

# ความที่สี่

ที่ นร ๐๕๐๓/(คก๑.๑)/๑๐

คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย  
และร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี  
คณะที่ ๑ ทำเนียบรัฐบาล  
กทพ. ๑๐๓๐๐

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ลดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างประกาศกระทรวงการคลังที่คณะกรรมการฯ ตรวจสอบพิจารณาแล้ว  
โดยมีข้อสังเกต

ตามที่ได้ส่งร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ลดอัตราภาษีสรรพสามิต  
(ฉบับที่ ..) ไปเพื่อคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี  
คณะที่ ๑ ตรวจสอบพิจารณา นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายฯ ได้ตรวจสอบพิจารณาร่างประกาศ  
กระทรวงการคลังดังกล่าวเสร็จแล้ว เห็นว่า

๑. คำปรารภ และร่างข้อ ๑ ของประกาศกระทรวงการคลังในเรื่องนี้ มีการ  
อ้างบทอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติของกฎหมายและเป็นไปตามรูปแบบของร่างประกาศเกี่ยวกับ  
เรื่องดังกล่าว

๒. ร่างข้อ ๒ คณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตว่า

๒.๑ โดยที่มาตรา ๑๐๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต  
พ.ศ. ๒๕๒๗ บัญญัติว่า “การลดอัตราหรือยกเว้นภาษี การยกเลิกหรือแก้ไขการลดอัตรา  
หรือยกเว้นภาษี ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา” คณะกรรมการฯ  
เห็นว่า บทบัญญัติดังกล่าวน่าจะมีเจตนารมณ์เพื่อคุ้มครองสิทธิของประชาชนผู้มีหน้าที่ต้อง  
เสียภาษีสรรพสามิต ที่จะมีโอกาสทราบล่วงหน้าว่าตนมีภาระภาษีตามกฎหมายเป็นประการ  
ใดบ้าง แม้ถ้อยคำในต้นบทจะมีได้ใช้ถ้อยคำที่ชัดเจนว่า ประกาศกระทรวงการคลังในเรื่องดังกล่าว  
จะมีผลใช้บังคับได้ต่อเมื่อนำลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วก็ตาม แต่คณะกรรมการฯ

/ เห็นว่า ...

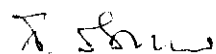
เห็นว่า เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน การออกประกาศกระทรวงการคลังฯ ให้มีผลย้อนหลังไปมีผลบังคับใช้ก่อนวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา น่าจะไม่ชอบด้วยเจตนารมณ์ของมาตรา ๑๐๓ ดังกล่าวมาข้างต้น

๒.๒ นอกจากนั้น จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงย้อนหลังพบว่า การประกาศเกี่ยวกับการลดอัตราภาษีสรรพสามิตในลักษณะดังกล่าว เช่น ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ลดอัตราและยกเว้นภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒๗) ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๔ และประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ลดอัตราและยกเว้นภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๖๘) ลงวันที่ ๒๘ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖ ต่างก็กำหนดวันใช้บังคับเป็นวันเดียวกับที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาทั้งสองฉบับ

คณะกรรมการฯ จึงขอเสนอผลการพิจารณาและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอต่อรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายประสิทธิ์ โสวิไลกุล) พิจารณาว่าสมควรจะดำเนินการอย่างไรต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายโสภณ รัตนกร)

ประธานกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติ  
ที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕ (a103/C/u)

ร่างที่ คกอ. ๑ ตรวจแล้ว  
โดยมีข้อสังเกต

ร่าง  
ประกาศกระทรวงการคลัง  
เรื่อง ลดอัตราภาษีสรรพสามิต  
(ฉบับที่ . .)

เพื่อประโยชน์แก่การเศรษฐกิจของประเทศ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๐๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ ภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังโดยอนุมัติ ของคณะรัฐมนตรีออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ลดอัตราภาษีสรรพสามิต โดยยกเลิกความในตอนที่ ๑๒ กิจการที่ได้รับอนุญาตหรือสัมปทานจากรัฐ ในประเภทที่ ๑๒.๐๑ ในบัญชีท้ายประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ลดอัตราและยกเว้นภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒๗) ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ลดอัตราและยกเว้นภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๖๔) ลงวันที่ ๒๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความตามบัญชีท้ายประกาศนี้ แทน

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่

พ.ศ. . . .

รู้มันคือการกระทำที่คลั่ง