหลือแก่หน่วยงานในต่างประเทศ (ก.ล.ด.)

- ร่างพระราชบัญญัติส่งผู้ร้ายข้ามแดน พ.ศ. (สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา)

9) การเสริมสร้างความเข้มแข็งของความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อที่จะสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการต่อต้านอาชญากรรม รวมถึงการส่งเสริมความเจริญเติบโต การพัฒนาที่ยั่งยืน การจัดความยากจนและการว่างงานโดยทางยุทธศาสตร์การพัฒนาที่มีประสิทธิภาพและสมดุลและนโยบายการป้องกันอาชญากรรม

- ลงนามในสนธิสัญญาว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ในทางอาญาของภูมิภาคอาเซียนแล้ว เมื่อวันที่ 16 มกราคม 2549 (กระทรวงการต่างประเทศ), ลงนามใน Seoul-Melbourne Anti SPAM Agreement (MOU) ร่วมกับประเทศต่างๆ ในแถบภูมิภาค และประชุมเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลในการเตรียมความพร้อมและต่อต้าน SPAM (กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร), -ร่วมเป็นสมาชิก Egmont Group of Financial Intelligence Units และ Asia Pacific Group on Money Laundering (สำนักงานปปง.), ลงนามบันทึกความเข้าใจจัดตั้งคณะทำงานร่วมว่าด้วยการหารือด้านความมั่นคงระหว่างไทยกับรัสเซีย (สภาความมั่นคงแห่งชาติ), ประชุมแผนปฏิบัติการตามบันทึกข้อตกลงระหว่างไทยกับลาว (กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ)

- ส่งเสริมความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในรูปแบบของกลุ่มความร่วมมือทางเศรษฐกิจ เพื่อส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันทางการค้าและก่อให้เกิดความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจตามแนวชายแดน อำนาจความสะดวกทางการค้าและการลงทุน สร้างโอกาสการจ้างงาน ลดความแตกต่างของรายได้ (กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์)

- ดำเนินกิจกรรมเพิ่มทักษะด้านการผลิต การตลาด การวางแผน การบริหารจัดการ เพื่อให้กลุ่มเศรษฐกิจชุมชนสามารถช่วยเหลือครัวเรือนยากจนให้มีรายได้เพิ่มขึ้น ส่งเสริมเครือข่ายการเรียนรู้เพื่อการจัดทำแผนชุมชน เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนของชุมชนร่วมกัน (กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย)

- ประสานงานอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่องเพื่อแลกเปลี่ยนข่าวกรองกับหน่วยข่าวมิตรประเทศ โดยให้ความสำคัญกับการป้องกันอาชญากรรมข้ามชาติด้านการก่อการร้าย การปลอมแปลงเอกสารเดินทาง และการลักลอบเข้าเมือง (สำนักข่าวกรองแห่งชาติ)

- ส่งเสริมนโยบายขจัดความยากจน รวมทั้งขยายความคุ้มครอง ประกันสังคมผู้แรงงานนอกระบบ เช่น ออกกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานที่รับไปทำที่บ้านและแรงงานภาคเกษตรกรรม (กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน), เตรียมการขยายความคุ้มครองอย่างเป็นระบบ โดยการ

ประกันสังคมกรณีว่างงาน (สำนักงานประกันสังคม) รวมทั้งให้ความช่วยเหลือทางด้านจิตใจแก่หญิงไทยที่ตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ (กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ) เป็นต้น

- แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา พ.ศ. 2535 (สำนักงานอัยการสูงสุด)

- แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 ในการให้ความช่วยเหลือแก่หน่วยงานในต่างประเทศ (ก.ล.ด.)

2. การป้องกันอาชญากรรม มีประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้อง 1 ประเด็น มีความคืบหน้าดังนี้

1) ใช้กลยุทธ์การป้องกันอาชญากรรมเพื่อจัดการกับมูลเหตุและปัจจัยเสี่ยงของอาชญากรรมและการตกเป็นเหยื่อของอาชญากรรม ทั้งในระดับท้องถิ่น ระดับชาติและระดับระหว่างประเทศ โดยหน่วยงานต่างๆจัดทำโครงการสนับสนุน เช่น

- โครงการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ก่อการร้าย (ก.ล.ด.)

- โครงการให้ความรู้แก่เยาวชนสตรีเพื่อป้องกันการถูกล่อลวง(กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ)

- กำหนดยุทธศาสตร์การเสริมสร้างและบรรเทาสาธารณภัยไว้ในแผนบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2548-2551 โดยกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมในพื้นที่ เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาของพื้นที่และตอบสนองความต้องการของประชาชน (กรุงเทพมหานคร)

- ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้แก่ประชาชนโดยผ่านทางเว็บไซต์ เพื่อให้ประชาชนตระหนักถึงความร้ายแรงของโทษที่ผู้กระทำความผิดได้รับตามกฎหมาย (สำนักงานอัยการสูงสุด)

- ประสานงานกับองค์กรตำรวจสากล เพื่อเปิดโอกาสให้หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมได้เข้ามาใช้ข้อมูลให้เกิดประโยชน์ในการดำเนินงาน , แสวงหาความร่วมมือระหว่างประเทศ เช่น การประชุมร่วมกันของหัวหน้าสูงสุดขององค์กรตำรวจระหว่างประเทศในภูมิภาคอาเซียน 10 ประเทศ (ASEANAPOL) เรื่อง การป้องกันปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ และการสร้างแนวทางการร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมายร่วมกันระหว่างประเทศ, การลงนามขยายความร่วมมือการให้ความช่วยเหลือด้านการพิสูจน์เอกลักษณ์ และการให้ความช่วยเหลือต่อกันหลังการเกิดภัยพิบัติทั้งจากทางธรรมชาติและการกระทำของมนุษย์ ในบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ออสเตรเลียและสำนักงานตำรวจแห่งชาติไทย, การจัดตั้งศูนย์ประสานงานปราบปรามคนร้ายข้ามชาติ (Transnational Crime coordinating Center) เพื่อประสานความร่วมมือในทางอาญาในการปราบปรามจับกุม

ผู้กระทำความผิดที่หลบหนีมายังประเทศไทยกับเจ้าหน้าที่ประสานงานจากต่างประเทศที่ประจำอยู่ในประเทศไทย เป็นต้น(สำนักงานตำรวจแห่งชาติ)

- จัดตั้งคณะกรรมการภาคประชาชน เพื่ออาศัยเครือข่ายประชาชนในการช่วยกันสอดส่อง เฝ้าระวังความผิดด้านอาชญากรรม และจัดให้มีการดำเนินงานในรูปแบบของสายลับ ปปง. (สำนักงานปปง.)

3. องค์การอาชญากรรม มีประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้อง 3 ประเด็น มีความคืบหน้า ดังนี้

1) การยอมรับความสำคัญของการต่อต้านองค์การอาชญากรรมในเรื่องการลักและค้าทรัพย์สินทางวัฒนธรรมและการค้าพืชและสัตว์ป่าที่มีการคุ้มครองตามกฎหมาย โดยคำนึงถึงตราสารระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

- จัดทำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการอนุรักษ์สัตว์ป่า พ.ศ. โดยมีหลักการเพื่อแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. 2535 (กระทรวงทรัพยากรฯ)

- ออกกฎหมายบังคับใช้ ได้แก่ พระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ. 2542 และพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. 2507 (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)

- กรมศิลปากร ดำเนินการยื่นยันการเข้าเป็นภาคีในอนุสัญญาระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการปกป้องคุ้มครองทรัพย์สินทางวัฒนธรรม ได้แก่ (1) UNESCO Convention on the means of prohibiting and preventing the illicit import, export and transfer of ownership of cultural property, 1970 (2) UNIDROIT Convention on stolen or illegally exported of cultural objects, 1995 (3) UNESCO Convention on the protection of underwater cultural heritage, 2003 (กรมศิลปากร)

2) จัดให้มีมาตรการและสร้างกลไกในทางปฏิบัติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมที่เกี่ยวกับการลักพาตัวและการค้ามนุษย์

- จัดทำแผนปฏิบัติการตามนโยบายและแผนระดับชาติ ระยะปี พ.ศ. 2548-2550 และ พ.ศ. 2551-2553 ,จัดทำความตกลงว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านการค้าเด็กและหญิง และการให้ความช่วยเหลือต่อต้านการค้ามนุษย์ไทย-เวียดนาม (MOU) และจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการด้านการค้ามนุษย์ระดับชาติ และระดับจังหวัด 75 จังหวัด (กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ)

- ดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้าหญิงและเด็กตามความผิดมูลฐานที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542 มาตรา 3 (2) โดยดำเนินการยึดอายัดทรัพย์สินผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการค้าหญิงและเด็ก (สำนักงานปปง.)

- ร่วมประชุมกับประเทศในภูมิภาคเอเชีย เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารในการสอบสวนคดีเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ (กรมสอบสวนคดีพิเศษ)

- ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องการค้ามนุษย์ โดย 1)ปราบปรามแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ลักลอบทำงาน นายจ้างผู้ลักลอบจ้างแรงงานต่างด้าวและผู้ที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงาน 2) การปราบปรามผู้ที่ล่อลวงหรือพาไปทำงานต่างประเทศ (กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน)

- ส่งผู้แทนเข้าร่วมชี้แจงในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. (สำนักงานอัยการสูงสุด)

- ตรวจสอบพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว (สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา)

- ดำเนินโครงการติดตามประเมินผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมพิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เพื่อศึกษารูปแบบ วิธีดำเนินงาน ประเมินประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการดำเนินงานของหน่วยงานที่มีหน้าที่หลักในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมพิเศษ (สำนักงานกิจการยุติธรรม)

3) การให้ความช่วยเหลือและความคุ้มครองต่อเหยื่ออาชญากรรมที่เกี่ยวกับการลักพาตัวและการค้ามนุษย์

- ประเทศไทยได้มอบภาคยานุวัติสาร สำหรับพิธีสารเลือกรับสิทธิเด็ก เรื่องการค้าประเวณีเด็กและสื่อลามกที่เกี่ยวกับเด็กแก่เลขาธิการสหประชาชาติ เมื่อวันที่ 11 มกราคม 2549 ซึ่งเป็นภาคีลำดับที่ 102 ของพิธีสารฯ (กระทรวงการต่างประเทศ)

4. อาชญากรรมคอมพิวเตอร์ มีประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้อง 1 ประเด็น มีความซับซ้อน ดังนี้

1) การเพิ่มความร่วมมือในการป้องกัน การสืบสวน และการดำเนินคดี รวมถึงความร่วมมือภาคเอกชน ในการต่อต้านอาชญากรรมคอมพิวเตอร์

- จัดทำโครงการไซเบอร์คลีน โดยการประสานความร่วมมือของภาครัฐ เอกชน เพื่อหยุดยั้งการเผยแพร่สิ่งที่ไม่เหมาะสมทางเว็บไซต์ (กระทรวง ICT)

- ส่งเสริมให้บุคลากรเข้าอบรมหลักสูตรเกี่ยวกับอาชญากรรมคอมพิวเตอร์ (สำนักงานอัยการสูงสุด)

- ตรวจสอบพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว (สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา)

- โครงการติดตามประเมินผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมพิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เพื่อศึกษารูปแบบ วิธีดำเนินงาน ประเมินประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการดำเนินงานของหน่วยงานที่มีหน้าที่หลักในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมพิเศษ (สำนักงานกิจการยุติธรรม)

5. การคุ้มครองพยานและเหยื่ออาชญากรรม มีประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้อง 1 ประเด็น มีความคืบหน้า ดังนี้

1) การให้ความสำคัญต่อการคุ้มครองพยานและเหยื่อของอาชญากรรมและการก่อการร้ายทั้งทางด้านกฎหมายและด้านการเงิน

- ลงนามในบันทึกข้อตกลง (MOU) การปฏิบัติและประสานการให้ความคุ้มครองพยานในคดีอาญากับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน 7 หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงกลาโหม กรมการปกครอง กรมราชทัณฑ์ กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงานคุ้มครองพยาน กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ)

- โครงการศึกษากฎหมายเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 ศึกษากฎหมายเกี่ยวกับการให้ความคุ้มครองผู้ให้เบาะแส (Whistle Blower Protection) (ก.ล.ด.)

- การให้ความคุ้มครองช่วยเหลือพยานในคดีพิเศษ (กรมสอบสวนคดีพิเศษ)

6. การส่งเสริมการเข้าถึงความยุติธรรม มีประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้อง 2 ประเด็น มีความคืบหน้า ดังนี้

1) การส่งเสริมการเข้าถึงความยุติธรรม การให้การคุ้มครองสิทธิตามอำนาจหน้าที่ของพนักงานอัยการตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย และช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน

- ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการยุติธรรม เช่น โครงการอาสาสมัครคุมประพฤติ โครงการประสานเครือข่ายชุมชนในการฟื้นฟูผู้กระทำผิด โครงการเสริมสร้างความยุติธรรมใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และโครงการทดลอง “พลังเครือข่ายยุติธรรมชุมชนแก้ไขปัญหายาเสพติด” (กรมคุมประพฤติ)

- กำหนดแผนปฏิบัติงานในการคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่คนไทยทั้งในประเทศและต่างประเทศ เช่น งานคุ้มครองสิทธิเสรีภาพและผลประโยชน์ของประชาชน ให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายแก่เกษตรกรและผู้ยากจน โครงการอัยการคลาญทุกข์ประชาชน โครงการฝึกอบรมและจัดตั้งอาสาสมัครประνομข้อพิพาทในชุมชนท้องถิ่น โครงการอัยการคุ้มครองสิทธิประชาชนระหว่างประเทศ และบันทึกความร่วมมือกับสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาในการแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อนและช่วยเหลือทางกฎหมายให้แก่ประชาชนที่ไม่ได้รับความ เป็นธรรม (สำนักงานอัยการสูงสุด)

- ให้คำปรึกษาและแนะนำเกี่ยวกับกฎหมาย ณ ที่ทำการ และส่วนภูมิภาค และการจัดทนายความเข้าเฝ้าต่างให้กับประชาชน (สภานายความ)

- ยืนยันร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่พนักงานสอบสวนต้องปฏิบัติในการจัดหาทนายความให้แก่ผู้ต้องหาคดีอาญา พ.ศ. ไปยังสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สำนักงานกิจการยุติธรรม)

- จัดฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากรด้านการบังคับใช้กฎหมาย เช่น หลักสูตรตุลาการทหาร หลักสูตรนายทหารชั้นประทวนโรงเรียนนายทหารพระธรรมนูญ (กระทรวงกลาโหม)

2) การปรับกฎหมายภายในเพื่อส่งเสริมการเข้าถึงความยุติธรรม

- การกำหนดมาตรฐานการทำงานที่ชัดเจน, การกำหนดค่าตอบแทนและเงินรางวัลที่เหมาะสม เช่น ออกระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษแก่ตุลาการศาลทหารและเจ้าหน้าที่ธุรการศาลทหารซึ่งปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ พ.ศ. 2547 (กรมพระธรรมนูญ กระทรวงกลาโหม)

7. การค้ายาเสพติด มีประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้อง 1 ประเด็นโดยมีความคืบหน้าดังนี้

1) เสริมสร้างความเข้มแข็ง ในความร่วมมือระหว่างประเทศในการต่อต้านอาชญากรรมประเภทนี้ ซึ่งอยู่ในลักษณะองค์การอาชญากรรม

- ให้สัตยาบันเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านยาเสพติด 3 ฉบับ และนำมาตรการที่สำคัญของอนุสัญญาฯ มากำหนดเป็นกฎหมายภายใน, ให้ความช่วยเหลือเพื่อพัฒนาหน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของประเทศเพื่อนบ้าน, ประชุมระหว่างประเทศเพื่อความร่วมมือในการปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.)

- จัดให้มีคณะกรรมการสวัสดิการในสถานประกอบการ, โครงการโรงงานสีขาว, โครงการโรงเรียนในโรงงาน “โรงงานแข็งแรง แรงงานแข็งแรง”, ให้การสนับสนุนโครงการ “To Be Number One” , การเผยแพร่ความรู้/ นิทรรศการเกี่ยวกับโทษและการป้องกันปัญหาเสพติดทั่วประเทศ (กระทรวงแรงงาน)

- ได้รับการสนับสนุนด้านอุปกรณ์เครื่องใช้สำนักงานและบุคลากรจากสำนักงานงบประมาณความช่วยเหลือป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (NAS) สถานเอกอัครราชทูตสหรัฐฯ ในการสืบสวนจับกุมผู้กระทำความผิดและผู้ร่วมขบวนการอย่างต่อเนื่อง รวมทั้ง ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากเงินกองทุน สำนักงาน ป.ป.ส. เพื่อใช้ในการจัดจ้างเจ้าหน้าที่ช่วยปฏิบัติงานตามพ.ร.บ.ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดฯ (สำนักงานอัยการสูงสุด)

8. การต่อต้านการก่อการร้าย มีประเด็นสำคัญเกี่ยวข้อง 2 ประเด็น โดยมีความคืบหน้าดังนี้

1) การร้องขอความช่วยเหลือทางด้านการวิชาการจากสหประชาชาติเพื่อการให้สัตยาบัน

- ไม่มีหน่วยงานรายงานเพิ่มเติม

2) การให้สัตยาบันอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการปราบปรามการก่อการร้ายด้วยอาวุธนิวเคลียร์

- ลงนามในอนุสัญญาระหว่างประเทศ เพื่อปราบปรามการก่อการร้ายที่ใช้นิวเคลียร์ ค.ศ. 2005 เมื่อวันที่ 14 กันยายน 2548 (สำนักงานอัยการสูงสุด)

- ยื่นภาคยานุวัติสาร เพื่อเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการผสมสารในวัตถุระเบิด พลาสติก ค.ศ. 1991 เมื่อวันที่ 25 มกราคม 2549 (กระทรวงการต่างประเทศ)

9. การต่อต้านการคอร์รัปชัน มีประเด็นสำคัญ 3 ประเด็น โดยมีความคืบหน้าดังนี้

1) การส่งเสริมวัฒนธรรมในการยึดถือหลักคุณธรรมและการตรวจสอบได้ทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน

- แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 เพื่อส่งเสริมการบริหารจัดการของบริษัทที่มีการเสนอขายหุ้นต่อประชาชนเป็นการทั่วไป (ก.ล.ด)

- จัดทำเว็บไซต์ประชาสัมพันธ์กฎหมาย และจัดตั้งคณะทำงานเพื่อยกร่างพระราชบัญญัติการให้บริการคอมพิวเตอร์ (กระทรวง ICT)

- หน่วยงานร่วมดำเนินการต่อต้านคอร์รัปชันโดยจัดตั้งศูนย์ประสานราชการใสสะอาด จัดทำและประกาศใช้มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม การส่งเสริมและปลูกจิตสำนึกให้ข้าราชการปฏิบัติหน้าที่อำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 (กระทรวงมหาดไทย, กระทรวงแรงงาน, กรุงเทพมหานคร , สำนักงาน ก.พ. , สำนักงาน ป.ป.ช.)

- ส่งเสริมและปลูกจิตสำนึกให้ข้าราชการปฏิบัติหน้าที่อำนวยความสะดวกแก่ประชาชนโดยยึดหลักรวดเร็ว โปร่งใส ตรวจสอบได้และเป็นธรรม (สำนักงานอัยการสูงสุด)

2) การบริหารจัดการที่เหมาะสมในกิจการของรัฐที่เกี่ยวข้องกับสาธารณะและทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับสาธารณะและหลักนิติธรรม

- แต่งตั้งผู้แทนปฏิบัติหน้าที่เป็นอนุกรรมการและเลขานุการในคณะกรรมการบริษัทสากลแห่งชาติและสนับสนุนโครงการฝึกอบรม เพื่อเสริมสร้างความรู้และทักษะของผู้บริหารของบริษัทในการนำหลักการของการกำกับดูแลกิจการที่ดีไปปฏิบัติในองค์กร (ก.ล.ด.)

3) การสร้างมาตรการในการได้คืนซึ่งทรัพย์สินจากการคอร์รัปชัน

- แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาพันธุกรรมตามอนุสัญญาต่อต้านการทุจริต ค.ศ. 2003 เพื่อพิจารณาแก้ไขกฎหมายที่มีอยู่หรือร่างกฎหมายขึ้นใหม่ (สำนักงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาการทุจริตภาครัฐ)

- ลงนามบันทึกความเข้าใจ (MOU) และประสานความร่วมมือร่วมกันระหว่างสำนักงานปปง. และสำนักงานปป.ช.

- จัดทำร่างแนวทางในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตร่วมกับกลุ่มประเทศภาคพื้นยุโรป (สำนักงานปป.ช.)

- กำหนดมาตรการในการร้องขอให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน ตาม พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 (สำนักงานอัยการสูงสุด)

10. อาชญากรรมทางเศรษฐกิจและการเงิน รวมถึงการฟอกเงิน มีประเด็นสำคัญเกี่ยวข้อง 2 ประเด็นโดยมีความทับซ้อนกันดังนี้

1) เสริมสร้างความเข้มแข็งของนโยบาย มาตรการและสถาบันเพื่อการปฏิบัติระดับชาติและความร่วมมือระหว่างประเทศ

- แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อเตรียมความพร้อมของบริษัทหลักทรัพย์ในด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ก่อการร้าย, (ก.ล.ด.)

- จัดทำโครงการประเมินผลการปฏิบัติตามมาตรฐานสากล (Report on the Observance of Standards and Codes: ROSCs) โดยผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นประธานในคณะกรรมการยกระดับ Corporate Governance ด้านการธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน และบริษัทประกันภัย โดยรับผิดชอบ 7 ด้าน, ลงนามบันทึกความตกลงว่าด้วยการประสานความร่วมมือในการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับคดีพิเศษร่วมกับกรมสอบสวนคดีพิเศษ (ธนาคารแห่งประเทศไทย)

- ลงนามในบันทึกความเข้าใจกับหน่วยงานบังคับใช้กฎหมาย เช่น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และลงนามว่าด้วยการแลกเปลี่ยนข้อมูลธุรกรรมกับต่างประเทศ ปัจจุบันมีจำนวน 26 ประเทศ (สำนักงานปปง.)

- จัดชุดปฏิบัติการจรยุทธ์และชุดปฏิบัติการคณะทำงานไตรภาคี เพื่อตรวจจับสินค้าที่ละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา (กระทรวงพาณิชย์)

- ดำเนินโครงการวิจัยเรื่อง “การพัฒนามาตรการทางเลือกเพื่อใช้บังคับแก่ผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการกระทำความผิดไม่เป็นธรรมในการซื้อขายหลักทรัพย์และการฉ้อฉลทุจริตในการบริหารจัดการนิติบุคคลตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ.2535” และกำหนดให้การดำเนินคดีเกี่ยวกับความผิดทางเศรษฐกิจซึ่งธนาคารแห่งประเทศไทยหรือคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์เป็นผู้ร้องทุกข์กล่าวโทษเป็นคดีสำคัญ รวมทั้ง เร่งติดตามนำตัวผู้กระทำความผิดที่หลบหนีอยู่ในต่างประเทศกลับมาดำเนินคดีในประเทศตามแบบกฎหมายไทย (สำนักงานอัยการสูงสุด) เป็นต้น

- ดำเนินโครงการติดตามประเมินผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมพิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 (สำนักงานกิจการยุติธรรม)

2) การต่อต้านการฉ้อโกงโดยใช้เอกสารและข้อมูลส่วนบุคคลปลอม โดยเฉพาะการใช้เอกสารการเดินทางโดยฉ้อฉล โดยปรับปรุงความร่วมมือระหว่างประเทศ ความช่วยเหลือทางด้านวิชาการ มาตรการรักษาความปลอดภัย การตรากฎหมายภายในประเทศที่เหมาะสม

- การจัดทำหนังสือเดินทางอิเล็กทรอนิกส์ (E – Passport) ตามข้อกำหนดขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (กระทรวงการต่างประเทศ)

- เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่...) พ.ศ. ในแผนพัฒนากฎหมายบูรณาการของกระทรวงยุติธรรม ประจำปี 2548 ที่ผ่านการพิจารณาจากกรรมการกฤษฎีกา ไปยังเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาและจะส่งร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวไปยังหน่วยงานต่างๆ เพื่อยืนยันต่อไป (สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม)

- ประชุมร่วมกับผู้แทนจากสถานเอกอัครราชทูตต่างๆ เรื่องการใช้หนังสือเดินทางปลอมในการติดต่อทำธุรกรรมทางการเงิน (สำนักงานปปง.)

- ศึกษาและนำเอากฎหมายซึ่งได้มีการแก้ไขใหม่ในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะในเรื่องความผิดเกี่ยวกับการปลอมเอกสารบัตรอิเล็กทรอนิกส์ ตามพ.ร.บ.แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ 17) พ.ศ. 2547 มาใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดโดยเคร่งครัด (สำนักงานอัยการสูงสุด)

11. มาตรฐานและแบบแผนการจัดการทัศนสถานและนักโทษ มีประเด็นสำคัญเกี่ยวข้อง 1 ประเด็นโดยมีความคืบหน้าดังนี้

1) พัฒนาและจัดให้มีมาตรการและแนวทางเพื่อทำให้มั่นใจว่าปัญหาโรคเอดส์/เอดส์ ภายในทัศนสถานได้รับการดูแลอย่างเพียงพอ

- กำหนดแนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ในเด็กและเยาวชน โดยให้ความรู้เรื่องโรคที่เกิดจากเพศสัมพันธ์ ประสานงานและร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

สมาคมวางแผนครอบครัวแห่งประเทศไทย UNODC เพื่อการเสริมสร้างความเข้มแข็งในการป้องกันและดูแล การติดเชื้อเอชไอวี/เอดส์ (กรมพินิจฯ)

- ร่วมเป็นคณะทำงานและจัดทำร่างแผนบูรณาการป้องกันและแก้ไขโรคเอดส์ แห่งชาติ พ.ศ. 2550-2554 กำหนดกลุ่มเป้าหมายผู้ต้องขังเป็นตัวชี้วัดหนึ่งในแผนบูรณาการป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์แห่งชาติ พ.ศ. 2550-2554 (กรมราชทัณฑ์)

12. กระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ มีประเด็นสำคัญเกี่ยวข้อง 2 ประเด็น โดยมีความสืบหน้าดังนี้

1) การพัฒนาต่อไปซึ่งโครงการ วิธีการและนโยบายในเรื่องกระบวนการ ยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ โดย

- จัดทำโครงการศึกษากฎหมายเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 ศึกษากฎหมายเกี่ยวกับมาตรการบังคับทางแพ่ง (ก.ล.ด.)

- ประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินคดีทั้งภาครัฐ และองค์กรเอกชน กรณีที่ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ถูกหลอกลวงจากนายหน้า (กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ)

- จัดฝึกอบรมหลักสูตร “ผู้ปฏิบัติงานในกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์” เพื่อรองรับการใช้กระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ในสำนักงานคุมประพฤติทั่วประเทศ (กรมคุมประพฤติ)

2) มาตรการทางเลือกแทนการฟ้องคดีอาญา

- ร่างพระราชบัญญัติชะลอการฟ้อง พ.ศ. ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณา ของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) รวมทั้งได้ดำเนินการตามแนวทางกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ อย่างต่อเนื่อง เช่น นำแนวทางตามมาตรา 63 แห่ง พ.ร.บ.จัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชน และครอบครัว พ.ศ. 2534 มาใช้เพื่อเป็นการให้โอกาสกลับเข้าสู่สังคมของเด็กหรือเยาวชน (สำนักงานอัยการ สูงสุด)

13. กระบวนการยุติธรรมสำหรับเด็กและเยาวชน มีประเด็นสำคัญเกี่ยวข้อง 1 ประเด็น โดยมีความสืบหน้าดังนี้

1) การสร้างความมั่นใจว่ามีการปฏิบัติต่อเด็กที่เป็นเหยื่ออาชญากรรมและเด็กที่ ทำผิดกฎหมายอย่างได้มาตรฐาน

- ดำเนินการปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด ตามมาตรฐานขององค์การ สหประชาชาติ เน้นการปฏิบัติต่อเด็ก 4 ด้านด้วยกัน คือ ด้านการกินอยู่หลับนอน ด้านการศึกษา ด้านการจัด สภาพแวดล้อม และด้านการเคลื่อนย้ายเด็กและเยาวชน (กรมพินิจฯ)

- ปฏิบัติต่อเด็กที่ทำผิดกฎหมายอย่างได้มาตรฐานด้วยการปฏิบัติตามมาตรฐานแห่งชาติว่าด้วยการปฏิบัติงานของกรมคุมประพฤติ ด้วยการดำเนินการให้ความช่วยเหลือและสงเคราะห์แก่เด็กและเยาวชนโดยไม่เลือกปฏิบัติ (กรมคุมประพฤติ)
- สำนักงานอัยการสูงสุด ซึ่งแจ้งทำความเข้าใจกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผลักดันให้ร่างกฎหมายดังกล่าวมีผลบังคับใช้ต่อไป

14. บทส่งท้าย มีประเด็นสำคัญเกี่ยวข้อง 4 ประเด็นโดยมีความสืบหน้าดังนี้

1) ป้องกันการแพร่ขยายของอาชญากรรมเมือง

- จัดทำโครงการอาสาสมัครคุมประพฤติ โครงการประสานเครือข่ายชุมชนในการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด โครงการเสริมสร้างความยุติธรรมใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ดำเนินโครงการทดลอง พลังเครือข่ายชุมชนแก้ไขปัญหายาเสพติด และดำเนินโครงการบ้านกึ่งวิถีร่วมกับวัดจัดดำเนินการบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดแบบบังคับรักษา ารณรงค์เพื่อลดอุบัติเหตุบนท้องถนนในช่วงเทศกาลปีใหม่กับภาครัฐอื่นๆ (กรมคุมประพฤติ)

2) การปรับปรุงความร่วมมือระหว่างประเทศ

- ดำเนินมาตรการต่างๆ เพื่อปรับปรุงความร่วมมือระหว่างประเทศ เช่น การให้และขอความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในเรื่องทางอาญาและการส่งผู้ร้ายข้ามแดนกับต่างประเทศ และขอความร่วมมือทางอาญาในการยึด อาัยดและริบทรัพย์สินกับต่างประเทศ, ลงนามในสนธิสัญญาว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในเรื่องทางอาญาของภูมิภาคอาเซียน (สำนักงานอัยการสูงสุด)

3) การพัฒนาศักยภาพของการบังคับใช้กฎหมายและศาล

- ดำเนินโครงการด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ก่อการร้าย (ก.ล.ต.)
- จัดฝึกอบรมเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของนิติกร (กระทรวงแรงงาน)

4) การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นและประชาสังคม

- ดำเนินโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาค้ามนุษย์ ในพื้นที่ตามแนวชายแดน 6 จังหวัด (กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ)
- จัดตั้งคณะกรรมการภาคประชาชนครบทั้ง 76 จังหวัด (สำนักงานปปง.)
- แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการส่วนท้องถิ่นให้เป็นพนักงานตรวจแรงงาน มีอำนาจปฏิบัติงานตามข้อกำหนดเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน (กระทรวงแรงงาน)

รายงานการติดตาม ครั้งที่ 1

ความคืบหน้าและแนวทางการดำเนินงานเพื่อให้เป็นไปตามปณิญากรุงเทพฯ
ในการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา ครั้งที่ 11

สำนักงานกิจการยุติธรรม

กรกฎาคม 2549

รายงานการติดตาม ครั้งที่ 1

ความคืบหน้าและแนวทางการดำเนินงานเพื่อให้เป็นไปตามปฏิญญากรุงเทพฯ
ในการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา ครั้งที่ 11

สำนักงานกิจการยุติธรรม

กรกฎาคม 2549

สารบัญ

	หน้า
รายงานสรุปประเด็นสำคัญ ความคืบหน้าและแนวทางการดำเนินงานเพื่อให้เป็นไปตามปฎิญญากรุงเทพฯ	3
การปรับปรุงมาตรการโต้ตอบอาชญากรรมและการก่อการร้าย (ข้อ 4 ถึงข้อ 9 และข้อ 20)	6
การป้องกันอาชญากรรม (ข้อ 10)	32
องค์กรอาชญากรรม (ข้อ 12 ถึงข้อ 14)	38
อาชญากรรมคอมพิวเตอร์ (ข้อ 16)	46
การคุ้มครองพยานและเหยื่ออาชญากรรม (ข้อ 17)	50
การส่งเสริมการเข้าถึงความยุติธรรม (ข้อ 18)	54
การค้ายาเสพติด (ข้อ 19)	61
การต่อต้านการก่อการร้าย (ข้อ 21-22)	65
การต่อต้านการคอร์รัปชัน (ข้อ 23-25)	68
อาชญากรรมทางเศรษฐกิจและการเงิน รวมถึงการฟอกเงิน (ข้อ 26-27)	81
มาตรฐานและแบบแผนการจัดการทัณฑสถานและนักโทษ (ข้อ 30-31)	89
กระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ (ข้อ 32)	93
กระบวนการยุติธรรมสำหรับเด็กและเยาวชน (ข้อ 33)	97
บทส่งท้าย (ข้อ 34)	101
ภาคผนวก	

สารบัญ

	หน้า
รายงานสรุปประเด็นสำคัญ ความคืบหน้าและแนวทางการดำเนินงานเพื่อให้เป็นไปตามปณิญากรุงเทพฯ	ก
การปรับปรุงมาตรการโต้ตอบอาชญากรรมและการก่อการร้าย (ข้อ 4 ถึงข้อ 9 และข้อ 20)	6
การป้องกันอาชญากรรม (ข้อ 10)	32
องค์กรอาชญากรรม (ข้อ 12 ถึงข้อ 14)	38
อาชญากรรมคอมพิวเตอร์ (ข้อ 16)	46
การคุ้มครองพยานและเหยื่ออาชญากรรม (ข้อ 17)	50
การส่งเสริมการเข้าถึงความยุติธรรม (ข้อ 18)	54
การค้ายาเสพติด (ข้อ 19)	61
การต่อต้านการก่อการร้าย (ข้อ 21-22)	65
การต่อต้านการคอร์รัปชัน (ข้อ 23-25)	68
อาชญากรรมทางเศรษฐกิจและการเงิน รวมถึงการฟอกเงิน (ข้อ 26-27)	81
มาตรฐานและแบบแผนการจัดการทัณฑสถานและนักโทษ (ข้อ 30-31)	89
กระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ (ข้อ 32)	93
กระบวนการยุติธรรมสำหรับเด็กและเยาวชน (ข้อ 33)	97
บทส่งท้าย (ข้อ 34)	101
ภาคผนวก	

ปฏินญากรุงเทพฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเทศไทย

ปฏินญากรุงเทพฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเทศไทย มีกรอบสาระสำคัญ 14 เรื่อง ดังนี้

1. การปรับปรุงมาตรการโต้ตอบอาชญากรรมและการก่อการร้าย (ข้อ 4 ถึงข้อ 9 และข้อ 20) ประเด็นสำคัญ คือ

- 1) การให้สัตยาบันอนุสัญญาต่อต้านองค์การอาชญากรรมข้ามชาติ ต่อต้านการคอร์รัปชันและต่อต้านการก่อการร้าย
- 2) การให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ประเทศกำลังพัฒนา
- 3) การรวบรวมและแบ่งปันข้อสารสนเทศเกี่ยวกับอาชญากรรมและการก่อการร้ายและมาตรการต่อต้านที่มีประสิทธิภาพ
- 4) ยึดมั่นในหลักนิติธรรม และธรรมาภิบาลและการบริหารจัดการที่เหมาะสมในกิจการของรัฐและทรัพย์สินของรัฐในระดับท้องถิ่นระดับชาติ และระดับระหว่างประเทศ
- 5) การพัฒนาและรักษาไว้ซึ่งสถาบันความยุติธรรมทางอาญาที่เที่ยงธรรมและมีประสิทธิภาพ
- 6) การปฏิบัติอย่างมีมนุษยธรรมต่อบุคคลที่ถูกคุมขังก่อนและหลังการพิจารณาคดี
- 7) การมีส่วนร่วมในการป้องกันและต่อสู้กับอาชญากรรมและการก่อการร้ายของประชาสังคมและกลุ่มบุคคลนอกภาครัฐ
- 8) การพัฒนามาตรการระดับชาติและความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญาและการส่งผู้ร้ายข้ามแดน
- 9) การเสริมสร้างความเข้มแข็งของความร่วมมือระหว่างประเทศ เพื่อที่จะสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการต่อต้านอาชญากรรม รวมถึงการส่งเสริมความเจริญเติบโต การพัฒนาที่ยั่งยืน การขจัดความยากจนและการว่างงานโดยทางยุทธศาสตร์การพัฒนาที่มีประสิทธิภาพและสมดุลและนโยบายการป้องกันอาชญากรรม

2. การป้องกันอาชญากรรม (ข้อ 10) ประเด็นสำคัญ คือใช้กลยุทธการป้องกันอาชญากรรม เพื่อจัดการกับมูลเหตุและปัจจัยเสี่ยงของอาชญากรรมและการตกเป็นเหยื่อของอาชญากรรม ทั้งในระดับท้องถิ่น ระดับชาติ และระดับระหว่างประเทศ

3. องค์การอาชญากรรม (ข้อ 12 ถึงข้อ 14) ประเด็นสำคัญ คือ

- 1) การยอมรับความสำคัญของการต่อต้านองค์การอาชญากรรมในเรื่องการลักและค้าทรัพย์สินทางวัฒนธรรมและการค้าพืชและสัตว์ป่าที่มีการคุ้มครองตามกฎหมาย โดยคำนึงถึงตราสารระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

- 2) จัดให้มีมาตรการและสร้างกลไกในทางปฏิบัติ เพื่อต่อต้านอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับการลักพาตัวและการค้ามนุษย์
- 3) การให้ความช่วยเหลือและความคุ้มครองต่อเหยื่ออาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับการลักพาตัวและการค้ามนุษย์

4.อาชญากรรมคอมพิวเตอร์ (ข้อ 16) ประเด็นสำคัญ คือ การเพิ่มความร่วมมือในการป้องกันการสืบสวนและการดำเนินคดี รวมถึงความร่วมมือภาคเอกชนในการต่อต้านอาชญากรรมคอมพิวเตอร์

5. การคุ้มครองพยานและเหยื่ออาชญากรรม (ข้อ 17) ประเด็นสำคัญ คือ การให้ความสำคัญต่อการคุ้มครองพยานและเหยื่อของอาชญากรรมและการก่อการร้ายทั้งทางด้านกฎหมายและด้านการเงิน

6. การส่งเสริมการเข้าถึงความยุติธรรม (ข้อ 18) ประเด็นสำคัญ คือ

- 1) การส่งเสริมการเข้าถึงความยุติธรรมการให้การคุ้มครองสิทธิตามอำนาจหน้าที่ของพนักงานอัยการตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน
- 2) การปรับกฎหมายภายในเพื่อส่งเสริมการเข้าถึงความยุติธรรม

7. การค้ายาเสพติด (ข้อ 19) ประเด็นสำคัญ คือ เสริมสร้างความเข้มแข็งในความร่วมมือระหว่างประเทศในการต่อต้านอาชญากรรมประเภทนี้ ซึ่งอยู่ในลักษณะองค์กรอาชญากรรม

8. การต่อต้านการก่อการร้าย (ข้อ 21-22) ประเด็นสำคัญคือ

- 1) การร้องขอความช่วยเหลือทางด้านการวิชาการจากสหประชาชาติเพื่อการให้สัตยาบัน
- 2) การให้สัตยาบันอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการปราบปรามการก่อการร้ายด้วยอาวุธนิวเคลียร์

9. การต่อต้านการคอร์รัปชัน (ข้อ 23-25) ประเด็นสำคัญคือ

- 1) การส่งเสริมวัฒนธรรมในการยึดหลักคุณธรรมและการตรวจสอบได้ทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน
- 2) การบริหารจัดการที่เหมาะสมในกิจการของรัฐที่เกี่ยวข้องกับสาธารณะและทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับสาธารณะและหลักนิติธรรม
- 3) การสร้างมาตรการในการได้คืนซึ่งทรัพย์สินจากการคอร์รัปชัน

10. อาชญากรรมทางเศรษฐกิจและการเงินรวมถึงการฟอกเงิน (ข้อ 26-27) ประเด็นสำคัญ คือ

1) เสริมสร้างความเข้มแข็งของนโยบาย มาตรการและสถาบันเพื่อการปฏิบัติระดับชาติและความร่วมมือระหว่างประเทศ

2) การต่อต้านการฉ้อโกงโดยใช้เอกสารและข้อมูลส่วนบุคคลปลอม โดยเฉพาะการใช้เอกสารการเดินทางโดยฉ้อฉล โดยปรับปรุงความร่วมมือระหว่างประเทศ ความช่วยเหลือทางด้านการวิชาการ มาตรการรักษาความปลอดภัย การตรากฎหมายภายในประเทศที่เหมาะสม

11. มาตรฐานและแบบแผนการจัดการทัณฑ์สถานและนักโทษ (ข้อ 30-31) ประเด็นสำคัญ คือ พัฒนาและจัดให้มีมาตรการและแนวทางเพื่อให้มั่นใจว่าปัญหาโรคเอดส์/เอดส์ ภายในทัณฑ์สถานได้รับการดูแลอย่างเพียงพอ

12. กระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ (ข้อ 32) ประเด็นสำคัญ คือ

1) การพัฒนาต่อไปซึ่งโครงการ วิธีการและนโยบายในเรื่องกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์

2) มาตรการทางเลือกแทนการฟ้องคดีอาญา

13. กระบวนการยุติธรรมสำหรับเด็กและเยาวชน (ข้อ 33) ประเด็นสำคัญ คือ การสร้างความมั่นใจว่ามีการปฏิบัติต่อเด็กที่เป็นเหยื่ออาชญากรรมและเด็กที่ทำผิดกฎหมายอย่างได้มาตรฐาน

14. บทส่งท้าย (ข้อ 34) ประเด็นสำคัญ คือ

1) ป้องกันการแพร่ขยายของอาชญากรรมเมือง

2) การปรับปรุงความร่วมมือระหว่างประเทศ

3) การพัฒนาศักยภาพของการบังคับใช้กฎหมายและศาล

4) การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นและประชาสังคม

เรื่องที่ 1

การปรับปรุงมาตรการโต้ตอบอาชญากรรมและการก่อการร้าย

การปรับปรุงมาตรการโต้ตอบอาชญากรรมและการก่อการร้าย (ข้อ 4 ถึงข้อ 9 และ ข้อ 20)

ประเด็นสำคัญ

1. การให้สัตยาบันอนุสัญญาต่อต้านองค์การอาชญากรรมข้ามชาติ การคอร์รัปชัน ต่อต้านการก่อการร้าย (ข้อ 4)
 - หน่วยงานหลัก ยธ., กต., อส., ป.ป.ส.
 - หน่วยงานร่วม กต., กษ., กท., สธ., สมช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในแต่ละอนุสัญญา
2. การให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ประเทศกำลังพัฒนา (ข้อ 5)
 - หน่วยงานหลัก ยธ., อส., กต., ป.ป.ส.
 - หน่วยงานร่วม กค., กษ., กท., มท., พณ., สธ. และ ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
3. การรวบรวมและแบ่งปันข้อสารสนเทศ เกี่ยวกับอาชญากรรมและการก่อการร้ายและมาตรการต่อต้านที่มีประสิทธิภาพ (ข้อ 7)
 - หน่วยงานหลัก ยธ., ดร., อส., สชช., ป.ป.ส.
 - หน่วยงานร่วม กต., กปส., ทก.สมช. และ ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
4. ยึดมั่นในหลักนิติธรรมและธรรมาภิบาลและการบริหารจัดการที่เหมาะสมในกิจการของรัฐและทรัพย์สินของรัฐในระดับท้องถิ่น ระดับชาติและระดับระหว่างประเทศ (ข้อ 8)
 - หน่วยงานหลัก สกพร.
 - หน่วยงานร่วม ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
5. การพัฒนาและรักษาไว้ซึ่งสถาบันความยุติธรรมทางอาญาที่เที่ยงธรรมและมีประสิทธิภาพ (ข้อ 8)
 - หน่วยงานร่วม ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

6. การปฏิบัติอย่างมีมนุษยธรรมต่อบุคคลที่ถูกคุมขังก่อนและหลังการพิจารณาคดี (ข้อ 8)

- หน่วยงานหลัก ยธ.
- หน่วยงานร่วม ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรม

7. การมีส่วนร่วมในการป้องกันและต่อสู้กับอาชญากรรมและการก่อการร้ายของประชาสังคม และกลุ่มบุคคลนอกภาครัฐ (ข้อ 9)

- หน่วยงานหลัก ยธ.อส.
- หน่วยงานร่วม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรม

8. การพัฒนามาตรการระดับชาติและความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา และการส่งผู้ร้ายข้ามแดน (ข้อ 15)

- หน่วยงานหลัก อส.
- หน่วยงานร่วม ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

9. การเสริมสร้างความเข้มแข็งของความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อที่จะสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการต่อต้านอาชญากรรม รวมถึงการส่งเสริมความเจริญเติบโต การพัฒนาที่ยั่งยืน การจัดความยากจนและการว่างงานโดยทางยุทธศาสตร์การพัฒนาที่มีประสิทธิภาพและสมดุลและนโยบายการป้องกันอาชญากรรม (ข้อ 20)

- หน่วยงานหลัก สมช., ยธ., ป.ป.ส., กต. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- หน่วยงานร่วม กค., กท., กท., ตร., พณ., มท. ยธ., สชช., สมช., อส. และ ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สรุปประเด็นสำคัญ ความคืบหน้าและแนวทางการดำเนินงานเพื่อให้เป็นไปตามปฏิญญากรุงเทพ ฯ ในการประชุมสหประชาชาติ
ว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา ครั้งที่ 11

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
1. การให้สัตยาบันอนุสัญญาต่อต้านองค์การอาชญากรรมข้ามชาติ การคอร์รัปชัน ต่อต้านการก่อการร้าย (ข้อ 4) กต. ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันอนุสัญญาต่อต้านการก่อการร้าย และพิธีสารที่เกี่ยวข้องแล้ว 6 ฉบับ (จากทั้งสิ้น จำนวน 13 ฉบับ) และล่าสุด ประเทศไทยได้ลงนามในอนุสัญญาเพื่อการปราบปรามการก่อการร้ายที่ใช้นิวเคลียร์ (International Convention for the Suppression of Nuclear Terrorism, 2005) แล้ว เมื่อวันที่ 14 กันยายน 2548 ที่สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก สำหรับอนุสัญญาต่อต้านการก่อการร้ายฉบับอื่น ๆ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการให้ดำเนินการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาต่อต้านการก่อการร้ายทุกฉบับ โดยได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาเกี่ยวกับการก่อการร้ายระหว่างประเทศขึ้น เพื่อพิจารณาอนุสัญญาฯ ทุกฉบับเป็นรายข้อบทและพิจารณากฎหมายภายในว่ามีกฎหมายรองรับเพียงพอหรือไม่ อย่างไรก็ดี ตาม แม่ไทยจะมีการยกร่างความผิดฐานก่อการร้ายบรรจุในประมวลกฎหมายอาญาแล้วก็ตาม ก็ยังต้องพิจารณากฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องประกอบด้วยว่าจะถือเป็นความผิดฐานก่อการร้ายหรือไม่	การจัดลำดับความสำคัญของเรื่องของแต่ละหน่วยงาน (ทั้งกรมและกอง) แตกต่างกัน จึงไม่สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว	- ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการจะมีหนังสือแจ้งขอความร่วมมือเปลี่ยนให้หน่วยราชการต่าง ๆ ที่มีการปรับเปลี่ยน ให้แต่งตั้งผู้แทนเข้าร่วมในคณะกรรมการฯ ต่อไป
สำนักงานอัยการสูงสุด 1. ได้ดำเนินโครงการวิจัยเรื่องการพัฒนากฎหมายป้องกันและปราบปรามองค์การอาชญากรรมข้ามชาติจนเสร็จสมบูรณ์ในเดือนกุมภาพันธ์ 2549 และได้จัดพิมพ์เผยแพร่รายงานการศึกษาวิจัยดังกล่าวแก่หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง 2. ได้ยกร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามองค์การอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. ขณะนี้อยู่ระหว่างการแก้ไขปรับปรุงเพื่อเสนอเป็นกฎหมายต่อไป - ประเด็นการให้สัตยาบันอนุสัญญาต่อต้านคอร์รัปชัน กระทรวงยุติธรรมได้ แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาพันธกรณีตามอนุสัญญาต่อต้านการคอร์รัปชันซึ่งมีผู้แทนของสำนักงานอัยการสูงสุดร่วมเป็นคณะกรรมการด้วย ขณะนี้คณะกรรมการกำลังรวบรวมความคิดเห็นเบื้องต้นจากผู้แทนหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อเตรียมข้อมูลและรายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาให้สัตยาบันอนุสัญญาฯ	กระบวนการในการจัดทำร่าง พ.ร.บ.ป้องกันและปราบปรามองค์การอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. ต้องพิจารณาโดยรอบคอบ เนื่องจากมาตรการใหม่ ๆ ตามอนุสัญญาต่อต้านองค์การอาชญากรรมข้ามชาติล้วนมีผลกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของบุคคลที่เกี่ยวข้องอันมีรัฐธรรมนูญรองรับ เช่น มาตรการในการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สิน จึงจำเป็นต้องใช้เวลาค่อนข้างมากในการพิจารณาความเหมาะสมของมาตรการดังกล่าวอย่างรอบด้าน	- เมื่อคณะกรรมการตรวจสอบพันธกรณีตามอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านองค์การอาชญากรรมข้ามชาติและพิธีสารเพิ่มเติมได้ดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายเสร็จสิ้น จะได้นำเสนอผลการตรวจสอบของคณะกรรมการฯ เป็นข้อพิจารณาในการให้สัตยาบันอนุสัญญาฯ ต่อไป - ในวันที่ 20-21 กรกฎาคม 2549 สำนักงานอัยการสูงสุด จะจัดประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมกับ

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
- เรื่องการให้สัตยาบันอนุสัญญาการต่อต้านการก่อการร้ายทุกฉบับ เมื่อได้มีมติคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินการดังกล่าว ประเทศไทยได้ทำการแก้ไขกฎหมายภายในคือ ประมวลกฎหมายอาญาในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้วและยังไม่มี ความจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายอื่น เพราะกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันเพียงพอที่จะอนุวัติการตามอนุสัญญาต่อต้านการก่อการร้าย แต่ควรต้องขอความช่วยเหลือด้านการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายต่อไป	- ขณะนี้ประเทศไทยได้ปฏิบัติตามอนุสัญญาต่อต้านการคอร์รัปชันในระดับหนึ่ง เนื่องจากมีกฎหมายภายในซึ่งมีบทบัญญัติสอดคล้องกับอนุสัญญา อยู่แล้วหลายเรื่อง แต่ยังคงมีหลักการใหม่ ๆ ที่สำคัญตามอนุสัญญาฯ หรือกฎหมายเฉพาะ อีกบางเรื่อง que ประเทศไทยยังไม่มีมาตรการหรือกฎหมายภายในรองรับ ทำให้ยังไม่สามารถให้สัตยาบันอนุสัญญาฯ จึงควรดูรายละเอียดในแต่ละอนุสัญญาเพิ่มเติม - สำนักงานอัยการสูงสุดมีโครงการร่วมมือกับหน่วยงานต่อต้านการก่อการร้าย (TPB/UNODC) ในการจัดฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการดำเนินคดีการก่อการร้าย โดยเน้นถึงประเด็นการให้ความร่วมมือทางอาญาเป็นสำคัญ (International Judicial Cooperation on Terrorist Cases) อันเป็นหัวใจของการต่อต้านการก่อการร้ายที่มีประสิทธิภาพ	UNODC เพื่อร่วมกันพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ..... - เร่งรัดการดำเนินการเพื่อเสนอร่างกฎหมายดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป - คณะกรรมการพิจารณาพันธุ์กรณี ควรเร่งพิจารณาศึกษาเพื่อปรับปรุงกฎหมายหรือมาตรการที่มีอยู่ หรือยกร่างขึ้นใหม่ในประเด็นที่ประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายรองรับ โดยอาจตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นพิจารณา (หลักการใหม่ ๆ ตามอนุสัญญาฯ ที่ประเทศไทยยังไม่มี ได้แก่ เทคนิคการสืบสวนสอบสวน พิเศษ มาตรการเกี่ยวกับการติดตามคืนซึ่งทรัพย์สิน การส่งทรัพย์สินกลับคืน ความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญาเกี่ยวกับการรับทรัพย์สิน การให้ความช่วยเหลือฝึกอบรมและเทคนิค การรวบรวมข้อมูลสถิติการคอร์รัปชันและการสืบสวนสอบสวนระหว่างประเทศ)

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
2. การให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ประเทศกำลังพัฒนา (ข้อ 5) กต. อบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการกำกับดูแลตลาดทุนตามคำร้องขอของหน่วยงาน กำกับดูแลหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์ของประเทศต่าง ๆ เช่น ประเทศเวียดนาม ประเทศศรีลังกา เป็นต้น		- ดำเนินการต่อเนื่อง
กระทรวงยุติธรรม (กต.สป.) 1. คณะจากกระทรวงยุติธรรม สปป.ลาว นำโดย ฯพณฯ เกต เกียตีสัก รมช. ยธ. ศึกษาดูงานการพัฒนาสังคมของเด็กและเยาวชน กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ระหว่างวันที่ 4-6 เมษายน 2548 2. คณะกระทรวงยุติธรรม ประเทศเวียดนาม นำโดย ฯพณฯ อุง จู ลู รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ศึกษาดูงานกระบวนการยุติธรรมของไทย 3. คณะ สปป. ลาว ฝึกอบรมหลักสูตร “Justice” ระหว่างวันที่ 15-26 สิงหาคม 2548 หมายเหตุ : ทุนของสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศกระทรวงยุติธรรม	วิทยากร : วิทยากรไม่ตรงตามหัวข้อที่กำหนดมีการเปลี่ยนแปลงอย่างกะทันหัน ภาษา : 1. บางครั้งภาษาที่ใช้ในการบรรยายหรือสื่อสารนั้น เป็นภาษาที่สามมิใช่ภาษาอังกฤษ จึงทำให้ยากต่อการเข้าใจ 2. ผู้ทำหน้าที่ล่าม หรือผู้บรรยายขาดความรู้ในเชิงวิชาการทางกฎหมายหรือกระบวนการยุติธรรม จึงทำให้ผู้รับฟังเข้าใจไม่ถูกต้องหรือไม่ถ่องแท้ การดูงาน : ข้อมูลของหน่วยงานที่จัดการดูงานไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ของผู้ศึกษาดูงาน	- ประสานวิทยากรโดยตรงก่อนวันบรรยาย 1-2 วัน เพื่อยืนยัน - จัดส่งข้อมูลโครงสร้างและภารกิจของกระทรวงยุติธรรม และข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการบรรยาย หรือการดูงานให้ล่ามก่อนล่วงหน้า - ทำความเข้าใจกับต่างประเทศผู้ร้องขอถึงความต้องการที่แท้จริงและแจ้งให้หน่วยงานที่จะดูงานของไทยทราบและเข้าใจถึงความต้องการนี้
ปปง. - ได้ดำเนินโครงการฝึกอบรมความรู้กฎหมายฟอกเงินระดับกลางแก่ประเทศลาว เมื่อวันที่ 24-26 เมษายน 2549		- ดำเนินการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่เจ้าหน้าที่ระดับสูงของกรมตรวจสอบธุรกรรมทางการเงินของ สปป.ลาว ในการเข้าศึกษาดูงาน ณ สำนักงาน ปปง.ในเดือนสิงหาคม 2549
กระทรวงแรงงาน ได้ให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ประเทศกำลังพัฒนา อาทิ - จัดศึกษาดูงานด้านหัตถกรรมและเกษตรกรรม ภายใต้โครงการฝึกอบรมครูในการส่งเสริมฝีมือ		

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
แรงงาน สำหรับ 4 แขวงภาคเหนือของ สปป.ลาว - จัดฝึกอบรมหลักสูตร Labor Management แก่เจ้าหน้าที่ สปป.ลาว - อบรมเจ้าหน้าที่กัมพูชาในหลักสูตรสาขาช่าง จำนวน 6 สาขา		
สำนักงานอัยการสูงสุด - ได้ให้ความช่วยเหลือฝึกอบรมและดูงานแก่ประเทศในภูมิภาคอาเซียน อาทิ เวียดนาม อินโดนีเซีย และลาว โดยให้ศึกษาดูงานกระบวนการยุติธรรมในประเทศไทยและให้อัยการจากลาวฝึกอบรมและสัมมนาเกี่ยวกับอัยการไทย - พนักงานอัยการได้ร่วมแบ่งปันประสบการณ์และข้อมูลเกี่ยวกับมาตรการภายในของไทยในการต่อต้านการให้การสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย ณ ประเทศญี่ปุ่น - พนักงานอัยการได้ร่วมแบ่งปันประสบการณ์และข้อมูลเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายเพื่อต่อต้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ ณ ประเทศอินเดีย	- ในกลุ่มประเทศเอเชียแปซิฟิก ยังไม่มีกฎหมายเพื่อต่อต้านการให้การสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายในทิศทางเดียวกันและบางประเทศยังไม่มีกฎหมายกำหนดความผิดเรื่องการก่อการร้าย - หลายประเทศยังขาดความรู้ความเข้าใจและกฎหมายที่เอื้อต่อการร่วมกันต่อต้านการก่อการร้ายสากล	- ขอความช่วยเหลือด้านวิชาการจากหน่วยงานที่มีความพร้อม เช่น สหประชาชาติในการช่วยประเทศที่ยังไม่มีศักยภาพพอในการร่างกฎหมาย - ควรจัดสัมมนาระหว่างหน่วยงานที่บังคับใช้กฎหมายและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่น เพื่อระบุปัญหาและความต้องการตามความเร่งด่วนแล้วจึงดำเนินการต่อไป
3. การรวบรวมและแบ่งปันข้อสารสนเทศ เกี่ยวกับอาชญากรรมและการก่อการร้ายและมาตรการต่อต้านที่มีประสิทธิภาพ (ข้อ 7) กสศ. 1. โครงการด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ก่อการร้าย คณะทำงานดำเนินการประเมินความพร้อมเบื้องต้นและแก้ไขปรับปรุงข้อบกพร่องรวมทั้งซักซ้อมความเข้าใจให้แก่หน่วยงานราชการและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง 2. ลงนามในบันทึกความตกลงว่าด้วยการประสานความร่วมมือในการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับคดีพิเศษร่วมกับกรมสอบสวนคดีพิเศษ เมื่อวันที่ 6 มิถุนายน 2548 3. แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดให้สำนักงานสามารถให้ความช่วยเหลือแก่หน่วยงานในต่างประเทศ		- สำนักงานจะเริ่มเข้าตรวจสอบ เกี่ยวกับการฟอกเงินและการสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ก่อการร้าย ในเดือน ก.ค. 2549 และหากตรวจพบจะส่งเรื่องให้สำนักงาน ป.ปง. ดำเนินการต่อไป - ดำเนินการประสานการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับคดีพิเศษร่วมกับกรมสอบสวนคดีพิเศษ - อยู่ระหว่างพิจารณาของกระทรวงการคลัง
กระทรวง ICT สารวัตรอินเทอร์เน็ตในสังกัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้ประสานและแลกเปลี่ยนข้อมูลอาชญากรรมและการก่อการร้ายร่วมกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ศกอส. สำนักข่าว		

ความคิดเห็น / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
กรองแห่งชาติ ฯลฯ อย่างสม่ำเสมอ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ สำนักข่าวกรองแห่งชาติได้ประสานงานอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่องเพื่อแลกเปลี่ยนข่าวกรองกับหน่วยงานด้านความมั่นคงทั้งในประเทศและต่างประเทศเพื่อสืบสวนขยายผล พิสูจน์ทราบ แจ้งเตือน และร่วมกำหนดมาตรการทั้งในเชิงป้องกัน และปราบปราม โดยการประสานงานในประเทศ รวมทั้งเป็น Focal Point ในการแลกเปลี่ยนข่าวกรองกับต่างประเทศ	หน่วยงานด้านการต่อต้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ ทั้งในไทยและในต่างประเทศ มีหน่วยงานที่รับผิดชอบหลายหน่วย ขาดเอกภาพในการปฏิบัติ นอกจากนี้หน่วยงานด้านการข่าวของบางประเทศไม่ได้รับผิดชอบด้านอาชญากรรมหรืออาชญากรรมข้ามชาติ	ประสานความร่วมมือให้ใกล้ชิดยิ่งขึ้น เร่งรัดให้มิตรประเทศที่เกี่ยวข้องรวบรวมข่าวกรองในส่วนที่ตนเองรับผิดชอบ หรือกำหนดมาตรการป้องกันแก้ไขปัญหา
สำนักงานอัยการสูงสุด - ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันอนุสัญญาต่อต้านการก่อการร้ายและพิธีสารที่เกี่ยวข้องแล้ว 6 ฉบับ (จากจำนวนทั้งสิ้น 13 ฉบับในปัจจุบัน) และประเทศไทยได้ลงนามในอนุสัญญาระหว่างประเทศเพื่อปราบปรามการก่อการร้ายที่ใช้นิวเคลียร์ (Nuclear Terrorism Convention) ค.ศ. 2005 อยู่ระหว่างการให้สัตยาบัน - สำนักงานอัยการสูงสุดจัดให้มีการปรับปรุงเว็บไซต์ (Internet) ให้บุคคลทั่วไปสามารถตรวจสอบและทราบถึงการกระทำความผิดถูกดำเนินคดี เพื่อประโยชน์ในการสนับสนุนการตรวจสอบประวัติการกระทำความผิดรวมถึงจะได้ทราบบทลงโทษที่ผู้กระทำความผิดได้รับ	- แม้ว่าจะไม่ต้องแก้ไขกฎหมายภายในและมีเพียงขั้นตอนการดำเนินการตามระเบียบภายในเท่านั้น แต่เนื่องจากสถานการณ์การเมืองภายในประเทศทำให้ไม่แน่นอนว่าจะสามารถดำเนินการให้สัตยาบันอนุสัญญาทั้งหมดได้ภายในปีนี้ตามกำหนดการเดิม - ขาดงบประมาณสนับสนุน - ขาดผู้เชี่ยวชาญเข้ามาดำเนินการอย่างต่อเนื่องจริงจัง	
ธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นอนุกรรมการในคณะอนุกรรมการการป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติของศูนย์ประสานความร่วมมือต่อต้านการก่อการร้ายสากลและอาชญากรรมข้ามชาติแห่งชาติ (ศกอช.)		

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
4. ยึดมั่นในหลักนิติธรรมและธรรมาภิบาลและการบริหารจัดการที่เหมาะสมในกิจการของรัฐ และทรัพย์สินของรัฐในระดับท้องถิ่น ระดับชาติและระดับระหว่างประเทศ (ข้อ 8) กลต. 1. มีผู้แทนจากสำนักงานปฏิบัติหน้าที่เป็นอนุกรรมการและเลขานุการในคณะกรรมการบริษัท ภิบาลแห่งชาติ 2. สนับสนุนโครงการฝึกอบรมของสมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย เพื่อเสริมสร้างความรู้และทักษะของผู้บริหารของบริษัทในการนำหลักการของการกำกับดูแลกิจการที่ดีไปปฏิบัติในองค์กร	-	- ดำเนินการต่อเนื่อง - ดำเนินการต่อเนื่อง
ปปง. - เลขาธิการ ปปง. เข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะอนุกรรมการบริษัทภิบาลแห่งชาติด้านธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุนและบริษัทหลักทรัพย์ และเป็นประธานคณะทำงานด้านการต่อต้านการฟอกเงิน และการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย - จัดการสัมมนาเตรียมความพร้อมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวน 49 หน่วยงาน เมื่อวันที่ 17 – 18 ก.ค. 49 เพื่อเตรียมเข้ารับการประเมินการปฏิบัติตามมาตรฐานสากล (ROSCs) ด้านการต่อต้านการฟอกเงิน และการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย (AML/CFT) ซึ่งการประเมินจะมีขึ้นในเดือนกุมภาพันธ์ 2550		
สำนักงานอัยการสูงสุด - ได้มอบนโยบายให้พนักงานอัยการปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มความสามารถอำนวยความสะดวกอย่างเต็มที่และสร้างความสงบสุขในสังคม จัดให้มีกรอบการดำเนินการและขั้นตอนในการที่ประชาชนมาติดต่อราชการเพื่อความสะดวก รวดเร็ว		
ก.พ. ส่งเสริม สนับสนุนการอบรมและพัฒนาข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐในการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลและการบริหารจัดการที่ดี		

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
ธนาคารแห่งประเทศไทย 1. โครงการประเมินผลการปฏิบัติตามมาตรฐานสากล (Report on the Observance of Standards and Codes : ROSCs) ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นประธานในคณะกรรมการระดับ Corporate Governance ด้านการธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน และบริษัทประกันภัย โดยรับผิดชอบ 7 ด้าน (มติคณะกรรมการบริษัททั่วโลกแห่งชาติ ในการประชุมเมื่อวันที่ 5 พฤศจิกายน 2546 เห็นชอบให้ประเทศไทยเข้าร่วมโครงการประเมินการปฏิบัติตามมาตรฐานสากล ROSCs และมอบหมายการเตรียมความพร้อมให้คณะกรรมการที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบงาน ROSCs ในแต่ละด้าน) ได้แก่ 1) คณะทำงานเตรียมความพร้อมโครงการ ROSCs ด้าน Data Dissemination โดยมีผู้ช่วยผู้ว่าการ สายระบบสารสนเทศ เป็นประธานคณะทำงาน 2) คณะทำงานเตรียมความพร้อมโครงการ ROSCs ด้าน Fiscal Transparency โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง เป็นประธานคณะทำงาน 3) คณะทำงานเตรียมความพร้อมโครงการ ROSCs ด้าน Monetary and Financial Policy Transparency โดยมีผู้ช่วยผู้ว่าการ สายนโยบายการเงิน ธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นประธานคณะทำงาน 4) คณะทำงานเตรียมความพร้อมโครงการ ROSCs ด้าน Banking Supervision โดยมีรองผู้ว่าการด้านเสถียรภาพสถาบันการเงิน ธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นประธานคณะทำงาน 5) คณะทำงานเตรียมความพร้อมโครงการ ROSCs ด้าน Insurance Supervision โดยมีรองอธิบดีกรมการประกันภัย กระทรวงพาณิชย์ เป็นประธานคณะทำงาน 6) คณะทำงานเตรียมความพร้อมโครงการ ROSCs ด้าน Payment Systems โดยมีที่ปรึกษาธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นประธานคณะทำงาน 7) คณะทำงานเตรียมความพร้อมโครงการ ROSCs ด้าน Anti – Money Laundering and Combating the Financing of Terrorism (AML / CFT) โดยมีเลขาธิการ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินเป็นประธานคณะทำงาน		

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการระดับ Corporate Governance ได้ประชุมสรุปผลการดำเนินงานของคณะทำงานแต่ละด้านเพื่อเตรียมความพร้อมเข้ารับการประเมินตามโครงการ ROSCs ดังกล่าวข้างต้น ดังนี้ (ข้อมูลจากรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ 1/2549 วันที่ 30 มกราคม 2549) - ด้าน Data Dissemination พร้อมรับการประเมิน - ด้าน Fiscal Transparency ยังไม่พร้อมเข้ารับการประเมินในไตรมาสที่ 4 ปี 2549 - ด้าน Monetary and Financial Policy Transparency พร้อมรับการประเมิน โดยมีเงื่อนไขต้องแก้ไข พ.ร.บ. ธปท. - ด้าน Banking Supervision พร้อมรับการประเมิน โดยมีเงื่อนไขต้องแก้ไข พ.ร.บ. สง. และ พ.ร.บ.ธปท. - ด้าน Insurance Supervision ควรเข้ารับการประเมินเมื่อองค์การการกำกับดูแลธุรกิจประกันภัยได้จัดตั้งเป็นองค์กรอิสระแล้ว - ด้าน Payment Systems พร้อมรับการประเมิน - ด้าน AML / CFT พร้อมรับการประเมิน 2. บันทึกความตกลงว่าด้วยการประสานความร่วมมือในการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับคดีพิเศษระหว่างกรมสอบสวนคดีพิเศษกับธนาคารแห่งประเทศไทย ธนาคารแห่งประเทศไทยลงนามบันทึกความตกลงดังกล่าวกับกรมสอบสวนคดีพิเศษ เมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2548		

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
5. การพัฒนาและรักษาไว้ซึ่งสถาบันความยุติธรรมทางอาญาที่เที่ยงธรรมและมีประสิทธิภาพ (ข้อ 8) สำนักงานอัยการสูงสุด - สำนักงานอัยการสูงสุดมีการตั้งคณะทำงานตรวจสอบ ติดตามและเร่งรัดการดำเนินคดีอาญาเพื่อให้การดำเนินคดีเป็นอย่างเที่ยงธรรมและมีประสิทธิภาพ - พนักงานอัยการได้ถือปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัติราชการและนโยบายของสำนักงานอัยการสูงสุด โดยเคร่งครัด ในการที่จะอำนวยความสะดวกอย่างยิ่ง เพื่อธำรงไว้ซึ่งความยุติธรรม		
6.การปฏิบัติอย่างมีมนุษยธรรมต่อบุคคลที่ถูกคุมขังก่อนและหลังการพิจารณาคดี (ข้อ 8) กระทรวงยุติธรรม (กรมพินิจฯ) 1.ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ได้เปิดดำเนินการสถานพินิจฯ เพิ่มใน 12 จังหวัด เมื่อวันที่ 9 มกราคม 2549 รวมมีสถานพินิจ 64 แห่ง ใน 64 จังหวัด และมีกำหนดเปิดดำเนินการเพิ่มอีก 12 แห่ง ในวันที่ 7 สิงหาคม 2549 ซึ่งจะครอบคลุมครบ 76 จังหวัด 2. การแยกสถานแรกรับที่ควบคุมตัวเด็กและเยาวชนระหว่างการสอบสวนและพิจารณาคดี กรมพินิจฯ ได้ตั้งงบประมาณในการก่อสร้างสถานแรกรับเพิ่มในปี 2550 จำนวน 3 แห่ง คือ สถานแรกรับจังหวัดขอนแก่น จังหวัดสงขลา และจังหวัดระยอง และในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 จำนวน 1 แห่ง คือ สถานแรกรับจังหวัดสุราษฎร์ธานี		
กระทรวงยุติธรรม (กรมคุ้มครองสิทธิฯ) 1. กรมคุ้มครองสิทธิฯได้รับมอบหมายให้เป็นเจ้าภาพในการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาต่อต้าน การทรมานฯ 2. จัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาความเหมาะสมในการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาต่อต้าน การทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม		1. ดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาความพร้อมของประเทศไทยต่อการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้าย 2. จัดประชุมคณะกรรมการฯ และผู้ที่เกี่ยวข้อง เพื่อระดมความคิดเห็นแนวทางการดำเนินงาน (Work Shop) 3. จัดประชุมคณะกรรมการฯ และเจ้าหน้าที่ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
กระทรวงยุติธรรม (กรมราชทัณฑ์) กำหนดมาตรฐานเรือนจำ 10 ด้าน และได้มีการจัดทำโครงการรับรอง ซึ่งมีการดำเนินการ ดังนี้ 1. จัดทำแผนดำเนินการรับรองมาตรฐานเรือนจำ (Road Map) 2. แต่งตั้งคณะที่ปรึกษา คณะทำงานกำหนดตัวชี้วัดมาตรฐานเรือนจำ 3. การประชุมเชิงปฏิบัติการ คณะทำงานกำหนดตัวชี้วัดมาตรฐานเรือนจำเพื่อระดมความคิดและจัดทำตัวชี้วัด ครั้งที่ 1		1. คณะทำงานกำหนดตัวชี้วัดมาตรฐานเรือนจำ ดำเนินการศึกษาและกำหนดตัวชี้วัดมีระยะเวลา 3 เดือน 2. กำหนดให้มีการประชุมคณะที่ปรึกษาเพื่อพิจารณาตัวชี้วัด ในเดือนพฤษภาคม 2549 3. จัดทำคู่มือมาตรฐานเรือนจำ เพื่อเป็นแนวทางสำหรับเรือนจำและทัณฑสถานในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานฯ กำลังตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ - ร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานยุติธรรมเด็กและเยาวชน พ.ศ. - ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	- หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังมีความเห็นขัดแย้งกันเอง ทำให้การตรวจพิจารณาเป็นไปได้ช้า	- เมื่อตรวจพิจารณาเสร็จเรียบร้อยแล้ว นำเสนอคณะรัฐมนตรีส่งเสนอรัฐสภาต่อไป
7. การมีส่วนร่วมในการป้องกันและต่อสู้กับอาชญากรรมและการก่อการร้ายของประชาสังคม และกลุ่มบุคคลนอกภาครัฐ (ข้อ 9) กสท. - โครงการศึกษากฎหมายเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 ศึกษากฎหมายเกี่ยวกับการให้ความคุ้มครองผู้ให้เบาะแส (Whistle Blower Protection)		- ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ ฯ เพื่อรองรับหลักการเกี่ยวกับการให้ความคุ้มครองผู้ให้เบาะแส
กระทรวงยุติธรรม (กรมพินิจฯ) - ให้ประชาชนทั่วไปเข้ามามีส่วนร่วมตรวจสอบสนับสนุน งานการในการกิจหลัก และงานการป้องกันการกระทำผิดของเด็กและเยาวชน โดยแต่งตั้งให้เป็นกรรมการสงเคราะห์ ปัจจุบันมีสถานพินิจฯ ใน 76 จังหวัด แต่งตั้งคณะกรรมการสงเคราะห์ไปแล้ว 44 จังหวัด (ดำเนินการแต่งตั้งเสร็จสิ้นภายในเดือนกันยายน 2549) - ฝึกอบรมให้ความรู้เรื่องสิทธิเด็กแก่เครือข่ายและผู้นำชุมชนโดยจัดอบรมร่วมกับบุคลากร เพื่อให้เครือข่ายมีความสามัคคีและเข้มแข็ง ในปี 2549 ดำเนินการนำร่องในจังหวัดที่เป็นที่ตั้งของศูนย์	- ประชาชนส่วนใหญ่มีทัศนคติทางลบต่อการกระทำผิดของเด็กและเยาวชน - ประชาชนส่วนใหญ่ยังขาดความตระหนักในเรื่องสิทธิเด็ก - ประชาชนส่วนใหญ่ยังขาดการทำงานร่วมกันในการวิเคราะห์ปัญหาการกระทำผิดของเด็ก	- เพิ่มกิจกรรมการทำงานร่วมคิดร่วมทำและร่วมรับผิดชอบระหว่างหน่วยงานเครือข่ายที่ทำงานด้านเด็กและประชาชนในพื้นที่ - ปรับปรุงรูปแบบการจัดเก็บข้อมูล สถิติปัญหาของเด็กและเยาวชน โดยจำแนกตามตำบล อำเภอ หรือหมู่บ้าน เพื่อเพิ่ม

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
ฝึกและอบรมฯ 9 จังหวัด - อบรมให้ความรู้เรื่องกระบวนการยุติธรรมสำหรับเด็กและเยาวชน และการประชุมกลุ่มครอบครัวสำหรับเครือข่ายและผู้นำชุมชนพร้อมจัดทำทำเนียบเครือข่ายใน 25 จังหวัด - จัดทำเครือข่ายวิทยากรชุมชนเสริมสร้างแนวคิดเรื่องสิทธิเด็กและศักยภาพทางบวกของเด็กและเยาวชนที่มีปัญหา ภายในปี 2549	และเยาวชน และหาทางป้องกันปัญหาร่วมกัน	ประสิทธิภาพของการกระตุ้นให้ประชาชนในพื้นที่ตระหนักในเรื่องการคุ้มครองสิทธิเด็ก - เพิ่มกิจกรรมให้เด็กและเยาวชนกลุ่มด้อยโอกาสที่ความภาคภูมิใจในศักยภาพของตนเอง และมีส่วนกิจกรรมอาสาต่าง ๆ
กระทรวงยุติธรรม (กรมคุมประพฤติ) 1. การคุมประพฤตินอกจากเป็นมาตรการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิดในชุมชนภายหลังความผิดเกิดแล้ว (Reactive) ยังเป็นมาตรการหนึ่งในการป้องกันอาชญากรรมก่อนที่อาชญากรรมจะเกิด (Proactive) ด้วย การป้องกันการกระทำผิดซ้ำของผู้กระทำผิดที่ถูกคุมความประพฤติ มาตรการคุมประพฤติ ทั้งมาตรการแก้ไข และมาตรการป้องกันไม่สามารดำเนินการให้เกิดผลสำเร็จได้โดยกรมคุมประพฤติแต่เพียงลำพัง มาตรการการทำงานร่วมกับภาครัฐ ภาคประชาสังคม ชุมชนและกลุ่มบุคคลภายนอกภาครัฐนับว่ามีผลต่อความสำเร็จของมาตรการคุมประพฤติเป็นอย่างยิ่ง โดยในรอบเดือนสิงหาคม 2548 จนถึงเดือนมิถุนายน 2549 มีความเคลื่อนไหวที่กรมคุมประพฤติทำงานร่วมกับภาคประชาสังคม ชุมชน และกลุ่มบุคคลนอกภาครัฐ เช่น 1. กรมคุมประพฤติร่วมกับวัดจัดดำเนินการบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดแบบบังคับรักษา จำนวน 9 วัด ได้แก่ วัดท่าพระราษฎร์บำรุง วัดหนองสามพราน และวัดหนองขาว จังหวัดกาญจนบุรี วัดบ้านเก่าบ่อ (สันติสุข) และวัดลาดตำ จังหวัดอำนาจเจริญ ศูนย์พัฒนาคุณธรรมวัดป่าตองใหญ่วังอ้อ จังหวัดอุบลราชธานี วัดสะพาน เขตคลองเตย วัดภาวนาภิรตารามและวัดพระยาสุเรนทร์ เขตคันนายาว กรุงเทพฯ โดยความร่วมมือจากภาครัฐ ชุมชน กลุ่มบุคคลนอกภาครัฐ และครอบครัวของผู้เข้ารับการรักษาฟื้นฟู โครงการดังกล่าวเป็นการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดแบบไม่ควบคุมตัวโดยโปรแกรมสำนักงานคุมประพฤติ ซึ่งเป็นมาตรการหนึ่งที่จะป้องกันการกระทำผิดซ้ำของผู้เข้ารับการรักษาฟื้นฟู ปัจจุบันกรมคุมประพฤติดังกล่าวยังมีการดำเนินการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดโดยใช้วัดร่วมกับชุมชน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายแห่ง แต่เนื่องจากยังไม่มีระบบรายงานและการสำรวจของกรมคุมประพฤติ จึงยังไม่ทราบจำนวนที่ชัดเจน	1.1 เงื่อนไขของความต่อเนื่องของโครงการขึ้นอยู่กับ การสนับสนุนด้านงบประมาณจากรัฐ 1.2 ชุดประสบการณ์และองค์ความรู้ของสถานบำบัดโดยศาสนาเหล่านั้นจะประยุกต์ให้สอดคล้องกับบริบทของแต่ละแห่งได้อย่างไร 1.3 จะกระตุ้นให้วัดต่าง ๆ หันมาพัฒนางานด้านนี้ได้อย่างไร 1.4 งบประมาณที่ใช้ดำเนินการร่วมกับแต่ละวัดมีความแตกต่างกัน ยังไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน	1.1 ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสนับสนุนพัฒนา และรักษาสถานภาพของการบำบัดฟื้นฟูของวัดดังกล่าวให้สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง 1.2 ขยายจำนวนวัดให้มีศักยภาพเพื่อเป็นทางเลือกในการดำเนินการฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดให้มีจำนวนมากขึ้นและครอบคลุมทุกจังหวัด 1.3 ให้รัฐสนับสนุนงบประมาณอย่างต่อเนื่องและจัดรูปแบบงบประมาณให้เป็นมาตรฐาน 1.4 ดำเนินการศึกษาวิจัยถึงผลสำเร็จอย่างสม่ำเสมอ

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
2.1 ร่วมรณรงค์เพื่อลดอุบัติเหตุบนท้องถนนในช่วงเทศกาลปีใหม่กับภาคีรัฐอื่น ๆ ได้แก่ สนับสนุนกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ กองบังคับการตำรวจจราจร สำนักงานขนส่ง สำนักเขตใกล้เคียง นักการเมืองท้องถิ่น ประชาสังคม และกลุ่มบุคคลนอกภาครัฐอื่น ๆ ประกอบด้วย มูลนิธิเมาไม่ขับ มูลนิธิพ่อแม่ทั้ง 2 ผู้ถูกคุมความประพฤติ อาสาสมัครคุมประพฤติ ดารานักแสดง ศิลปิน และประชาชนทั่ว ๆ ไป จำนวน 2 ครั้ง เมื่อ 26 กันยายน และ 27 ธันวาคม 2548 ผู้ร่วมโครงการ 95 คน และ 325 คน ตามลำดับ 2.2 สำนักงานคุมประพฤติทั่วประเทศร่วมกับทุกภาคส่วนในการรณรงค์ต่อต้านการขับขี่ยานพาหนะเพื่อป้องกันอุบัติเหตุในช่วงเทศกาลปีใหม่และสงกรานต์ 3. โครงการอาสาสมัครคุมประพฤติ ปัจจุบันมีอาสาสมัครคุมประพฤติกระทรวงยุติธรรมอยู่ทั้งสิ้น 10,062 คน ซึ่งมีบทบาทหน้าที่ตามที่ระเบียบกระทรวงยุติธรรมว่าด้วยอาสาสมัครคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม พ.ศ.2547 กำหนดไว้ ดังนี้ 3.1. ช่วยเหลือพนักงานคุมประพฤติในการสืบเสาะข้อเท็จจริงของผู้ต้องขังในชั้นก่อนพักการลงโทษ/ลดวันต้องโทษจำคุก 3.2 ช่วยเหลือพนักงานคุมประพฤติในการสอดส่อง เยี่ยมเยียนแก้ไข ฟื้นฟู และสงเคราะห์ผู้ที่อยู่ระหว่างถูกคุมความประพฤติ ผู้ที่ทำงานบริการสังคมแทนค่าปรับ ผู้ที่ต้องได้รับการสงเคราะห์ภายหลังปล่อย (AFTER CARE) 3.3 ช่วยเหลือพนักงานคุมประพฤติหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ในการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ตามพ.ร.บ.ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ.2545 3.4 ช่วยเหลือพนักงานคุมประพฤติ ในงานที่ก.ม.บัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของพนักงานคุมประพฤติ 3.5 ช่วยในการเผยแพร่ความรู้และประชาสัมพันธ์ภารกิจของกรมคุมประพฤติและกระทรวงยุติธรรม และงานอื่น ๆ ที่กรมคุมประพฤติหรือกระทรวงยุติธรรมมอบหมาย นอกจากนี้ได้ดำเนินการเปิดศูนย์ประสานงานอาสาสมัครคุมประพฤติอำเภอ ซึ่งมีจำนวน 649 ศูนย์ ทั้งนี้เพื่อใช้ในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ได้แก่ - การรับรายงานตัว ทำงานบริการสังคม ฝึกอาชีพ ร้านการกุศล อบรบความรู้ต่าง ๆ กิจกรรมแก้ไขฟื้นฟูและรับเรื่องคำร้องต่าง ๆ - การมอบหมายงานให้ อ.ส.ค.ปฏิบัติ โดยได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานคุมประพฤติ	2.1 ยังมีทัศนคติของผู้ปฏิบัติที่เห็นว่าการป้องกันอาชญากรรมไม่ใช่ภารกิจหลักของกรมคุมประพฤติ 3.1 ไม่มีกฎหมายรองรับการปฏิบัติงานของ อ.ส.ค. 3.2 งบประมาณมีจำกัดทำให้ไม่สามารถอบรม อ.ส.ค.ใหม่ได้และอ.ส.ค.ได้รับการอบรมพัฒนาศักยภาพน้อย 4.1 ด้วยวัตถุประสงค์ของเครือข่ายฯ ต้องการให้มีการเกาะเกี่ยวกันอย่างหลวม ๆ ทำให้ยากลำบากต่อการบริหารจัดการเป็นอย่างมาก แม้จะมีผู้ประสานเครือข่ายก็ตาม 4.2 เกิดความสับสนในสถานภาพระหว่างอาสาสมัครคุมประพฤติ และสมาชิกเครือข่าย 4.3 ต้องสามารถการชี้นำถึงผลสำเร็จ และผลกระทบให้ได้โดยต้องทำให้เห็นถึงความยั่งยืน 4.4 ผู้ปฏิบัติยังมีทัศนคติที่เห็นว่าเป็นภารกิจรองและให้ความสำคัญต่ำ 5.1 เป็นโครงการที่ต้องใช้เวลาในการที่จะได้รับความไว้วางใจและความศรัทธาอันเป็นผลจากความหลากหลายทางวัฒนธรรมและเงื่อนไขต่าง ๆ ที่เกิดมานาน 5.2 เป็นความรุนแรงที่เกิดจากความแตกต่างทางศาสนาและวัฒนธรรมและเงื่อนไขที่สร้างโดยภาครัฐเป็นความรุนแรงที่เทียบได้กับอาชญากรรมที่เกิดจากความเกลียดชัง (Hate Crime)	2.1 พัฒนาวีสัยทัศน์ของกรมให้ครอบคลุมการป้องกันอาชญากรรมอย่างชัดเจน 2.2 จัดให้เดือนธันวาคม และเมษายนเป็นเดือนแห่ง “การรณรงค์ต่อต้านการเมาไม่ขับแห่งชาติ” 2.3 ให้สนง.คุมประพฤติทั่วประเทศรณรงค์พร้อมกันโดยกำหนดรูปแบบการรณรงค์ที่เป็นมาตรฐาน เช่น ต้องให้มีผลต่อการฟื้นฟูผู้กระทำผิดคดีประมาท ต้องทำงานร่วมกับทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐและเอกชน ประชาสังคม ชุมชน และกลุ่มบุคคลนอกภาครัฐ เป็นต้น 2.4 จัดประกวดกิจกรรมรณรงค์ดีเด่นระดับภาคและประเทศ 2.5 ให้รัฐสนับสนุนงบประมาณ 3.1 ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย (พ.ร.บ.คุมประพฤติ) โดยให้กำหนดเรื่องงาน อ.ส.ค.ไว้ด้วย 3.2 เพิ่มบทบาทภารกิจของ อ.ส.ค.ให้เข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น ซึ่งจะทำให้เห็นถึงความสำคัญของงาน อ.ส.ค.มากขึ้น 4.1 สร้างความตระหนักกันว่าเพียงวิธีการนี้เท่านั้นที่จะทำให้งานคุมประพฤติดีมีที่ยืนอยู่ได้ ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา และสามารถเพิ่มคุณภาพงานได้มากขึ้น 4.2 ให้ความรู้เกี่ยวกับอาสาสมัครคุมประพฤติ (Volunteer Probation Officer หรือ VPO) กับอาสาสมัครในงาน

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
รวมถึงการติดตามงานและผลการปฏิบัติงาน - การติดต่อประสานงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน และประชาชนทั่วไป - การประชุมและการให้บริการประชาชน - กิจกรรมอื่น ๆ ตามความเหมาะสม 4. โครงการประสานเครือข่ายชุมชนในการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด เริ่มโครงการเมื่อปีงบประมาณ 2546 มีสำนักงานนำร่องในขณะนั้น 9 แห่ง ดำเนินโครงการต่อเนื่องในปี 2548 ขยายออกไปรวม 49 แห่ง ปัจจุบันมีสมาชิกเครือข่ายฯ จำนวน 8,567 คน และผู้ประสานเครือข่ายจำนวน 863 คน สมาชิกเครือข่ายเป็นสมาชิกชุมชนที่สนใจเข้ามาทำงานร่วมกับกระทรวงยุติธรรม เป็นช่องทางที่ประชาสังคม ชุมชนและกลุ่มบุคคลนอกภาครัฐทั้งหลายสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันอาชญากรรม และต่อสู้กับอาชญากรรมร่วมกับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วย และ/หรือร่วมกับภาครัฐอื่น ๆ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้บริการสาธารณะแก่ชุมชน 5. โครงการเสริมสร้างความยุติธรรมใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นโครงการพิเศษและเร่งด่วนภายใต้ปัจจัยพิเศษเฉพาะพื้นที่ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นช่องทางในการร้องทุกข์ และเพื่อการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐและประชาชนเพื่อแก้ไขปัญหาความไม่สงบใน 3 จังหวัดภาคใต้ภายใต้ยุติธรรมชุมชน ซึ่งในปัจจุบันมีสมาชิกเครือข่าย 1,281 คน ผู้ประสานเครือข่าย 306 คน และมีศูนย์ยุติธรรมชุมชน 28 ศูนย์ 6. ดำเนินโครงการทดลอง “พลังเครือข่ายยุติธรรมชุมชนแก้ไขปัญหายาเสพติด” เป็นโครงการทดลองร่วมกับชุมชนใน 8 จังหวัด 18 ชุมชน ตามแนวคิด “ยุติธรรมชุมชน” ซึ่งเป็นแนวคิดในเชิงรุก (Proactive) และเชิงรับ (Reactive) ไปพร้อม ๆ กัน โดยให้ความสำคัญกับกระบวนการป้องกันและแก้ปัญหาอาชญากรรมด้วยวิธีการทำงานร่วมกันแบบเป็นหุ้นส่วนกับชุมชน ประชาสังคม และบุคคลนอกภาครัฐ 7. ดำเนินโครงการบ้านกึ่งวิถีจำนวน 7 แห่งได้แก่ 7.1 “ศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิต” วัดเทพมงคล ต.บึง อ.เมือง จ.อำนาจเจริญ 7.2 “บ้านร่มเย็น” เลขที่ 4 หมู่ที่ 1 ต.หนองบัว อ.หนองบัว จ.นครสวรรค์ 7.3 “บ้านพลังธรรมนำชีวิต” ต.นาฝาย อ.เมือง จ.ชัยภูมิ	6. อยู่ระหว่างการทดลองในระยะสุดท้าย 7. ในการดำเนินงานโครงการบ้านกึ่งวิถีจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนทางด้านการงบประมาณบางส่วนที่เข้าไปทำงานร่วมกับภาคของประชาชน ซึ่งปัจจุบันยังไม่มี ความชัดเจน	คุมประพฤติ (Volunteer in Probation หรือ VIP) และความรู้เกี่ยวกับยุติธรรมชุมชนแก่ผู้บริหารและผู้ปฏิบัติ 4.3 ทำให้งานอาสาสมัครฯ งานเครือข่ายฯ และงานที่จะเป็นผลผลิตจากโครงการทดลอง “พลังเครือข่ายยุติธรรมชุมชนเพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติด” ให้สามารถทำงานร่วมกันได้ 5.1 ต้องให้ความรู้แก่ผู้ปฏิบัติเกี่ยวกับอาชญากรรมที่เกิดจากความเกลียดถึงวิธีการจัดการ 5.2 ดำเนินตามนโยบายยุติธรรมชุมชน โดยเคร่งครัดสม่ำเสมอและต่อเนื่อง 5.3 รมรณรงค์ต่อต้านการใช้ความรุนแรงโดยให้มีเดือนหนึ่งของปีเป็น “เดือนต่อต้านการใช้ความรุนแรงแห่งชาติ” และเชิญชวนทุกภาคส่วนรณรงค์พร้อมกันทั้งประเทศ 5.4 รมรณรงค์ให้มีเดือนหนึ่งของปีเป็น “เดือนแห่งความสมานฉันท์แห่งชาติ” และเชิญชวนทุกภาคส่วนรณรงค์พร้อมกันทั้งประเทศ 5.5 ใช้กิจกรรมรณรงค์เป็นเครื่องมือเพื่อแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด 6.1 กำหนดนโยบายให้นำข้อค้นพบมาประยุกต์ใช้กับงานอาสาสมัครคุมประพฤติ งานเครือข่ายชุมชน ที่ดำเนินการอยู่แล้ว เพื่อให้สามารถตอบสนองต่อภารกิจเดิมที่ดำเนินการอยู่แล้ว

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
7.4 “ศูนย์ช่วยเหลือสงเคราะห์ผู้กระทำผิด (บ้านกึ่งวิถี)” วัดป่าหนองดินดำ ตำบลบ้านแก้ง อำเภอภูเขียว จังหวัดชัยภูมิ 7.5 วัดป่าปึงวังยาว ตำบลบ้านแก้ง อำเภอเมือง จังหวัดมหาสารคาม 7.6 บ้านเลขที่ 240 หมู่ที่ 1 ตำบลป่าพะยอม อำเภอป่าพะยอม จังหวัดพัทลุง 7.7 บ้านล้ามะโกรก ตำบลสระแก้ว อำเภอเมือง จังหวัดกำแพงเพชร เป็นที่ดินของนายสุวรรณ ศุภกิจเจริญ ประธานอาสาสมัครคุมประพฤติ จังหวัดกำแพงเพชร 8. โครงการรณรงค์ต่อต้านการแพร่ระบาดของสารระเหยเสพติดร่วมกับทุกภาคส่วนโดยเปิดประชุมเพื่อปรึกษาหารือกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ 27 มกราคม 2549 เพื่อกำหนดแนวทางในการรณรงค์		6.2 เสนอให้ยุติธรรมชุมชนเป็นวาระแห่งชาติ โดยให้มีสัปดาห์หนึ่งของเดือนใดเดือนหนึ่งของทุกปีเป็น “สัปดาห์ยุติธรรมชุมชนแห่งชาติ” เพื่อการรณรงค์และประกวดผลงานด้านยุติธรรมชุมชนและการเสวนาทางวิชาการด้านนี้อย่างต่อเนื่อง 6.3 ใช้กิจกรรมรณรงค์เป็นเครื่องมือในการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด 6.4 ให้รัฐสนับสนุนงบประมาณ 7. อยู่ระหว่างการดำเนินการขออนุมัติการเบิกค่าใช้จ่าย จากกรมบัญชีกลาง 8.1 ลงนามความร่วมมือระหว่างภาครัฐและผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องที่กระทรวงยุติธรรม ในวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2549 8.2 ร่วมกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องรณรงค์อย่างต่อเนื่อง โดยอาจจัดให้สัปดาห์หนึ่งของเดือนใดเดือนหนึ่งเป็น “สัปดาห์รณรงค์ต่อต้านสารระเหยแห่งชาติ” 8.3 ใช้กิจกรรมรณรงค์เป็นเครื่องมือในการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด
สำนักงานอัยการสูงสุด - สำนักงานอัยการสูงสุดเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อเพิ่มพูน และให้ประชาชนได้เข้าใจและตระหนักถึงความร้ายแรงของอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ รวมถึงเตือนให้ระมัดระวังหลีกเลี่ยง ป้องกันมิให้ต้องตกเป็นเหยื่อของอาชญากร		
8. การพัฒนามาตรการระดับชาติและความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา และการส่งผู้ร้ายข้ามแดน (ข้อ 15)		

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
กสท. 1. โครงการด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ก่อการร้าย คณะทำงาน ดำเนินการประเมินความพร้อมเบื้องต้นและแก้ไขปรับปรุงข้อบกพร่อง รวมทั้งซักซ้อมความเข้าใจให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง 2. บันทึกความตกลงว่าด้วยการประสานความร่วมมือในการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับคดีพิเศษระหว่างกรมสอบสวนคดีพิเศษและสำนักงาน สำนักงานลงนามบันทึกความตกลงดังกล่าวกับกรมสอบสวนคดีพิเศษ เมื่อวันที่ 6 มิถุนายน 2548 3. แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดเพิ่มอำนาจสำนักงานในการให้ความช่วยเหลือแก่หน่วยงานในต่างประเทศที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์หรือกฎหมายอื่นในทำนองเดียวกัน		- สำนักงานจะดำเนินการยกย่องประกาศที่เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ก่อการร้าย - ดำเนินการประสานการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับคดีพิเศษร่วมกับกรมสอบสวนคดีพิเศษ - อยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงการคลัง
สำนักงานอัยการสูงสุด - สำนักงานอัยการสูงสุดได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกระทรวงการต่างประเทศ เป็นฝ่ายเลขานุการ) จัดทำสนธิสัญญาทวิภาคีว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในเรื่องทางอาญากับประเทศต่าง ๆ เพิ่มขึ้น จากเดิมซึ่งมีสนธิสัญญาทวิภาคีกับ 8 ประเทศ ได้จัดทำเพิ่มขึ้นกับอีก 6 ประเทศ โดยสนธิสัญญามีผลใช้บังคับแล้ว 1 ประเทศ คือ เปรู และอยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อให้มีผลใช้บังคับอีก 5 ประเทศ คือ เบลเยียม โปแลนด์ ศรีลังกา ออสเตรเลีย และยูเครน	- ในส่วนที่ฝ่ายไทยเป็นฝ่ายทบทวนการเจรจาจัดทำสนธิสัญญาว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในเรื่องทางอาญากับประเทศเพื่อนบ้าน ฝ่ายที่ถูกทบทวนยังไม่มีความพร้อมในการเจรจาและหลายประเทศที่ทบทวนมายังไทย อาทิเช่น อุซเบกิสถาน และโรมาเนีย ก็ยังไม่มีความเร่งด่วนในการเจรจา จึงขอคัดค้านไปก่อนเนื่องจากปัญหาในด้านงบประมาณ	- เพิ่มการจัดทำสนธิสัญญาว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในเรื่องทางอาญาให้มากขึ้น เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของการให้และความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในเรื่องดังกล่าว
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา - สำนักงานฯ ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งผู้ร้ายข้ามแดน พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว		- นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภาพิจารณาออกเป็นกฎหมายต่อไป

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
9. การเสริมสร้างความเข้มแข็งของความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อที่จะสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการต่อต้านอาชญากรรม รวมถึงการส่งเสริมความเจริญเติบโต การพัฒนาที่ยั่งยืน การขจัดความยากจนและการว่างงานโดยทางยุทธศาสตร์การพัฒนาที่มีประสิทธิภาพและสมดุลและนโยบายการป้องกันอาชญากรรม (ข้อ 20) กต. - ไทยได้ลงนามในสนธิสัญญาว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในทางอาญาของภูมิภาคอาเซียนแล้ว เมื่อวันที่ 16 มกราคม 2549 ในช่วงการประชุมอัยการสูงสุดอาเซียน ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ แต่ยังไม่ได้ให้สัตยาบัน เนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 10 มกราคม 2549 ให้สำนักงานอัยการสูงสุด ดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 224 วรรค 2 ให้เสร็จสิ้นก่อน กล่าวคือ การนำสนธิสัญญาขอความเห็นชอบจากรัฐสภา และแก้ไขกฎหมายภายในให้สอดคล้องกับพันธกรณีตามสนธิสัญญา		
กต. - แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดเพิ่มอำนาจสำนักงานในการให้ความช่วยเหลือแก่หน่วยงานในต่างประเทศที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์หรือกฎหมายอื่นในทำนองเดียวกัน		- อยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงการคลัง
กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ 1. การให้ความช่วยเหลือทางด้านจิตใจแก่หญิงไทยที่ตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ที่เดินทางไปเป็นพยานศาลที่ประเทศออสเตรเลีย 2. การประชุมแผนปฏิบัติการตามบันทึกข้อตกลงระหว่างไทยกับลาว 3. ได้มีการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสของการประชุมระดับรัฐมนตรีของประเทศอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ (Coordinated Mekong Ministerial Initiative against Trafficking) ครั้งที่ 4 ระหว่างวันที่ 10-12 พฤษภาคม 2549 ณ กรุงพนมเปญ เพื่อทบทวนการดำเนินงานภายใต้แผนปฏิบัติการอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ในการดำเนินงานทั้งในระดับประเทศและภูมิภาค	1. พยานที่เป็นวัยรุ่นมีความอ่อนไหวทั้งร่างกายและจิตใจ จำเป็นต้องใช้เจ้าหน้าที่ที่มีทักษะในการดูแล 2. มีความแตกต่างด้านภาษา	1. จะจัดบันทึกข้อตกลงร่วมกันระหว่างไทยกับออสเตรเลีย เพื่อให้เป็นมาตรฐานและแนวทางในการปฏิบัติงานเดียวกันและจะติดตามผู้เสียหายให้มาให้ปากคำเพื่อดำเนินคดีในไทยต่อไป 2. ดำเนินกิจกรรมตามแผนปฏิบัติการที่ทั้งสองประเทศให้ความเห็นชอบแล้ว 3. จะมีการประชุมหารือเพื่อพิจารณาการจัดลำดับความสำคัญของกิจกรรมภายใน

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
กระทรวงพาณิชย์ - กรมการค้าต่างประเทศได้ดำเนินการส่งเสริมร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในรูปแบบของกลุ่มความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อาทิ ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิระวดี – เจ้าพระยา – แม่น้ำโขง (Ayeyawady – Chao Phraya- Mekong Economic Cooperation Strategy : ACMECS) โครงการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง 6 ประเทศ กัมพูชา – จีน – พม่า – ลาว – เวียดนาม – ไทย หรือ หกเหลี่ยมเศรษฐกิจ(Greater Mekong Sub regional Economic Cooperation : GMS-EC) และแผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย – มาเลเซีย – ไทย (Indonesia – Malaysia Thailand Growth Triangle : IMT – GT) เพื่อส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันทางการค้าและก่อให้เกิดความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจตามแนวชายแดน อำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุน สร้างโอกาสการจ้างงาน ลดความแตกต่างของรายได้ ส่งเสริมสันติภาพ เสถียรภาพ และความมั่นคงร่วมกันในลักษณะที่ยั่งยืน โดยในส่วนของกรมการค้าต่างประเทศได้ดำเนินการ 1. จัดคณะผู้แทนการค้าการลงทุนไทยไปเจรจาการค้ากับประเทศ สปป.ลาว สหภาพพม่า จีน (ยูนนาน) และเวียดนาม 2. จัดประชุมสาขาการอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุน ภายใต้ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิระวดี – เจ้าพระยา – แม่น้ำโขง (Ayeyawady – Chao Phraya – Mekong Economic Cooperation Strategy : ACMECS) 3. สนับสนุนการจัดตั้งสภาธุรกิจแห่งยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ (Ayeyawady – Chao Phraya – Mekong Economic Cooperation Strategy Business Council : ACMECS - BC) 4. จัดประชุมการเพิ่มขีดความสามารถทางการค้า (Business matching) ไทย – มาเลเซีย ภายใต้แผนงานพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย – มาเลเซีย – ไทย (Indonesia – Malaysia – Thailand Growth Triangle)	1. ปัญหาการเมืองในประเทศเพื่อนบ้าน ตลอดจนความไม่สงบใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทำให้นักธุรกิจขาดความเชื่อมั่นต่อการลงทุน 2. กฎ ระเบียบของประเทศเพื่อนบ้านที่ยังเป็นอุปสรรคต่อการค้าและการลงทุน 3. ขาดข้อมูลข่าวสารด้านการค้าและการลงทุนในเชิงลึกที่เป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้าไปทำการค้าและการลงทุนในประเทศเพื่อนบ้าน	แผนปฏิบัติการอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ประมาณเดือนสิงหาคม 2549 ประเทศลาว 1. ติดตามสถานการณ์ทางการเมืองของประเทศเพื่อนบ้านอย่างใกล้ชิดเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจให้กับนักธุรกิจไทย 2. รณรงค์สร้างความมั่นใจในการทำการค้าและการลงทุนโดยการจัดคณะผู้แทนการค้าการลงทุนไทยเดินทางไปเจรจาการค้าการลงทุนในประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อส่งเสริมขยายสู่ทางการค้าการลงทุน ตลอดจนสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างกัน 3. ดำเนินการเจรจากับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อแก้ไข กฎ ระเบียบที่เป็นปัญหา อุปสรรคต่อการค้าการลงทุน ภายใต้กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน 4. มอบหมายให้สภาธุรกิจแห่งยุทธศาสตร์ความร่วมมือเศรษฐกิจประเทศไทย ดำเนินการจัดทำ Website ACMECS-BC เพื่อเป็นแหล่งข้อมูลทางการค้าการลงทุนให้กับนักธุรกิจไทยและประเทศเพื่อนบ้าน

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
กระทรวงมหาดไทย (กรมการพัฒนาชุมชน) 1. การยกระดับรายได้ของครัวเรือนยากจนที่มีรายได้ต่ำกว่าเกณฑ์ จปฐ. (20,000 บาท/คน/ปี) ในปี 2548 กรมการพัฒนาชุมชน มีเป้าหมายการดำเนินงานให้จำนวนครัวเรือนยากจนเป้าหมายให้มีรายได้พ้นเกณฑ์ จปฐ. จำนวน 264,659 ครัวเรือน คิดเป็นร้อยละ 16 ของจำนวนครัวเรือนยากจนเป้าหมายที่มีรายได้ต่ำกว่าเกณฑ์ จปฐ. ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ซึ่งมีจำนวน 1,654,119 ครัวเรือน กรมฯ สนับสนุนงบประมาณในการดำเนินกิจกรรมที่สามารถส่งผลให้ครัวเรือนยากจน เป้าหมายมีรายได้เพิ่มขึ้น ดังนี้ 1.1 กิจกรรมเพิ่มทักษะด้านการผลิต การตลาด การวางแผน การบริหารจัดการเชิงธุรกิจและการบริหารทุนเพื่อให้กลุ่มเศรษฐกิจชุมชนสามารถช่วยเหลือครัวเรือนยากจนให้มีรายได้เพิ่มขึ้น ดำเนินการใน 75 จังหวัด 1.2 กิจกรรมเพิ่มพูนทักษะการบริหารจัดการเครือข่ายกองทุนเพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียงและพัฒนาศักยภาพกลุ่มชุมชนเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนครัวเรือน กลุ่มองค์กรให้ใช้แนวคิดเศรษฐกิจพอเพียงในการดำรงชีวิตเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน ดำเนินการระดับอำเภอทั่วประเทศ รวม 876 อำเภอ 1.3 กิจกรรมส่งเสริมเครือข่ายการเรียนรู้เพื่อการจัดทำแผนชุมชน เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนของชุมชนร่วมกัน โดยดำเนินการระดับอำเภอ ทั่วประเทศ รวม 876 อำเภอ กรมฯ ได้ดำเนินการให้ครัวเรือนยากจนเป้าหมายให้มีรายได้พ้นเกณฑ์ฯ จำนวน 646,262 ครัวเรือน คิดเป็นร้อยละ 39.07 ของจำนวนครัวเรือนยากจนเป้าหมายฯ 2. การดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง (กทบ.) กรมการพัฒนาชุมชนเป็นหน่วยงานราชการสำคัญหน่วยงานหนึ่งที่มีบทบาทในการขับเคลื่อนการปฏิบัติงานตามนโยบายกองทุนหมู่บ้านฯ ของรัฐบาล ในระดับชุมชน / หมู่บ้าน มาตั้งแต่ปี 2544 มีผลการดำเนินงาน ดังนี้ มีการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง จำนวน 78,829 แห่ง ซึ่งได้รับการโอนเงินให้แล้ว 77,789 กองทุน คิดเป็นร้อยละ 98.68 สมาชิกมีส่วนร่วมกับกองทุนในรูปแบบการถือหุ้นซึ่งเป็นการออม และการบริหารจัดการสมาชิกกู้ยืมเงินกองทุนไปใช้ประโยชน์ ดังนี้ 2.1 หมุนเวียนในการประกอบอาชีพ การผลิต การค้าขาย หรือบริการต่าง ๆ ร้อยละ 81.3 2.2 บรรเทาเหตุฉุกเฉิน หรือความเดือดร้อนในครัวเรือน ร้อยละ 14.5		- ยังคงต้องดำเนินการสนับสนุนการดำเนินงานของภาคประชาชนในระดับชุมชนต่อไปอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ชุมชนเกิดความเข้มแข็งพึ่งตนเองได้อย่างพอเพียง - ยังคงต้องดำเนินการสนับสนุนการดำเนินงานของภาคประชาชนในการบริหารจัดการกองทุนฯ ต่อเนื่อง - ยังคงต้องดำเนินการขยายพื้นที่เพิ่มเพื่อให้ครอบคลุมพื้นที่เป้าหมายโดยรวม และกรมฯ - ยังคงต้องติดตาม สนับสนุนการดำเนินงานของภาคประชาชนในการบริหารจัดการศูนย์ฯ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนตามเจตนารมณ์ของรัฐบาลต่อไปอย่างต่อเนื่อง - ดำเนินการตามแนวทางที่กำหนด - ศึกษาวิจัยรูปแบบ วิธีการ และผลการดำเนินงานควบคู่ไปด้วย - สรุปบทเรียน (lessons learned) - ฝายไทยโดยเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนของจังหวัดศรีสะเกษ ทำงานร่วมกับทั้งฝายไทยและกัมพูชาในระดับท้องถิ่น ตามแนวทางที่กำหนดไว้

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
2.3 อื่น ๆ ร้อยละ 4.2 กรมฯ มีหน้าที่ติดตาม สนับสนุนการดำเนินงานของภาคประชาชนในการบริหารจัดการกองทุนฯ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนที่มีปัญหาและความต้องการ ตามเจตนารมณ์ของรัฐบาล 3. การดำเนินงาน “ศูนย์ซ่อมสร้างเพื่อชุมชน” (Fix It Center) กรมการพัฒนาชุมชนดำเนินงานตามมาตรการลดรายจ่ายของภาคประชาชนของรัฐบาล โดยการทำงานร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการอำนวยการด้วย การเลือกหมู่บ้าน / ชุมชนที่เข้ารับบริการ โดยมีการสำรวจเครื่องมือเครื่องจักรและความต้องการของชุมชน จัดเตรียมสถานที่และจัดตั้งกรมการบริหารศูนย์ฯ ในระดับจังหวัดและระดับปฏิบัติการ สำหรับปี 2548 มีหมู่บ้าน / ชุมชนเข้าร่วมโครงการฯ เป็นหมู่บ้าน / ชุมชนยากจน 2,000 หมู่บ้าน / ชุมชน จากเป้าหมายโดยรวม 16,000 หมู่บ้าน / ชุมชน กรมฯ มีหน้าที่ติดตาม สนับสนุนการดำเนินงานของภาคประชาชนในการบริหารจัดการศูนย์ฯ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนที่มีปัญหาและความต้องการตามเจตนารมณ์ของรัฐบาล 4. โครงการปฏิบัติการแก้จนแบบเข้าถึงทุกครัวเรือน กรมการพัฒนาชุมชนได้รับการอนุมัติงบประมาณสนับสนุนจากศูนย์ต่อสู้เพื่อชนะความยากจน (ศตจ.) เพื่อดำเนินการโครงการฯ ขณะนี้อยู่ระหว่างเตรียมการฯ โครงการฯ มุ่งยกระดับรายได้ครัวเรือนยากจนด้วยการดำเนินการใน 2 ระดับ คือ 4.1 การเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายรายครัวเรือน (Knock-door strategy) ทุกครัวเรือน เพื่อทำความเข้าใจและพัฒนากลุ่มเป้าหมายเรื่องทัศนคติ ทรัพยากร ทักษะ ก่อนที่จะร่วมกันกำหนดแนวทางปฏิบัติที่จะเป็นทางออกจากความยากจนของกลุ่มเป้าหมาย 4.2 การสร้างกระบวนการแผนชุมชนแก้จนในหมู่บ้านที่มีครัวเรือนเป้าหมาย (เป้าหมายทั้งสิ้น 74,435 หมู่บ้าน) 4.3 กรมการพัฒนาชุมชนร่วมกับกรมเอเชียตะวันออก กระทรวงการต่างประเทศดำเนินโครงการจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้ชุมชนเพื่อการพัฒนาแบบยั่งยืน ในพื้นที่ของ อ.อัลลองเวง จ.อุดรธานี ของประเทศกัมพูชา เป็นโครงการความช่วยเหลือทางวิชาการเพื่อพัฒนาให้เจ้าหน้าที่ของประเทศกัมพูชามีความรู้ความสามารถส่งเสริมการเรียนรู้ของชุมชนให้สามารถแก้ปัญหา และจัดการการพัฒนาได้ด้วยตนเอง ทั้งนี้ จะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ 2549		

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
สำนักข่าวกรองแห่งชาติ - สำนักข่าวกรองแห่งชาติได้ประสานงานอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่องเพื่อแลกเปลี่ยนข่าวกรองกับหน่วยข่าวกรองประเทศ โดยให้ความสำคัญกับการป้องกันอาชญากรรมข้ามชาติด้านการก่อการร้ายด้านการปลอมแปลงเอกสารเดินทาง และการลักลอบเข้าเมือง รวมทั้งดำเนินมาตรการเชิงรุกโดยการเปิดความสัมพันธ์ด้านการข่าวกรองกับประเทศที่เป็นต้นทางของปัญหาการลักลอบเข้าเมืองที่ใช้ไทยเป็นทางผ่าน ได้แก่ ประเทศจีน และประเทศในกลุ่มเอเชียใต้ รวมทั้งประเทศที่อาจเป็นแหล่งปลูกฝังอุดมการณ์และยุทธวิธีด้านการก่อการร้ายให้กับนักศึกษาไทย	- ปัญหาด้านอาชญากรรมข้ามชาติของไทย โดยเฉพาะปัญหาการค้ามนุษย์ การค้ายาเสพติด การชนคนข้ามชาติ และการปลอมแปลงเอกสารเดินทาง มีการดำเนินการมาเป็นเวลานานและมีปริมาณมาก ยังไม่สามารถแก้ไขให้อยู่ในระดับที่น่าพอใจทั้งในมุมมองของไทยเอง และของต่างประเทศ ในด้านความร่วมมือกับมิตรประเทศเป็นไปด้วยดี แต่มิตรประเทศยังพยายามกดดันให้ไทยเร่งแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยพิจารณา ประชาสัมพันธ์ ซึ่งส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของไทย	- ประสานงาน และร่วมมือกับมิตรประเทศอย่างจริงจัง สร้างความเข้าใจให้มิตรประเทศทราบถึงสภาพความรุนแรงของปัญหาที่ประเทศไทยประสบอยู่และการพยายามเร่งแก้ไขปัญหาดังกล่าวของไทย ให้มิตรประเทศลดการโฆษณา ประชาสัมพันธ์ที่จะส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของไทย
ปปง. 1. เป็นสมาชิก Egmont Group of Financial Intelligence Units 2. เป็นสมาชิก ASIA Pacific Group on Money Laundering และออกเสียงสนับสนุนให้ประเทศเพื่อนบ้าน เช่น สหภาพพม่า ได้เข้าร่วมเป็นสมาชิกด้วย 3. จัดการประชุมคณะทำงานย่อย (Sub-Group on CTF) ในกรอบความร่วมมือ BIMSTEC เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือของประเทศสมาชิกในการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย ระหว่างวันที่ 29 – 30 พ.ค. 49 ณ จังหวัดเชียงใหม่ 4. ประชุมในกรอบความร่วมมือ ASEM-CTF เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือในการต่อต้านการก่อการร้ายระหว่างประเทศ		
กระทรวงแรงงาน การจัดความยากจน - จัดเตรียมข้อมูลเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีขอความเห็นชอบในการขอขยายความคุ้มครองประกันสังคมสู่แรงงานนอกระบบ - จัดทำรายละเอียด ยกร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งออกตามความในมาตรา 40 แห่งพระราชบัญญัติ	- ขั้นตอนในการแก้ไขกฎหมาย - ผู้ลงทะเบียนคนจนอยู่กระจัดกระจายยากต่อการรวมกลุ่มฝึกอบรม และส่วนใหญ่มีความต้องการฝึกอาชีพด้านเกษตรกรรมซึ่งไม่ตรงกับภารกิจกรมฯ ผู้ลงทะเบียนคนจน ไม่มีตัวตน	- จัดตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาปรับปรุงกฎหมายเพื่อนำไปสู่การปรับแก้กฎหมาย เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบอาชีพอิสระสามารถสมัครเป็นผู้ประกันตนได้ในปีงบประมาณ 2550

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
ประกันสังคม พ.ศ. 2533 - กรมพัฒนาฝีมือแรงงานได้ให้บริการพัฒนาฝีมือผู้ยากจนทั้งที่เป็นผู้ยากจนทั่วไป และผู้ลงทะเบียนคนจน โดยเน้นดำเนินการฝึกอบรมในสาขาที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน ซึ่งสามารถนำไปหางานทำ ประกอบอาชีพส่วนตัว / อิสระ รวมกลุ่มกันประกอบอาชีพ หรือ ประกอบอาชีพเสริมเพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่ครอบครัว - กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 คุ้มครองแรงงานนอกระบบ และประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 จัดการवानแก่จัน ในแผนบริหารราชการแผ่นดิน 4 ปี (2548-2551) เพื่อตอบสนองยุทธศาสตร์การพัฒนาที่มีประสิทธิภาพ การสร้างระบบคุ้มครองทางสังคมแก่แรงงานนอกระบบ 2 กลุ่ม คือ 1. กลุ่มแรงงานที่รับงานไปทำที่บ้าน โดยการออกกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานที่รับไปทำที่บ้าน 2. กลุ่มแรงงานภาคเกษตรกรรม โดยการออกกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานภาคเกษตรกรรม - การขยายความคุ้มครองแรงงานนอกระบบ สำนักงานประกันสังคมเตรียมการขยายความคุ้มครองอย่างเป็นระบบ เพื่อเป็นการเสริมสร้างหลักประกันความมั่นคงทางสังคมให้แก่กลุ่มเป้าหมาย และเป็นรากฐานการพัฒนาเศรษฐกิจ การประกันสังคมกรณีว่างงาน การประกันสังคมกรณีว่างงานเริ่มจัดเก็บเงินสมทบตั้งแต่เดือนมกราคม 2547 และเริ่มจ่ายประโยชน์ทดแทนตั้งแต่เดือนกรกฎาคม 2547	จริงตามทะเบียนบ้าน ย้ายที่อยู่ ต้องขัง เจ็บป่วย / พิกัด ตาย มีงานทำแล้ว และความต้องการฝึกอบรมมีใช้ความต้องการที่แท้จริง	
สภาความมั่นคงแห่งชาติ - การประชุมคณะทำงานร่วมด้านความมั่นคงไทย-อินเดีย ครั้งที่ 4 (Joint Working Group on Security Cooperation) ระหว่างวันที่ 13-14 ตุลาคม 2548 ณ กรุงนิวเดลี ประเทศอินเดีย	- ยังไม่มีแผนในการปฏิบัติงานอย่างเป็นรูปธรรมเพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านความมั่นคงระหว่างทั้งสองประเทศ	-- ไทยได้เสนอร่าง Work Programme to Implement Bilateral Security Cooperation ซึ่งฝ่ายอินเดียได้เห็นด้วยกับร่าง Work Programme และจะนำร่างดังกล่าวให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณา

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
- คณะทำงานร่วมว่าด้วยการหารือด้านความมั่นคงระหว่างไทยกับรัสเซีย (Joint Working Group on Security Consultation) ครั้งที่ 1 ระหว่างวันที่ 2-3 พฤศจิกายน 2548 ณ กรุงมอสโก สหพันธรัฐรัสเซีย โดยมีการลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานสภาความมั่นคงแห่ง สหพันธรัฐรัสเซียและสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติแห่งราชอาณาจักรไทยเพื่อจัดตั้ง คณะทำงานร่วมว่าด้วยการหารือด้านความมั่นคงระหว่างไทยกับรัสเซีย การประชุมคณะทำงานร่วมว่าด้วยความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงระหว่างไทยกับ เวียดนาม ครั้งที่ 2 (Joint Working Group on Political and Security Cooperation) ระหว่างวันที่ 7-8 กันยายน 2548 ณ กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม คณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนว่าด้วยอาชญากรรมข้ามชาติ ครั้งที่ 5 (The Fifth ASEAN Ministerial Meeting on Transnational Crime) ระหว่างวันที่ 28 พฤศจิกายน 2548 ถึงวันที่ 2 ธันวาคม 2548	- เนื่องจากคณะทำงานร่วมฯ ยังอยู่ในระยะ เริ่มต้นจึงยังไม่พบปัญหาในด้านสารัตถะ แต่ อาจประสบปัญหาในด้านการประสานงานบ้าง โดยเฉพาะภาษาที่ใช้สื่อสาร - ทั้งสองฝ่ายต่างได้เสนอร่างเอกสารประเมิน สถานการณ์ด้านความมั่นคง และ Plan of Action (PoA) มา โดยโครงสร้างเอกสารทั้ง 2 ฉบับ นั้นยังมีความแตกต่างกัน และขณะนี้กำลัง รวบรวมเอกสารทั้ง 2 ฉบับจากฝ่ายเวียดนาม ซึ่ง กำลังดำเนินการปรับปรุงแก้ไขอยู่ - ที่ประชุมได้พิจารณาและรับรองในหลักการ ของร่าง Revised Work Programmed อันเป็น โครงการความร่วมมือที่ประเทศอาเซียนได้ ร่วมกันจัดทำขึ้น อย่างไรก็ตาม ยังขาดใน รายละเอียดของโครงการและระยะเวลา ดำเนินการอย่างชัดเจน	- ติดตามความคืบหน้าจากฝ่ายอินเดียเรื่อง Work Programme - ขณะนี้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของฝ่ายไทยได้ พิจารณาร่าง Work Programme เช่นกัน และส่ง ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะมาให้ทาง สมช. รวบรวมแล้ว - ประสานงานกับฝ่ายเวียดนามเพื่อติดตาม ความคืบหน้าเรื่องเอกสารประเมินสถานการณ์ ด้านความมั่นคงและ PoA - ให้หน่วยงานที่เป็นคู่เจรจากันของทั้งสองฝ่าย ติดต่อประสานงานระหว่างกัน - ประเทศต่าง ๆ นำ Revised Work Programme กลับไปจัดทำรายละเอียดเกี่ยวกับ โครงการและกำหนดระยะเวลาดำเนินการ - หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยอยู่ในระหว่าง การพิจารณาจัดทำรายละเอียดโครงการและ กำหนดระยะเวลาดำเนินการเพื่อรวบรวมส่งให้ สำนักเลขาธิการอาเซียนต่อไป
สำนักงานอัยการสูงสุด - อัยการสูงสุดได้ลงนามในสนธิสัญญาว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในเรื่องทางอาญาของ ภูมิภาคอาเซียน เมื่อวันที่ 17 มกราคม 2549 ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 10 มกราคม 2549 - สำนักงานอัยการสูงสุด ได้ทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปรับปรุง พระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา พ.ศ. 2535	- ทำให้ต้องชะลอการจัดทำสนธิสัญญาทวิภาคี เรื่องส่งผู้ร้ายข้ามแดนจนกว่าจะมีกฎหมายฉบับ ใหม่	- แก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติว่าด้วยความ ร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา พ.ศ. 2535 เพื่อให้สอดคล้องกับสนธิสัญญาว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในเรื่องทางอาญา ของภูมิภาคอาเซียนให้แล้วเสร็จโดยเร็วเพื่อให้

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
- สำนักงานฯ ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งผู้ร้ายข้ามแดน พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว		ประเทศไทยสามารถให้สัตยาบันสนธิสัญญาดังกล่าวต่อไป - นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภาพิจารณาออกเป็นกฎหมายต่อไป
กระทรวง ICT กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้ลงนามใน Seoul-Melbourne Anti SPAM Agreement (MOU) ร่วมกับประเทศต่าง ๆ ในแถบภูมิภาคนี้ และได้มีการประชุมเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลในการเตรียมความพร้อมและต่อต้าน SPAM - ในส่วนของการส่งเสริมนโยบายการป้องกันอาชญากรรมนั้นก็จัดการประชุมสัมมนาเพื่อให้ความรู้แก่ประชาชน เช่น การประชุมสัมมนาในหัวข้อ “เครือข่ายผู้ปกครอง ผนึกพลังภัยออนไลน์ (ครอบครัวออนไลน์)” อย่างต่อเนื่อง	ขณะนี้ประชาชนทั่วไปยังไม่มีความรู้ด้านไอทีเพียงพอที่จะตระหนักถึงภัยต่าง ๆ	จำเป็นที่จะต้องมีการประชาสัมพันธ์และให้ความรู้แก่ประชาชนทั่วไปอย่างต่อเนื่อง

เรื่องที่ 2

การป้องกันอาชญากรรม

การป้องกันอาชญากรรม (ข้อ 10)

ประเด็นสำคัญ

ใช้กลยุทธ์การป้องกันอาชญากรรมเพื่อจัดการกับมูลเหตุและปัจจัยเสี่ยงของอาชญากรรมและการตกเป็นเหยื่อของอาชญากรรม ทั้งในระดับท้องถิ่นระดับชาติและระดับระหว่างประเทศ (ข้อ 10)

- หน่วยงานหลัก ยธ., ตร., กต., ป.ป.ส.
- หน่วยงานร่วม กค.,กต., กทม.,กท.,ตร., ทก.ปปง.,ป.ป.ช.ป.ป.ส. ,พณ. ,มท.,ยธ.,สธ.,สศช.,ศธ.,อส. และทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
ใช้กลยุทธ์การป้องกันอาชญากรรมเพื่อจัดการกับมูลเหตุและปัจจัยเสี่ยงของอาชญากรรมและการตกเป็นเหยื่อของอาชญากรรม ทั้งในระดับท้องถิ่น ระดับชาติและระดับระหว่างประเทศ (ข้อ 10) กลต. - โครงการด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ก่อการร้าย สำนักงานเตรียมการเข้าทำการตรวจสอบในเรื่องการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ก่อการร้าย		- สำนักงานจะเริ่มเข้าทำการตรวจสอบในเรื่องการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ก่อการร้าย ในเดือนกรกฎาคม 2549 รวมทั้งจัดอบรมสัมมนาเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ก่อการร้าย
กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ 1. ดำเนินโครงการอบรมวิทยากรเพื่อป้องกันเยาวชนสตรีจากการค้ามนุษย์และเพื่อการย้ายถิ่นที่ปลอดภัย 2. ดำเนินโครงการให้ความรู้แก่เยาวชนสตรีเพื่อป้องกันการถูกล่อลวง		
กรุงเทพมหานคร - กรุงเทพมหานครได้กำหนดยุทธศาสตร์การเสริมสร้างและบรรเทาสาธารณภัยไว้ในแผนบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2548-2551 โดยได้กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมในพื้นที่เพื่อให้ตอบสนองความต้องการของประชาชน รวมทั้งสอดคล้องกับสถานการณ์ / สภาพปัญหาพื้นที่ในปัจจุบัน ดังนี้ คือ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 การป้องกันปัญหาอาชญากรรมในพื้นที่เสี่ยง ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 การเพิ่มศักยภาพในการช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประสบปัญหาด้านอาชญากรรม		- สำนักเทศกิจและสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ดำเนินการติดตาม และประเมินผล
สำนักงานอัยการสูงสุด - สำนักงานอัยการสูงสุดประชาสัมพันธ์ให้ความรู้แก่ประชาชนโดยผ่านทางเว็บไซต์สำนักงาน เพื่อให้ประชาชนได้ตระหนักถึงความร้ายแรงของโทษที่ผู้กระทำความผิดได้รับตามกฎหมาย และทราบถึงการกระทำความผิดที่อาจเกิดขึ้นจึงได้จัดให้มีการมีความระมัดระวังป้องกันเบื้องต้นมิให้เกิดเหตุร้ายกับ		

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
ทรัพย์สินของประชาชน		
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ - การประสานงานกับองค์การตำรวจสากล เพื่อเปิดโอกาสให้หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมและการก่อการร้ายได้เข้ามาใช้ข้อมูลให้เกิดประโยชน์ในการดำเนินงาน ขณะนี้อยู่ในระหว่างการดำเนินการและประสานงานอยู่ ซึ่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติตระหนักดีว่าการได้มีโอกาสเข้าถึงข้อมูลของหน่วยงานความมั่นคงอื่นภายในประเทศจะทำให้การป้องกันปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติมีประสิทธิภาพดีขึ้น สำหรับการแสวงหาความร่วมมือระหว่างประเทศที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ดำเนินการตามแนวทางของปฏิญญากรุงเทพอย่างต่อเนื่องและที่ได้มีการริเริ่มใหม่ มีดังนี้ 1. การดำเนินการในแผนการปฏิบัติการที่มีอยู่อย่างต่อเนื่องและมีการพัฒนาโดยลำดับ ได้แก่ 1.1 ระดับทวิภาคี การประชุมหรือแนวทางด้านการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ และการสร้างแนวทางความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมายร่วมกันระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติไทย – มาเลเซีย, สำนักงานตำรวจแห่งชาติไทย – กัมพูชา, สำนักงานตำรวจแห่งชาติไทย – กระทรวงกิจการภายในสิงคโปร์ ซึ่งในการประชุมที่กล่าวมา นอกจากจะสร้างความสัมพันธ์ระหว่างสองหน่วยงานคู่เจรจาให้มีความกระชับแน่นแฟ้นมากขึ้นและเป็นการหาแนวทางความร่วมมือในทางอาญาต่อกันแล้ว แต่ละประเทศยังต้องกลับไปผลักดันรัฐบาลของตัวเองเร่งให้มีข้อตกลงอย่างเป็นทางการด้านความร่วมมือระหว่างประเทศในทางอาญาต่อกันในการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติที่ส่งผลกระทบระหว่างประเทศด้วย 2. ระดับพหุภาคี สำนักงานตำรวจแห่งชาติเข้าร่วมการประชุมหัวน้ำอาเซียน (ASEANAPOL) ซึ่งเป็นการประชุมร่วมกันของหัวหน้าสูงสุดขององค์กรตำรวจระหว่างประเทศในภูมิภาคอาเซียน 10 ประเทศอย่างต่อเนื่อง โดยในการประชุมครั้งที่ 26 ระหว่างวันที่ 22-26 พฤษภาคม 2549 ที่ประเทศมาเลเซียที่จะถึงนี้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะผลักดันให้ที่ประชุมเปลี่ยนสถานภาพของประเทศที่ถูกเชิญเข้าร่วม		

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
ในฐานะ “ผู้สังเกตการณ์” ได้แก่ จีน ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ เป็น “หุ้นส่วนการเจรจา” (strategic partnership) กับกลุ่มภูมิภาคอาเซียนในลักษณะ ASEANAPOL+5 แนวความคิดนี้เชื่อว่าจะได้รับการสนับสนุนจากประเทศสมาชิกเพราะเป็นการขยายกรอบความร่วมมือในด้านการบังคับใช้กฎหมายให้กว้างมากขึ้น นอกจากนี้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติยังได้เข้าร่วมโครงการ Asia Regional Trafficking in Persons (ARTIP) ซึ่งเป็นโครงการที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลออสเตรเลียในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ร่วมกับ 5 ประเทศ ได้แก่ ไทย กัมพูชา ลาว พม่า และอินโดนีเซีย อีกด้วย 2. การปฏิบัติการที่ถูกรื้อเริ่มขึ้นใหม่ 2.1 สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะมีการประชุมหารือด้านความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติกับสำนักงานแห่งชาติสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวเป็นครั้งแรกในปีงบประมาณ 2550 ซึ่งคาดว่าจะเกิดขึ้นปลายปีนี้ โดยการประชุมนี้จะมีการกำหนดประเภทของอาชญากรรมข้ามชาติที่ส่งผลกระทบระหว่างสองประเทศ เพื่อหาแนวทางการปฏิบัติการร่วมกันในทุกมิติ เริ่มตั้งแต่การแลกเปลี่ยนข่าวกรองไปจนถึงการดำเนินการจับกุมผู้กระทำความผิดและการแลกเปลี่ยนผู้ต้องโทษ 2.2 สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ลงนามขยายความร่วมมือการให้ความช่วยเหลือด้านการพิสูจน์เอกลักษณ์ และการให้ความช่วยเหลือต่อกันหลังการเกิดภัยพิบัติทั้งจากทางธรรมชาติจากการกระทำของมนุษย์ ในบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติออสเตรเลียและสำนักงานตำรวจแห่งชาติไทยว่าด้วยความร่วมมือในการปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติและการพัฒนาความร่วมมือของตำรวจ (Memorandum of Understanding between the Royal Thai Police and the Australian Federal Police on Combating Crime and Developing Police Cooperation) เมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2548 2.3 สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ร่วมผลักดันและเข้าร่วมเป็นคณะทำงานในการจัดตั้ง Joint Task Force ระหว่างรัฐบาลไทย – ญี่ปุ่น ในการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์และการช่วยเหลือเหยื่อจากการค้ามนุษย์ ซึ่งจะมีการประชุมเตรียมการจัดตั้งในวันที่ 23-24 มีนาคม 2549 ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น ผลการประชุมคาดว่าจะนำมาซึ่งการลงนามในแผนปฏิบัติการร่วม (Action Plan) ในเรื่องนี้ระหว่าง 2 ประเทศ และสนธิสัญญาอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องต่อไป		

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
2.4 ปัจจุบันสำนักงานตำรวจแห่งชาติอยู่ในระหว่างการเจรจาเพื่อขยายความร่วมมือระหว่างประเทศในทางอาญากับสาธารณรัฐประชาชนจีน ในลักษณะการจัดให้มีการประชุมทวิภาคีระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติไทยกับกระทรวงความมั่นคงสาธารณะของสาธารณรัฐประชาชนจีนอย่างต่อเนื่อง เพื่อขยายความร่วมมือด้านการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ และความร่วมมือด้านข่าวกรอง 2.5 นอกจากนี้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้มีการจัดตั้งศูนย์ประสานงานปราบปรามคนร้ายข้ามชาติ (Transnational Crime coordinating Center) เมื่อวันที่ 25 มีนาคม 2548 เพื่อทำหน้าที่ในการประสานงานความร่วมมือในทางอาญาระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติกับเจ้าหน้าที่ประสานงานจากต่างประเทศที่ประจำอยู่ในประเทศไทยในการปราบปรามและจับกุมผู้กระทำความผิดที่หลบหนีมายังประเทศไทย และได้ปรับโครงสร้างบางส่วนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติให้มีความกระชับ และเพิ่มหน่วยงานให้ตรงกับประเภทความผิดเฉพาะมากยิ่งขึ้นโดยมีการจัดตั้งสำนักงานเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อป้องกันปราบปรามอาชญากรรมคอมพิวเตอร์ และกองบังคับการปราบปรามกระทำความผิดต่อเด็ก เยาวชน และสตรี เพื่อป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมการค้ามนุษย์ โดยมีผลบังคับใช้มาตั้งแต่วันที่ 30 มิถุนายน 2548		
ปปง. 1. จัดตั้งคณะกรรมการการภาคประชาชน (กปช.-ปปง.) เพื่ออาศัยเครือข่ายประชาชนในการช่วยกันสอดส่อง และเฝ้าระวังความผิดด้านอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับความผิดมูลฐานที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542 2. จัดให้มีการดำเนินงานในรูปแบบสายลับของ ปปปง. เพื่อให้ประชาชนทั่วไปสามารถมีส่วนร่วมในการป้องกันการเกิดอาชญากรรมได้อีกทางหนึ่ง		

เรื่องที่ 3

องค์กรอาชญากรรม

องค์กรอาชญากรรม (ข้อ 12 ถึงข้อ 14)

ประเด็นสำคัญ

1. ยอมรับความสำคัญของการต่อต้านองค์กรอาชญากรรมในเรื่องการลักและค้าทรัพย์สินทางวัฒนธรรมและการค้าพืชและสัตว์ป่าที่มีการคุ้มครองตามกฎหมาย โดยคำนึงถึงตราสารระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง (ข้อ 12)
 - หน่วยงานหลัก ทส.
 - หน่วยงานร่วม กค., กต., กษ., กห., ตร., ปปง. และกรมศิลปากร
2. จัดให้มีมาตรการและสร้างกลไกในทางปฏิบัติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมที่เกี่ยวกับการลักพาตัวและการค้ามนุษย์
 - หน่วยงานหลัก ขธ., ตร.
 - หน่วยงานร่วม พม., มท., รง., ศธ., อส., ปปง.
3. การให้ความช่วยเหลือและความคุ้มครองต่อเหยื่ออาชญากรรมที่เกี่ยวกับการลักพาตัวและการค้ามนุษย์ (ข้อ 13)
 - หน่วยงานหลัก ขธ., กต.
 - หน่วยงานร่วม ตร., อส.

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
1. ยอมรับความสำคัญของการต่อต้านองค์กรอาชญากรรมในเรื่องการลักและค้าทรัพย์สินทางวัฒนธรรมและการค้าพืชและสัตว์ป่าที่มีการคุ้มครองตามกฎหมาย โดยคำนึงถึงตราสารระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง (ข้อ 12) กระทรวงทรัพยากรฯ 1. ได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการอนุรักษ์สัตว์ป่า พ.ศ. ตามแผนการพัฒนามากฎหมาย โดยมีหลักการและเหตุผลเพื่อแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. 2535 2. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช กระทรวง เป็นเจ้าภาพจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเจ้าหน้าที่ฝ่ายปฏิบัติการ (CITES Management Authority) จากประเทศในภูมิภาคอาเซียน เพื่อร่างบันทึกข้อตกลงในฐานะที่ประเทศไทยรับเป็นเจ้าภาพในการจัดตั้งเครือข่ายการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่า (ASEAN-WEN) 3. เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโสที่รับผิดชอบการปฏิบัติตามอนุสัญญา CITES (Special Meeting Of ASEAN Senior Officers and Minister On ASEAN Wildlife Enforcement Network) โดยเห็นชอบร่างแถลงการณ์อาเซียนว่าด้วยการริเริ่มเครือข่ายการบังคับใช้กฎหมายสัตว์ป่าและพืชป่าในอาเซียน (ASEAN-WEN) 4. ประเทศไทยเสนอตัวเป็นเจ้าภาพจัดประชุม ASEAN-WEN ครั้งแรก ประมาณต้นปี 2549 5. ประเทศไทยเป็นภาคีสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ตั้งแต่ พ.ศ. 2526 โดยมีหน่วยงานที่อนุวัติตามสัญญา คือ กรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืช กรมวิชาการเกษตรและกรมประมง	1. การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายโดยเฉพาะอย่างยิ่งกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายและวิชาการและองค์การพัฒนาเอกชนด้านการอนุรักษ์ เพื่อระดมความคิดเห็นหรือหาข้อยุติระหว่างแนวทางการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ทรัพยากรอย่างยั่งยืน เป็นต้น ซึ่งจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการพิจารณา 2. การที่ประเทศไทยได้เสนอตัวเป็นเจ้าภาพในการเป็นผู้นำอาเซียนในการสร้างเครือข่ายการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าในภูมิภาคนั้น จำเป็นต้องเตรียมความพร้อมการสร้างเครือข่ายฯ ภายในประเทศก่อน ซึ่งจะต้องได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานร่วม ได้แก่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมวิชาการเกษตรและกรมประมง) และจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนงบประมาณในการนี้ โดยเร่งด่วน	1. จัดเตรียมข้อมูล ผลการศึกษาวิจัย หลักการและเหตุผล ชี้แจงในกรณีคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีมีประเด็นข้อสงสัยหรือต้องชี้แจงเพิ่มเติมก่อนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณารับในหลักการ 2. จัดเตรียมความพร้อมในการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายในประเทศและภายในภูมิภาคอาเซียน

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ 1. ได้มีการออกกฎหมายบังคับใช้แล้ว คือ 1.1 พ.ร.บ.คุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ. 2542 และ 1.2 พ.ร.บ.กักพืช พ.ศ. 2507 2.อยู่ระหว่างการยกร่างกฎหมายเพื่อออกใช้บังคับ คือ 2.1 ร่าง พ.ร.บ.ส่งเสริมและอนุรักษ์พันธุ์สัตว์ พ.ศ. 2.2 ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยกำหนดการควบคุมการค้าสัตว์และซากสัตว์ พ.ศ.		
กรมศิลปากร - ดำเนินการยืนยันการเข้าเป็นภาคีในอนุสัญญาระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการปกป้องคุ้มครองทรัพย์สินทางวัฒนธรรม ได้แก่ 1. UNESCO Convention on the means of prohibiting and preventing the illicit import, export and transfer of ownership of cultural property, 1970 2. UNIDROIT Convention on stolen or illegally exported of cultural objects, 1995 3. UNESCO Convention on the protection of underwater cultural heritage, 2003 โดยอนุสัญญาในลำดับที่ 1-2 ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีให้เข้าเป็นภาคีแล้ว ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนการดำเนินการเพื่อเข้าเป็นภาคีโดยกระทรวงการต่างประเทศ - ประสานงานกับกระทรวงพาณิชย์ในการออกประกาศเพื่อควบคุมการนำเข้าโบราณวัตถุที่มีถิ่นกำเนิดในต่างประเทศเข้ามาในราชอาณาจักร ซึ่งการออกประกาศดังกล่าวดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการส่งออกป้อนอกและการนำเข้าซึ่งสินค้า พ.ศ. 2522	- เนื่องจากอนุสัญญาดังกล่าวมีเนื้อหาบางส่วนที่ยังไม่ได้มีการบัญญัติเอาไว้ในกฎหมายภายใน ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีการตรวจสอบและปรับแก้กฎหมายภายใน เพื่อให้รองรับพันธกรณีก่อนที่จะให้สัตยาบันหรือภาคยานุวัติเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาต่อไป	- กรมศิลปากรได้ดำเนินการปรับปรุง แก้ไข และยกร่างกฎหมายภายในที่เกี่ยวข้องกับการปกป้องคุ้มครองทรัพย์สินทางวัฒนธรรม คือ พระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. 2504 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2535 เพื่อให้รองรับพันธกรณีตามอนุสัญญาดังกล่าว
2. จัดให้มีมาตรการและสร้างกลไกในทางปฏิบัติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมที่เกี่ยวกับการลักพาตัวและการค้ามนุษย์ กระทรวงพัฒนาสังคมฯ 1. ได้จัดทำแผนปฏิบัติการตามนโยบายและแผนระดับชาติ ระยะปี พ.ศ. 2548-2550 และ พ.ศ. 2551-2553	1. บางหน่วยงานไม่สามารถแยกค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ได้ เนื่องจากเป็นการดำเนินงานในภาพรวมและหลายกลุ่มเป้าหมาย	1. กระตุ้นให้จังหวัดจัดทำแผนปฏิบัติการ โดยจะเริ่มที่ 9 จังหวัดภาคเหนือ

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
2. ได้จัดทำตัวชี้วัด เรื่อง การป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิง เพื่อใช้วัดผลการดำเนินงานตามนโยบายและแผนระดับชาติ ทั้ง 7 ด้าน รวม 56 ตัวชี้วัด 3. ได้จัดทำแนวทางการดำเนินงานระหว่างประเทศกัมพูชาและไทย ว่าด้วยการส่งกลับและคืนสู่สังคมของเหยื่อการค้ามนุษย์ โดยการจัดประชุมคณะทำงานร่วมระหว่างสองประเทศ เมื่อวันที่ 27-29 ตุลาคม 2548 ณ กรุงเทพฯ 4. ได้จัดทำบันทึกข้อตกลงภายในประเทศระดับพื้นที่ จำนวน 2 ฉบับ คือ 4.1 บันทึกข้อตกลง เรื่อง แนวทางปฏิบัติร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการกรณีการค้ามนุษย์ในพื้นที่ 8 จังหวัดภาคตะวันออก พ.ศ. 2549 ลงนามเมื่อวันที่ 29 พฤษภาคม 2549 4.2 บันทึกข้อตกลง เรื่อง แนวทางปฏิบัติร่วมกันระหว่างหน่วยงานในพื้นที่ 19 จังหวัด ภาคตะวันออกเฉียงเหนือที่เกี่ยวกับการป้องกัน ปราบปรามและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ พ.ศ. 2549 ลงนามเมื่อวันที่ 3 กรกฎาคม 2549 5. ได้ประชุมเพื่อจัดทำความตกลงว่าด้วยความร่วมมือในการจัดการค้าเด็กและหญิง และการช่วยเหลือการค้ามนุษย์ไทย – เวียดนาม (MOU) 6. ได้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการด้านการค้ามนุษย์ระดับชาติ และระดับจังหวัด 75 จังหวัด ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 มิถุนายน 2548 เพื่อให้เกิดกลไกประสานงานกลางด้านการค้ามนุษย์ บูรณาการข้อมูล บริการ และความช่วยเหลือจากส่วนราชการทุกกระทรวง รวมทั้งเกิดระบบสนับสนุนข้อมูล เพื่อการตัดสินใจสำหรับผู้บริหารในระดับนโยบายในการป้องกันและแก้ไขปัญหการค้ามนุษย์ 7. อยู่ในระหว่างเตรียมการประชุมเพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติร่วมกันระหว่างประเทศไทยและกัมพูชา เรื่องการดำเนินคดีค้ามนุษย์ ระหว่างวันที่ 20-21 กรกฎาคม 2549 ณ ประเทศกัมพูชา	2. ขาดข้อมูลพื้นฐานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิง 3. มีความแตกต่างด้านภาษา - การประสานงานของประเทศกัมพูชามีความล่าช้า	2. ส่งตัวชี้วัดไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการประเมินผลและเก็บข้อมูลพื้นฐานต่อไป 3. จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องบริเวณชายแดนให้รับทราบและนำไปปฏิบัติต่อไป 4. จัดการอบรมผู้ปฏิบัติงานจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีความเข้าใจและสามารถปฏิบัติงานตามบันทึกข้อตกลงฯ ที่ได้ลงนามแล้ว 5. หลังจากการหารือดังกล่าวจะมีการลงนาม MOU ณ ประเทศเวียดนาม และจะมีการหารือเรื่องแผนปฏิบัติการ (Action Plan) และคณะทำงานร่วม (Joint Task Force) ต่อไป 6. จัดทำรายงานสถานการณ์ด้านการค้ามนุษย์ระดับชาติและจังหวัด 7. จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้รับทราบและนำแนวทางดังกล่าวไปปฏิบัติ
ป่ง. 1. ดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหการค้าหญิงและเด็กตามความผิดมูลฐานที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542 มาตรา 3 (2) โดยได้ดำเนินการยึดอายัดทรัพย์สินผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการค้าหญิงและเด็ก จนถึงปัจจุบัน 7 คดีมูลค่าทรัพย์สินที่ยึดอายัดได้ 50.2 ล้านบาท		
กรมสอบสวนฯ - ร่วมประชุมกับประเทศในภูมิภาคเอเชีย เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารในการสอบสวนคดีเกี่ยวกับ		- ดำเนินการอย่างต่อเนื่องในการประสาน

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
การค้ำมนุษย์		ความร่วมมือกับประเทศมาเลเซีย และ อินโดนีเซีย
กระทรวงแรงงาน - กรมการจัดหางาน มีการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องการค้ำมนุษย์อยู่ด้วยกัน 2 ส่วน โดยในระหว่างเดือนสิงหาคม 2548 ถึง มกราคม 2549 มีผลการปฏิบัติงาน ดังนี้ 1. การปราบปรามแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ลักลอบทำงาน นายจ้างผู้ลักลอบจ้างแรงงานต่างด้าว และผู้ที่เกี่ยวข้อง ในการปฏิบัติงาน มีผลการปฏิบัติงาน (ทั่วประเทศ) คือ 1.1 จับกุมแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง จำนวน 51,282 คน 1.2 จับกมนายจ้างผู้กระทำความผิด จำนวน 1,218 คน 2. การปราบปรามผู้ที่จู่โจมหลอกลวงประชาชนไปทำงานต่างประเทศ ตั้งแต่เดือนสิงหาคม 2548 ถึงเดือนมกราคม 2549 มีผลการดำเนินงาน คือ 2.1 รวบรวมข้อเท็จจริง แจ้งความ ดำเนินคดีผู้หลอกลวงคนหางาน จำนวน 149 คดี 2.2 สามารถจับกุมผู้หลอกลวงคนหางาน จำนวน 10 คน - กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ได้กำหนดนโยบายให้การคุ้มครองแรงงานในกลุ่มเสี่ยงเกี่ยวกับการค้ำมนุษย์โดยเฉพาะแรงงานเด็ก และแรงงานหญิง โดยสั่งการให้ทุกจังหวัดและกลุ่มงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานพื้นที่ในเขตกรุงเทพมหานคร จัดตั้งชุดตรวจแรงงานเด็กเฉพาะกิจ หากพบว่านายจ้างฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน เรื่อง การใช้แรงงานเด็กอายุต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์ ให้ดำเนินคดีต่อพนักงานสอบสวนทันที หรือหากพบว่านายจ้างใช้แรงงานเด็กทำงานและมีการกักขังหน่วงเหนี่ยว หรือทารุณเด็ก หรือซึ่งมีการกระทำความผิดอาญาอื่น ๆ รวมอยู่ด้วย ให้ร้องทุกข์หรือกล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวนทันที ให้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ว่าด้วยการดำเนินคดีอาญาและเปรียบเทียบผู้กระทำความผิดตาม	1. การมีนโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยวและการค้าชายแดน ทำให้มีการออกบัตรผ่านแดนชั่วคราวให้แก่ประชาชนในประเทศเพื่อนบ้านเพื่อมาท่องเที่ยว ซื้อของหรือเยี่ยมญาติ เป็นจำนวนมาก ขึ้นและวิธีการไม่ยุ่งยาก ดังนั้นมีประชาชนบางส่วนที่เมื่อเดินทางเข้ามาแล้วไม่กลับออกไป แต่เดินทางต่อเข้ามายังพื้นที่ขึ้นในเพื่อหางานทำ 2. การป้องกันและสกัดกั้นกระทำได้ยาก เนื่องจากประเทศไทยมีแนวชายแดนที่เป็นพื้นที่ธรรมชาติ และมีแนวยาวติดต่อกันเป็นจำนวนมาก 3. มีความต้องการใช้แรงงานต่างด้าวในประเทศเป็นจำนวนมาก จึงเป็นแรงจูงใจให้มีผู้ลักลอบนำพาคนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักร อีกทั้งค่าตอบแทนในการนำพาคนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรคิดเป็นรายหัวและมีราคาที่สูง 1. คนหางานมาแจ้งความร้องทุกข์กับเจ้าหน้าที่ข้าทำการติดตามจับกุมผู้กระทำความผิดเป็นไปด้วยความยากลำบาก 2. คนหางานไม่เก็บหลักฐานการจ่ายเงิน ซึ่งเป็นเอกสารสำคัญในการสอบสวนหาพยานการกระทำผิด 3. คนหางานมักปิดบังไม่ให้ข้อมูลที่แท้จริงกับเจ้าหน้าที่และไม่ให้ความร่วมมืออย่างจริงจัง เมื่อ	

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 นอกจากนี้ ยังได้ให้การคุ้มครองแรงงานต่างด้าว ซึ่งเดินทางเข้ามาทำงานในประเทศไทย โดยให้นายจ้างปฏิบัติต่อลูกจ้างหญิงและลูกจ้างชาย ทุกเชื้อชาติ ศาสนา อย่างเท่าเทียมกัน เพื่อให้ลูกจ้างต่างด้าวได้รับสิทธิประโยชน์ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 ทุกประการ	แจ้งความแล้วผู้หลอกลวงมาขอเจรจาต่อรองก็มักจะยอมความ เนื่องจากต้องการได้เงินคืนเป็นบางส่วน โดยไม่ต้องเสียเวลา	
สำนักงานอัยการสูงสุด ปัจจุบันการจัดทำร่างกฎหมายในเรื่องการคุ้มครองผู้บริโภคโดยเฉพาะผู้หญิงและเด็ก รวม 2 ฉบับ กล่าวคือ 1. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้เสนอร่าง พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ขณะนี้ได้ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และจะได้นำเสนอรัฐสภาพิจารณาออกเป็นกฎหมายต่อไป ซึ่งสำนักงานอัยการสูงสุดได้ส่งผู้แทนเข้าร่วมชี้แจงในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยได้มีการเพิ่มเติมบทบัญญัติให้พนักงานอัยการเรียกทรัพย์สิน ค่าตอบแทน หรือค่าเสียหายแก่ผู้เสียหายในความผิดฐานค้ามนุษย์ และให้พนักงานอัยการมีหน้าที่ดำเนินการบังคับคดีแทนผู้เสียหายด้วย 2. คณะกรรมการด้านพิธีสารเพื่อป้องกันปราบปรามและลงโทษการค้ามนุษย์ ในคณะกรรมการเพื่อตรวจสอบรายละเอียดพันธกรณีตามอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านองค์การอาชญากรรมข้ามชาติและพิธีสารเพิ่มเติมฯ (ตามคำสั่งสำนักงานอัยการสูงสุดที่ 13/2546) ได้จัดทำร่าง พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ.แล้วเสร็จและนำเสนอร่างดังกล่าวต่อคณะกรรมการเพื่อตรวจสอบพันธกรณีตามอนุสัญญา (ตามคำสั่งสำนักงานอัยการสูงสุดที่ 18/2546)	- การนำเสนอร่าง พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ.โดยสำนักงานอัยการสูงสุดต่อคณะรัฐมนตรีได้ถูกชะลอไว้ เสนอพร้อมกับร่าง พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามองค์การอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาจัดทำร่างยังไม่แล้วเสร็จ	- เนื่องจาก ร่าง พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ....ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และร่าง พ.ร.บ. ของคณะกรรมการพิธีสารฯ ตามคำสั่งสำนักงานอัยการสูงสุดที่ 13/2546 มีเนื้อหาสาระใกล้เคียงกันมาก จึงควรจะได้มีการนำเสนอให้มีการตรวจพิจารณาร่างไปในคราวเดียวกัน - เตรียมความพร้อมของบุคลากรเพื่อรองรับภาระหน้าที่เมื่อร่างกฎหมายดังกล่าวมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมาย
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานฯ ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว		- นำเสนอคณะรัฐมนตรีส่งเสนอรัฐสภาพิจารณาออกเป็นกฎหมายต่อไป
กระทรวงยุติธรรม (สำนักงานกิจการยุติธรรม) - สำนักงานฯ ได้ดำเนินโครงการติดตามประเมินผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมพิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2549 โดยเริ่มดำเนินงาน ตั้งแต่เดือนเมษายน – ธันวาคม 2549 โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษารูปแบบ วิธีดำเนินงาน ประเมินประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการดำเนินงานของหน่วยงานที่มีหน้าที่หลักในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมพิเศษของประเทศไทย รวมทั้งเปรียบเทียบกับผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมองค์กร		- จัดทำข้อเสนอรูปแบบแนวทางการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมพิเศษและรูปแบบแนวทางการติดตามประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่เหมาะสมกับบริบทของสังคมไทยต่อไป

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
หรือหน่วยงานในต่างประเทศที่ทำหน้าที่ลักษณะเดียวกัน อันจะนำมาสู่การปรับปรุง พัฒนา เพื่อหาแนวทางและมาตรการในการป้องกัน ลดปัญหาอาชญากรรม ปังจัยเสี่ยงของการเกิดอาชญากรรม ทั้งในระดับท้องถิ่น ระดับชาติ และระดับระหว่างประเทศต่อไป ขณะนี้อยู่ระหว่างศึกษาข้อมูลเบื้องต้น โครงสร้าง บทบาทภารกิจ แนวทางการดำเนินงานและตัวชี้วัดของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการป้องกัน และปราบปรามอาชญากรรมพิเศษทั้งในประเทศ และต่างประเทศ รวมทั้งเก็บข้อมูลภาคสนามจากการสัมภาษณ์เชิงลึกจากเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อทำการวิเคราะห์ จัดทำสรุปผลการดำเนินงานและข้อเสนอแนะต่อไป		
3. การให้ความช่วยเหลือและความคุ้มครองต่อเหยื่ออาชญากรรมที่เกี่ยวกับการลักพาตัวและการค้ามนุษย์ (ข้อ 13) กต. - ไทยได้มอบภาคยานุวัติสารสำหรับพิธีสารเลือกรับของอนุสัญญาสิทธิเด็ก เรื่อง การค้าประเวณีเด็ก และสื่อลามกที่เกี่ยวกับเด็กแก่เลขาธิการสหประชาชาติ เมื่อวันที่ 11 มกราคม 2549 ซึ่งมีผลให้ไทยเป็นภาคีพิธีสารฯ ในวันดังกล่าว และถือเป็นภาคีลำดับที่ 102 ของพิธีสารฯ		
กระทรวงยุติธรรม (กรมสอบสวนฯ) - ให้ความช่วยเหลือเหยื่อจากการค้ามนุษย์ จำนวน 4 ราย		- จัดประชุมกับหน่วยงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในการช่วยเหลือเหยื่อ

เรื่องที่ 4

อาชญากรรมคอมพิวเตอร์

อาชญากรรมคอมพิวเตอร์ (ข้อ 16)

ประเด็นสำคัญ

การเพิ่มความร่วมมือในการป้องกัน การสืบสวนสอบสวน และการดำเนินคดี รวมถึงความร่วมมือภาค เอกชน ในการต่อต้านอาชญากรรมคอมพิวเตอร์ (ข้อ 16)

- หน่วยงานหลัก ทก.
- หน่วยงานร่วม ยธ., ตร., อส. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรม

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
การเพิ่มความร่วมมือในการป้องกัน การสืบสวนสอบสวน และการดำเนิน คดี รวมถึงความร่วมมือภาค เอกชน ในการต่อต้านอาชญากรรมคอมพิวเตอร์ (ข้อ 16) กระทรวง ICT 1. โครงการไซเบอร์คีน ซึ่งอาศัยความร่วมมือของภาครัฐ เอกชน (ผู้ดูแลหรือให้บริการเว็บไซต์) ในการหยุดยั้งการเผยแพร่สิ่งที่ไม่เหมาะสมทางเว็บไซต์ โดยสามารถแจ้งข้อมูลภัยทาง Internetมายัง www. cyberclean.org 2. การหาแนวทางในการจัดทำข้อตกลง (MOU) ร่วมกับผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ต (ISP) ในการปิดกั้นการเข้าถึงเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสม 3. มาตรการลงทะเบียนซิมการ์ด ร่วมกับภาคเอกชน (ผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่) ในการป้องกันปัญหาความไม่สงบ	- เนื่องจากยังไม่มีกฎหมายบังคับ จึงยังเป็นเพียงมาตรการขอความร่วมมือจากภาคเอกชน	- ผลักดันให้ พ.ร.บ.ว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. สำเร็จและประกาศใช้โดยเร็ว
สำนักงานอัยการสูงสุด - สำนักงานอัยการสูงสุดเพิ่มความรู้เกี่ยวกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์แก่บุคลากรโดยส่งเสริมบุคลากรให้เข้าอบรมหลักสูตรเกี่ยวกับอาชญากรรมคอมพิวเตอร์		- เก็บรวบรวมข้อมูลทางคดีระหว่างการดำเนินคดีในศาลและหลังศาลมีคำพิพากษา
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา - สำนักงานฯ ให้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว		- นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภาพิจารณาออกเป็นกฎหมายต่อไป
กระทรวงยุติธรรม (สำนักงานกิจการยุติธรรม) - สำนักงานฯ ได้ดำเนินโครงการติดตามประเมินผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมพิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2549 โดยเริ่มดำเนินงาน ตั้งแต่เดือนเมษายน – ธันวาคม 2549 โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษารูปแบบ วิธีดำเนินงาน ประเมินประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการดำเนินงานของหน่วยงานที่มีหน้าที่หลักในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมพิเศษของประเทศไทย รวมทั้งเปรียบเทียบกับ การดำเนินงานป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมองค์กรหรือหน่วยงานในต่างประเทศที่ทำหน้าที่ลักษณะเดียวกัน อันจะนำมาสู่การปรับปรุง พัฒนา เพื่อหาแนวทางและมาตรการในการป้องกัน ลดปัญหาอาชญากรรม ปัจจัยเสี่ยงของการเกิดอาชญากรรมทั้งในระดับท้องถิ่น ระดับชาติ และระดับระหว่างประเทศต่อไป ขณะนี้อยู่ระหว่างศึกษาข้อมูลเบื้องต้น		- จัดทำข้อเสนอรูปแบบแนวทางการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมพิเศษและรูปแบบแนวทางการติดตามประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่เหมาะสมกับบริบทของสังคมไทยต่อไป

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
โครงสร้าง บทบาทภารกิจ แนวทางการดำเนินงานและตัวชี้วัดของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมพิเศษทั้งในประเทศ และต่างประเทศ รวมทั้งเก็บข้อมูลภาคสนามจากการสัมภาษณ์เชิงลึกจากเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อทำการวิเคราะห์ จัดทำสรุปผลการดำเนินงานและข้อเสนอแนะต่อไป		

เรื่องที่ 5

การคุ้มครองพยานและเหยื่ออาชญากรรม

การคุ้มครองพยานและเหยื่ออาชญากรรม (ข้อ 17)

ประเด็นสำคัญ

การให้ความสำคัญต่อการคุ้มครองพยานและเหยื่อของอาชญากรรมและการก่อการร้ายทั้งทางด้านกฎหมายและด้านการเงิน (ข้อ 17)

- หน่วยงานหลัก ยธ.
- หน่วยงานร่วม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรม

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
การให้ความสำคัญต่อการคุ้มครองพยานและเหยื่อของอาชญากรรมและการก่อการร้ายทั้งทางด้านกฎหมายและด้านการเงิน (ข้อ 17) กระทรวงยุติธรรม - กรมคุ้มครองสิทธิ (สำนักงานช่วยเหลือทาง การเงินแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา) สำนักงานช่วยเหลือทาง การเงินแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา ได้จ่ายเงินแก่ - ผู้เสียหายจำนวน 1,133 ราย เป็นเงิน 70,272,105.55 บาท - จำเลยจำนวน 133 ราย เป็นเงิน 39,394,813.47 บาท รวมผู้เสียหายและจำเลยทั้งหมด จำนวน 1,266 ราย เป็นเงิน 109,666,919.02 บาท - กรมคุ้มครองสิทธิ (สำนักงานคุ้มครองพยาน) 1. สำนักงานคุ้มครองพยานได้ดำเนินการประสานการคุ้มครองพยานตามมาตรการทั่วไปกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ตั้งแต่ปี 2547-ปัจจุบันมี จำนวนผู้ร้องขอผ่านสำนักงานคุ้มครองพยานให้นำมาตรการทั่วไปมาใช้ในการคุ้มครองความปลอดภัยแก่พยานและ/หรือผู้ที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับพยาน ปัจจุบันมีพยานทั้งสิ้น 205 ราย 2. กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพได้ลงนามในบันทึกข้อตกลง (MOU) การปฏิบัติและประสานการให้ความคุ้มครองพยานในคดีอาญากับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน 7 หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงกลาโหม กรมการปกครอง กรมราชทัณฑ์ กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน และสำนักงาน ป.ป.ส.	1. ให้การช่วยเหลือเฉพาะด้านการเงิน 2. เป็นเงินช่วยเหลือจากงบประมาณของรัฐ 1. สำนักงานคุ้มครองพยานยังไม่มีหน่วยปฏิบัติงานคุ้มครองพยาน ยังต้องใช้การประสานส่งต่อพยานให้กับสำนักงานตำรวจแห่งชาติและหน่วยงานอื่นให้ความคุ้มครอง 2. ปัญหาในด้านการประสานงานคุ้มครองพยานกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติในกรณีฉุกเฉินเร่งด่วน ซึ่งบางครั้งอาจเกิดความล่าช้า เนื่องจากขั้นตอนและกระบวนการในระบบราชการหรือต้องระดมกำลังไปปฏิบัติภารกิจอื่นทำให้ไม่มีกำลังพลเพียงพอที่จะมาดำเนินการคุ้มครองความปลอดภัยให้พยานได้ 3. พยานจำนวนไม่น้อยเป็นพยานในคดีที่คู่กรณีเป็นเจ้าของหน้าที่ตำรวจหรือเจ้าหน้าที่ตำรวจเข้ามามีส่วนที่เกี่ยวข้องในฝ่ายคู่กรณี 4. หน่วยงานราชการ รวมทั้งประชาชนส่วนมากยังขาดองค์ความรู้ ความเข้าใจ เกี่ยวกับกฎหมายและระบบงานคุ้มครองพยาน ตลอดจนจิตสำนึกในการให้ความร่วมมือในการมาเป็นพยานให้กับรัฐ	1. บูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น ส่งต่อกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อให้การช่วยเหลือในด้านอื่นต่อไป 2. โครงการศึกษาวิจัย กฎหมาย จัดตั้งกองทุนเงินช่วยเหลือผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา 1. ได้ดำเนินการขอปรับโครงสร้างของสำนักงานคุ้มครองพยานตามแผนการปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการปี 2549 โดยขอเพิ่มหน่วยปฏิบัติงานคุ้มครองพยาน จำนวน 31 คน 2. ได้จัดทำโครงการเสริมสร้างองค์ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบงานคุ้มครองพยาน และโครงการณรงค์ปลูกจิตสำนึกการคุ้มครองพยาน โดยทั้ง 2 โครงการเป็นโครงการต่อเนื่องทั้งในปี 2549 และ ปี 2550 3. ได้จัดทำหลักสูตรการฝึกอบรมเพื่อสร้างมาตรฐานในเรื่องการคุ้มครองพยาน

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
กวด. - โครงการศึกษากฎหมายเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 ศึกษากฎหมายเกี่ยวกับการให้ความคุ้มครองผู้ให้เบาะแส (Whistle Blower Protection)		- ดำเนินการร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ฯ เพื่อรองรับหลักการเกี่ยวกับการให้ความคุ้มครองผู้ให้เบาะแส
กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ - ให้ความช่วยเหลือ คุ้มครอง บำบัด ฟื้นฟูแก่เหยื่อจากการค้ามนุษย์	- ผู้เสียหายเป็นหญิงและเด็กของไทย และต่างชาติ จึงมี ปัญหาทางด้านภาษาในการสื่อสาร ไม่ได้รับความไว้วางใจ และข้อมูลที่เป็นจริง	- เสริมสร้างความเข้มแข็งด้านจิตใจ บำบัด ฟื้นฟูและฝึกอาชีพ ก่อนส่งกลับคืนสู่สังคม
กระทรวงยุติธรรม (กรมสอบสวนฯ) - มีการคุ้มครองพยานในคดีพิเศษ 3 คดี	- พยานไม่อยู่และปฏิบัติตามข้อกำหนดของเจ้าพนักงานคุ้มครองพยาน	- เห็นควรวางมาตรการหรือกำหนดข้อปฏิบัติ ของพยานที่อยู่ในความคุ้มครองให้ชัดเจน หาก พยานปฏิบัติผิดข้อกำหนดควรมีมาตรการ ดำเนินการที่ชัดเจน รวมทั้งการสิ้นสุดการ คุ้มครองพยาน

เรื่องที่ 6
การส่งเสริมการเข้าถึงความยุติธรรม

การส่งเสริมการเข้าถึงความยุติธรรม (ข้อ 18)

ประเด็นสำคัญ

1. การส่งเสริมการเข้าถึงความยุติธรรม การให้การคุ้มครองสิทธิตามอำนาจหน้าที่ของพนักงานอัยการตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย และช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน

- หน่วยงานหลัก ยธ., อส.
- หน่วยงานร่วม มท., สภานายความ และ มหาวิทยาลัยต่าง ๆ

2. การปรับกฎหมายภายในเพื่อส่งเสริมการเข้าถึงความยุติธรรม (ข้อ 18)

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
1. การส่งเสริมการเข้าถึงความยุติธรรม การให้การคุ้มครองสิทธิตามอำนาจหน้าที่ของพนักงานอัยการตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย และช่วยเหลือทาง กฎหมายแก่ประชาชน กระทั่งวงกลาโหม 1. มีกระบวนการฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากรด้านการบังคับใช้กฎหมายอย่างต่อเนื่องและจริงจัง โดยจัดให้มีการอบรมหลักสูตรตุลาการทหารให้แก่บุคลากรก่อนเข้ารับตำแหน่งตุลาการพระธรรมนูญ และเมื่อรับตำแหน่งนี้แล้ว จะจัดให้ตุลาการพระธรรมนูญ ที่ได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับการฝึกอบรม ภาควิชาการในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อเพิ่มพูนความรู้และทักษะในการปฏิบัติงานที่ศาลทหารกรุงเทพฯ ก่อนส่งปฏิบัติงานต่อไป นอกจากนี้ยังได้มีการจัดตุลาการพระธรรมนูญอาวุโสเป็นผู้บรรยายความรู้ใน ส่วนที่เกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรมทหารให้แก่นายทหารนักเรียนหลักสูตรนายทหารชั้นประทวน โรงเรียนนายทหารพระธรรมนูญซึ่งเป็นหลักสูตรพัฒนาบุคลากรที่จะปฏิบัติหน้าที่จำศาลทหารใน อนาคต ให้มีความรู้ในด้านการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง ดังนั้น จึงต้องให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประสานเร่งรัดเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนและมาตรฐาน ต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ 2. มีการดำเนินการพิจารณาอย่างต่อเนื่องโดยมีผู้พิพากษาชั้นพิจารณาคดีครบองค์คณะในการ พิจารณาศาลทหารกรุงเทพฯ ซึ่งนับว่าเป็นศาลทหารชั้นต้น ได้มีการนัดพิจารณาอย่างต่อเนื่อง เท่าที่สามารถกระทำได้ เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการพิจารณาพิพากษาคดีและตุลาการศาลทหาร ชั้นต้นขึ้นพิจารณาพิพากษาคดีครบองค์คณะทุกนัด		
กระทรวงยุติธรรม (กรมคุมประพฤติ) 1. โครงการอาสาสมัครคุมประพฤติ ปัจจุบันมีอาสาสมัครคุมประพฤติกระทรวงยุติธรรมอยู่ทั้งสิ้น 10,062 คน ซึ่งมีบทบาทหน้าที่ตามที่ระเบียบกระทรวงยุติธรรมว่าด้วยอาสาสมัครคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม พ.ศ.2547 กำหนดไว้ ดังนี้ 1.1 ช่วยเหลือพนักงานคุมประพฤติในการสืบเสาะข้อเท็จจริงของผู้ต้องขังในชั้นก่อนพักการลงโทษ/ลดวันต้องโทษจำคุก 1.2 ช่วยเหลือพนักงานคุมประพฤติในการสอดส่อง เฝ้าระวังเยี่ยมเยียนแก้ไข ฟื้นฟู และสงเคราะห์ผู้ที่อยู่ ระหว่างถูกคุมความประพฤติ ผู้ที่ทำงานบริการสังคมแทนค่าปรับ ผู้ที่ต้องได้รับการสงเคราะห์ ภายหลังปล่อย (AFTER CARE)	1.1 ไม่มีกฎหมายรองรับการปฏิบัติงานของอ.ส.ค. 1.2 งบประมาณมีจำกัดทำให้ไม่สามารถอบรม อ.ส.ค.ใหม่ได้และอ.ส.ค.ได้รับการอบรมพัฒนา ศักยภาพน้อย 2.1 ด้วยวัตถุประสงค์ของเครือข่ายฯ ต้องการให้มีการเกาะเกี่ยวกันอย่างหลวม ๆ ทำให้ยากลำบาก ต่อการบริหารจัดการเป็นอย่างมากแม้จะมีผู้	1.1 ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย (พ.ร.บ.คุม ประพฤติ) โดยให้กำหนดเรื่องงาน อ.ส.ค.ไว้ ด้วย 1.2 เพิ่มบทบาทภารกิจของ อ.ส.ค.ให้เข้ามามี ส่วนร่วมมากขึ้น ซึ่งจะทำให้เห็นถึงความสำคัญ ของงาน อ.ส.ค.มากขึ้น 2.1 สร้างความตระหนักร่วมว่ามีเพียงวิธีการนี้

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
1.3 ช่วยเหลือพนักงานคุมประพฤติหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ในการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ตามพ.ร.บ.ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ.2545 1.4 ช่วยเหลือพนักงานคุมประพฤติ ในงานที่ก.ม.บัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของพนักงานคุมประพฤติ 1.5 ช่วยในการเผยแพร่ความรู้และประชาสัมพันธ์ภารกิจของกรมคุมประพฤติและกระทรวงยุติธรรม และงานอื่น ๆ ที่กรมคุมประพฤติหรือกระทรวงยุติธรรมมอบหมาย นอกจากนี้ได้ดำเนินการเปิดศูนย์ประสานงานอาสาสมัครคุมประพฤติอำเภอ ซึ่งมีจำนวน 649 ศูนย์ ทั้งนี้เพื่อใช้ในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ได้แก่ - การรับรายงานตัว ทำงานบริการสังคม ฝึกอาชีพ ร้านการกุศล อบรมความรู้ต่าง ๆ กิจกรรมแก้ไขฟื้นฟูและรับเรื่องคำร้องต่าง ๆ - การมอบหมายงานให้ อ.ส.ค.ปฏิบัติ โดยได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานคุมประพฤติ รวมถึงการติดตามงานและผลการปฏิบัติงาน - การติดต่อประสานงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน และประชาชนทั่วไป - การประชุมและการให้บริการประชาชน - กิจกรรมอื่น ๆ ตามความเหมาะสม 2. โครงการประสานเครือข่ายชุมชนในการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด เริ่มโครงการเมื่อปีงบประมาณ 2546 มีสำนักงานนำร่องในขณะนั้น 9 แห่ง ดำเนินโครงการต่อเนื่องในปี 2548 ขยายออกไปรวม 49 แห่ง ปัจจุบันมีสมาชิกเครือข่ายฯ จำนวน 8,567 คน และผู้ประสานเครือข่าย จำนวน 863 คน สมาชิกเครือข่ายเป็นสมาชิกชุมชนที่สนใจเข้ามาทำงานร่วมกับกระทรวงยุติธรรม เป็นช่องทางที่ประชาสังคม ชุมชนและกลุ่มบุคคลนอกภาครัฐทั้งหลายสามารถเข้าถึงความยุติธรรมได้เป็นอย่างดี โดยเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันอาชญากรรม และต่อสู้กับอาชญากรรมร่วมกับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมหน่วยใดหน่วยหนึ่ง หรือหลายหน่วย และ / หรือ ร่วมกับภาครัฐอื่น ๆ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้บริการสาธารณะแก่ชุมชน 3. โครงการเสริมสร้างความยุติธรรมใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นโครงการพิเศษและเร่งด่วนภายใต้ปัจจัยพิเศษเฉพาะพื้นที่โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นช่องทางเพื่อการเข้าถึงความยุติธรรมโดยการร้องทุกข์ และโดยการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐและประชาชนเพื่อแก้ไขปัญหาความไม่สงบใน 3 จังหวัดภาคใต้ภายใต้เครือข่ายยุติธรรมชุมชน ปัจจุบันมีสมาชิกเครือข่าย 1,281 คน ผู้ประสาน	ประสานเครือข่ายก็ตาม 2.2 เกิดความสับสนในสถานภาพ ระหว่างอาสาสมัครคุมประพฤติ และสมาชิกเครือข่าย 2.3 ต้องสามารถชี้วัดถึงผลสำเร็จและผลกระทบให้ได้โดยต้องทำให้เห็นถึงความยั่งยืน 2.4 ผู้ปฏิบัติยังมีทัศนคติที่เห็นว่าเป็นภารกิจรอง และให้ความสำคัญต่ำ 3.1 เป็นโครงการที่ต้องใช้เวลาในการที่จะได้รับความไว้วางใจและความศรัทธาอันเป็นผลจากความหลากหลายทางวัฒนธรรมและเงื่อนไขต่าง ๆ ที่เกิดมานาน 3.2 เป็นความรุนแรงที่เกิดจากความแตกต่างทางศาสนาและวัฒนธรรมและเงื่อนไขที่สร้างโดยภาครัฐเป็นความรุนแรงที่เทียบได้กับอาชญากรรมที่เกิดจากความเกลียดชัง (Hate Crime) 4.1 อยู่ระหว่างการทดลองในระยะสุดท้าย	เท่านั้นที่จะทำให้งานคุมประพฤตินี้ที่ยืนอยู่ได้ ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญาและสามารถเพิ่มคุณภาพงานได้มากขึ้น 2.2 ให้ความรู้เกี่ยวกับอาสาสมัครคุมประพฤติ (Volunteer Probation Officer หรือ VPO) กับอาสาสมัครในงานคุมประพฤติ (Volunteer in Probation หรือ VIP) และความรู้เกี่ยวกับยุติธรรมชุมชนแก่ผู้บริหารและผู้ปฏิบัติ 2.3 ทำให้งานอาสาสมัครฯ งานเครือข่ายฯ และงานที่จะเป็นผลผลิตจากโครงการทดลอง “พลังเครือข่ายยุติธรรมชุมชนเพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติด” ให้สามารถทำงานร่วมกันได้ 3.1 ต้องให้ความรู้แก่ผู้ปฏิบัติเกี่ยวกับอาชญากรรมที่เกิดจากความเกลียดชังถึงวิธีการจัดการ 3.2 ดำเนินตามนโยบายยุติธรรมชุมชน โดยเคร่งครัดสม่ำเสมอและต่อเนื่อง 3.3 รณรงค์การต่อต้านการใช้ความรุนแรงโดยให้ในเดือนหนึ่งของปีเป็น “เดือนต่อต้านการใช้ความรุนแรงแห่งชาติ” และเชิญชวนทุกภาคส่วนรณรงค์พร้อมกันทั้งประเทศ 3.4 รณรงค์ให้ในเดือนหนึ่งของปีเป็น “เดือนแห่งความสมานฉันท์แห่งชาติ” และเชิญชวนทุกภาคส่วนรณรงค์พร้อมกันทั้งประเทศ 3.5 ใช้กิจกรรมรณรงค์เป็นเครื่องมือเพื่อแก้ไข

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
เครือข่าย 306 คน และมีศูนย์ยุติธรรมชุมชน 28 ศูนย์ 4. ดำเนินโครงการทดลอง “พลังเครือข่ายยุติธรรมชุมชนแก้ไขปัญหายาเสพติด” เป็นโครงการทดลองร่วมกับชุมชนใน 8 จังหวัด 18 ชุมชนตามแนวคิด “ยุติธรรมชุมชน” ซึ่งเป็นแนวคิดในเชิงรุก (Proactive) และเชิงรับ (Reactive) ไปพร้อม ๆ กัน โดยให้ความสำคัญกับกระบวนการป้องกันและแก้ปัญหายาอาชญากรรมด้วยวิธีการทำงานร่วมกันแบบเป็นหุ้นส่วนกับชุมชน ประชาสังคม และบุคคลนอกภาครัฐ เป็นรูปแบบที่ส่งเสริมการเข้าถึงความยุติธรรมอย่างกว้างขวางมากที่สุด		ฟื้นฟูผู้กระทำความผิด 4.1 กำหนดนโยบายให้นำข้อค้นพบมาประยุกต์ใช้กับงานอาสาสมัครคุมประพฤติ งานเครือข่ายชุมชน ที่ดำเนินการอยู่แล้ว เพื่อให้สามารถตอบสนองต่อภารกิจเดิมที่ดำเนินการอยู่แล้ว 4.2 เสนอให้ยุติธรรมชุมชนเป็นวาระแห่งชาติ โดยให้มีสัปดาห์หนึ่งของเดือนใดเดือนหนึ่งของทุกปีเป็น “สัปดาห์ยุติธรรมชุมชนแห่งชาติ” เพื่อการรณรงค์และประกวดผลงานด้านยุติธรรมชุมชนและการเสวนาทางวิชาการด้านนี้อย่างต่อเนื่อง 4.3 ใช้กิจกรรมรณรงค์เป็นเครื่องมือในการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำความผิด 4.4 ให้รัฐสนับสนุนงบประมาณ
สภานายความ - การให้คำปรึกษาและแนะนำเกี่ยวกับกฎหมาย ณ ที่ทำการ (ส่วนกลาง) และส่วนภูมิภาค (ภาค 1-9) ทุกภูมิภาค และการจัดทนายความเข้าว่าต่างแก่ต่างให้กับประชาชน - การเผยแพร่ความรู้ทางกฎหมาย ได้วางแผนการเผยแพร่ความรู้ทางกฎหมายให้กับประชาชน จัดวิทยากรบรรยายกฎหมายตามโรงเรียน และสถานศึกษาต่าง ๆ เผยแพร่ความรู้ทางกฎหมายผ่านสถานีโทรทัศน์และวิทยุกระจายเสียง และทาง website เพื่อให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในกฎหมาย และเข้าใจในกระบวนการยุติธรรม - เข้าคุ้มครองสิทธิเสรีภาพให้กับประชาชนในการจัดหาทนายความอาสาให้คำปรึกษาเข้าร่วมฟังการสอบปากคำผู้ต้องหาในคดีอาญา (กรณีเด็ก) และให้คำปรึกษาและเข้าฟังการสอบสวนผู้ต้องหาในคดีอาญา (กรณีผู้ใหญ่) - การสร้างและพัฒนาศูนย์บริการที่ปฏิบัติหน้าที่ให้ความช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมายในโครงการ	- งบประมาณที่รับจัดสรรไม่เพียงพอกับปริมาณงานที่เพิ่มขึ้นทุกปี - ไม่ได้ได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานราชการอื่นภายนอก - งบประมาณที่รัฐจัดสรรให้ไม่เพียงพอกับปริมาณโครงการต่าง ๆ ที่จะต้องดำเนินการ	- ดำเนินการในเชิงรุกเข้าให้ความช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมายและเผยแพร่ความรู้ด้านกฎหมายให้ครอบคลุมทั่วทุกภูมิภาค และเข้าคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน ผู้ที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมจากกระบวนการยุติธรรม รวมทั้งการพัฒนาวิชาการให้กับสมาชิกทนายความผู้ปฏิบัติหน้าที่ให้ความช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมาย โดยมีโครงการต่าง ๆ ดังนี้ 1. โครงการทนายความอาสาประจำส่วน

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
ต่าง ๆ และการเสริมสร้างความรู้ทางวิชาการโดยโครงการพัฒนาบุคลากรและวิชาการ เป็นโครงการที่จะต้องผลิตและพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ความสามารถและศักยภาพในการปฏิบัติหน้าที่ให้ความช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมายมากยิ่งขึ้น โดยเป็นการพัฒนาสถาบันและส่งเสริมองค์กรวิชาชีพให้เข้าถึงกระบวนการยุติธรรม รูปแบบเป็นการจัดอบรมสัมมนาทางด้านวิชาการให้กับสมาชิกทนายความทั่วประเทศทุกภูมิภาค (ภาค 1-9) นอกจากนั้นยังมีการจัดให้มีการอบรมผู้บริหารองค์กรปกครองท้องถิ่น เพื่อให้มีการใช้กฎหมายผ่านทนายความในส่วนที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจรัฐ		ราชการ 2. โครงการเผยแพร่ความรู้ทางกฎหมาย 3. โครงการพัฒนาบุคลากรและวิชาการ 4. โครงการอบรมทนายความผู้ทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยข้อพิพาท 5. โครงการอบรมทนายความผู้ทำหน้าที่รับรองรายชื่อและเอกสาร 6. โครงการอบรมทนายความสิ่งแวดล้อม 7. โครงการอบรมทนายความสิทธิมนุษยชน 8. โครงการอบรมทนายความคดีปกครอง 9. โครงการอบรมกรรมการสอบสวนคดีมรรยาททนายความ 10. โครงการอบรมกฎหมายสหกรณ์ 11. โครงการศึกษาสถาบันวิชาชีพกฎหมายชั้นสูง 12. โครงการทนายความอาสาให้คำปรึกษาและเข้าฟังการสอบปากคำผู้ต้องหาในคดีอาญาตาม พ.ร.บ.แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่22)มาตรา134/1 13. โครงการทนายความอาสาให้คำปรึกษาและเข้าฟังการสอบสวนผู้ต้องหาในคดีอาญา ตาม พ.ร.บ.แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา(ฉบับที่22)มาตรา 134/2
สำนักงานอัยการสูงสุด - สำนักงานอัยการสูงสุดได้กำหนดแผนปฏิบัติงานในการคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่คนไทยในประเทศ ดังนี้ 1.งานคุ้มครองสิทธิเสรีภาพและผลประโยชน์ของประชาชน 2. โครงการความร่วมมือจากสำนักงานอัยการสูงสุดในการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายแก่เกษตรกรและผู้	- อัตรากำลังของอัยการที่ปฏิบัติหน้าที่ให้ความคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชนมีจำนวนน้อยไม่เพียงพอต่อภาระหน้าที่	- ปฏิบัติตามแผนปฏิบัติงานที่กำหนดไว้ภายใต้กรอบระยะเวลา และวิธีการที่วางไว้ โดยมุ่งเน้นไปยังกลุ่มเป้าหมายและการดำเนิน

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
ยากจน 3. งานจัดทำหนังสือคู่มือกฎหมาย เอกสารเผยแพร่ และโสตทัศนูปกรณ์ 4. โครงการอัยการ คลายทุกข์ประชาชน 5. โครงการคุ้มครองสิทธิประชาชนเกี่ยวกับเอดส์ 6. โครงการฝึกอบรมและ จัดตั้งอาสาสมัครประนอมข้อพิพาทในชุมชนท้องถิ่น นอกจากนี้ ยังได้กำหนดแผนปฏิบัติงานในการ คุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่คนไทยในต่างประเทศ ด้วยการจัดทำโครงการให้ความ ช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมายในต่างประเทศและโครงการอัยการคุ้มครองสิทธิประชาชนระหว่าง ประเทศ นอกจากนี้สำนักงานอัยการสูงสุดได้ทำบันทึกความร่วมมือกับสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ของรัฐสภาในการร่วมกันแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและช่วยเหลือทางกฎหมายให้แก่ประชาชนที่ ไม่ได้รับความเป็นธรรมด้วย	และปริมาณงานที่รับผิดชอบ - ไม่ได้รับการสนับสนุนด้านงบประมาณที่ เพียงพอ และบางโครงการไม่ได้รับการสนับสนุน ด้านงบประมาณ	กิจกรรมที่กำหนดไว้ - ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน - ศึกษาและวิเคราะห์แผนปฏิบัติงาน การ ปฏิบัติงานรวมทั้งองค์ประกอบอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อประโยชน์ในการปรับปรุงประสิทธิภาพใน การคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ ประชาชน
กระทรวงยุติธรรม (สำนักงานกิจการยุติธรรม) - กระทรวงยุติธรรมได้ยืนยันร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ พนักงานสอบสวนต้องปฏิบัติในการจัดหาทนายความให้แก่ผู้ต้องหาในคดีอาญา พ.ศ. ที่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว ไปยังสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้ว เมื่อวันที่ 26 กรกฎาคม 2549 (สำนักงานกิจการยุติธรรม กระทรวงยุติธรรม)		- เมื่อรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว จะได้เสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ลงนามและนำลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีผลบังคับใช้ต่อไป
2. การปรับกฎหมายภายในเพื่อส่งเสริมการเข้าถึงความยุติธรรม (ข้อ 18) กระทรวงกลาโหม - มีการกำหนดมาตรฐานการทำงานที่ชัดเจน รวมทั้งกำหนดค่าตอบแทนและเงินรางวัลที่เหมาะสม กรมพระธรรมนูญได้มีการตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณากำหนดแนวทางปฏิบัติในการจ่ายค่าตอบแทน และค่ายานพาหนะแก่พยานในคดีอาญา ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองพยานในคดีอาญา พุทธศักราช 2546 ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการพิจารณาร่างระเบียบที่เกี่ยวข้อง อนึ่งในส่วนของการปฏิบัติใน วันหยุดราชการของตุลาการพระธรรมนูญ และเจ้าหน้าที่ศาลในการออกหมายจับตามรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 มาตรา 237 และมาตรา 238 ได้มีการจ่ายเงินค่าตอบแทน ตามระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษแก่ตุลาการศาลทหารและ เจ้าหน้าที่ธุรการศาลทหารซึ่งปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ พ.ศ. 2547		

เรื่องที่ 7

การค้ายาเสพติด

การค้ายาเสพติด (ข้อ 19)

ประเด็นสำคัญ

เสริมสร้างความเข้มแข็ง ในความร่วมมือระหว่างประเทศในการต่อต้านอาชญากรรมประเภนี้ซึ่งอยู่ในลักษณะองค์กรอาชญากรรม (ข้อ 19)

- หน่วยงานหลัก กต.,ป.ป.ส.
- หน่วยงานร่วม กค., กต. ,กท., ตร.พณ.

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
เสริมสร้างความเข้มแข็ง ในความร่วมมือระหว่างประเทศในการต่อต้านอาชญากรรมประเภณี ซึ่งอยู่ในลักษณะองค์การอาชญากรรม (ข้อ 19) ป.ป.ส. 1. ให้ความช่วยเหลือเพื่อพัฒนาหน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของประเทศเพื่อนบ้าน อาทิ การจัดการฝึกอบรมและการศึกษาดูงานด้านการปราบปรามยาเสพติดในประเทศไทย รวมทั้งการให้การสนับสนุนด้านอุปกรณ์ เครื่องมือ และเครื่องใช้ที่จำเป็นกับหน่วยงานเหล่านั้น 2. การประสานงานด้านการข่าวและการปฏิบัติการร่วมเพื่อปราบปรามการลักลอบค้าและลำเลียงยาเสพติดข้ามชาติ 3. การประชุมระหว่างประเทศระดับทวิภาคี และพหุภาคี เพื่อความร่วมมือในการปราบปรามยาเสพติด 4. การให้สัตยาบันเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านยาเสพติด 3 ฉบับ และนำมาตรการที่สำคัญของอนุสัญญามากำหนดเป็นกฎหมายภายใน 5. การจัดทำข้อตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศ ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ทั้งในระดับอนุภูมิภาค และระดับภูมิภาค ในรูปแบบของข้อตกลงทวิภาคี 6. การพัฒนาความร่วมมือของบุคลากรในกระบวนการยุติธรรมในชั้นสืบสวนฟ้องคดี และพิจารณาคดี 7. ประเทศไทยดำเนินงานต่อสู้อาชญากรรมยาเสพติดโดยประการให้ควบคุมยาเสพติดเป็นวาระแห่งชาติ	1. ความไม่แน่นอนในทางการเมืองของประเทศเพื่อนบ้าน 2. ประเทศเพื่อนบ้านยังคงขาดแคลนงบประมาณ อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ เทคโนโลยีที่จำเป็น รวมทั้งบุคลากรในการปฏิบัติการร่วมกับฝ่ายไทย 3. การประสานงานและการปฏิบัติการร่วมฯ ยังคงมีปัญหาความล่าช้า 4. การติดขัดเรื่องภาษาที่ใช้ในการประสานงาน 5. กระบวนการยุติธรรมมีระบบการทำงานที่แตกต่างกัน ยังขาดการแลกเปลี่ยนข้อมูล องค์ความรู้ และขาดการประสานความร่วมมือระหว่างกัน 6. ขาดการนำเอาข้อบทข้อตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศไปสู่การปฏิบัติ 7. การนำเอามาตรการที่สำคัญของอนุสัญญาสหประชาชาติ ทั้ง 3 ฉบับ มากำหนดเป็นกฎหมายภายใน ยังมีมาตรฐานแตกต่างกันมาก	1. ให้ความช่วยเหลือต่อไปเพื่อธำรงไว้ซึ่งความร่วมมือระหว่างประเทศด้านดังกล่าว 2. จัดหางบประมาณเพิ่มเติมจากหน่วยงานระหว่างประเทศหรือรัฐบาลประเทศต่าง ๆ ที่ให้ทุนหรือเงินช่วยเหลือ 3. ลดขั้นตอนการขออนุมัติการปฏิบัติการจากส่วนกลาง 4. สนับสนุนการจัดประชุมศึกษาดูงานของบุคลากรในกระบวนการยุติธรรมทุกระดับอย่างต่อเนื่อง 5. สนับสนุนให้ประเทศสมาชิกปฏิบัติตามข้อตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศอย่างเป็นรูปธรรม 6. ผลักดันในเวทีระดับประเทศให้ทุกประเทศพัฒนากฎหมายภายในให้สอดคล้องกับอนุสัญญาทั้ง 3 ฉบับ
กระทรวงแรงงาน - จัดอบรมเผยแพร่ความรู้และจัดนิทรรศการเกี่ยวกับโทษและการป้องกันปัญหาเสพติดตามยุทธศาสตร์การป้องกันกลุ่มผู้มีโอกาสเข้าไปใช้ยาเสพติด - กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ได้ให้ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยการเสริมสร้างความเข้มแข็ง ในสถานประกอบกิจการด้วยการสำรวจและจำแนกสถานประกอบกิจการเป็น 2 กลุ่ม คือ สถานประกอบกิจการที่มีลูกจ้างต่ำกว่า 50 คน และสถานประกอบกิจการที่มีลูกจ้างตั้งแต่ 50 คนขึ้นไป ที่มีคณะกรรมการสวัสดิการในสถานประกอบกิจการ กิจกรรม / โครงการโรงงานสีขาวโครงการโรงเรียนในโรงงาน “โรงงานแข็งแรง แรงงานแข็งแรง” และให้การสนับสนุนโครงการ To Be Number One อีกด้วย		

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
- สำนักงานประกันสังคมได้ดำเนินการจัดกิจกรรมเกี่ยวกับยาเสพติด ตั้งแต่เดือนตุลาคม 2547-กรกฎาคม 2548 รวม 2 กิจกรรม ดังนี้ 1. เผยแพร่ความรู้ / นิทรรศการเกี่ยวกับโทษและการป้องกันปัญหาเสพติดทั่วประเทศ 623 ครั้ง 2. อบรมให้ความรู้ด้านการป้องกันและแก้ไขยาเสพติดทั่วประเทศ		
สำนักงานอัยการสูงสุด - ในปี พ.ศ.2548 มีสถิติคดียาเสพติดที่เป็นการค้าข้ามชาติประมาณ 100 คดีเศษ กล่าวคือ คนต่างชาตินำยาเสพติดเข้ามาจำหน่ายในราชอาณาจักรและคนไทยร่วมกับคนต่างชาติลักลอบนำยาเสพติดออกไปจำหน่ายนอกราชอาณาจักร - ได้มีการสืบสวนจับกุมผู้กระทำความผิดและผู้ร่วมขบวนการอย่างต่อเนื่อง ผู้ถูกจับกุมได้มีการดำเนินคดีชั้นศาล ส่วนผู้ร่วมขบวนการได้มีการออกหมายจับและสืบสวนต่อไป ผลการดำเนินคดีผู้กระทำความผิดส่วนใหญ่จะถูกพิพากษาลงโทษจำคุก ในด้านการดำเนินงานได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น ทั้งด้านอุปกรณ์เครื่องใช้สำนักงานและบุคลากร โดยสำนักงานงบประมาณความช่วยเหลือป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (NAS) สถานเอกอัครราชทูตสหรัฐฯ ได้ให้การสนับสนุนงบประมาณในการจัดซื้อครุภัณฑ์สำนักงาน และสำนักงาน ป.ป.ส. ได้ให้การสนับสนุนเงินสดจากเงินกองทุน ป.ป.ส. แก่สำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อใช้ในการจัดจ้างเจ้าหน้าที่เพื่อช่วยปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดฯ	- อัตรากำลังของบุคลากรทั้งพนักงานอัยการธุรการ และนิติกร มีจำนวนน้อยไม่เพียงพอต่อภาระหน้าที่และปริมาณงานที่รับผิดชอบ	- ขออัตรากำลังบุคลากรพนักงานอัยการและเจ้าหน้าที่ธุรการ นิติกรเพิ่ม เพื่อให้เพียงพอกับจำนวนปริมาณงานที่ปฏิบัติอยู่ขณะนี้และเพื่อการดำเนินงานสำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล - ขอทุนไปศึกษาต่อต่างประเทศ เกี่ยวกับยาเสพติดเพื่อให้ได้ความรู้เกี่ยวกับการกระทำความผิด ซึ่งซับซ้อนมากขึ้นเรื่อยๆ จนสามารถเข้าใจในขั้นตอนของการกระทำความผิดและสามารถสื่อสารในด้านของภาษาให้ได้ความชัดเจนถูกต้องตามข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นในเรื่องนั้นๆ

เรื่องที่ 8

การต่อต้านการก่อการร้าย

การต่อต้านการก่อการร้าย (ข้อ 21-22)

ประเด็นสำคัญ

1. การร้องขอความช่วยเหลือทางด้านวิชาการจากสหประชาชาติเพื่อการให้สัตยาบัน (ข้อ 21)
 - หน่วยงานหลัก กต., อส.
2. การให้สัตยาบันอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการปราบปรามการก่อการร้ายด้วยอาวุธนิวเคลียร์ (ข้อ 22)
 - หน่วยงานหลัก กต.
 - หน่วยงานร่วม ยธ.,ตร.,อส.

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
1. การร้องขอความช่วยเหลือทางด้านวิชาการจากสหประชาชาติเพื่อให้สัตยาบัน (ข้อ 21)	-	-
2. การให้สัตยาบันอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการปราบปรามการก่อการร้ายด้วยอาวุธนิวเคลียร์ (ข้อ 22) กต. - ประเทศไทย โดย ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้ลงนามในอนุสัญญาระหว่างประเทศ เพื่อปราบปรามการก่อการร้ายที่ใช้นิวเคลียร์ ค.ศ.2005 เมื่อวันที่ 14 กันยายน 2548 ในช่วงการประชุม High – Level Plenary Meeting ของสมัชชาสหประชาชาติสมัยสามัญที่ 60 ณ นครนิวยอร์ก ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาเกี่ยวกับการก่อการร้ายระหว่างประเทศ ครั้งที่ 1/2548 เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2548 มีมติให้ทบทวนสำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติเป็นหัวหน้าคณะทำงานในการทบทวนกฎหมายภายในที่เกี่ยวข้องของไทยว่า เพียงพอต่อการรองรับพันธกรณีภายในอนุสัญญาฯ แล้วหรือไม่เพื่อดำเนินการให้สัตยาบันอนุสัญญาฯ ต่อไป - ไทยได้ยื่นภาคยานุวัติสารเพื่อเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการผสมสารในวัตถุระเบิดพลาสติก เพื่อวัตถุประสงค์ในการตรวจจับ ค.ศ. 1991 แล้วเมื่อวันที่ 25 มกราคม 2549 ซึ่งมีผลให้ไทยเป็นภาคีอนุสัญญาดังกล่าวในวันที่ 26 มีนาคม 2549 ถือเป็นอนุสัญญาต่อต้านการก่อการร้าย ฉบับที่ 6 ที่ไทยเข้าเป็นภาคี		
สำนักงานอัยการสูงสุด - ประเทศไทยได้ลงนาม ในอนุสัญญาระหว่างประเทศเพื่อปราบปรามการก่อการร้ายที่ใช้นิวเคลียร์ ค.ศ. 2005 แล้ว เมื่อวันที่ 14 กันยายน 2548		

เรื่องที่ 9

การต่อต้านการคอร์รัปชัน

การต่อต้านการคอร์รัปชัน (ข้อ 23-25)

ประเด็นสำคัญ

1. การส่งเสริมวัฒนธรรมในการยึดถือหลักคุณธรรมและการตรวจสอบได้ทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน (ข้อ 23)
 - หน่วยงานหลัก ก.พ., ศธ., ป.ป.ช.กรมประชาสัมพันธ์, หน่วยประชาสัมพันธ์ของรัฐ, กรมการพัฒนาชุมชน
 - หน่วยงานร่วม ทุกส่วนราชการจังหวัด
2. การบริหารจัดการที่เหมาะสมในกิจการของรัฐที่เกี่ยวข้องกับสาธารณะและทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับสาธารณะและหลักนิติธรรม (ข้อ 24)
 - หน่วยงานหลัก ป.ป.ช., สกพร.
 - หน่วยงานร่วม ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
3. การสร้างมาตรการในการได้คืนซึ่งทรัพย์สินจากการคอร์รัปชัน (ข้อ 25)
 - หน่วยงานหลัก ยธ., อส., ป.ป.ช.
 - หน่วยงานร่วม ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
1. การส่งเสริมวัฒนธรรมในการยึดถือหลักคุณธรรมและการตรวจสอบได้ทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน (ข้อ 23) กวด. - แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 กำหนดบทบัญญัติเพื่อส่งเสริมการบริหารจัดการของบริษัทที่มีการเสนอขายหุ้นต่อประชาชนเป็นการทั่วไป บริษัทที่มีหุ้นเป็นหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ และบริษัทที่มีหลักทรัพย์ซื้อขายในศูนย์ซื้อขายหลักทรัพย์		- อยู่ระหว่างการเสนอให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรต่อไป
กระทรวง ICT 1. จัดตั้งเว็บไซต์ประชาพิจารณ์กฎหมาย www.lawamendment.go.th เพื่อเป็นสถานที่รับฟังความคิดเห็นด้านกฎหมายไทย เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลให้กับประชาชนทั่วไป รวมถึงการเป็นศูนย์กลางให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายใหม่และกฎหมายที่มีผลบังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน หากต้องการปรับปรุง นอกจากนี้แล้วยังให้สิทธิผู้ที่มีความเชี่ยวชาญและความรู้ในด้านกฎหมายไทยได้เข้ามาตรวจสอบและเสนอแนะข้อคิดเห็นต่าง ๆ ตามแนวความคิดของแต่ละท่านอย่างเปิดกว้าง ซึ่งตอบรับกับนโยบายรัฐบาลที่ต้องการให้คนไทยทุกคนมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศร่วมกันอย่างโปร่งใส 2. จัดตั้งคณะทำงานเพื่อยกร่าง พ.ร.บ.การให้บริการคอมพิวเตอร์ เพื่อเป็นกฎหมายเฉพาะที่แก้ไขปัญหาและจัดระเบียบร้านอินเทอร์เน็ต รวมถึงจัดทำหลักเกณฑ์การออกใบอนุญาตให้บริการร้านอินเทอร์เน็ต ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายใดบังคับใช้		
กระทรวงมหาดไทย - กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย 1. จัดทำประกาศมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม และแจ้งเวียนให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสังกัดถือปฏิบัติ 2. จัดตั้งศูนย์ประสานราชการใสสะอาด กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และศูนย์เครือข่ายประสานราชการใสสะอาด 12 ศูนย์เขต และสำนักงานป้องกันและบรรเทา	- งบประมาณการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันมีไม่เพียงพอในการดำเนินการ	- ประสานติดตามการปฏิบัติการตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบและประเมินผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
สาธารณสุขจังหวัด 75 จังหวัด เพื่อสร้างความใสสะอาดและความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน ปลูกจิตสำนึกค่านิยม ซื่อสัตย์ สุจริตต่อต้านการคอร์รัปชัน 3. ทบทวนมาตรการตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ปี 2548 วิเคราะห์ความเสี่ยงต่าง ๆ ที่ก่อให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบในการปฏิบัติราชการ และสรุปข้อมูลที่ได้จากระบบการรับฟังข้อร้องเรียน 4. จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยใสสะอาด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 โดยส่งเสริมการมีส่วนร่วมภาคประชาชนและภาครัฐ (เจ้าหน้าที่ของรัฐ) ระบุงิิจกรรมการมีส่วนร่วมในแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ปี 2549 5. ส่งเสริมด้านคุณธรรม จริยธรรม และให้ความรู้เกี่ยวกับภัยของการทุจริตคอร์รัปชัน จัดอบรมหลักสูตรการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท 6. จัดกิจกรรมเสริมสร้างความเข้มแข็งการมีส่วนร่วมในเครือข่ายภาคประชาชนและภาคเจ้าหน้าที่ของรัฐ จัดทำเอกสารเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ช่องทางทางการร้องเรียนเรื่องทุจริตและตัวอย่างหนังสือร้องเรียน 7. จัดให้มีระบบการรับฟังข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตจากประชาชนผู้รับบริการ การตอบสนองข้อร้องเรียน การเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม จัดทำแบบสอบถาม และดำเนินการสอบถามไปยังประชาชนผู้รับบริการหรือหน่วยงานอื่นที่มาติดตาม หรือหน่วยงานที่มีส่วนได้เสีย 8. ดำเนินการจัดทำข้อมูลด้านการทุจริตตามรูปแบบรายการและวิธีการที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติกำหนด 9. ประมวลผลข้อมูลการทุจริตที่จัดทำตามข้อ 8 ให้อยู่ในรูปแบบ information และนำเสนอในรูปแบบกราฟ แผนภูมิ ตาราง ฯลฯ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจของผู้บริหารส่วนราชการในการเฝ้าระวังและติดตามการปฏิบัติงานในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ 10. ดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูล การจัดซื้อจัดจ้างการประมูลงานของส่วนราชการ โดยให้ครอบคลุมในเรื่องความโปร่งใส (Transparency) ใน 3 ประเด็นหลัก ได้แก่ - ความโปร่งใสของกระบวนการ (Process) - ความโปร่งใสของผู้ปฏิบัติหน้าที่ (Bureaucrat)		

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
- ความโปร่งใสของผู้เผยแพร่ข้อมูล (Publication) ตามรูปแบบที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) กำหนด 11. รายงานข้อมูลตามข้อ 8 ข้อ 9 และข้อ 10 ไปยังสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ภายในระยะเวลาที่กำหนด กรมโยธาธิการและผังเมือง 1. จัดตั้งศูนย์ประสานราชการใสสะอาด โดยดำเนินการดังนี้ 1) แผนกลยุทธ์กรมโยธาธิการและผังเมืองใสสะอาด (พ.ศ. 2548-2551) 2) จัดทำแผนปฏิบัติการหน่วยงานใสสะอาด ประจำปี 2548 3) ประกาศแจ้งเวียน / เผยแพร่ แผนกลยุทธ์ฯ และแผนปฏิบัติการฯ แก่ส่วนราชการในสังกัด และสาธารณะ 4) พัฒนาจิตสำนึกและส่งเสริมจริยธรรม : มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมค่านิยมสร้างสรรค์ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ การฝึกอบรมหลักสูตรการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท 5) จัดช่องทางให้ผู้ติดต่อ / รับบริการ ประชาชนและผู้เกี่ยวข้อง ร้องเรียนหรือแจ้งเบาะแสทุจริต 6) ตอบข้อร้องเรียน 7) จัดทำแบบสอบถามและสอบถามประชาชน หน่วยงานอื่นที่มาติดต่อหน่วยงานที่มีส่วนได้ส่วนเสียเกี่ยวกับความเสี่ยงที่ก่อให้เกิดการทุจริต 8) จัดทำเครือข่ายศูนย์ประสานราชการใสสะอาดทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค โดยมีข้าราชการเป็นสมาชิกเฝ้าระวังการทุจริตและรับข้อมูลการทุจริต 9) สร้างเครือข่ายหน่วยงานใสสะอาด 2. ออกระเบียบกรมโยธาธิการและผังเมืองว่าด้วยการรับของขวัญและสินน้ำใจ พ.ศ. 2548 โดยห้ามมิให้ข้าราชการและลูกจ้างในสังกัดรับเงินของขวัญหรือสินน้ำใจที่มีมูลค่าเกินกว่า 3,000 บาท 3. การจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี 2548 ตัวชี้วัดที่ 18 มาตรการการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ขณะนี้อยู่ระหว่างการประเมินผลจากสำนักงาน ก.พ.ร.		
กรุงเทพมหานคร - กรุงเทพมหานครได้จัดทำประกาศมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการและลูกจ้าง โดยจัดทำเป็นโปสเตอร์และคู่มือเพื่อเผยแพร่ให้ข้าราชการและลูกจ้างทุกคนทราบและถือปฏิบัติ		- สำนักงาน ก.ก.ประสานติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
- กรุงเทพมหานครได้จัดตั้งศูนย์ประสานราชการใสสะอาดกรุงเทพมหานครขึ้น พร้อมทั้งได้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการใสสะอาดระดับสำนักและสำนักงานเขต จำนวน 65 ศูนย์ - กรุงเทพมหานครจัดให้มีโครงการสัมมนาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันการทุจริต เพื่อให้กรุงเทพมหานครใสสะอาด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ความรู้ความเข้าใจ ตลอดจนส่งเสริมภาคประชาชนในการเข้ามามีส่วนร่วมและเพิ่มช่องทางในการตรวจสอบการทำงานของกรุงเทพมหานคร - กรุงเทพมหานครได้ประสานให้ความร่วมมือกับภาครัฐ องค์กรอิสระ มูลนิธิประเทศไทยใสสะอาด และองค์กรอื่น ๆ ที่มีแนวร่วมทำนองเดียวกัน - สถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร ได้จัดโครงการฝึกอบรมให้แก่ข้าราชการและลูกจ้างของกรุงเทพมหานคร ดังนี้ 1. โครงการฝึกอบรมเพื่อเสริมสร้างค่านิยมสร้างสรรค์และจรรยาบรรณของเจ้าหน้าที่สถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร 2. โครงการสัมมนากฎหมายการป้องกันและปราบปรามการทุจริต 3. โครงการฝึกอบรมหลักสูตรนักบริหารระดับต่าง ๆ ของกรุงเทพมหานคร ได้สอดแทรกเนื้อหาวิชาที่เกี่ยวข้องไว้ในหลักสูตร เช่น การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณในการปฏิบัติงาน รวมทั้งได้ส่งข้าราชการกรุงเทพมหานครไปฝึกอบรมหน่วยงานภายนอก ได้แก่ 1. โครงการสร้างบรรทัดฐานในการปฏิบัติราชการเพื่อนำไปสู่การบริหารจัดการภาครัฐที่ดี จัดโดยสำนักงานศาลปกครอง 2. โครงการฝึกอบรมหลักสูตรกฎหมายปกครองสำหรับนักบริหาร จัดโดยมูลนิธิวิจัยและพัฒนากระบวนการยุติธรรมทางปกครอง 3. โครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองของหน่วยงาน ในสังกัดกรุงเทพมหานคร		
กระทรวงแรงงาน - ดำเนินโครงการสร้างเสริมจริยธรรมและวินัยบุคลากร โดยจัดประชุมชี้แจงให้ความรู้ ความเข้าใจในแนวปฏิบัติเกี่ยวกับจริยธรรมและวินัยการบริหารงานบุคคล การเติบโตของข้าราชการ รวมทั้งได้ทราบถึงสิทธิและหน้าที่ สวัสดิการ และตระหนักถึงกฎระเบียบในการปฏิบัติราชการแก่เจ้าหน้าที่สำนักงานประกันสังคม		

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
- กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ได้ดำเนินการจัดตั้งศูนย์ประสานราชการใสสะอาด และประชาสัมพันธ์ให้เจ้าหน้าที่ที่รับทราบและสร้างการมีส่วนร่วมโดยการเป็นเครือข่าย “ใจไทยใสสะอาด” ด้วยการจัดอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท จรรยาบรรณ และมาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรมแก่ข้าราชการใหม่ - สำนักงานประกันสังคมได้จัดโครงการสร้างเสริมจริยธรรมและวินัยบุคลากร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแผนกลยุทธ์ของหน่วยงานในเรื่องมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต		
สำนักงานอัยการสูงสุด - สำนักงานอัยการสูงสุดส่งเสริมและปลูกจิตสำนึกให้ข้าราชการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความยุติธรรมแก่ประชาชนโดยยึดหลักรวดเร็ว โปร่งใส ตรวจสอบได้และเป็นธรรม โดยมีคณะทำงานตรวจสอบติดตามและเร่งรัดการดำเนินคดี		
ก.พ. 1. สำนักงาน ก.พ. ส่งเสริมให้ส่วน ราชการและหน่วยงานของรัฐจัดทำและบังคับใช้มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม 1.1 เผยแพร่คู่มือการจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมให้แก่ส่วนราชการเพื่อเป็นองค์ความรู้ รวมทั้งสนับสนุนวิทยากรเพื่อให้ความรู้ในเรื่องดังกล่าวตามที่ส่วนราชการประสานมายังสำนักงาน ก.พ. 1.2 จัดทำร่างข้อเสนอจรรยาบรรณวิชาชีพนักบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐ โดยจัดสัมมนา ระดมความเห็นจากผู้ปฏิบัติงานและผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียจากการบริหารของนักบริหารทรัพยากรบุคคล เพื่อเป็นมาตรฐานการปฏิบัติงาน 2. สำนักงาน ก.พ.ส่งเสริมให้ส่วนราชการ จังหวัดมีกลไกสร้างความใสสะอาดและความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน ปลูกจิตสำนึกค่านิยม ซื่อสัตย์ สุจริตต่อต้านการคอร์รัปชัน	1. มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมเป็นเรื่องนามธรรมที่ยากแก่การเข้าใจและได้รับความสนใจและให้ความสำคัญน้อย 2. ขาดผู้รับผิดชอบที่ชัดเจนในเรื่องดังกล่าวหรือเปลี่ยนแปลงเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบทำให้ขาดความต่อเนื่องในการรณรงค์ ส่วนราชการขาดงบประมาณและทรัพยากรซึ่งจะ	1. รณรงค์ให้ความรู้แก่ส่วนราชการและหน่วยงานที่ยังไม่ประกาศมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมเร่งรัดการดำเนินการดังกล่าวและเผยแพร่ให้เจ้าหน้าที่และผู้เกี่ยวข้องทราบโดยทั่วกัน 2. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน หมวด 5 การรักษาจรรยา บัญญัติให้ข้าราชการพลเรือนสามัญพัฒนาดนให้มีและรักษาจรรยาตามที่กำหนด หากไม่ปฏิบัติตามให้ผู้บังคับบัญชาตักเตือน หรือให้ประกอบการพิจารณาแต่งตั้ง เลื่อนเงินเดือนและพัฒนา 1. จัดระบบการติดตามและรายงานผลการดำเนินการในเรื่องนี้ 2. เสนอให้มีการดำเนินการยกย่องให้รางวัลแก่หน่วยงานของรัฐ ประชาชน ข้าราชการที่

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
2.1 สำนักงาน ก.พ.รวบรวมข้อมูลและสรุปผลจากการรายงานผลการดำเนินการราชการใสสะอาดของส่วนราชการ ประจำปี 2548 ตามแผนบริหารราชการแผ่นดิน(พ.ศ.2548-2551) ยุทธศาสตร์(6ง) การป้องกันและปราบปรามการทุจริต 2.2 ส่งเสริมและสนับสนุนด้านองค์ความรู้เกี่ยวกับคุณธรรม จริยธรรม ค่านิยมสร้างสรรค์ของเจ้าหน้าที่รัฐ ฯ เช่น สนับสนุนเอกสาร สื่อการเรียนรู้ (VCD) และวิทยากรเพื่อให้ความรู้ แก่ส่วนราชการต่างๆ 3. สำนักงาน ก.พ. ร่วมกับมูลนิธิประเทศไทยใสสะอาดให้ความรู้ตลอดจนส่งเสริมภาคประชาชนมีส่วนร่วม ตรวจสอบการทำงานภาครัฐ 3.1 โครงการจัดนิทรรศการเฉลิมพระเกียรติและเสนาบดีเครือข่ายความร่วมมือเพื่อส่งเสริมความโปร่งใสในการปฏิบัติงานภาครัฐเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน (สิงหาคม 48) ผู้เข้าร่วมการเสวนาคือ เจ้าหน้าที่ภาครัฐ เอกชน สื่อมวลชนและประชาชน จำนวน 800 คน 3.2 โครงการประชุมใหญ่เชิงปฏิบัติการ “ถิ่นไทยใสสะอาด น้อมเกล้าฯ ถวายในหลวง” ผู้เข้าร่วมการประชุมฯ คือข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ (ธันวาคม 48) จำนวน 4,000 คน	สนับสนุนการดำเนินการสร้างราชการใสสะอาดได้อย่างเต็มที่	ประพุดเป็นแบบอย่างในเรื่องความซื่อสัตย์สุจริต 3. สร้างเครื่องมือวัดความโปร่งใสในการปฏิบัติงานภาครัฐ 4. จัดทำคู่มือข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อรณรงค์เผยแพร่ค่านิยมรักความซื่อสัตย์สุจริต 5. จัดอบรมปลูกจิตสำนึกการเป็นข้าราชการที่ดีเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท
ป.ป.ช. - สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ดำเนินงานร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. ในการปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 โดยได้มีการกำหนดตัวชี้วัดออกเป็น 3 หลักการ ดังปรากฏในหัวข้อ 7.1, 7.2 และ 7.3 กล่าวคือ เป็นการรายงานโครงการ และการกิจต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการทุจริต เช่น การรายงานข้อมูลการทุจริต รายงานการจัดซื้อจัดจ้างที่เป็นการประกวดราคา และการประมูลด้วยวิธีอิเล็กทรอนิกส์ (E-Auction) นอกจากนี้มีแนวทางการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการขอข้อมูล ในกรณีที่สำนักงาน ป.ป.ช. ต้องการข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการทุจริต		
สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม กระทรวงยุติธรรม - หน่วยงานร่วมดำเนินการต่อต้านคอร์รัปชันโดยจัดตั้งศูนย์ประสานราชการใสสะอาด จัดทำและประกาศใช้มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม การส่งเสริมและปลูกจิตสำนึกให้ข้าราชการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความยุติธรรมแก่ประชาชน		

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
2. การบริหารจัดการที่เหมาะสมในกิจการของรัฐที่เกี่ยวข้องกับสาธารณะและทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับสาธารณะและหลักนิติธรรม (ข้อ 24) ก.ต. 1. มีผู้แทนจากสำนักงานปฏิบัติหน้าที่เป็นอนุกรรมการและเลขานุการในคณะกรรมการบริษัท ภิบาลแห่งชาติ 2. สนับสนุนโครงการฝึกอบรมของสมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย เพื่อเสริมสร้างความรู้และทักษะของผู้บริหารของบริษัทในการนำหลักการของการกำกับดูแลกิจการที่ดีไปปฏิบัติในองค์กร		- ดำเนินการต่อเนื่อง - ดำเนินการต่อเนื่อง
ป.ป.ช. - สำนักงานป.ป.ช.มีอำนาจหน้าที่ตาม พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต มาตรา 19 (8) คือ เรื่องการเสนอมาตรการต่าง ๆ ต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งขณะนี้ได้เตรียมมาตรการต่าง ๆ ไว้พร้อมแล้ว หากคณะกรรมการ ป.ป.ช. มาปฏิบัติราชการเมื่อใดก็จะดำเนินการแจ้งให้คณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อนำไปดำเนินการต่อไป		
ก.พ. - ส่งเสริม สนับสนุนการอบรมและพัฒนาข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐในการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลและการบริหารจัดการที่ดี เผยแพร่ผลงานวิจัยและสร้างความตระหนักเรื่องปัญหาความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐและแนวทางการแก้ไข		
3 . การสร้างมาตรการในการได้คืนซึ่งทรัพย์สินจากการคอร์รัปชัน (ข้อ 25) กระทรวงยุติธรรม (สำนักงานป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตภาครัฐ) 1. คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 18 พฤศจิกายน 2546 ให้กระทรวงยุติธรรมและสำนักงานอัยการสูงสุดเป็นหน่วยงานหลักร่วมกันพิจารณาตรวจสอบพันธุกรรมต่าง ๆ ตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ.2003 2. เพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว กระทรวงยุติธรรม ได้มีคำสั่งที่ 547/2546 ลงวันที่ 16 ธันวาคม 2546 ลงนามโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา)		- ร่วมประชุมคณะกรรมการพิจารณาพันธุกรรมตามอนุสัญญาต่อต้านการทุจริต ค.ศ. 2003 เตรียมความพร้อมในการให้สัตยาบันตามพันธุกรรมที่กำหนดในอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาพันธกรณีตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. 2003 เพื่อพิจารณาแก้ไขกฎหมายที่มีอยู่หรือร่างกฎหมายขึ้นใหม่ เพื่อรองรับพันธกรณีของประเทศไทยตามอนุสัญญาดังกล่าว โดยมีเป้าหมายเพื่อให้ประเทศไทยสามารถเข้าเป็นภาคีสมาชิกแห่งอนุสัญญานี้ได้โดยเร็ว 3. เนื่องจากคณะกรรมการบางท่านในคณะกรรมการดังกล่าวได้มีการเปลี่ยนแปลงตำแหน่ง ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการที่ได้รับมอบหมายตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุวัตถุประสงค์ข้างต้น กระทรวงยุติธรรม จึงได้ยกเลิกคำสั่งดังกล่าว และได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาพันธกรณีตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. 2003 ขึ้นใหม่ ตามคำสั่งกระทรวงยุติธรรมที่ 521/2548 เรื่อง คณะกรรมการพิจารณาพันธกรณีตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. 2003 ลงวันที่ 27 ตุลาคม 2548 ซึ่งลงนามโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม (พลตำรวจตรีชิตชัย วรรณสถิตย์) โดยมีรองปลัดกระทรวงยุติธรรม และหัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านบริหารความยุติธรรม (รองศาสตราจารย์ธทอง จันทรางศุ) เป็นประธานกรรมการ เพื่อทำหน้าที่พิจารณาและดำเนินการศึกษาพันธกรณีต่าง ๆ ของไทย ตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. 2003 และพิจารณาแก้ไขกฎหมาย 4. คณะกรรมการได้มีการประชุมอย่างต่อเนื่อง และผลการดำเนินงานหลัก ๆ ที่ผ่านมา มีดังนี้ 4.1 รับทราบผลงานวิจัยตามโครงการการจัดจ้างโครงการศึกษาวิจัย เรื่อง การศึกษากฎหมายรวบรวมความต้องการเบื้องต้นของหน่วยงานในประเทศไทยในกรณีจะต้องปฏิบัติตามพันธกรณีตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. 2003 ตามที่กระทรวงยุติธรรมได้ว่าจ้างคณะผู้เชี่ยวชาญ ซึ่งประกอบด้วยรองศาสตราจารย์ ดร. ทวีเกียรติ มีนะกนิษฐ พันตำรวจเอกสีหนาท ประยูรรัตน์ และคณะวิจัย เมื่อเดือนมีนาคม 2548 และได้มีการรับมอบงานวิจัยแล้วเมื่อเดือนพฤศจิกายน 2548 4.2 เตรียมการด้านสัณฐานสำหรับการประชุม High – Level Seminar for the Asia – Pacific Region on the Ratification and Implementation of the United Nations Convention against Corruption เมื่อวันที่ 16-18 มกราคม 2549 ณ กรุงเทพฯ ซึ่งประเทศไทยได้รับเกียรติเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ดังนี้ 4.3 มีคำสั่งที่ 1/2549 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำคำแปลอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. 2003 ลงวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2549 โดยมีรองปลัดกระทรวงยุติธรรม และหัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านบริหารความยุติธรรม (รองศาสตราจารย์ธทอง จันทรางศุ) เป็นประธาน		

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
อนุกรรมการ เพื่อพิจารณาและศึกษาอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ.2003 และเอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำคำแปลสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ.2003 และเสนอคำแปลอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ.2003 ให้คณะกรรมการพิจารณาพันธกรณีตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ.2003 พิจารณาต่อไป ซึ่งคณะอนุกรรมการได้พิจารณาจัดทำร่างคำแปลอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ.2003 ทุกข้อบทเรียบร้อยแล้ว และจะได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาร่างดังกล่าว เพื่อจัดทำเป็นคำแปลฉบับสมบูรณ์ ภายในสัปดาห์แรกของเดือนกรกฎาคม 2549 และเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาพันธกรณีตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ.2003 พิจารณาต่อไป 4.4 มีหนังสือขอให้ส่วนราชการและหน่วยงานอิสระที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้ความคิดเห็นเบื้องต้นเกี่ยวกับพันธกรณีตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ.2003 เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2549 เพื่อเป็นการเตรียมข้อมูลและรายละเอียดต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาให้สัตยาบันอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ.2003 ซึ่งขณะนี้ อยู่ระหว่างการรวบรวมความเห็นของส่วนราชการและหน่วยงานอิสระที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ 4.5 คณะกรรมการพิจารณาพันธกรณี ตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ.2003 ได้มีมติในคราวประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 3 /2549 เมื่อวันที่ 1 กันยายน 2549 เห็นชอบให้ถือคำแปลของคณะอนุกรรมการจัดทำคำแปลอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ.2003 เป็นคำแปลฉบับทางการของคณะกรรมการฯ 4.6 คณะกรรมการพิจารณาพันธกรณีตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ.2003 เห็นควนแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณารวบรวมและสังเคราะห์ความคิดเห็นเพิ่มเติมของส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ตามพันธกรณีของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ.2003 เพื่อพิจารณาความเห็นและข้อสังเกตของส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับพันธกรณีของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. 2003 และเอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำรายงานผลการพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาพันธกรณีตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. 2003 ทั้งนี้ ตามคำสั่งคณะกรรมการพิจารณาพันธกรณีตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. 2003 ที่ 2/2549 ลงวันที่ 14 กันยายน 2549		

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
กลต. - อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. 2003 สำนักงานแต่งตั้งผู้แทนเข้าร่วมในการประชุมคณะกรรมการพิจารณาพันธกรณีตามอนุสัญญาต่อต้านการทุจริต ค.ศ. 2003 เพื่อเตรียมความพร้อมในการพิจารณาพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 และร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ... เพื่ออนุมัติให้เป็นไปตามข้อตกลงในอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. 2003		
ปปง. - ลงนามในบันทึกความเข้าใจ MOU กับสำนักงาน ป.ป.ช.		
สำนักงาน ป.ป.ช. - สำนักงาน ป.ป.ช. ได้มีการประชุมร่วมกับ ADB / OECD เมื่อเดือนมีนาคม 2549 โดยได้มีการฝึกอบรมที่กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย และมีการประชุมสัมมนาที่กรุงเทพฯ ประเทศไทย ในหัวข้อดังกล่าว โดยหน่วยงานของประเทศไทยที่เข้าร่วมการประชุม ได้แก่ สำนักงาน ป.ป.ช. กระทรวงยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และสำนักงาน ปปป. ซึ่งนับเป็นกิจกรรมที่จัดทำร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ เพื่อหาแนวทางในการดำเนินมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตร่วมกับกลุ่มประเทศในภาคพื้นยุโรป เช่น การประชุมร่วมกับ FATF / APG เมื่อเดือนพฤษภาคม 2549 ณ กรุงปารีส ประเทศฝรั่งเศส โดยได้ร่วมกันกำหนดมาตรการต่อต้านการทุจริตที่มีความเกี่ยวข้องกับการฟอกเงิน และการก่อการร้าย ซึ่งปัจจุบันหลายประเทศได้นำมากำหนดแนวทางร่วมกันในการต่อต้านการกระทำความผิดในลักษณะดังกล่าว ซึ่งอาจกล่าวได้ว่า เป็นวาระสากลร่วมกัน (International Agenda) นอกจากนี้ ที่ประชุมได้มีการให้คำจำกัดความของคำว่า บุคคลที่เป็นนักการเมือง หรือเกี่ยวข้องกับนักการเมือง PEPs (Political Exposed Persons) เพื่อเป็นหลักการเกี่ยวกับแนวทางในการให้สถาบันการเงินตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับลูกค้าที่เป็นนักการเมือง หรือบุคคลที่เกี่ยวข้องกับนักการเมือง เพื่อรองรับการปฏิบัติตามมาตรฐานสากลในการต่อต้านการทุจริต การฟอกเงิน และการก่อการร้ายต่อไป		

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
สำนักงานอัยการสูงสุด - สำนักงานอัยการสูงสุดร่วมให้ข้อมูลและความเห็นต่อคณะกรรมการพิจารณาพันธกรณีตามอนุสัญญาต่อต้านการคอร์รัปชัน ตามคำสั่งกระทรวงยุติธรรมที่ 521/2548 เพื่อพิจารณาแต่งตั้งคณะอนุกรรมการศึกษาประเด็นการติดตามส่งคืนซึ่งทรัพย์สินที่ได้จากการคอร์รัปชันโดยเฉพาะ - ได้มีมาตรการในการร้องขอให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน ตาม พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.2542 แล้ว	- เนื่องจาก พ.ร.บ.ความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา พ.ศ. 2535 มาตรา 35 กำหนดให้ทรัพย์สินที่ศาลไทยมีคำพิพากษาให้ริบตามคำร้องขอริบทรัพย์สินจากรัฐต่างประเทศตกเป็นของแผ่นดิน (ไทย) เท่านั้น ดังนั้นรัฐบาลไทยจึงไม่สามารถส่งมอบทรัพย์สินที่ริบกลับคืนให้แก่ประเทศผู้ร้องขอได้ นอกจากนี้ตามมาตรา 33 ของพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวยังกำหนดให้การริบทรัพย์สินตามคำร้องของรัฐต่างประเทศต้องมีการแสดงว่ามีคำพิพากษาของศาลในประเทศผู้ร้องขอให้ริบหรือยึดทรัพย์สินดังกล่าว ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อผู้ประสานงานกลางที่จะขอให้ศาลไทยมีคำสั่งริบ เพราะในบางกรณีอาจยังไม่มีคำพิพากษาของศาลต่างประเทศให้ริบทรัพย์สินดังกล่าว	- คณะกรรมการพิจารณาพันธกรณีตามอนุสัญญาต่อต้านการคอร์รัปชัน ควรพิจารณาแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาศึกษาในประเด็นการสร้างมาตรการในการได้คืนซึ่งทรัพย์สินจากการคอร์รัปชันเป็นการเฉพาะ โดยพิจารณาปรับปรุงแก้ไข พ.ร.บ.ความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา พ.ศ. 2535 มาตรา 33 ให้ผู้ประสานงานกลางมีอำนาจริบหรืออายัดทรัพย์สินให้รัฐต่างประเทศผู้ร้องขอได้ในกรณีที่รัฐผู้ร้องมีหลักฐานที่สามารถพิสูจน์ให้ศาลไทยเป็นที่พอใจว่าทรัพย์สินที่อยู่ในประเทศไทยตามคำร้องดังกล่าวเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดฐานคอร์รัปชันจริงโดยไม่ต้องมีคำพิพากษาของศาลต่างประเทศที่ร้องขอ และควรพิจารณาแก้ไขมาตรา 35 ให้ผู้ประสานงานกลางสามารถพิจารณาคืนทรัพย์สินให้แก่ประเทศผู้ร้องขอได้โดยไม่ต้องตกเป็นของแผ่นดิน (ไทย) ทั้งนี้โดยต้องมีการกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับสัดส่วนของการแบ่งเฉลี่ยทรัพย์สินดังกล่าวให้แก่ประเทศไทยเป็นค่าใช้จ่ายและค่าธรรมเนียมด้วย
ก.พ. - ส่งเสริม สนับสนุนการอบรมและพัฒนาข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐในการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลและการบริหารจัดการที่ดีเผยแพร่ผลงานวิจัยและสร้างความตระหนักเรื่องปัญหาความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐและแนวทางการแก้ไข		

เรื่องที่ 10

อาชญากรรมทางเศรษฐกิจและการเงิน รวมถึงการฟอกเงิน

อาชญากรรมทางเศรษฐกิจและการเงิน รวมถึงการฟอกเงิน (ข้อ 26 - 27)

ประเด็นสำคัญ

1. เสริมสร้างความเข้มแข็งของนโยบาย มาตรการและสถาบันเพื่อการปฏิบัติระดับชาติและความร่วมมือระหว่างประเทศ (ข้อ 26)

- หน่วยงานหลัก ยธ., กต., อส., สกพร.
- หน่วยงานร่วม ก.ล.ต., ตร., ธปท., ปปง.ป.ป.ช., อส. และ ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

2. การต่อต้านการฉ้อโกงโดยใช้เอกสารและข้อมูลส่วนบุคคลปลอม โดยเฉพาะการใช้เอกสารการเดินทางโดยฉ้อฉล โดยปรับปรุงความร่วมมือระหว่างประเทศ ความช่วยเหลือทางด้านวิชาการ มาตรการรักษาความปลอดภัย การตรากฎหมายภายในประเทศที่เหมาะสม (ข้อ 27)

- หน่วยงานหลัก ยธ.
- หน่วยงานร่วม กต., กต., ตร., ธปท., ปปง. มท., อส.

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
1. เสริมสร้างความเข้มแข็งของนโยบาย มาตรการและสถาบันเพื่อการปฏิบัติระดับชาติและความร่วมมือระหว่างประเทศ (ข้อ 26) กสท. 1. โครงการด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ก่อการร้าย คณะอนุกรรมการยกระดับ Corporate Governance ด้านธนาการพาณิชย์ บริษัทเงินทุน และบริษัทประกันภัยได้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อเตรียมความพร้อมของบริษัทหลักทรัพย์ในการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ก่อการร้าย โดยมีเลขาธิการสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินเป็นประธานและมีสำนักงานเป็นหนึ่งในคณะทำงานโดยคณะทำงานได้ดำเนินการประเมินความพร้อมเบื้องต้นและแก้ไขปรับปรุงข้อบกพร่องรวมทั้งซักซ้อมความเข้าใจให้แก่หน่วยงานราชการและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง 2. บันทึกความตกลงว่าด้วยการประสานความร่วมมือในการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับคดีพิเศษระหว่างกรมสอบสวนคดีพิเศษและสำนักงาน สำนักงานลงนามบันทึกความตกลงดังกล่าวกับกรมสอบสวนคดีพิเศษ เมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2548 3. แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดให้สำนักงานสามารถให้ความช่วยเหลือแก่หน่วยงานในต่างประเทศที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์หรือกฎหมายอื่นในทำนองเดียวกัน		- สำนักงานจะดำเนินการยกร่างประกาศเพื่อรองรับการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ก่อการร้าย โดยกำหนดให้เป็นระบบงานหนึ่งที่บริษัทหลักทรัพย์ บริษัทหลักทรัพย์จัดการลงทุน จะต้อง มี และจะใช้บังคับสำหรับธุรกรรมทุกประเภท แต่ไม่รวมสถาบันการเงินที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของธนาคารแห่งประเทศไทยและกรมการประกันภัย ดำเนินการประสานการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับคดีพิเศษร่วมกับกรมสอบสวนคดีพิเศษ อยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงการคลัง
ธนาการแห่งประเทศไทย - โครงการประเมินผลการปฏิบัติตามมาตรฐานสากล (Report on the Observance of Standards and Codes : ROSCs) ผู้ว่าการธนาการแห่งประเทศไทยเป็นประธานในคณะอนุกรรมการยกระดับ Corporate Governance ด้านการธนาการพาณิชย์ บริษัทเงินทุน และบริษัทประกันภัย โดยรับผิดชอบ 7 ด้าน (มติคณะกรรมการบริษัทสากลแห่งชาติ ในการประชุมเมื่อวันที่ 5 พฤศจิกายน 2546 เห็นชอบให้ประเทศไทยเข้าร่วมโครงการประเมินการปฏิบัติตามมาตรฐานสากล ROSCs และมอบหมายการเตรียมความพร้อมให้คณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบงาน ROSCs ในแต่ละด้าน) ได้แก่		

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
1) คณะทำงานเตรียมความพร้อมโครงการ ROSCs ด้าน Data Dissemination โดยมีผู้ช่วยผู้ว่าการ สายระบบข้อมูลสนเทศ เป็นประธานคณะทำงาน 2) คณะทำงานเตรียมความพร้อมในโครงการ ROSCs ด้าน Fiscal Transparency โดยมี ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง เป็นประธานคณะทำงาน 3) คณะทำงานเตรียมความพร้อมโครงการ ROSCs ด้าน Monetary and Financial Policy Transparency โดยมีผู้ช่วยผู้ว่าการ สายนโยบายการเงิน ธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นประธานคณะทำงาน 4) คณะทำงานเตรียมความพร้อมโครงการ ROSCs ด้าน Banking Supervision โดยมีรองผู้ว่าการ ด้านเสถียรภาพสถาบันการเงิน ธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นประธานคณะทำงาน 5) คณะทำงานเตรียมความพร้อมโครงการ ROSCs ด้าน Insurance Supervision โดยมีรองอธิบดี กรมการประกันภัย กระทรวงพาณิชย์ เป็นประธานคณะทำงาน 6) คณะทำงานเตรียมความพร้อมโครงการ ROSCs ด้าน Payment Systems โดยมีที่ปรึกษา ธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นประธานคณะทำงาน 7) คณะทำงานเตรียมความพร้อมโครงการ ROSCs ด้าน Anti – Money Laundering and Combating the Financing of Terrorism (AML / CFT) โดยมีเลขาธิการ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินเป็นประธานคณะทำงาน ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการระดับ Corporate Governance ได้ประชุมสรุปผลการดำเนินงานของ คณะทำงานแต่ละด้านเพื่อเตรียมความพร้อมเข้ารับการประเมินตามโครงการ ROSCs ดังกล่าวข้างต้น ดังนี้ (ข้อมูลจากรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ 1/2549 วันที่ 30 มกราคม 2549) - ด้าน Data Dissemination พร้อมรับการประเมิน - ด้าน Fiscal Transparency ยังไม่พร้อมเข้ารับการประเมินในไตรมาสที่ 4 ปี 2549 - ด้าน Monetary and Financial Policy Transparency พร้อมรับการประเมิน โดยมีเงื่อนไขต้องแก้ไข พ.ร.บ. ธปท. - ด้าน Banking Supervision พร้อมรับการประเมิน โดยมีเงื่อนไขต้องแก้ไข พ.ร.บ. สง. และ พ.ร.บ. ธปท.		

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
- ด้าน Insurance Supervision ควรได้รับการประเมินเมื่อองค์การกำกับดูแลธุรกิจประกันภัยได้จัดตั้งเป็นองค์กรอิสระแล้ว - ด้าน Payment Systems พร้อมรับการประเมิน - ด้าน AML / CFT พร้อมรับการประเมิน 2. บันทึกความตกลงว่าด้วยการประสานความร่วมมือในการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับคดีพิเศษระหว่างกรมสอบสวนคดีพิเศษกับธนาคารแห่งประเทศไทย ธนาคารแห่งประเทศไทยลงนามบันทึกความตกลงดังกล่าวกับกรมสอบสวนคดีพิเศษ เมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2548		
ปบง. 1. ในระดับชาติมีการลงนามในบันทึกความเข้าใจกับหน่วยงานบังคับใช้กฎหมาย เช่น สำนักงาน ป.ป.ช. 2. ในระดับระหว่างประเทศมีการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการแลกเปลี่ยนข้อมูลธุรกรรมกับต่างประเทศ ปัจจุบันมีจำนวน 26 ประเทศ (ข้อมูล ณ วันที่ 27 มิ.ย.49) 3. สำนักงาน ปบง. โดยเลขาธิการ ปบง. เป็นประธาน คณะทำงานด้านการต่อต้านการฟอกเงิน และการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย (AML/CFT) ได้ออกร่างมาตรการเรื่องการรู้จักลูกค้า/การตรวจสอบเพื่อทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับลูกค้า (KYC/CDD) ของสถาบันการเงิน และหน่วยธุรกิจ หรือผู้ประกอบการวิชาชีพที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน เพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน เมื่อมีการทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับลูกค้า เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้อง และมีความน่าเชื่อถืออันจะสามารถป้องกันการฟอกเงิน และการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายได้ นอกจากนี้ได้มีการร่างมาตรการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เรื่องนโยบายด้านความร่วมมือระหว่างประเทศ เพื่อป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เพื่อขยายความร่วมมือและสร้างเครือข่ายระหว่างประเทศในการป้องกันการฟอกเงิน ทั้งนี้มาตรการดังกล่าวอยู่ระหว่างนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบ 4. อยู่ระหว่างแก้ไขเพิ่มเติมความผิดฐานอีก 8 ข้อ ในพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ.2542 เพื่อให้ครอบคลุมความผิดอันเกี่ยวกับการฟอกเงินให้ครบถ้วน		- ดำเนินการประสานกับสมาชิกที่เหลือของกลุ่ม Egmont Group of Financial Intelligence Units เพื่อลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการแลกเปลี่ยนข้อมูลธุรกรรมกับต่างประเทศต่อไป
กระทรวงพาณิชย์ - กรมทรัพย์สินทางปัญญาปฏิบัติหน้าที่ในฐานะผู้ประสานงานกับเจ้าของทรัพย์สินทางปัญญา เจ้าหน้าที่ตำรวจ เจ้าหน้าที่กรมสอบสวนคดีพิเศษ และเจ้าหน้าที่กรมศุลกากร เพื่อให้มีการป้องปรามการละเมิด	- การปราบปรามสินค้าละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาต้องได้รับความร่วมมือจากภาคเอกชน	- กรมทรัพย์สินทางปัญญาจะเป็นผู้ประสานงานกับภาครัฐและภาคเอกชนที่

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
ทรัพย์สินทางปัญญา ดังนี้ 1. จัดชุดปฏิบัติการจรรยาบรรณและชุดปฏิบัติการคณะทำงานไตรภาคี เพื่อตรวจจับสินค้าที่ละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา จำนวน 736 ครั้ง มีคดีที่จับกุม จำนวน 415 คดี ยึดของกลางได้ จำนวน 79,874 ชิ้น 2. ร่วมกับเจ้าหน้าที่ตำรวจในการจับกุมดำเนินคดีผู้ละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา จำนวน 3,882 คดี ยึดของกลางได้จำนวน 969,792 ชิ้น	ผู้เสียหาย ในการร้องทุกข์ นำชี้เพื่อยึดสินค้าละเมิดและสนับสนุนพยานหลักฐานในการดำเนินคดี และได้รับความร่วมมือจากเจ้าหน้าที่ตำรวจ กรมสอบสวนคดีพิเศษ และเจ้าหน้าที่กรมศุลกากรในการจับกุม	เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการป้องปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาอย่างจริงจังและต่อเนื่องต่อไป รวมทั้งจะดำเนินการประชาสัมพันธ์ เพื่อให้ประชาชนมีความเข้าใจในเรื่องทรัพย์สินทางปัญญาที่ถูกต้อง
สำนักงานอัยการสูงสุด - สำนักงานอัยการสูงสุดได้ดำเนินโครงการวิจัยเรื่อง “การพัฒนามาตรการทางเลือกเพื่อใช้บังคับแก่ผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการกระทำความผิดไม่เป็นธรรมในการซื้อขายหลักทรัพย์และการฉ้อฉลทุจริตในการบริหารจัดการนิติบุคคลตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ.2535” เสร็จแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดพิมพ์เผยแพร่รายงานวิจัยดังกล่าวได้ศึกษาวิเคราะห์และเสนอแนะให้มีการปรับปรุงแก้ไขมาตรการทางกฎหมายเพื่อให้การลงทุนในตลาดหลักทรัพย์เป็นไปอย่างเป็นธรรมไม่มีการฉ้อฉลเอาเปรียบในหมู่นักลงทุนและให้การบริหารจัดการนิติบุคคลในภาคเอกชนเป็นไปอย่างโปร่งใสถูกต้อง - สำนักงานอัยการสูงสุดได้มีหนังสือเวียนที่ อส (สฟปม.)0018/ว360 ลว.25 ธ.ค.2545 กำหนดให้การดำเนินคดีเกี่ยวกับความผิดทางเศรษฐกิจ โดยกำหนดให้ความผิดทางเศรษฐกิจที่เกี่ยวกับการเงิน การธนาคาร ธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ ธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ หลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ หรือการประกอบธุรกิจทางการเงินอื่นใด ซึ่งธนาคารแห่งประเทศไทยหรือคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์เป็นผู้ร้องทุกข์กล่าวโทษเป็นคดีสำคัญ ทั้งนี้เป็นไปตามระเบียบฯข้อ 53 - สำนักงานอัยการสูงสุดเร่งติดตามนำตัวผู้กระทำความผิดที่หลบหนีอยู่ในต่างประเทศกลับมาดำเนินคดีในประเทศตามแบบกฎหมายไทยอย่างเช่น กรณีคดีธนาคารกรุงเทพพาณิชย์การ(BBC) เป็นต้น	- พระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ.2535 ยังมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดความผิดและวิธีการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เอื้อต่อการลงทุนที่โปร่งใสและเป็นธรรมเท่าที่ควร เช่นเดียวกับ พ.ร.บ.บริษัทมหาชน จำกัด พ.ศ. 2535 ซึ่งยังไม่สามารถบังคับใช้ต่อผู้บริหารนิติบุคคลที่มีการกระทำความผิดทุจริตได้อย่างได้ผลเท่าที่ควร	- สำนักงานอัยการสูงสุดจะดำเนินการจัดพิมพ์เผยแพร่ผลการศึกษารายงานวิจัยดังกล่าวให้แก่หน่วยงานและองค์กรต่าง ๆ พร้อมทั้งผลักดันให้เกิดการเสนอร่างแก้ไขกฎหมายดังกล่าวในโอกาสต่อไป
กระทรวงยุติธรรม (สำนักงานกิจการยุติธรรม) - สำนักงานฯได้ดำเนินโครงการติดตามประเมินผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมพิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2549 โดยเริ่มดำเนินงาน ตั้งแต่เดือนเมษายน – ธันวาคม 2549 โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษารูปแบบ วิธีดำเนินงาน ประเมินประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการดำเนินงานของหน่วยงานที่มีหน้าที่หลักในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมพิเศษ		- จัดทำข้อเสนอรูปแบบแนวทางการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมพิเศษและรูปแบบแนวทางการติดตามประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
ของประเทศไทย รวมทั้งเปรียบเทียบกับ การดำเนินงานป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมองค์กร หรือหน่วยงานในต่างประเทศที่ทำหน้าที่ลักษณะเดียวกัน อันจะนำมาสู่การปรับปรุง พัฒนา เพื่อหา แนวทางและมาตรการในการป้องกัน ลดปัญหาอาชญากรรม ปัจจัยเสี่ยงของการเกิดอาชญากรรม ทั้งในระดับท้องถิ่น ระดับชาติ และระดับระหว่างประเทศต่อไป ขณะนี้อยู่ระหว่างศึกษาข้อมูลเบื้องต้น โครงสร้าง บทบาทภารกิจ แนวทางการดำเนินงานและตัวชี้วัดของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการป้องกันและ ปราบปรามอาชญากรรมพิเศษทั้งในประเทศ และต่างประเทศ รวมทั้งเก็บข้อมูลภาคสนามจากการ สัมภาษณ์เชิงลึกจากเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อทำการวิเคราะห์ จัดทำสรุปผล การดำเนินงานและข้อเสนอแนะต่อไป		เกี่ยวข้องที่เหมาะสมกับบริบทของสังคมไทยต่อไป
2. การต่อต้านการฉ้อโกงโดยใช้เอกสารและข้อมูลส่วนบุคคลปลอม โดยเฉพาะการใช้เอกสาร การเดินทางโดยฉ้อฉล โดยปรับปรุง ความร่วมมือระหว่างประเทศ ความช่วยเหลือทางด้าน วิชาการ มาตรการรักษาความปลอดภัย การตรวจกฎหมายภายในประเทศที่เหมาะสม (ข้อ 27) กต. - กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมการกงสุล กองหนังสือเดินทาง ได้จัดทำหนังสือเดินทาง อิเล็กทรอนิกส์ (E – Passport) ซึ่งเป็นหนังสือเดินทางที่มีคุณลักษณะเฉพาะทางเทคนิค (Technical Specifications) ตามข้อกำหนดขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) คือ มีการบันทึก ข้อมูลชีวภาพ (biometric data) ได้แก่ ลายนิ้วมือ รูปใบหน้า ไว้ใน Contact less Integrated Circuit ซึ่ง ผังอยู่ในเล่มหนังสือเดินทาง และสามารถอ่านได้ด้วยเครื่อง Automatic Gate ณ จุดผ่านแดนระหว่าง ประเทศ โดยมีการตรวจพิสูจน์โดยอัตโนมัติ เพื่อเปรียบเทียบข้อมูลในหนังสือเดินทางกับผู้ถือหนังสือ เดินทาง ซึ่งจะสามารถป้องกันการปลอมแปลงได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถตรวจสอบพิสูจน์ ตัวบุคคลได้อย่างแม่นยำและรวดเร็ว อันเป็นมาตรการสำคัญในการสกัดกั้นขบวนการก่อการร้ายข้าม ชาติ การลักลอบเข้าเมือง ฯลฯ		
กระทรวงยุติธรรม (สำนักกฎหมาย) - สำนักกฎหมายเสนอร่างพ.ร.บ.แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่...) พ.ศ. ใน แผนพัฒนากฎหมายบูรณาการของกระทรวงยุติธรรม ประจำปี 2548 ต่อมาคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อ วันที่ 8 พฤศจิกายน 2548 อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีคณะที่ 7		- กระบวนการพิจารณาตรวจร่างพ.ร.บ. ของ คณะกรรมการกฤษฎีกา

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
(ฝ่ายกฎหมาย) ในการประชุมเมื่อวันที่ 19 ตุลาคม 2548 เห็นควรอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติ ฯ ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ โดยให้รับประเด็นอภิปรายเกี่ยวกับเรื่องความหมายหนังสือเดินทาง และประเภทความผิด ตามความเห็นของส่วนราชการต่าง ๆ ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด และสำนักงานศาลยุติธรรม ไปประกอบการพิจารณาด้วย และได้ส่งร่าง พ.ร.บ. ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติ คณะรัฐมนตรี ต่อมากรรมการกฤษฎีกา คณะที่ 11 โดยมีนายโสภณ รัตนกร เป็นประธาน กรรมการฯ ได้ประชุมเพื่อพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ฯ ซึ่งผู้แทนจากส่วนราชการต่าง ๆ เข้าร่วมชี้แจง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานศาลยุติธรรม และกระทรวงยุติธรรม และได้ประชุมครั้งสุดท้ายเมื่อวันที่ 10 เมษายน 2549 ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการได้เสนอร่าง พ.ร.บ.ฉบับที่ผ่านการพิจารณาจากกรรมการกฤษฎีกา ไปยังเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณา และจะส่งร่าง พ.ร.บ.ฉบับดังกล่าวไปยังหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อยืนยันต่อไป		
ปปง. - การจัดประชุมร่วมกับผู้แทนจากสถานเอกอัครราชทูตต่าง ๆ เรื่อง การใช้หนังสือเดินทางปลอมในการติดต่อทำธุรกรรมทางการเงิน ซึ่งสำนักงาน ปปง. ได้ขอการสนับสนุนจากสถานเอกอัครราชทูตต่าง ๆ ในประเทศไทย เพื่อจัดการฝึกอบรมด้านการตรวจสอบหนังสือเดินทางให้แก่ธนาคารพาณิชย์		
สำนักงานอัยการสูงสุด - สำนักงานอัยการสูงสุดได้ศึกษาและนำเอากฎหมายซึ่งได้มีการแก้ไขใหม่ในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะในเรื่องความผิดเกี่ยวกับการปลอมเอกสารบัตรอิเล็กทรอนิกส์ตาม พ.ร.บ.แก้ไขเพิ่มเติม ประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ 17) พ.ศ.2547 มาใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ดำเนินคดีกับผู้กระทำผิดโดยเคร่งครัด รวมทั้งได้เผยแพร่ความรู้ในเรื่องดังกล่าวให้กับประชาชนโดยผ่านทางรายการวิทยุของ สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมาย สำนักงานอัยการสูงสุด		

เรื่องที่ 11

มาตรฐานและแบบแผนการจัดการทัศนสถานและนักโทษ

มาตรฐานและแบบแผนการจัดการทัศนสถานและนักโทษ (ข้อ30-31)

ประเด็นสำคัญ

พัฒนาและจัดให้มีมาตรการและแนวทางเพื่อให้มั่นใจว่า ปัญหาโรคเอดส์/เอชไอวี/เอดส์ ภายในทัศนสถานได้รับการดูแลอย่างเพียงพอ (ข้อ 31)

- หน่วยงานหลัก ยธ.
- หน่วยงานร่วม สธ.,NGOs ภาคประชาชนและทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
พัฒนาและจัดให้มีมาตรการ และแนวทางเพื่อให้มั่นใจว่า ปัญหาโรคเอดส์/เอชไอวี ภาย ในพื้นที่สถานได้รับการดูแลอย่างเพียงพอ (ข้อ 31) กระทรวงยุติธรรม (กรมพินิจ) กรมพินิจฯ ได้กำหนดแนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ในเด็กและเยาวชน ดังนี้ - การให้ความรู้เรื่องโรคที่เกิดจากเพศสัมพันธ์ และการป้องกันการติดเชื้อเอดส์ โดยการจัด กิจกรรม เด็กและเยาวชนมีส่วนร่วม - การรณรงค์การจัดโครงการวันเอดส์โลก 1 ธันวาคม ของทุกปี มีการจัดกิจกรรมอย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้เด็กและเยาวชนเห็นความสำคัญเพื่อการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคเอดส์ - แนวทางการดำเนินงานในการตรวจหาเชื้อ HIV เป็นไปตามหลักสิทธิมนุษยชน และ ถูกต้องตาม มาตรฐานสากล - ใช้หลัก Universal Precaution ในการดูแลเด็กและเยาวชนในสถานพินิจและศูนย์ฝึก - เด็กและเยาวชนที่มีปัญหาด้านสุขภาพได้รับการดูแลรักษาพยาบาลอย่างเหมาะสม - จัดประชุมเชิงปฏิบัติการ โครงการเสริมสร้างศักยภาพบุคลากรในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ ประจำปี 2549 - ประสานงานและร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สมาคมวางแผนครอบครัวแห่งประเทศไทย, UNODC เพื่อการเสริมสร้างความเข้มแข็งในการป้องกันและดูแลการติดเชื้อ HIV / AIDS	- เด็กและเยาวชนมีทัศนคติที่ไม่ถูกต้องในเรื่อง การมีเพศสัมพันธ์โดยไม่ใช้ถุงยางอนามัย - ปัญหาการใช้เครื่องมือที่มีแอลกอฮอล์หรือสาร เสพติดที่ทำให้เกิดความมึนเมาและมีพฤติกรรม ทางเพศที่เสี่ยงต่อการติดเชื้อเอชไอวีในเด็กและ เยาวชน - การรณรงค์ให้เด็กและเยาวชนที่มีพฤติกรรม เสี่ยงได้รับการตรวจโลหิตมีจำนวนน้อยมาก	- ประสานและติดตามผลการดำเนินงาน ป้องกันการติดเชื้อเอดส์ในเด็กและเยาวชนอย่าง ต่อเนื่อง โดยเน้นการให้ความรู้ ความเข้าใจ เกี่ยวกับโรคเอดส์อย่างถูกต้องเพื่อการ ปรับเปลี่ยนทัศนคติ พฤติกรรมที่เสี่ยงต่อการ ติดเชื้อเอดส์ - ประสานให้มีการดำเนินงานป้องกันและ แก้ไขปัญหาเสพติดอย่างจริงจังและทั่วถึงเพื่อ ป้องกันพฤติกรรมที่เสี่ยงต่อการติดเชื้อเอดส์ - ประชาสัมพันธ์หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการ ให้คำปรึกษาและการตรวจรักษาเพื่อป้องกันการ แพร่ระบาดของเชื้อเอดส์ - ประชุมร่วมกับมูลนิธิลดอันตรายจากเชื้อ HIV / AIDS ในการจัดทำแนวทางให้คำปรึกษาเพื่อ ลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติด - เข้าร่วมประชุมโครงการ IO9 ซึ่งเป็นโครงการ ภายใตกรอบความร่วมมือ 7 ฝ่าย ระหว่าง UNODC กับประเทศในภูมิภาค - จัดประชุมเชิงปฏิบัติการให้ความรู้และเสริม ทักษะการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ให้กับ เจ้าหน้าที่ทุกระดับอย่างทั่วถึง

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
กระทรวงยุติธรรม (กรมราชทัณฑ์) 1. กรมราชทัณฑ์ร่วมเป็นคณะทำงานและจัดทำร่างแผนบูรณาการป้องกันและแก้ไขโรคเอดส์แห่งชาติ พ.ศ.2550-2554 2. กำหนดกลุ่มเป้าหมายผู้ต้องขังเป็นตัวอย่างหนึ่งในแผนบูรณาการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเอดส์แห่งชาติ พ.ศ. 2550-2554 3. ร่วมเป็นคณะทำงานและประชุมจัดทำแผนโครงการเร่งรัดการลดการแพร่ระบาดของเชื้อ เอช ไอ วี ในกลุ่มผู้ติดยาเสพติด 4. จัดประชุมเชิงปฏิบัติการในการจัดทำแผนและตัวชี้วัดด้านเอดส์แก่เจ้าหน้าที่สถานพยาบาล จำนวน 3 วัน ผู้เข้าร่วมประชุม 170 คน 5. จัดทำสื่อความรู้เรื่องโรคเอดส์ 6. ประเมินสถานการณ์ เอช ไอ วี / เอดส์ ในเรือนจำ (ศึกษาเชิงคุณภาพ) ในเรือนจำและทัณฑสถาน 4 แห่ง 7. ศึกษาการป้องกันโรคเอดส์ในกลุ่มผู้มีประวัติเสพยาเสพติด เรือนจำ / ทัณฑสถานแรกรับในเขตกรุงเทพมหานคร 8. จัดกิจกรรมรณรงค์วันเอดส์โลก วันที่ 1 ธันวาคม 2548 9. จัดกิจกรรมอบรมความรู้แก่ผู้ต้องขัง โดยได้รับงบประมาณจากกรมควบคุมโรคและคณะอนุกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเอดส์จังหวัด	1. ทศนคติของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่มองว่าโครงการป้องกันเอดส์โดยการส่งเสริมให้ใช้ถุงยางอนามัยในเรือนจำ แทนที่จะส่งเสริมการป้องกันเอดส์กลายเป็นส่งเสริมให้มีพวกกรักร่วมเพศมากขึ้น 2. ปัจจุบันผู้ต้องขังสามารถเข้าถึงยารักษาได้ง่ายขึ้น ตามโครงการ 30 บาท รักษาทุกโรค (ใช้เลขประจำตัว 13 หลัก) แต่มีปัญหาในการติดตามการรักษารายบุคคล เมื่อผู้ต้องขังพ้นโทษ	1. กำหนดยุทธศาสตร์กลวิธีการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเอดส์ในกลุ่มผู้ต้องขัง ปี 2550-2554 ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง 2. ร่วมกับองค์กร FHI (Family Health International) ในการพัฒนาโปรแกรมการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเอดส์ในเรือนจำ 3. จัดทำหลักสูตรการอบรมความรู้เรื่องโรคเอดส์แก่บุคลากรกรมราชทัณฑ์ 4. ร่วมมือกับ NGOs ในการจัดกิจกรรมป้องกันและแก้ไขปัญหายาเอดส์ในเรือนจำ 5. จัดประชุมเชิงปฏิบัติการในการควบคุมกำกับสำหรับตัวชี้วัดด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเอดส์ในเรือนจำ 6. จัดสัมมนาการควบคุมป้องกันและแก้ไขปัญหายาเอดส์ในเรือนจำ / ผู้เข้าร่วมการสัมมนาเป็นนักวิชาการจากหน่วยงานภายในและภายนอก 7. โครงการนำร่อง Peer Education ในกลุ่มผู้ต้องขังติดยาเสพติด 8. จัดประกวดกิจกรรมด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเอดส์ในเรือนจำ 9. ประสานงานและติดตามเรื่องการเข้าถึงยาต้านไวรัส ของผู้ต้องขัง รวมทั้งปัญหาและอุปสรรค

เรื่องที่ 12
กระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์

กระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ (ข้อ 32)

ประเด็นสำคัญ

1. การพัฒนาต่อไปซึ่งโครงการ วิธีการและนโยบายในเรื่องกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ (ข้อ 32)
 - หน่วยงานหลัก ยธ., อส.
 - หน่วยงานร่วม ตร., พม., ศธ., อส., NGOs ภาคประชาชน

2. มาตรการทางเลือกแทนการฟ้องคดีอาญา (ข้อ 32)
 - หน่วยงานหลัก ยธ., อส.
 - หน่วยงานร่วม ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
1.การพัฒนาต่อไปซึ่งโครงการ วิธีการและนโยบายในเรื่องกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ (ข้อ 32) กต. - โครงการศึกษากฎหมายเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 ศึกษากฎหมายเกี่ยวกับมาตรการบังคับทางแพ่ง (Civil Penalty)		- ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ ฯ เพื่อรองรับหลักการเกี่ยวกับมาตรการบังคับทางแพ่ง (Civil Penalty)
กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ - ให้ความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินคดีทั้งภาครัฐและองค์กรเอกชน กรณีที่ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ถูกหลอกลวงจากนายหน้า	- มีผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ในความดูแลเป็นจำนวนมาก	- ให้ความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินคดีอย่างต่อเนื่อง และแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นและประสบการณ์ร่วมกัน
กระทรวงยุติธรรม (กรมคุมประพฤติ) - มีการฝึกอบรมหลักสูตร “ผู้ปฏิบัติงานในกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์” ในปีงบประมาณ 2549 รวม 2 รุ่น มีผู้ผ่านการฝึกอบรม 80 คน เพื่อรองรับการใช้กระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ในสำนักงานคุมประพฤติทั่วประเทศ	1. ข้อจำกัดเรื่องงบประมาณทำให้ไม่สามารถฝึกอบรมพนักงานคุมประพฤติให้ทำหน้าที่คนกลางได้อย่างทั่วถึง 2. ข้อจำกัดเรื่องงบประมาณทำให้จัดการประชุมประสานสัมพันธ์ภาพได้ในวงเงินงบประมาณที่ได้รับ 3. พนักงานคุมประพฤติดำเนินการจํากัดมากมายนหลายด้าน และมีปริมาณงานเกินไปทำให้ไม่สามารถทำหน้าที่เป็นคนกลางได้อย่างเต็มที่	- กำหนดให้มีการฝึกอบรมหลักสูตร “กระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์สำหรับผู้บริหาร” จำนวน 3 รุ่น ในเดือนมีนาคม 2549
2. มาตรการทางเลือกแทนการฟ้องคดีอาญา (ข้อ 32) สำนักงานอัยการสูงสุด - สำนักงานอัยการสูงสุดได้เสนอร่างพระราชบัญญัติชะลอการฟ้อง พ.ศ. ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) - สำนักงานอัยการสูงสุดได้ดำเนินการตามแนวทางกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์อย่างต่อเนื่อง เช่น นำแนวทางตามมาตรา 63 แห่ง พ.ร.บ.จัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. 2534 มาใช้เพื่อเป็นการให้โอกาสกลับเข้าสู่สังคมของเด็กหรือเยาวชน	- ยังไม่ได้ข้อยุติเกี่ยวกับการกำหนดตัวบุคคลหรือองค์กรที่จะเป็นผู้ทบทวนการใช้ดุลพินิจในการออกคำสั่งชะลอการฟ้องของพนักงานอัยการ	- ชี้แจงทำความเข้าใจกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผลักดันให้ร่างกฎหมายดังกล่าวมีผลบังคับใช้ต่อไป - ผลักดันให้มีกระบวนการทางเลือกต่อไป

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
เมื่อเด็กนั้นอาจกลับตนเป็นคนดีได้โดยไม่ต้องฟ้องคดี และเด็กยอมอยู่ในความควบคุมดูแลของสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน		

เรื่องที่ 13
กระบวนการยุติธรรมสำหรับเด็กและเยาวชน

กระบวนการยุติธรรมสำหรับเด็กและเยาวชน (ข้อ 33)

ประเด็นสำคัญ

การสร้างความมั่นใจว่ามีการปฏิบัติต่อเด็กที่เป็นเหยื่ออาชญากรรมและเด็กที่ทำผิดกฎหมายอย่างได้มาตรฐาน

- หน่วยงานหลัก ขธ., อส.
- หน่วยงานร่วม พม.,ตร., สธ., NGOs ภาคประชาชน

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
การสร้างความมั่นใจว่ามีกรปฏิบัติต่อเด็กที่เป็นเหยื่ออาชญากรรมและเด็กที่ทำผิดกฎหมายอย่างได้มาตรฐานกระทรวงยุติธรรม (กรมพินิจฯ) - กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนได้ดำเนินการปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด โดยปฏิบัติตามมาตรฐานขององค์การสหประชาชาติ โดยมีการปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง และระบุให้เป็นตัวชี้วัดระดับกรม ซึ่งดำเนินการตั้งแต่ พ.ศ. 2547 เน้นการปฏิบัติต่อเด็ก 4 ด้านด้วยกัน คือ ด้านการกินอยู่หลับนอน ด้านการศึกษา ด้านการจัดสภาพแวดล้อม และด้านการเคลื่อนย้ายเด็กและเยาวชน ซึ่งในการดำเนินการในแต่ละด้าน กรมพินิจฯ ได้พัฒนาอย่างต่อเนื่องทุก ๆ ปี เช่น ด้านการกินอยู่หลับนอน เน้นการรับประทานอาหารที่สะอาดถูกสุขอนามัย อาหารสด ครบ 5 หมู่ มีนมดื่ม สถานที่ประกอบอาหาร ภาชนะที่ใส่อาหารต้องสะอาดมีการตรวจรักษาโรคโดยพยาบาล และหากเด็กเจ็บป่วยมีการส่งต่อยังโรงพยาบาลเพื่อรักษา ด้านการศึกษา ได้พัฒนาระบบการฝึกวิชาชีพให้สอดคล้องกับความต้องการของเด็กมากขึ้น และเด็กยังได้รับใบประกาศจากสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานเพื่อเป็นหลักประกันในการประกอบอาชีพ ด้านวิชาสามัญ ให้เรียนหลักสูตรการศึกษานอกโรงเรียน และจัดให้นักวิชาการสอนเสริมจนกระทั่งเด็กสอบเข้าเรียนต่อที่มหาวิทยาลัยได้หลายคน ด้านการจัดสภาพแวดล้อม ได้ปรับปรุงอาคารสถานที่ให้ร่มรื่น น่าอยู่และพยายามปรับสภาพแวดล้อมให้เหมือนกับบ้าน หรือโรงเรียน เพื่อให้เด็กคลายความเครียด ลดความวิตกกังวล ด้านการเคลื่อนย้ายเด็กและเยาวชน มีการจัดซื้อรถยนต์สำหรับรับส่งเด็กไปศาลหรือทัศนศึกษา โดยรถยนต์มีสภาพการใช้งานดี มีติดขัด และไม่ทำให้เด็กและเยาวชนเสื่อมเสียศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ซึ่งในการดำเนินการปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชนทั้ง 4 ด้าน กรมพินิจฯ ได้ให้หน่วยงานในสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการซึ่งเป็นบุคคลจากหน่วยงานภายนอกที่ไม่หวังผลประโยชน์ เช่น นายแพทย์ นักโภชนาการ นักการศึกษา ครู ผู้นำชุมชน เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อตรวจสอบการปฏิบัติต่อเด็ก และช่วยให้คำแนะนำชี้แนะแนวทางในการพัฒนาการปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชนให้ได้มาตรฐานตลอดไป	- เนื่องจากเด็กและเยาวชนที่เข้ามายังสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนมีอัตราการเคลื่อนไหวสูง ทำให้การควบคุมดูแลและการจัดสวัสดิการบางอย่างไม่ครอบคลุมถึง บางครั้งเด็กและเยาวชนถูกจับกุมเข้ามาพร้อมกันทีละหลาย ๆ คน ทำให้อาคารนอนคับแคบ เป็นต้น - ด้านการศึกษา เนื่องจากระบบการศึกษาไทยยังกำหนดกฎเกณฑ์ที่มุ่งเน้นการวัดคุณภาพทางการศึกษาด้วยการเรียนสายสามัญ การสอบเข้ามหาวิทยาลัย เด็กไทยถูกบังคับด้วยระบบการศึกษา เนื่องจากเด็กเหล่านี้ ส่วนใหญ่มีปัญหาพฤติกรรม สมาธิสั้น สิ่งที่เขาถนัด เขาทำได้ เช่น ดนตรี ศิลปะ กีฬา งานช่าง กลับถูกผลักดันออกจากสังคม เด็กจึงหาความภูมิใจในตนเองไม่พบ เพราะระบบการเรียนไม่วัดความสามารถที่เขาทำได้ แม้กระทั่งการเรียน กศน. สำหรับเด็กในสถานพินิจฯ ยังถูกบังคับด้วยหลักสูตรและกฎเกณฑ์ที่ไม่เอื้อต่อการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของเขา - ด้านการจัดสภาพแวดล้อม แม้ว่ากรมพินิจฯ จะจัดสภาพแวดล้อมให้มีบรรยากาศร่มรื่น สวยงามแต่ต้องคำนึงถึงความปลอดภัยของเด็ก และต้องระมัดระวังไม่ให้เอื้อต่อการที่เด็กหลบหนีด้วย	- ในปี 2550 กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนได้พัฒนารูปแบบการปฏิบัติต่อเด็กที่กระทำผิด โดยมุ่งเน้นการบำบัดเด็กและเยาวชนตามสภาพปัญหาที่แท้จริง และพยายามพัฒนารูปแบบการศึกษาพิเศษสำหรับเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด ทั้งนี้ในการดำเนินงาน กรมพินิจฯ จะประสานความร่วมมือกับหน่วยงานและองค์กรอื่น ๆ ทุกภาคส่วน เพื่อให้เด็กและเยาวชนที่กระทำผิดได้ปรับเปลี่ยนพฤติกรรม หวนกลับสู่สังคมและดำเนินชีวิตร่วมกับบุคคลในสังคมได้อย่างปกติสุข

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
กรมคุมประพฤติ - กรมคุมประพฤติได้ปฏิบัติต่อเด็กที่ทำผิดกฎหมายอย่างได้มาตรฐานด้วยการปฏิบัติตามมาตรฐานแห่งชาติว่าด้วยการปฏิบัติงานของกรมคุมประพฤติด้วยการดำเนินการให้ความช่วยเหลือและสงเคราะห์แก่เด็กและเยาวชนโดยไม่เลือกปฏิบัติและเป็นไปเพื่อประโยชน์แห่งการแก้ไขฟื้นฟูหรือการปรับตัวเข้าสู่สังคม (ได้พิจารณาหลักเกณฑ์มาตรฐานขั้นต่ำของสหประชาชาติสำหรับมาตรการไม่ควบคุมตัว รวมทั้งมาตรฐานขั้นต่ำว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง) - แสวงหาแหล่งเงินทุนในด้านการศึกษาแก่เด็กและเยาวชน - มีการจัดทำคู่มือการปฏิบัติการแก้ไขฟื้นฟูผู้ถูกควบคุมความประพฤติเด็กและเยาวชน คู่มือการจัดโปรแกรมแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำความผิดที่เป็นเด็กและเยาวชน (โปรแกรมพื้นฐาน/เฉพาะด้าน)	- งบประมาณการสงเคราะห์ในด้านการศึกษาไม่ครอบคลุมกับความต้องการของเด็กและเยาวชน	- กรมคุมประพฤติจะดำเนินการแสวงหาแหล่งเงินทุนสนับสนุนในด้านการศึกษาจากหน่วยงานทั่วภาครัฐและเอกชนต่อไปเป็นประจำทุกปี เพื่อนำเงินทุนดังกล่าวมาให้การสงเคราะห์ช่วยเหลือแก่เด็กและเยาวชนที่อยู่ในความดูแลของกรมคุมประพฤติต่อไป - ขณะนี้อยู่ระหว่างการติดต่อประสานงานขอรับการสนับสนุนจากภาคเอกชน - การสร้างความรู้ ความเข้าใจด้านการแก้ไขฟื้นฟูในการปฏิบัติงาน - การเตรียมความพร้อมในการใช้คู่มือให้แก่ผู้ปฏิบัติงานโดยจะมีโครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อนำโปรแกรมในการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำความผิดที่เป็นเด็กและเยาวชน ไปใช้ในสำนักงานคุมประพฤติ
สำนักงานอัยการสูงสุด - ชี้แจงทำความเข้าใจกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผลักดันให้ร่างกฎหมายดังกล่าวมีผลบังคับใช้ต่อไป - ผลักดันให้มีกระบวนการทางเลือกต่อไป และติดตามผลสัมฤทธิ์ของวิธีการดังกล่าว		- ให้ความสำคัญต่อการปฏิบัติต่อเด็กหรือเยาวชนในกระบวนการยุติธรรมดังกล่าวและทำความเข้าใจกับผู้ปฏิบัติในหน่วยงาน

เรื่องที่ 14

บทส่งท้าย

บทส่งท้าย (ข้อ 34)

ประเด็นสำคัญ

1. ป้องกันการแพร่ขยายของอาชญากรรมเมือง
 - หน่วยงานหลัก ยธ.
 - หน่วยงานร่วม ตร., มท. และ ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
2. การปรับปรุงความร่วมมือระหว่างประเทศ
 - หน่วยงานหลัก อส., กต.
 - หน่วยงานร่วม ตร., ปปง., ป.ป.ช., ป.ป.ส. ยธ.
3. การพัฒนาศักยภาพ ของการบังคับใช้กฎหมายและศาล
 - หน่วยงานหลัก ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมาย
 - หน่วยงานร่วม ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
4. การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นและประชาสังคม
 - หน่วยงานหลัก ทุกหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมาย
 - หน่วยงานร่วม ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
1. ป้องกันการแพร่ขยายของอาชญากรรมเมือง กระทรวงยุติธรรม (กรมคุมประพฤติ) - การคุมประพฤตินอกจากเป็นมาตรการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิดในชุมชนภายหลังความผิดเกิดแล้ว (Reactive) ยังเป็นมาตรการหนึ่งในการป้องกันอาชญากรรมก่อนที่อาชญากรรมจะเกิด (Proactive) ด้วย การป้องกันการกระทำผิดซ้ำของผู้กระทำผิดที่ถูกคุมความประพฤติ มาตรการคุมประพฤติ ทั้ง มาตรการแก้ไข และมาตรการป้องกันไม่สามารถดำเนินการให้เกิดผลสำเร็จได้โดย กรมคุมประพฤติ แต่เพียงลำพัง มาตรการการทำงานร่วมกับภาครัฐ ภาคประชาสังคม ชุมชนและกลุ่มบุคคลภายนอก ภาครัฐนับว่ามีผลต่อความสำเร็จของมาตรการคุมประพฤติเป็นอย่างยิ่ง โดยในรอบเดือนสิงหาคม 2548 จนถึงเดือนมิถุนายน 2549 มีความเคลื่อนไหวที่กรมคุมประพฤติทำงานร่วมกับภาคประชาสังคม ชุมชน และกลุ่มบุคคลนอกภาครัฐ ดังรายละเอียด ดังต่อไปนี้ 1. กรมคุมประพฤติร่วมกับวัดจัดดำเนินการบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดแบบบังคับรักษา จำนวน 9 วัด ได้แก่ วัดท่าพรุราษฎร์บำรุง วัดหนองสามพราณ และวัดหนองขาว จังหวัดกาญจนบุรี วัดบ้านเก่าบ่อ (สันติสุข) และวัดลาดตำ จังหวัดอำนาจเจริญ วัดป่าตองใหญ่วังอ้อ จังหวัดอุบลราชธานี วัดสะพาน เขตคลองเตย วัดกาวนาภิรตารามและวัดพระยาสุเรนทร์ เขตคันนายาว กรุงเทพฯ โดยความร่วมมือจากภาครัฐ ชุมชน กลุ่มบุคคลนอกภาครัฐ และครอบครัวของผู้เข้ารับการฟื้นฟู โครงการดังกล่าว เป็นการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดแบบไม่ควบคุมตัว ซึ่งเป็นมาตรการหนึ่งที่จะป้องกันการกระทำผิดซ้ำของผู้เข้ารับการฟื้นฟู ปัจจุบันกรมคุมประพฤติดำเนินการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดโดยใช้วัด จำนวนทั้งสิ้น 35 วัด 2.1 ร่วมรณรงค์เพื่อลดอุบัติเหตุบนท้องถนนในช่วงเทศกาลปีใหม่กับภาครัฐอื่น ๆ ได้แก่ สนับสนุน กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ กองบังคับการตำรวจจราจร สำนักงานขนส่ง สำนักเขต ใกล้เคียง นักการเมืองท้องถิ่น ประชาสังคม และกลุ่มบุคคลนอกภาครัฐอื่น ๆ ประกอบด้วย มูลนิธิ เมาไม่ขับ มูลนิธิป่อเต็กตึ๊ง ผู้ถูกคุมความประพฤติ อาสาสมัครคุมประพฤติ ดารา นักแสดง ศิลปิน และประชาชนทั่ว ๆ ไป จำนวน 2 ครั้ง เมื่อ 26 กันยายน และ 27 ธันวาคม 2548 ผู้ร่วมโครงการ 95 คน และ 325 คน ตามลำดับ 2.2 สำนักงานคุมประพฤติทั่วประเทศร่วมกับทุกภาคส่วนในการรณรงค์ต่อต้านการขับขี่ยานพาหนะเมา เพื่อป้องกันอุบัติเหตุในช่วงเทศกาลปีใหม่และสงกรานต์	1.1 เงื่อนไขของความต่อเนื่องของโครงการขึ้นอยู่กับ การสนับสนุนด้านงบประมาณจากรัฐ 1.2 ชุดประสบการณ์และองค์ความรู้ของสถาน บำบัดโดยศาสนาเหล่านั้นจะประยุกต์ให้สอดคล้อง กับบริบทของแต่ละแห่งได้อย่างไร 1.3 จะกระตุ้นให้วัดต่าง ๆ หันมาพัฒนางานด้าน นี้ได้อย่างไร 1.4 งบประมาณที่ใช้ดำเนินการร่วมกับแต่ละวัดมี ความแตกต่างกัน ยังไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน 2.1 ยังมีทัศนคติของผู้ปฏิบัติที่เห็นว่าการป้องกัน อาชญากรรมไม่ใช่ภารกิจหลักของกรมคุม ประพฤติ 3.1 ไม่มีกฎหมายรองรับการปฏิบัติงานของ อ.ส.ค. 3.2 งบประมาณมีจำกัดทำให้ไม่สามารถอบรม อ.ส.ค.ใหม่ได้และอ.ส.ค.ได้รับการอบรมพัฒนา ศักยภาพน้อย 4.1 ด้วยวัตถุประสงค์ของเครือข่ายฯ ต้องการให้มีการเกาะเกี่ยวกันอย่างหลวม ๆ ทำให้ยากลำบาก ต่อการบริหารจัดการเป็นอย่างมากแม้จะมีผู้ ประสานเครือข่ายก็ตาม 4.2 เกิดความสับสนในสถานภาพ ระหว่าง อาสาสมัครคุมประพฤติ และสมาชิกเครือข่าย 4.3 ต้องสามารถการชี้วัดถึงผลสำเร็จ และ	1.1 รักษาสถานภาพของการบำบัดฟื้นฟูของวัด ดังกล่าวให้สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง 1.2 ขยายจำนวนวัดให้มีศักยภาพเพื่อ ดำเนินการฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดให้มีจำนวน มากขึ้นและครอบคลุมทุกจังหวัด 1.3 ให้รัฐสนับสนุนงบประมาณอย่างต่อเนื่อง และจัดรูปแบบงบประมาณให้เป็นมาตรฐาน 1.4 ดำเนินการวิจัยถึงผลสำเร็จอย่างสม่ำเสมอ 2.1 พัฒนาวิสัยทัศน์ของกรมให้ครอบคลุมการ ป้องกันอาชญากรรมอย่างชัดเจน 2.2 จัดให้เดือนธันวาคม และเมษายนเป็นเดือน แห่ง “การรณรงค์ต่อต้านการเมาไม่ขับ แห่งชาติ” 2.3 ให้สนง.คุมประพฤติทั่วประเทศรณรงค์ พร้อมกันโดยกำหนดรูปแบบการรณรงค์ที่เป็น มาตรฐาน เช่น ต้องให้มีผลต่อการฟื้นฟู ผู้กระทำผิดคดีประมาท ต้องทำงานร่วมกับทุก ภาคส่วน ทั้งภาครัฐและเอกชน ประชาสังคม ชุมชน และกลุ่มบุคคลนอกภาครัฐ เป็นต้น 2.4 จัดประกวดกิจกรรมรณรงค์ดีเด่นระดับภาค และประเทศ 2.5 ให้รัฐสนับสนุนงบประมาณ

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
3. โครงการอาสาสมัครคุมประพฤติ ปัจจุบันมีอาสาสมัครคุมประพฤติกระทรวงยุติธรรมอยู่ทั้งสิ้น 10,062 คน ซึ่งมีบทบาทหน้าที่ตามที่จะเบี่ยงกระทรวงยุติธรรมว่าด้วยอาสาสมัครคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม พ.ศ.2547 กำหนดไว้ ดังนี้ 3.1 ช่วยเหลือพนักงานคุมประพฤติในการสืบเสาะข้อเท็จจริงของผู้ต้องขังในชั้นก่อนพักการลงโทษ/ลดวันต้องโทษจำคุก 3.2 ช่วยเหลือพนักงานคุมประพฤติในการสอดส่อง เยี่ยมเยียนแก้ไข ฟื้นฟู และสงเคราะห์ผู้ที่อยู่ระหว่างถูกคุมความประพฤติ ผู้ที่ทำงานบริการสังคมแทนค่าปรับ ผู้ที่ต้องได้รับการสงเคราะห์ภายหลังปล่อย (AFTER CARE) 3.3 ช่วยเหลือพนักงานคุมประพฤติหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ในการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ตามพ.ร.บ.ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ.2545 3.4 ช่วยเหลือพนักงานคุมประพฤติ ในงานที่ก.ม.บัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของพนักงานคุมประพฤติ 3.5 ช่วยในการเผยแพร่ความรู้และประชาสัมพันธ์ภารกิจของกรมคุมประพฤติและกระทรวงยุติธรรม และงานอื่น ๆ ที่กรมคุมประพฤติหรือกระทรวงยุติธรรมมอบหมาย นอกจากนี้ได้ดำเนินการเปิดศูนย์ประสานงานอาสาสมัครคุมประพฤติอำเภอ ซึ่งมีจำนวน 649 ศูนย์ ทั้งนี้เพื่อใช้ในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ได้แก่ - การรับรายงานตัว ทำงานบริการสังคม ฝึกอาชีพ ร้านการกุศล อบรมความรู้ต่าง ๆ กิจกรรมแก้ไขฟื้นฟูและรับเรื่องร้องต่าง ๆ - การมอบหมายงานให้ อ.ส.ค.ปฏิบัติ โดยได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานคุมประพฤติ รวมถึงการติดตามงานและผลการปฏิบัติงาน - การติดต่อประสานงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน และประชาชนทั่วไป - การประชุมและการให้บริการประชาชน - กิจกรรมอื่น ๆ ตามความเหมาะสม 4. โครงการประสานเครือข่ายชุมชนในการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด เริ่มโครงการเมื่อปีงบประมาณ 2546 มีสำนักงานนำร่องในขณะนั้น 9 แห่ง ดำเนินโครงการต่อเนื่องในปี 2548 ขยายออกไปรวม 49 แห่ง ปัจจุบันมีสมาชิกเครือข่ายฯ จำนวน 8,567 คน และผู้ประสานเครือข่ายจำนวน 863 คน สมาชิก	ผลกระทบให้ได้โดยต้องทำให้เห็นถึงความยั่งยืน 4.4 ผู้ปฏิบัติยังมีทัศนคติที่เห็นว่าเป็นภารกิจรอง และให้ความสำคัญต่ำ 5.1 เป็นโครงการที่ต้องใช้เวลาในการที่จะได้รับความไว้วางใจและความศรัทธาอันเป็นผลจากความหลากหลายทางวัฒนธรรมและเงื่อนไขต่าง ๆ ที่เกิดมานาน 5.2 เป็นความรุนแรงที่เกิดจากความแตกต่างทางศาสนาและวัฒนธรรมและเงื่อนไขที่สร้างโดยภาครัฐเป็นความรุนแรงที่เทียบได้กับอาชญากรรมที่เกิดจากความเกลียดชัง (Hate Crime) 6.1 อยู่ระหว่างการทดลองในระยะสุดท้าย 7. ในการทำงานโครงการบ้านกึ่งวิถีจำเป็นต้องยังจะต้องได้รับการสนับสนุนทางด้านงบประมาณบางส่วนที่เข้าไปทำงานร่วมกับภาคของประชาชน ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีชัดเจน	3.1 ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย (พ.ร.บ.คุมประพฤติ) โดยให้กำหนดเรื่องงาน อ.ส.ค.ไว้ด้วย 3.2 เพิ่มบทบาทภารกิจของ อ.ส.ค.ให้เข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น ซึ่งจะทำให้เห็นถึงความสำคัญของงาน อ.ส.ค.มากขึ้น 4.1 สร้างความตระหนักร่วมว่าเพียงวิธีการนี้เท่านั้นที่จะทำให้งานคุมประพฤติดีที่ยั่งยืนได้ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา และสามารถเพิ่มคุณภาพงานได้มากขึ้น 4.2 ให้ความรู้เกี่ยวกับอาสาสมัครคุมประพฤติ (Volunteer Probation Officer หรือ VPO) กับอาสาสมัครในงานคุมประพฤติ (Volunteer in Probation หรือ VIP) และความรู้เกี่ยวกับยุติธรรมชุมชนแก่ผู้บริหารและปฏิบัติ 4.3 ทำให้งานอาสาสมัครฯ งานเครือข่ายฯ และงานที่จะเป็นผลผลิตจากโครงการทดลอง “พลังเครือข่ายยุติธรรมชุมชนเพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติด” ให้สามารถทำงานร่วมกันได้ 5.1 ต้องให้ความรู้แก่ผู้ปฏิบัติเกี่ยวกับอาชญากรรมที่เกิดจากความเกลียดถึงวิธีการจัดการ 5.2 ดำเนินตามนโยบายยุติธรรมชุมชน โดยเคร่งครัดสม่ำเสมอและต่อเนื่อง 5.3 รณรงค์การต่อต้านการใช้ความรุนแรงโดยให้มีเดือนหนึ่งของปีเป็น “เดือนต่อต้านการใช้

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
เครือข่ายเป็นสมาชิกชุมชนที่สนใจเข้ามาทำงานร่วมกับกระทรวงยุติธรรม เป็นช่องทางที่ประชาสังคม ชุมชนและกลุ่มบุคคลนอกภาครัฐทั้งหลายสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันอาชญากรรม และต่อสู้กับอาชญากรรมร่วมกับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วย และ/หรือร่วมกับภาครัฐอื่น ๆ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้บริการสาธารณะแก่ชุมชน 5. โครงการเสริมสร้างความยุติธรรมใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นโครงการพิเศษและเร่งด่วน ภายใต้ปัจจัยพิเศษเฉพาะพื้นที่ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นช่องทางในการร้องทุกข์ และเพื่อการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐและประชาชนเพื่อแก้ไขปัญหาความไม่สงบใน 3 จังหวัดภาคใต้ ภายใต้ ยุติธรรมชุมชน ซึ่งในปัจจุบันมีสมาชิกเครือข่าย 1,281 คน ผู้ประสานเครือข่าย 306 คน และมีศูนย์ ยุติธรรมชุมชน 28 ศูนย์ 6. ดำเนินโครงการทดลอง “พลังเครือข่ายยุติธรรมชุมชนแก้ไขปัญหายาเสพติด” เป็นโครงการ ทดลองร่วมกับชุมชนใน 8 จังหวัด 18 ชุมชน ตามแนวคิด “ยุติธรรมชุมชน” ซึ่งเป็นแนวคิดในเชิงรุก (Proactive) และเชิงรับ (Reactive) ไปพร้อม ๆ กัน โดยให้ความสำคัญกับกระบวนการป้องกันและ แก้ปัญหาอาชญากรรมด้วยวิธีการทำงานร่วมกันแบบเป็นหุ้นส่วนกับชุมชน ประชาสังคม และบุคคล นอกภาครัฐ 7. ดำเนินโครงการบ้านกึ่งวิถีจำนวน 7 แห่งได้แก่ 7.1 “ศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิต” วัดเทพมงคล ต.บุง อ.เมือง จ.อำนาจเจริญ 7.2 “บ้านร่มเย็น” เลขที่ 4 หมู่ที่ 1 ต.หนองบัว อ.หนองบัว จ.นครสวรรค์ 7.3 “บ้านพลังธรรมนำชีวิต” ต.นาฝาย อ.เมือง จ.ชัยภูมิ 7.4 “ศูนย์ช่วยเหลือสองแควห้ผู้กระทำผิด (บ้านกึ่งวิถี)” วัดป่าหนองดินดำ ตำบลบ้านแก้ง อำเภอภู เขียว จังหวัดชัยภูมิ 7.5 วัดป่าบึงวังยาว ตำบลบ้านแก้ง อำเภอเมือง จังหวัดมหาสารคาม 7.6 บ้านเลขที่ 240 หมู่ที่ 1 ตำบลป่าพะยอม อำเภอป่าพะยอม จังหวัดพัทลุง 7.7 บ้านลำมะโกรก ตำบลสระแก้ว อำเภอเมือง จังหวัดกำแพงเพชร เป็นที่ดินของนายสุวรรณ สุภกิจเจริญ ประธานอาสาสมัครคุมประพฤติ จังหวัดกำแพงเพชร 8. โครงการรณรงค์ต่อต้านการแพร่ระบาดของสารระเหยเสพติดร่วมกับทุกภาคส่วนโดยเปิดประชุม		ความรุนแรงแห่งชาติ” และเชิญชวนทุกภาค ส่วนรณรงค์พร้อมกันทั้งประเทศ 5.4 รณรงค์ให้ในเดือนหนึ่งของปีเป็น “เดือน แห่งความสามัคคีแห่งชาติ” และเชิญชวนทุก ภาคส่วนรณรงค์พร้อมกันทั้งประเทศ 5.5 ใช้กิจกรรมรณรงค์เป็นเครื่องมือเพื่อแก้ไข พื้นฟูผู้กระทำผิด 6.1 กำหนดนโยบายให้นำข้อค้นพบมา ประยุกต์ใช้กับงานอาสาสมัครคุมประพฤติ งาน เครือข่ายชุมชน ที่ดำเนินการอยู่แล้ว เพื่อให้ สามารถตอบสนองต่อภารกิจเดิมที่ดำเนินการ อยู่แล้ว 6.2 เสนอให้ยุติธรรมชุมชนเป็นวาระแห่งชาติ โดยให้มีสัปดาห์หนึ่งของเดือนใดเดือนหนึ่งของ ทุกปีเป็น “สัปดาห์ยุติธรรมชุมชนแห่งชาติ” เพื่อการรณรงค์และประกวดผลงานด้าน ยุติธรรมชุมชนและการเสวนาทางวิชาการด้านนี้ อย่างต่อเนื่อง 6.3 ใช้กิจกรรมรณรงค์เป็นเครื่องมือในการ แก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด 6.4 ให้รัฐสนับสนุนงบประมาณ 7. อยู่ระหว่างการดำเนินการขออนุมัติการเบิก ค่าใช้จ่าย จากกรมบัญชีกลาง 8.1 ลงนามความร่วมมือระหว่างภาครัฐและ ผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องที่กระทรวงยุติธรรม ในวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2549

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
เพื่อปรึกษาหารือกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ 27 มกราคม 2549 เพื่อกำหนดแนวทางในการรณรงค์		8.2 ร่วมกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องรณรงค์อย่างต่อเนื่อง โดยอาจจัดให้สัปดาห์หนึ่งของเดือนใดเดือนหนึ่งเป็น “สัปดาห์รณรงค์ต่อต้านสภามหาชนแห่งชาติ” 8.3 ใช้กิจกรรมรณรงค์เป็นเครื่องมือในการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด
2. การปรับปรุงความร่วมมือระหว่างประเทศ สำนักงานอัยการสูงสุด - สำนักงานอัยการสูงสุดได้ให้และขอความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในเรื่องทางอาญาและการส่งผู้ร้ายข้ามแดนกับต่างประเทศเพิ่มขึ้น ทั้งกรณี ประเทศที่มีและไม่มีสนธิสัญญาทวิภาคีกับประเทศไทย - สำนักงานอัยการสูงสุดต้องชะลอการเจรจาจัดทำสนธิสัญญาทวิภาคีเรื่องการส่งผู้ร้ายข้ามแดนไว้ก่อน เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติส่งผู้ร้ายข้ามแดน พ.ศ.... ซึ่งจะมีการเปลี่ยนแปลงหลักการสำคัญบางเรื่อง ยังไม่ได้รับการตราเป็นกฎหมาย - สำนักงานอัยการสูงสุดได้จัดทำสนธิสัญญาทวิภาคีว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในเรื่องทางอาญาเพิ่มขึ้น (โปรดดูรายละเอียดในเรื่องการพัฒนามาตรการระดับชาติและความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา และการส่งผู้ร้ายข้ามแดน (ข้อ 15) - อัยการสูงสุดได้ลงนามในสนธิสัญญาว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในเรื่องทางอาญาของภูมิภาคอาเซียน และขณะนี้กำลังดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายภายในเพื่อให้สอดคล้องกับสนธิสัญญาดังกล่าว (โปรดดูรายละเอียดในข้อ 15) - เรื่องการโอนตัวนักโทษสำนักงานอัยการสูงสุดได้เป็นกรรมการในคณะกรรมการโอนตัวนักโทษซึ่งมีกรมราชทัณฑ์เป็นหน่วยงานหลัก - สำนักงานอัยการสูงสุดได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำสนธิสัญญาโอนตัวนักโทษเพิ่มขึ้น ปัจจุบันสนธิสัญญาดังกล่าวกับต่างประเทศรวม 24 ประเทศ โดยล่าสุด คือ ประเทศเนเธอร์แลนด์ ซึ่งมีผลใช้บังคับวันที่ 1 เมษายน 2548 - สำนักงานอัยการสูงสุดได้ให้และขอความร่วมมือทางอาญาในการยึดอายัด และริบทรัพย์สินกับต่างประเทศเพิ่มขึ้นเป็นลำดับ	- บางกรณีต้องใช้เวลาในการดำเนินการให้ความร่วมมือระหว่างประเทศเนื่องจากต้องเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานทั้งในประเทศและต่างประเทศ	- พยายามเร่งรัดการดำเนินการให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น - จัดทำสนธิสัญญาทวิภาคีเรื่อง ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในเรื่องทางอาญาเพิ่มขึ้น เพื่อให้สามารถร่วมมือกับต่างประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
3. การพัฒนาศักยภาพ ของการบังคับใช้กฎหมายและศาล กต. 1. โครงการด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ก่อการร้าย คณะทำงานเพื่อเตรียมความพร้อมของบริษัทหลักทรัพย์ในด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ก่อการร้าย ดำเนินการประเมินความพร้อมเบื้องต้นและแก้ไขปรับปรุงข้อบกพร่อง รวมทั้งซักซ้อมความเข้าใจให้แก่หน่วยงานราชการและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง 2. บันทึกความตกลงว่าด้วยการประสานความร่วมมือในการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับคดีพิเศษระหว่างกรมสอบสวนคดีพิเศษและสำนักงาน สำนักงานลงนามบันทึกความตกลงดังกล่าวกับกรมสอบสวนคดีพิเศษ เมื่อวันที่ 6 มิถุนายน 2548 3. ศึกษากฎหมายเกี่ยวกับมาตรการบังคับทางแพ่ง (Civil Penalty)		- สำนักงานจะดำเนินการยกร่างประกาศที่เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ก่อการร้าย - ดำเนินการประสานการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับคดีพิเศษร่วมกับกรมสอบสวนคดีพิเศษ ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ ฯ เพื่อรองรับหลักการเกี่ยวกับมาตรการบังคับทางแพ่ง (Civil Penalty)
กระทรวงแรงงาน - ฝึกอบรมเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของนิติกร		- ประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ผ่านการอบรมและรวบรวมปัญหา อุปสรรคเพื่อหามาตรการกำหนดแนวทางแก้ไข
4. การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นและประชาสังคม กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ - ได้ดำเนินโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ ในพื้นที่ตามแนวชายแดน 6 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดตาก กาญจนบุรี ตราด พะเยา มุกดาหาร และระนอง		- จัดฝึกอบรมวิทยากรระดับจังหวัดโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ - จัดฝึกอบรมวิทยากรชุมชนในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์พื้นที่ 51 อำเภอ 346 ตำบล ใน 6 จังหวัดดังกล่าว

ความคืบหน้า / สถานการณ์ปัจจุบัน	ปัญหา/อุปสรรค	แนวทางการดำเนินงานต่อไป
		- จัดเวทีประชาคม - จัดประชุมเชิงปฏิบัติการแก่เจ้าหน้าที่ระดับจังหวัดที่จัดทำแผนบูรณาการโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ และผลักดันให้เป็นยุทธศาสตร์จังหวัด 6 จังหวัด
ปปง. - จัดตั้งคณะกรรมการภาคประชาชนครบทั้ง 76 จังหวัด		
กระทรวงแรงงาน - แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการส่วนท้องถิ่นให้เป็นพนักงานตรวจแรงงาน มีอำนาจปฏิบัติงานตามข้อกำหนดเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน		
ก.พ. - ร่วมกับมูลนิธิประเทศไทยใสสะอาดดำเนินการรณรงค์เผยแพร่		

ภาคผนวก

รายงานการติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานเพื่อให้เป็นไปตามปณิญากรุงเทพฯ หน้า 109

ปฎิญญากรุงเทพ

การฝึกกำลังและการโต้ตอบ : การดำเนินกลยุทธ์ร่วมกันในการป้องกันอาชญากรรม

และความยุติธรรมทางอาญา

เราบรรดารัฐสมาชิกของสหประชาชาติได้มาประชุมร่วมกันในการประชุมสหประชาชาติ ว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา ครั้งที่ 11 ณ กรุงเทพมหานคร ในวันที่ 18 ถึง 25 เมษายน 2548 เพื่อตัดสินใจที่จะดำเนินการร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้นภายใต้เจตนารมณ์ของความร่วมมือกันในการต่อต้านอาชญากรรมและแสวงหายุติธรรม

เชื่อมั่นว่า การประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญาหลายครั้งที่ผ่านมามีเป็นเวทีประชุมระหว่างรัฐบาลที่สำคัญ มีส่วนเสริมสร้างนโยบายและแนวปฏิบัติระดับชาติด้วยการอำนวยความสะดวกในการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและประสบการณ์ ระดมความเห็นสาธารณชนและเสนอแนะทางเลือกเกี่ยวกับนโยบายระดับชาติ ระดับภูมิภาคและระดับระหว่างประเทศ ด้วยเหตุนี้จึงมีส่วนช่วยเหลืออย่างสำคัญต่อ ความเจริญก้าวหน้าและการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา

ระลึกถึงผลงานของการประชุมสหประชาชาติสิบครั้งที่ผ่านมา ยืนยันอีกครั้งหนึ่งถึงความรับผิดชอบของโครงการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญาในการที่จะทำงานกับรัฐสมาชิกองค์การระดับภูมิภาคและองค์การระหว่างประเทศในเรื่อง การป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา

กังวลเป็นอย่างยิ่งเกี่ยวกับการแพร่ขยายและมิติของอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะ องค์การรวมถึงการค้ายาเสพติดที่ผิดกฎหมาย การฟอกเงิน การค้ามนุษย์และการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน การค้าอาวุธที่ผิดกฎหมาย และการก่อการร้าย และความเชื่อมโยงใด ๆ ที่มีอยู่ระหว่างอาชญากรรมดังกล่าว รวมทั้งกังวลเป็นอย่างยิ่งเกี่ยวกับความซับซ้อนแบบยล และความหลากหลายในกิจกรรมของกลุ่มอาชญากรที่จัดตั้งในลักษณะองค์การที่เพิ่มมากขึ้น

เน้นย้ำว่า การเพิ่มการเจรจาทำความเข้าใจระหว่างอารยธรรมต่าง ๆ การเสริมสร้างความอดทน การป้องกันการเลือกปฏิบัติต่อศาสนาและวัฒนธรรมที่แตกต่าง และการจัดการกับประเด็นการพัฒนาและข้อขัดแย้งที่ยังไม่ได้รับการแก้ไข จะมีส่วนสนับสนุนความร่วมมือระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นส่วนที่สำคัญที่สุดประการหนึ่งในการต่อต้านการก่อการร้ายในทุกรูปแบบและทุกการกระทำที่ปรากฏและยืนยันอีกครั้งหนึ่งว่าการกระทำที่เป็นการก่อการร้ายไม่ว่าในพฤติการณ์ใดเป็นการกระทำที่ปราศจาก เหตุผลสนับสนุน

ยืนยันอีกครั้งหนึ่งว่ารัฐต้องทำให้แน่ใจว่ามาตรการใดๆ ก็ตามที่ใช้ในการต่อต้านการก่อการร้ายสอดคล้องกับพันธกรณีทั้งปวงของรัฐสมาชิกภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศและจะรับเอามาตรการนั้น โดยสอดคล้องกับกฎบัตรสหประชาชาติและกฎหมายระหว่างประเทศ โดยเฉพาะกฎหมายระหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ผู้ลี้ภัย และมนุษยธรรม

ตระหนักในการเติบโตอย่างรวดเร็ว การขยายตัวทางภูมิศาสตร์ และผลกระทบของอาชญากรรมทางเศรษฐกิจและการเงินรูปแบบใหม่ ซึ่งเกิดมีขึ้นในฐานะที่เป็นภัยคุกคามที่สำคัญต่อเศรษฐกิจระดับชาติและระบบการเงินระหว่างประเทศ

เน้นให้เด่นชัดซึ่งความจำเป็นของวิธีการที่เป็นระบบและเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันในการต่อต้านคอร์รัปชันและการฟอกเงินภายใต้กรอบการทำงานและตราสารที่มีอยู่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่อยู่ภายใต้ การสนับสนุนของสหประชาชาติ เนื่องจากอาชญากรรมเหล่านี้สามารถนำไปสู่การกระทำความผิดทางอาญาอื่นได้

รับทราบด้วยความซาบซึ้งในงานของการประชุมเตรียมการระดับภูมิภาคเพื่อการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา ครั้งที่ 11

จึงได้ประกาศไว้ดังต่อไปนี้

1. เราขอประกาศเจตนารมณ์ทางการเมืองและพันธกิจของพวกเราเพื่อที่จะบรรลุถึง ความมุ่งหมายและวัตถุประสงค์ที่ระบุไว้ในปฏิญญานี้

2. เราขอยืนยันอีกครั้งหนึ่งในการสนับสนุนอย่างต่อเนื่องและพันธกิจของเรามีต่อสหประชาชาติ และโครงการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญาของสหประชาชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง คณะกรรมาธิการว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา และสำนักงานสหประชาชาติว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรม สถาบันวิจัยอาชญากรรมและความยุติธรรมระหว่างภูมิภาคแห่งสหประชาชาติและสถาบันของเครือข่ายโครงการ และเรามีมติที่จะเสริมสร้าง ให้โครงการเข้มแข็งยิ่งขึ้น โดยการให้ทุนอย่างยั่งยืนตามความเหมาะสม

3. ด้วยจิตสำนึกในความรับผิดชอบร่วมกันและแบ่งปันกัน ขอยืนยันอีกครั้งหนึ่งถึงความพร้อมของพวกเราในความพยายามที่จะปรับปรุงความร่วมมือระหว่างประเทศในการต่อสู้กับอาชญากรรมและการก่อการร้ายในระดับพหุภาคี ระดับภูมิภาค และระดับทวิภาคีในด้านต่างๆ รวมถึงการส่งผู้ร้ายข้ามแดนและความช่วยเหลือทางกฎหมายซึ่งกันและกัน เราจะพยายามเพื่อให้ประเทศของเรามีความสามารถ และในกรณีที่เหมาะสม สนับสนุนกับความสามารถของนานาประเทศโดยผ่านทางสหประชาชาติ และองค์การระดับโลก และระดับภูมิภาคอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการในเรื่องความร่วมมือระหว่างประเทศ โดยเฉพาะในการป้องกัน การสืบสวนสอบสวน การฟ้องคดีและการพิจารณาพิพากษาคดีอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กรและการก่อการร้าย และทำให้ปรากฏซึ่งความเชื่อมโยงใดๆ ที่มีอยู่ระหว่างอาชญากรรมดังกล่าว

4. เรายินดีกับการมีผลใช้บังคับของอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กรและพิธีสารทั้งสองฉบับ เราขอเรียกร้องบรรดารัฐสมาชิกซึ่งยังมิได้ให้สัตยาบันหรือภาคยานุวัติและอนุวัติการข้อบทของอนุสัญญาและพิธีสารดังกล่าวและข้อบทของอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านการคอร์รัปชัน และตราสารระหว่างประเทศในเรื่องการต่อต้านการก่อการร้ายในการอนุวัติการข้อบทของตราสารระหว่างประเทศดังกล่าว เราให้คำมั่นว่าจะดำเนินการให้สอดคล้องรองรับอย่างเต็มที่ ตามพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ โดยเฉพาะกฎหมายระหว่างประเทศ ว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ผู้ลี้ภัย และมนุษยธรรม เราขอสนับสนุนความพยายามทุกอย่างที่จะอำนวยความสะดวกแก่การอนุวัติการ ตามข้อตกลงดังกล่าว

5. เราขอเรียกร้องให้รัฐผู้บริจาคและสถาบันการเงินยังคงให้ความช่วยเหลือทางวิชาการต่อไปโดยสมัครใจ สม่ำเสมอและเพียงพอแก่ประเทศกำลังพัฒนา และประเทศที่ระบบเศรษฐกิจอยู่ระหว่างการเปลี่ยนแปลง เพื่อที่จะช่วยเหลือประเทศดังกล่าวให้มีความสามารถในการป้องกันและการจัดการกับอาชญากรรมในทุกรูปแบบ และนำมาตรฐานและแบบแผนของสหประชาชาติมาใช้ในการป้องกัน อาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา และโดยเฉพาะอย่างยิ่งการอำนวยความสะดวกให้ประเทศดังกล่าวเข้าเป็นภาคีและอนุวัติการอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านการก่อการร้ายและตราสารระหว่างประเทศ ในเรื่องการต่อต้านอาชญากรรม เช่น อนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กรและพิธีสารอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านการคอร์รัปชัน และอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการควบคุมยาเสพติด

6. เราสนับสนุนวิธีการที่บูรณาการยิ่งขึ้นภายในสหประชาชาติเกี่ยวกับความช่วยเหลือในการเสริมสร้างความสามารถในการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา และความร่วมมือในเรื่องทางอาญาที่มีลักษณะข้ามชาติ ในฐานะที่มีส่วนในการก่อตั้งและการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับหลักนิติธรรม

7. เราจะแสวงหาการปรับปรุงการโต้ตอบอาชญากรรมและการก่อการร้ายทั้งในระดับประเทศและระดับระหว่างประเทศ อาทิ การรวบรวมและการแบ่งปันข้อสนเทศที่เกี่ยวกับอาชญากรรมและการก่อการร้าย และที่เกี่ยวกับมาตรการต่อต้านที่มีประสิทธิภาพโดยสอดคล้องกับกฎหมายภายใน เรายินดี กับงานสำคัญที่ได้ดำเนินการโดยสำนักงานสหประชาชาติว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรม และเครือข่ายโครงการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญาของสหประชาชาติในด้านแนวโน้มของอาชญากรรมและความยุติธรรม

8. เราเชื่อว่าการยึดมั่นในหลักนิติธรรมและธรรมาภิบาล และการบริหารจัดการที่เหมาะสม ในกิจการที่เกี่ยวข้องกับสาธารณะและทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับสาธารณะในระดับท้องถิ่น ระดับชาติ และระดับระหว่างประเทศ เป็นสิ่งจำเป็นที่ต้องมีก่อนสำหรับการสร้างและการรักษาไว้ซึ่งสภาพแวดล้อมเพื่อการป้องกันและต่อต้านอาชญากรรมให้ได้ผลสำเร็จ เราขอให้คำมั่นที่จะพัฒนาและรักษาไว้ซึ่งสถาบันด้านความยุติธรรมทางอาญาที่เที่ยงธรรมและมีประสิทธิภาพ รวมถึงการปฏิบัติอย่างมีมนุษยธรรมต่อบุคคล ที่ถูกคุมขังก่อน และหลังการพิจารณาคดี โดยสอดคล้องกับมาตรฐานระหว่างประเทศที่ใช้บังคับในเรื่องนี้

9. เราขอเรียกร้องให้บุคคลและกลุ่มบุคคลนอกภาครัฐ เช่น ประชาสังคม องค์กรที่ไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ และองค์กรที่มีชุมชนเป็นฐานในการมีส่วนร่วมในการป้องกันและต่อสู้กับอาชญากรรมและการก่อการร้าย เราส่งเสริมให้มีมาตรการที่จะเสริมสร้างความเข้มแข็งของบทบาทนี้ภายใต้หลักนิติธรรม

10. เราขอรับว่ากลยุทธ์ในการป้องกันอาชญากรรมที่มีประสิทธิภาพและครอบคลุม จะสามารถลดอาชญากรรมและการตกเป็นเหยื่อของอาชญากรรมได้อย่างมาก เราขอส่งเสริมให้ใช้กลยุทธ์ดังกล่าวจัดการกับมูลเหตุและปัจจัยเสี่ยงของอาชญากรรมและการตกเป็นเหยื่อของอาชญากรรม และพัฒนาการใช้กลยุทธ์ดังกล่าวต่อไปในระดับท้องถิ่น ระดับชาติ และระดับระหว่างประเทศ โดยคำนึงถึงแนวทางต่าง ๆ อาทิเช่น แนวทางของสหประชาชาติในการป้องกันอาชญากรรม

11. เราขอให้ข้อสังเกตว่า ประเทศที่เพิ่งรอดพ้นจากความขัดแย้งเสี่ยงต่อการตกเป็นเหยื่อของอาชญากรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งอาชญากรรมที่จัดตั้งในลักษณะองค์กรและคอร์รัปชัน และด้วยเหตุนี้ เราจึงขอเสนอแนะว่ารัฐสมาชิก องค์การระดับภูมิภาค และหน่วยงานระหว่างประเทศ เช่น สำนักงานสหประชาชาติว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรม โดยการประสานงานกับหน่วยปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสำนักเลขาธิการและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องดำเนินการตอบโต้ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นต่อปัญหาเหล่านี้ เพื่อที่จะสร้างขึ้นใหม่ เสริมสร้างให้เข้มแข็ง หรือรักษาไว้ซึ่งหลักนิติธรรมและการอำนวยความยุติธรรมในสถานการณ์ภายหลังความขัดแย้ง

12. กรณีที่กลุ่มอาชญากรที่จัดตั้งในลักษณะองค์กรเข้าไปเกี่ยวพันเพิ่มมากขึ้นในการลักขโมย และลักลอบค้าทรัพย์สินทางวัฒนธรรม และการลักลอบค้าพืชและสัตว์ป่าที่ได้รับการคุ้มครอง โดยผิดกฎหมาย เราขอยอมรับความสำคัญของการต่อต้านรูปแบบของอาชญากรรมเหล่านี้ และโดยระลึกถึง ตราสารระหว่างประเทศด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น อนุสัญญาว่าด้วยวิธีการในการห้ามและการป้องกัน การนำเข้า การส่งออก และการโอนกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินทางวัฒนธรรมที่ผิดกฎหมาย อนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งสัตว์ป่าและพันธุ์พืชที่ใกล้สูญพันธุ์และอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ เราขอเรียกร้องให้บรรดารัฐสมาชิกทั้งหลายใช้มาตรการที่มีประสิทธิภาพเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศให้เข้มแข็ง

13. เราได้รับทราบด้วยความห่วงใยเกี่ยวกับการเพิ่มขึ้นของการลักพาตัวและลักลอบค้ามนุษย์ในฐานะที่เป็นรูปแบบของอาชญากรรมที่จัดตั้งในลักษณะองค์กรที่มีความร้ายแรง นำมาซึ่งผลประโยชน์ และไม่มีมนุษยธรรม ซึ่งบ่อยครั้งเป็นการกระทำโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อหาทุนให้กับองค์กรอาชญากรรมและในบางกรณีให้กับกิจกรรมการก่อการร้าย และด้วยเหตุนี้ เราขอเสนอแนะว่าจะต้องจัดให้มีมาตรการในการต่อต้านอาชญากรรมเหล่านี้ และให้ความสนใจกับการสร้างกลไกในทางปฏิบัติเพื่อต่อต้าน อาชญากรรมเหล่านี้ เราขอรับว่ามีความจำเป็นที่จะต้องใช้มาตรการเพื่อให้ความช่วยเหลือและความคุ้มครองที่เพียงพอต่อเหยื่อของการลักพาตัวและการค้ามนุษย์และครอบครัวของพวกเขา

14. โดยคำนึงถึงข้อมติสมัชชาใหญ่สหประชาชาติที่ 59/156 เราได้รับทราบความกังวลเป็นอย่างยิ่งในเรื่องการเอาตัวออกจากร่างกายของมนุษย์โดยผิดกฎหมายและการลักลอบค้าอวัยวะของมนุษย์ และจะตรวจสอบรายงานของเลขาธิการสหประชาชาติที่ได้รับการร้องขอตามข้อมติดังกล่าวด้วยความสนใจ

15. เราขอยืนยันอีกครั้งหนึ่งถึงความสำคัญมูลฐานของการอนุวัติการตราสารที่มีอยู่และการพัฒนามาตรการระดับชาติและความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญาต่อไป เช่น การพิจารณาการเสริมสร้างให้เข้มแข็งยิ่งขึ้นและการเพิ่มมาตรการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการต่อต้านอาชญากรรมเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์การฟอกเงิน และการลักลอบค้าทรัพย์สินทางวัฒนธรรม ตลอดจนการส่งผู้ร้ายข้ามแดนและความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในทางกฎหมาย การริบ การไต่สวนและการคืนซึ่งทรัพย์สินที่ได้จากการกระทำผิด

16. เราได้รับทราบว่ายุคโลกาภิวัตน์ เทคโนโลยีสารสนเทศและการพัฒนาอย่างรวดเร็วของระบบโทรคมนาคมและเครือข่ายคอมพิวเตอร์แบบใหม่ได้มีการใช้เทคโนโลยีดังกล่าวในทางที่ผิด เพื่อวัตถุประสงค์ในทางอาชญากรรมรวมอยู่ด้วย เพราะฉะนั้นเราจึงยินดีในความพยายามที่จะขยายและเพิ่มความร่วมมือที่มีอยู่เพื่อป้องกัน สืบสวนสอบสวน และฟ้องคดีการกระทำความผิดที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีระดับสูงและคอมพิวเตอร์ รวมถึงการพัฒนาความร่วมมือกับภาคเอกชน เราขอยอมรับการมีส่วนร่วมอย่างสำคัญของสหประชาชาติ และเวทีระดับภูมิภาคและระดับระหว่างประเทศอื่นๆ ในการต่อต้านอาชญากรรมเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ และขอเชิญชวนให้คณะกรรมการว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรม และความยุติธรรมทางอาญาตรวจสอบความเป็นไปได้ในการให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมในเรื่องดังกล่าว ภายใต้การสนับสนุนของสหประชาชาติโดยร่วมกับองค์กรอื่นที่มีวัตถุประสงค์คล้ายกันโดยพิจารณาจากประสบการณ์ที่มี

17. เราขอยอมรับความสำคัญของการให้ความสนใจเป็นพิเศษต่อความจำเป็นในการคุ้มครองพยานและเหยื่อของอาชญากรรมและการก่อการร้าย และเราขอให้คำมั่นที่จะเสริมสร้างความเข้มแข็งของกรอบการทำงานในด้านกฎหมายและด้านการเงิน เพื่อให้การสนับสนุนแก่เหยื่อของอาชญากรรมดังกล่าวในกรณีที่เป็นโดยคำนึงถึง อาทิเช่น ปฏิญญาว่าด้วยหลักการพื้นฐานของความยุติธรรม สำหรับเหยื่อของอาชญากรรมและการใช้อำนาจในทางที่ผิด

18. เราขอเรียกร้องให้รัฐสมาชิกดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายภายในของตน เพื่อส่งเสริมการเข้าถึงความยุติธรรม และพิจารณาให้ความช่วยเหลือด้านกฎหมายแก่ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเพื่อให้สามารถรับรองสิทธิในระบบความยุติธรรมทางอาญาได้อย่างมีประสิทธิภาพ

19. เราได้รับทราบด้วยความห่วงใยในปัญหาการค้ายาเสพติดที่ผิดกฎหมายและผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจและสังคมที่ร้ายแรงที่เกิดจากปัญหาดังกล่าว ดังนั้น เราขอเรียกร้องให้มีการเสริมสร้างความเข้มแข็งในด้านความร่วมมือระหว่างประเทศในการต่อต้านอาชญากรรมที่จัดตั้งในลักษณะองค์กรรูปแบบนี้

20. เราจะเสริมสร้างความเข้มแข็งของความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อที่จะสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการต่อต้านอาชญากรรม รวมถึงการส่งเสริมความเจริญเติบโตการพัฒนาที่ยั่งยืน การขจัดความยากจนและการว่างงานโดยทางยุทธศาสตร์การพัฒนาที่มีประสิทธิภาพและสมดุลและนโยบายการป้องกันอาชญากรรม

21. เราขอเรียกร้องรัฐที่ยังมิได้เป็นภาคีสมาชิกและอนุวัติการตราสารระหว่างประเทศเพื่อต่อต้านการก่อการร้ายให้ดำเนินการดังกล่าว เพื่อเพิ่มความสามารถของรัฐที่จะเป็นภาคีสมาชิกและอนุวัติการตราสารดังกล่าวและเพื่อปฏิบัติตามมติคณะมนตรีความมั่นคงที่เกี่ยวข้องในการต่อต้านการก่อการร้าย เราขอแสดงความสนับสนุนความพยายามอย่างต่อเนื่องของสำนักงานสหประชาชาติว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรมในการช่วยเหลือรัฐภายใต้อำณัติและโดยการประสานงานกับคณะกรรมการต่อต้านการก่อการร้ายและศูนย์อำนวยการบริหารการต่อต้านการก่อการร้ายของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ในความพยายามที่จะให้สัตยาบันและอนุวัติการตราสารดังกล่าวโดยการให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการเมื่อมีการร้องขอ โดยอาจรวมถึงความช่วยเหลือในด้านระบบความยุติธรรมทางอาญาเพื่ออำนวยความสะดวกในการอนุวัติการตราสารดังกล่าวอย่างมีประสิทธิภาพ

22. เราขอแสดงความหวังว่าการเจรจาอนุสัญญาว่าด้วยการก่อการร้ายระหว่างประเทศที่ครอบคลุมครบถ้วนซึ่งกำลังดำเนินอยู่จะเสร็จสิ้นไปโดยเร็วที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ ในบริบทนี้ เรายอมรับว่าการที่จะบรรลุข้อตกลงเกี่ยวกับคำจำกัดความที่น่าจะเป็นไปได้ของการก่อการร้ายเป็นประเด็นสำคัญหนึ่งที่ต้องหาข้อยุติ เราขอเรียกร้องให้รัฐสมาชิกพิจารณาการลงนามและการให้สัตยาบันอนุสัญญาระหว่างประเทศเพื่อการปราบปรามการใช้อาวุธนิวเคลียร์เพื่อการก่อการร้าย

23. เราเชื่อว่าการมีผลใช้บังคับที่รวดเร็วและการอนุวัติการที่ตามมาของอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านการคอร์รัปชันเป็นสิ่งสำคัญในความพยายามระดับระหว่างประเทศในการต่อต้านการคอร์รัปชัน และดังนั้นเราจึงให้ความสำคัญอย่างสูงในการสนับสนุนความพยายามเพื่อให้บรรลุผลดังกล่าว และเราขอเรียกร้องบรรดารัฐที่ยังมิได้ลงนามให้สัตยาบัน หรือภาคยานุวัติอนุสัญญาให้ดำเนินการดังกล่าว

24. เราเชื่อดังนี้ว่าการบริหารจัดการที่เหมาะสมในกิจการที่เกี่ยวข้องกับสาธารณะและทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับสาธารณะและหลักนิติธรรมเป็นสิ่งจำเป็นต่อการป้องกันและควบคุมการคอร์รัปชัน รวมถึงแต่ไม่จำกัดเฉพาะมาตรการที่มีประสิทธิภาพในการสืบสวนสอบสวนและการฟ้องคดี ยิ่งไปกว่านั้น เพื่อยับยั้งการคอร์รัปชัน เราขอรับรองว่าการส่งเสริมวัฒนธรรมในการยึดถือหลักคุณธรรมและการตรวจสอบได้ทั้งในภาครัฐและภาคเอกชนเป็นสิ่งจำเป็น

25. เราเชื่อว่าการได้คืนซึ่งทรัพย์สินเป็นองค์ประกอบที่สำคัญประการหนึ่งของอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านการคอร์รัปชัน และด้วยเหตุดังกล่าว เราขอย้ำความจำเป็นของการรับเอามาตรการต่างๆ มาใช้เพื่อที่จะอำนวยความสะดวกในการได้คืนซึ่งทรัพย์สินที่สอดคล้องกับหลักการของอนุสัญญาดังกล่าว

26. เราตระหนักในความท้าทายของการสืบสวนสอบสวนและการฟ้องคดีที่ซับซ้อนที่เกี่ยวข้องกับอาชญากรรมทางเศรษฐกิจและการเงิน รวมถึงการฟอกเงิน เราขอเรียกร้องรัฐสมาชิกให้เสริมสร้างความเข้มแข็งของนโยบาย มาตรการ และสถาบันเพื่อการปฏิบัติระดับชาติและความร่วมมือระหว่างประเทศในการป้องกันการสืบสวนสอบสวน และการฟ้องคดีอาชญากรรมทางเศรษฐกิจและการเงิน รวมถึงการฟอกเงิน และอาชญากรรมที่กระทำโดยทางหรือได้รับความสะดวกจากเทคโนโลยีสารสนเทศโดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการให้เงินสนับสนุนการก่อการร้ายและการค้ายาเสพติดที่ผิดกฎหมาย

27. เราตระหนักในความสำคัญอย่างยิ่งในการจัดการกับปัญหาการใช้เอกสารและข้อมูลระบุตัวบุคคลปลอม เพื่อที่จะหยุดยั้งอาชญากรรมที่จัดตั้งในลักษณะองค์กรและการก่อการร้าย เราพยายามที่จะปรับปรุงความร่วมมือระหว่างประเทศ รวมถึงการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ เพื่อต่อต้านการใช้เอกสารและข้อมูลระบุตัวบุคคลปลอม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการใช้เอกสารการเดินทางปลอม ด้วยมาตรการ การรักษาความปลอดภัยที่ได้รับการปรับปรุง และขอส่งเสริมให้มีการรับเอากฎหมายภายในที่เหมาะสม

28. เราขอแนะนำว่าควรให้ความช่วยเหลือด้วยความสมัครใจและความช่วยเหลือทางวิชาการที่เหมาะสมแก่ประเทศกำลังพัฒนา เพื่อเสริมสร้างความสามารถในการสนับสนุนความพยายามของประเทศดังกล่าวในการต่อต้านอาชญากรรมทางเศรษฐกิจและการเงินอย่างมีประสิทธิภาพ

29. เราพยายามที่จะใช้มาตรฐานและแบบแผนของสหประชาชาติอย่างเหมาะสมในโครงการระดับชาติของเราเพื่อป้องกันอาชญากรรมและการปฏิรูปความยุติธรรมทางอาญา และใช้ความพยายามตามที่เป็นจำเป็นเพื่อยืนยันให้มีการกระจายการดำเนินการนั้นไปในวงกว้าง เราพยายามอำนวยความสะดวกในการฝึกอบรมอย่างเหมาะสมแก่เจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมาย รวมถึงเจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์ พนักงานอัยการ ศาลและกลุ่มวิชาชีพอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยคำนึงถึงแบบแผนและมาตรฐานและทางปฏิบัติที่ดีที่สุดในระดับระหว่างประเทศ

30. เราขอเสนอแนะให้คณะกรรมการว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญาพิจารณาบทพจนานุกรมมาตรฐานและแบบแผนที่เกี่ยวข้องกับการจัดการทัณฑ์สถานและนักโทษให้มีความเพียงพอ

31. เราได้รับทราบด้วยความห่วงใยว่าสภาพทางกายภาพและสังคมที่เกี่ยวข้องกับการจองจำ อาจมีส่วนส่งเสริมการแพร่กระจายของเชื้อไวรัส เอชไอวี/เอดส์ ภายในบริเวณของสถานที่คุมขังในช่วงก่อนและหลังการพิจารณาคดี และจะกระจายออกไปสู่สังคม ซึ่งสิ่งเหล่านี้เป็นปัญหาเกี่ยวกับการบริหารจัดการทัณฑ์สถานที่สำคัญประการหนึ่งในกรณีที่เหมาะสมและสอดคล้องกับกฎหมายภายใน เราขอเรียกร้องให้ รัฐต่างๆ พัฒนาและรับเอามาตรการและแนวทาง เพื่อทำให้มั่นใจว่าปัญหาโรค เอชไอวี/เอดส์ภายในสถานที่คุมขังดังกล่าวได้รับการดูแลอย่างเพียงพอ

32. เพื่อส่งเสริมสิทธิประโยชน์ของเหยื่อและการฟื้นฟูผู้กระทำผิด เราขอรับความสำคัญของการพัฒนาต่อไปซึ่งนโยบาย กระบวนการ และโครงการในเรื่องกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ รวมถึงมาตรการทางเลือกแทนการฟ้องคดีอาญา ซึ่งจะช่วยให้สามารถหลีกเลี่ยงผลในด้านลบที่อาจเกิดขึ้นจากการใช้วิธีการจองจำ ช่วยลดปริมาณคดีในศาลอาญา และช่วยส่งเสริมการนำวิธีการกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์มาใช้ในระบบความยุติธรรมทางอาญาตามความเหมาะสม

33. เราขอยืนยันความมุ่งมั่นที่จะให้ความสบายใจเป็นพิเศษต่อความยุติธรรมสำหรับเด็กและเยาวชน เราจะพิจารณาแนวทางเพื่อทำให้มั่นใจว่ามีการปฏิบัติต่อเด็กที่เป็นเหยื่อของอาชญากรรมและเด็กที่มีปัญหาด้านกฎหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งเด็กซึ่งสูญเสียเสรีภาพ กรณีที่มีการจำกัดเสรีภาพ และเพื่อให้มั่นใจได้ว่า วิธีปฏิบัติเหล่านั้นมีการคำนึงถึงเพศ เจเนอราไททางสังคม ความต้องการในด้านการพัฒนาของเขา ตลอดจนมาตรฐานและแบบแผนที่เกี่ยวข้องของสหประชาชาติตามความเหมาะสม

34. เราขอเน้นความจำเป็นในการพิจารณามาตรการเพื่อป้องกันการแพร่ขยายของอาชญากรรมเมือง รวมถึงการปรับปรุงความร่วมมือระหว่างประเทศ การพัฒนาศักยภาพของการบังคับใช้กฎหมายและศาลและการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นและประชาสังคมในเรื่องดังกล่าว

35. เราขอแสดงความขอบคุณอย่างสุดซึ้งต่อประชาชนและรัฐบาลไทยสำหรับการต้อนรับอย่างอบอุ่น และมีไมตรีจิตต่อผู้เข้าร่วมประชุมทุกคน และสำหรับสิ่งอำนวยความสะดวกที่ดีเยี่ยมสำหรับการประชุมสหประชาชาติ ครั้งที่ 11 นี้