

ด่วนที่สุด

ที่ นร (กยต.) ๐๑๑๐/ ๙



วาระเพื่อ พิจารณาจร

เรื่องที่ ๓

๘๐๐ 1503

๒๗ ก.พ. ๕๐

คณะกรรมการนโยบายและอำนวยการการ

เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

จัดเข้าวาระ ๒๗ ก.พ. ๒๕๕๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

เรื่อง การให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๒๕๓๔ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๔๘

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ เห็นชอบในหลักการของหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้ปรับปรุงแก้ไขตามความเห็นของคณะรัฐมนตรีแล้วดำเนินการต่อไปได้ สรุปสาระสำคัญดังนี้

(๑) แหล่งเงินที่จะใช้เพื่อการดำเนินการตามหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ ให้ใช้จ่ายลักษณะเป็นโครงการพิเศษจำเป็นเร่งด่วนของรัฐบาล โดยให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยประสานและขอทำความเข้าใจกับสำนักงบประมาณตามความจำเป็นต่อไป

(๒) การพิจารณาให้ความช่วยเหลือ หากผลการสอบสวนยังคลุมเครือไม่ชัดเจนว่า ผู้ขอรับความช่วยเหลือเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบหรือไม่ นั้น ให้จังหวัดจ่ายค่าชดเชยไปก่อน เบื้องต้นร้อยละ ๒๕ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังกำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการดังกล่าว เพื่อให้จังหวัดสามารถให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบได้อย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ และหากปรากฏต่อมาว่า ผลสอบสวนและค่าชดเชยไม่ตรงกับข้อเท็จจริงที่ปรากฏภายหลัง ให้ยุติการช่วยเหลือทันที และเจ้าหน้าที่ผู้จ่ายเงินไม่ต้องรับผิดชอบ หากได้กระทำไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ระบุไว้ในเรื่องนั้นแล้ว โดยมีได้ตั้งใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง

(๓) ให้นำหลักเกณฑ์การจ่ายเงินช่วยเหลือแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ มาใช้กับกรณีเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในจังหวัดสงขลาหรือในจังหวัดอื่นที่เกิดเหตุการณ์ถูกละเมิดในทำนองเดียวกัน ทั้งนี้ ให้การช่วยเหลือเยียวยาย้อนหลังไปถึงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๔๗ และในกรณีมีผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ข้างต้น ซึ่งเกิดขึ้นก่อนวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๔๗ ให้คณะกรรมการนโยบายและอำนวยการการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กยต.) พิจารณาให้ความช่วยเหลือเป็นกรณีพิเศษเฉพาะรายไปตามความเหมาะสม

(๔) การให้ความช่วยเหลือดังกล่าวข้างต้น ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีดำเนินการด้วยความรอบคอบ เหมาะสม โดยยึดหลักเมตตาธรรม และให้ประสานกับหน่วยงานต่างๆ เพื่อป้องกันปัญหาการให้ความช่วยเหลือซ้ำซ้อนกันต่อไปด้วย

๒. การดำเนินการให้ความช่วยเหลือเยียวยา

๒.๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะฝ่ายเลขานุการ กยศ. ได้ประสานและขอทำความเข้าใจความตกลงกับสำนักงานงบประมาณเพื่อขอกรอบประมาณการใช้จ่ายในการที่จะดำเนินการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ จากงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๐ ปีละจำนวน ๕๐๐ ล้านบาท และกระทรวงการคลังอนุมัติให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีวงเงินทศรพระราชกร จำนวน ๕๐ ล้านบาท เพื่อใช้ในการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบตามรายการที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีหน้าที่รับผิดชอบจ่ายโดยตรง และเพื่อโอนให้จังหวัดตามจำนวนที่เห็นสมควร ทั้งนี้ ในปัจจุบันสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้โอนเงินทศรพระราชกรให้จังหวัดเพื่อจ่ายช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบ กรณีเหตุการณ์ยังมีความคลุมเครือไม่ชัดเจนรวมจำนวน ๓๖ ล้านบาท (จังหวัดยะลา จำนวน ๑๒ ล้านบาท จังหวัดนราธิวาส จำนวน ๑๐ ล้านบาท จังหวัดปัตตานี จำนวน ๑๐ ล้านบาท จังหวัดสงขลา จำนวน ๔ ล้านบาท)

๒.๒ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณดังกล่าวเพื่อให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ ระหว่างวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๘ - ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๐๗๕,๕๓๒,๒๓๓ บาท สรุปได้ดังนี้

- ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมเป็นเงิน ๔๕๐,๒๗๒,๑๓๒ บาท

(๑) กรณีเสียชีวิต/บาดเจ็บ/ทรัพย์สินเสียหาย/ทุนการศึกษา ฯลฯ

จำนวน ๔,๐๐๑ ราย เป็นเงิน ๑๕๔,๔๒๗,๘๖๑ บาท

(๒) กรณีพิเศษอื่นๆ โดยมอบหมายให้จังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นผู้ดำเนินการ เป็นเงิน ๒๙๕,๘๔๔,๒๗๑ บาท เช่น โครงการแก้ไขปัญหาลาดลองกองใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ การดูแลเยียวยาและฟื้นฟูด้านจิตใจ การส่งเสริมบทบาทปอเนาะและอาสาสมัครเพื่อการฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบฯ เป็นต้น

- ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ รวมเป็นเงิน ๕๐๖,๕๕๕,๔๕๑ บาท

(๑) กรณีเสียชีวิต/บาดเจ็บ/ทรัพย์สินเสียหาย/ทุนการศึกษา ฯลฯ

จำนวน ๔,๘๒๖ ราย เป็นเงิน ๒๕๕,๐๘๗,๖๘๒ บาท

(๒) กรณีพิเศษอื่นๆ โดยมอบหมายให้จังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นผู้ดำเนินการ เป็นเงิน ๒๕๑,๕๐๗,๘๐๙ บาท เช่น โครงการส่งเสริมประกอบอาชีพ เกษตรและการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ โครงการสานสายใจเยาวชน ครู และผู้ปกครองในจังหวัดชายแดนภาคใต้สู่การเรียนรู้ โครงการ “ฟ้าสายหมอกชีวิต” ฯลฯ

- ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ รวมเป็นเงิน ๗๘,๖๖๔,๖๑๐ บาท

- กรณีเสียชีวิต/บาดเจ็บ/ทรัพย์สินเสียหาย

จำนวน ๖๑๒ ราย เป็นเงิน ๗๘,๖๖๔,๖๑๐ บาท

๓. ข้อเท็จจริง

๓.๑ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๘ มีมติรับทราบการแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กยต.) โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการ หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องหรือผู้แทนร่วมเป็นกรรมการ และปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่พิจารณา กำหนดนโยบายและแนวทางปฏิบัติเพื่อให้รัฐบาลตกลงใจในการให้ความช่วยเหลือเยียวยาแก่ทุกฝ่ายที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างเป็นระบบทั้งหลักเกณฑ์ความช่วยเหลือตามระเบียบของทางราชการปัจจุบันที่มีอยู่ และหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมเพื่อให้ครอบคลุมการช่วยเหลือเยียวยาที่เกี่ยวข้องอย่างครบถ้วน สำรวจ จัดทำฐานข้อมูล และ/หรือศูนย์ข้อมูลกลางของผู้ได้รับผลกระทบทุกฝ่ายถึงลักษณะผลกระทบ ความต้องการความช่วยเหลือเยียวยา อำนวยการ กำกับ ดูแล และเร่งรัดการปฏิบัติของส่วนราชการและองค์กรของรัฐที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามนโยบายและแนวทางปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิภาพ ตลอดจนประสานความร่วมมือกับองค์กรภาคประชาชนในการสนับสนุนการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบเพื่อเป็นพลังขับเคลื่อนและให้มีผลเชิงสร้างสรรค์ต่อกระบวนการสมานฉันท์

๓.๒ โดยที่มีการจัดตั้งศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐๗/๒๕๔๘ เรื่อง การบริหารราชการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๔๘ มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีหน้าที่ประการหนึ่งในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและการเยียวยาด้วย ในกรณี กยต. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๔๘ และครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ และวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ได้พิจารณาแนวทางในการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่าง กยต. และ ศอ.บต. แล้วมีมติเห็นชอบในหลักการดังนี้

(๑) เป้าประสงค์ของการดำเนินงาน เพิ่มเป้าประสงค์ในเรื่องการป้องกันที่สาเหตุของการเกิดเหตุที่จะต้องเยียวยาเพิ่มเติมจากที่มีการปฏิบัติอยู่เดิมที่เน้นการบรรเทาความเดือดร้อนอย่างเดียว

(๒) ยุทธศาสตร์/แนวทางการดำเนินการ มียุทธศาสตร์ด้านการป้องกันและยุทธศาสตร์ด้านการช่วยเหลือเยียวยา

(๓) การปรับโครงสร้างระบบการบริหารจัดการ เพิ่มองค์การกำกับกับการปฏิบัติในระดับพื้นที่เพื่อให้การช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ เป็นไปอย่างรวดเร็ว คือ กยต. ส่วนหน้า (กยต.สน.) ภายใต้การกำกับของ ศอ.บต. โดยมีอำนาจหน้าที่อำนวยการและประสานแผนการปฏิบัติของคณะอนุกรรมการต่าง ๆ ใน กยต. ตลอดจนกำกับ เร่งรัด ติดตาม การดำเนินงานในระดับจังหวัด ช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ กรณีฉุกเฉินหรือกรณีพิเศษ รวมทั้งให้ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ต่อ กยต./รัฐบาล สำหรับการดำเนินการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ ให้ กยต. โดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี มอบอำนาจให้ ศอ.บต. ดำเนินการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ ตามหลักเกณฑ์ฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ (การขอรับความช่วยเหลือของผู้ได้รับผลกระทบฯ จะยุติในระดับพื้นที่)

๔. ข้อพิจารณา

กยต. พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นไปด้วยความคล่องตัว รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงเห็นสมควรทบทวนการแก้ไขเพิ่มเติมมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ ดังนี้

(๑) ให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ดำเนินการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือเยียวยาฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทั้งนี้ โดยมีอำนาจอนุมัติการเบิกจ่ายงบประมาณให้ความช่วยเหลือดังกล่าวจากงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยประสานและขอทำความเข้าใจความตกลงกับสำนักงานงบประมาณ สำหรับการช่วยเหลือกรณีพิเศษอื่น ๆ นอกเหนือตามหลักเกณฑ์ฯ และการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ กยต. ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยประสานและขอทำความเข้าใจความตกลงกับสำนักงานงบประมาณตามความจำเป็นต่อไป

(๒) การพิจารณาให้ความช่วยเหลือว่า ผู้ขอรับความช่วยเหลือเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบหรือไม่ นั้น ให้ยึดถือการรับรองว่าเป็นเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้จากความเห็นของคณะกรรมการ ๓ ฝ่ายในพื้นที่ (ทหาร ตำรวจ และพนักงานปกครอง) ประกอบผลการสอบสวนคดีของพนักงานสอบสวน ทั้งนี้ หากกรณีเหตุการณ์ปรากฏชัดเจนว่าเกิดจากเหตุความไม่สงบ ให้จังหวัดจ่ายเงินช่วยเหลือแก่ผู้ได้รับผลกระทบได้ครบถ้วน (ร้อยละ ๑๐๐) ตามหลักเกณฑ์ฯ จากเงินทศรองราชการ

(๓) ในการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีได้กำหนดไว้ในหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือเยียวยาฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ ให้อยู่ในดุลพินิจของคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้พิจารณาตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อ ๔ โดยด่วนต่อไปด้วย

จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก
อนุวัติ
(สุรยุทธ์ จุลานนท์)
นายกรัฐมนตรี
๒๗/๒/๕๐

(นายอารีย์ วงศ์อารยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
ประธานกรรมการนโยบายและอำนวยการการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ
สืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ฝ่ายเลขานุการ
สำนักตรวจราชการ
โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๓๖๗

กราบเรียน นรม.ผ่าน ร.นรม.
เห็นควรอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
ในวันที่ ๒๗/๒/๕๐ เนื่องจากมีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม.๑ แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่อง

(นายรองพล เจริญพันธุ์)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
๒๗/๒/๕๐